

企业转换经营机制 政策法规必备

经济日报出版社

企业转换经济机制政策法律必备

经济日报出版社

企业转换经济机制政策法律必备

司法部司法行政杂志社编

经济日报出版社出版发行

*

广东省公安司法管理干部学院印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开 40.69 印张 1375 千字

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第一次印刷

印数：1—5000 册

定价：35 元

ISBN7--80036--682--O/F·136

前 言

企业的出路在于改革,改革的关键在于企业转换经营机制。为把企业推向市场、增强企业活力、提高经济效益。国务院于1992年6月30日发布了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》,这是我国当前经济改革的一件大事。

为响应中宣部、司法部、国家体改委《通知》认真学习宣传《条例》的号召,也为全面贯彻、执行《条例》,为企业正确转换经营机制提供法律依据,司法部《司法行政》杂志社编辑了《企业转换经营机制政策法律必备》一书。本书全面收集,系统整理了与《条例》有关的法律、法规及政策文件。全书共分七部分:综合性法律、法规、政策篇;企业经营权利篇;企业自负盈亏篇;利税分流篇;企业关停并转篇;企业试行股份制篇;公司章程规范篇。

本书突出形势、着眼实用,是深刻领会《条例》精神,依法转换企业经营机制的必备工具书。本书适用于企业界、经济界和政府有关部门。

由于时间仓促,在编辑过程中难免有疏漏之处,请读者批评指出。

编 者

目 录

第一部分 综合性法律、法规、政策篇

1. 全民所有制工业企业转换经营机制条例	1
2. 国家体改委关于《全民所有制工业企业转换经营机制 条例》的说明	17
3. 国务院批转国家体改委关于一九九二年经济体制改革 要点的通知	26
4. 一九九二年经济体制改革要点	27
5. 关于扩大国营工业企业经营管理自主权的若干规定	39
6. 国务院批转国家计委《关于改进计划体制的若干暂行 规定》的通知	42
7. 国家计划委员会关于改进计划体制的若干暂行规定	43
8. 国家经济委员会、国家体制改革委员会关于增强大中型 国营工业企业活力若干问题的暂行规定	51
9. 国务院关于深化企业改革增强企业活力的若干规定	56
10. 一九八九年经济体制改革要点	60
11. 国务院关于当前产业政策要点的决定	69
12. 国务院关于批转沿海地区对外开放工作会议纪要的通知	92
13. 中华人民共和国全民所有制工业企业法	100
14. 中华人民共和国乡村集体所有制企业条例	109
15. 中华人民共和国民法通则	116
16. 中华人民共和国企业法人登记管理条例	145
17. 中华人民共和国企业法人登记管理条例施行细则	152
18. 中华人民共和国合同法	168
19. 工矿产品购销合同条例	181

20. 借款合同条例	193
21. 百货、文化用品商品购销合同	197
22. 五金交电家电电化工商品购销合同实施办法	201
23. 纺织品、针织品、服装购销合同暂行办法	215
24. 中华人民共和国合同法	222

第二部分 企业经营权利篇

1. 国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定	227
2. 机械工业部贯彻执行《国务院关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》的实施办法	230
3. 贯彻落实国务院有关扩权文件、巩固提高扩权工作的具体实施暂行办法	234
4. 关于国务院有关部门与国家专业投资公司职责划分的意见	247
5. 国有资产产权登记管理试行办法	251
6. 关于国营企业固定资产实行有偿调拨的试行办法	254
7. 化学工业资源综合利用实施细则	256
8. 全民所有制矿山企业采矿登记管理暂行办法	262
9. 冶金工业部关于黑色冶金小矿山暂行管理办法	266
10. 国家核算核销基建项目的审定和所需三材的试行管理办法	271
11. 工业产品生产许可证试行条例	274
12. 钢铁工业产品生产许可证实施办法	277
13. 国家合同订购机电产品管理办法（试行）	282
14. 工业产品质量责任条例	286
15. 国家优质产品评选条例	292
16. 钢铁优质产品管理暂行条例	295
17. 关于加强部分轻工产品管理的规定	299
18. 电子工业技术市场管理暂行办法	302
19. 出口电子产品质量管理暂行规定	307
20. 石油工业部产品质量责任条例实施细则（试行）	311
21. 天然气商品质量管理暂行办法	317

22. 煤矿专用机电产品生产许可证管理办法	323
23. 建筑材料工业部、国家经济委员会、农业部、工商行政管理总局、国家标准总局关于进一步整顿小水泥企业产品质量的报告	327
24. 军工产品质量管理条例	330
25. 国家经济委员会、国家物资局、国家工商行政管理局关于集体所有制物资供销企业经营重要生产资料有关问题的通知	338
26. 关于工业品生产资料市场管理暂行规定	339
27. 物资供应管理工作暂行规定	341
28. 物资部关于加强所属公司物资储运管理的暂行规定	346
29. 国家重点成套项目需要机电产品安排的供应办法（试行）	348
30. 国家组织产需衔接物资管理暂行办法	350
31. 物资部国家储备木材管理办法（试行）	353
32. 物资部关于加强国家重点建设项目主要材料管理的若干规定	358
33. 物资部门贯彻国家当前产业政策实施的办法	361
34. 国务院关于报废、降价处理库存积压物资和防止新积压的几项规定	370
35. 国家计划委员会、国家经济委员会关于人造板分配的暂行办法	374
36. 生产资料服务公司业务管理办法	376
37. 国务院关于加强有色金属管理的决定	380
38. 国务院关于加强钢材管理的决定	385
39. 中华人民共和国进出口商品检验法	390
40. 进口商品质量许可制度实施办法（试行）	395
41. 对外经济贸易部关于出口许可证分级管理有关问题的通知	399
42. 以进养出试行办法	409
43. 进口商品质量监督管理办法	412
44. 关于外汇额度调剂工作暂行办法	418
45. 国家外汇管理局关于加强留成外汇额度管理的暂行办法	421
46. 对外汇、贵金属和外汇票证等进出国境的管理施行细则	424

47. 中国银行关于技术改造贴息外汇贷款暂行规定	426
48. 对外国驻华机构及其人员的外汇管理施行细则	429
49. 进口机电商品质量许可制度实施细则 (试行)	430
50. 国务院关于推动经济联合的暂行规定	434
51. 国务院关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定	437
52. 经济联合组织登记管理暂行办法	443
53. 国家计划委员会关于大型工业联营企业在国家计划中 实行单列的暂行规定	445
54. 国家体改委、国家计委、财政部、国家国有资产管理局 关于企业兼并的暂行办法	448
55. 国家体改委、财政部、国家国有资产管理局关于出售国 有小型企业产品的暂行办法	452
56. 国营企业招用工人暂行规定	456
57. 劳动人事部关于招工考核择优录用的暂行规定	458
58. 全民所有制企业临时工管理暂行规定	460
59. 国营企业实行劳动合同制暂行规定	462
60. 交通、铁路部门装卸搬运作业实行农民轮换工制度和 使用承包工试行办法	468
61. 国营建筑企业招用农民合同制工人和使用农村建筑队 暂行办法	473
62. 矿山企业实行农民轮换工制度试行条例	478
63. 关于实行技师聘任制的暂行规定	483
64. 国营企业劳动争议处理暂行规定	485
65. 劳动人事部关于《企业职工奖惩条例》若干问题的 解答意见	489
66. 劳动人事部关于《国营企业劳动争议处理暂行规定》 若干问题的解答意见	493
67. 国营企业辞退违纪职工暂行规定	497
68. 企业职工奖惩条例	499
69. 劳动人事部关于《国营企业辞退违纪职工暂行规定》 若干问题解答	503

70. 女职工劳动保护规定	505
71. 国务院关于职工探亲待遇的规定	508
72. 国务院关于严格执行工人退休、退职暂行办法的通知	510
73. 国务院关于工人退休、退职的暂行办法	513
74. 劳动人事部关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知 ..	516
75. 国营企业职工待业保险基金和退休养老金预算管理 暂行办法	517
76. 国营企业职工待业保险暂行规定	520
77. 化工产品质量责任实施细则	523
78. 化学危险物品安全管理条例	530
79. 化工劳动安全卫生监察试行办法	536
80. 特别重大事故调查程序暂行规定	540
81. 劳动部关于《特别重大事故调查程序暂行规定》有关 条文解释	544
82. 禁止向企业摊派暂行条例	546
83. 征收教育费附加的暂行规定	549
84. 国务院关于修改《征收教育费附加的暂行规定》的决定	551
85. 中华人民共和国标准化法	553
86. 中华人民共和国标准化法实施条例	557
87. 商标印刷管理暂行办法	565
88. 专利代理暂行规定	568
89. 轻工业部、全国手工业合作总社关于轻工业集体企业 若干问题的暂行规定	571
90. 国家经济委员会、财政部、中国人民银行关于推进国营 企业技术进步若干政策的暂行规定	575
91. 煤矿主要设备检修许可证管理办法	579

第三部分 企业自负盈亏篇

1. 全民所有制工业企业厂长工作条例	582
2. 审计署关于开展厂长离任经济责任审计工作几个问题的通知	

.....	589
3. 煤炭工业局长（经理、厂长）离任经济责任审计办法	591
4. 石油工业企业局（厂）长离任经济责任审计暂行办法	595
5. 全民所有制机械工业企业厂长（经理）离任经济责任审计办法	598
6. 《全民所有制机械工业企业厂长（经理）离任经济责任 审计办法》实施细则	601
7. 全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例	606
8. 关于实行工业生产经济责任制若干问题的暂行规定	612
9. 基本建设项目包干经济责任制试行办法	617
10. 全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例	622
11. 国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定	628
12. 关于全国性专业公司管理体制的暂行规定	633
13. 国务院关于严格控制固定资产投资规模的补充规定	635
14. 国务院关于开展和保护社会主义竞争的暂行规定	638
15. 关于改革国营施工企业经营机制的若干规定	641
16. 财政部、全国总工会关于恢复企业、事业、机关的行政 方面拨交工会经费的通知	644
17. 全民所有制工业企业职工代表大会条例	647
18. 中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例	652
19. 关于开展全民所有制施工企业年度财务决算审计的意见	657
20. 关于出售国营小型企业产权财务处理的暂行规定	660
21. 关于实行粮食购、销、调拨财务包干的规定	663
22. 全民所有制工业企业推行承包经营责任制有关财务 问题的规定	666
23. 关于国营企业兼并财务处理的暂行规定	670
24. 国务院批转财政部关于农业税改为按粮食“倒三七” 比例折价征代金问题请示的通知	673
25. 财政部关于防止租赁企业财产损失的通知	675
26. 国营企业决算报告编送办法	676
27. 国营企业成本管理条例	684

28. 国营工业企业成本核算办法	691
29. 国营施工企业成本管理实施细则	700
30. 国营工业、交通运输企业成本管理实施细则	714
31. 国营工业企业技术改造周转金有偿使用暂行办法	727
32. 国营施工企业成本核算办法	730
33. 关于乡镇企业成本开支范围的规定	741
34. 国营工业、交通企业若干费用开支办法	744
35. 国营企业固定资产折旧试行条例	751
36. 国营企业固定资产折旧试行条例实施细则	756
37. 全民所有制工业交通企业设备管理条例	761
38. 商贸企业业务发展周转金管理办法	767
39. 机械电子工业技术改造试行条例	771
40. 关于更新改造措施与基本建设划分的暂行决定	783
41. 关于加强现有工业交通企业挖潜、更新、改造工作的 暂行办法	786
42. 财政部关于实行承包经营责任制的国营工业企业提取 技术开发费的通知	790
43. 国务院批转国家计划委员会、国家经济委员会、国家机械工业 委员会、国家能源委员会关于更新改造老旧汽车的报告的通知	791
44. 国家经济委员会、国家计划委员会、财政部、国家物资局、交 通部、公安部、国家工商行政管理局、中国人民银行、中国石 油化工总公司、中国汽车工业公司关于加速老旧汽车报废更新 的暂行规定	795
45. 财政部关于改进国营企业提取企业基金办法的通知	799
46. 关于征收国营工业、交通企业固定资产占用费的暂行办法 ...	801
47. 施工企业资质管理规定	804
48. 国家经济委员会关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定	809
49. 关于统配煤矿安全生产奖惩的暂行规定	814
50. 关于工资总额组成的规定	817

51. 工资基金暂行管理办法	820
52. 关于进一步改进和完善企业工资总额同经济效益挂钩的意见	824
53. 国务院关于进一步加强对工资基金管理的通知	828
54. 劳动人事部关于企业合理使用奖励基金的若干意见	830
55. 财政部关于计提职工福利基金等所根据的工资总额的范围 问题的通知	832
56. 审计署关于对审计事务所返聘的离退休专业技术人员试行 专业技术职务聘任制度若干问题的通知	833
57. 审计署关于对中央国家机关滥发钱物问题的审计处理规定 ...	835
58. 审计署关于全民所有制工业企业承包经营责任审计的 若干规定	837
59. 审计署关于复核审计报告和受理申诉事项的试行办法	840
60. 审计署关于审计特派员办事处财务管理工作的若干规定	842
61. 国家工商行政管理局、财政部、审计署关于在清理整顿 公司中对公司注册资金进行验证的通知	844

第四部分 利税分流篇

1. 财政部关于国营企业第二步利改税试行办法	846
2. 国营工交企业第二步利改税财务处理暂行规定	852
3. 国营企业利润交库办法	857
4. 关于国营企业实行利润留成的规定	860
5. 国家税务局关于对越权减免税进行认真处理的通知	862
6. 关于实行“划分税种、核定收支、分级包干”财政管理 体制的规定	864
7. 关于对国营华侨农（林）场、工厂免税期间免税资金核算 和管理问题的规定	867
8. 中华人民共和国税收征收管理暂行条例	869
9. 税收征收管理若干具体问题的规定	876
10. 中华人民共和国国营企业所得税条例（草案）	883

11. 中华人民共和国国营企业所得税条例（草案）实施细则	887
12. 中华人民共和国产品税条例（草案）	897
13. 中华人民共和国产品税条例（草案）实施细则	933
14. 产品税若干具体问题的规定	939
15. 中华人民共和国增值税条例（草案）	951
16. 中华人民共和国增值税条例（草案）实施细则	956
17. 增值税若干具体问题的规定	961
18. 财政部关于对进出口产品征、退产品税或增值税的规定	965
19. 关于完善增值税征税办法的若干规定	971
20. 增值税问题解答	984
21. 增值税问题解答之二	988
22. 增值税问题解答之三	992
23. 中华人民共和国工商统一税条例（草案）	996
24. 中华人民共和国工商统一税条例（草案）施行细则	1011
25. 国营企业工资调节税暂行规定	1016
26. 国营企业工资调节税暂行规定施行细则	1018
27. 国营企业工资调节税问题解答	1021
28. 中华人民共和国房产税暂行条例	1024
29. 关于房产税若干具体问题的解释和暂行规定	1026
30. 关于征收事业单位奖金税若干具体问题的规定	1029
31. 财政部关于征收国营企业奖金若干具体问题的通知	1032
32. 财政部关于国营企业奖金税有关几个问题的通知	1034
33. 国营企业奖金税暂行规定	1036
34. 国营企业奖金税暂行规定施行细则	1039
35. 中华人民共和国中外合资经营企业所得税法	1044
36. 税务行政复议规则（试行）	1047

第五部分 企业关停并转篇

1. 中华人民共和国企业破产法（试行）	1052
2. 关于全民所有制小型商业企业拍卖中有关财务处理	

问题的通知	1059
3. 国务院办公厅关于立即关停计划外烟厂的通知	1062

第六部分 企业试行股份制篇

1. 关于印发《股份制企业试点办法》的通知	1064
2. 股份制企业试点办法	1064
3. 股份制试点企业宏观管理的暂行规定	1068
4. 关于印发《股份有限公司规范意见》和《有限责任公司规范意见》的通知	1071
5. 股份有限公司规范意见	1071
6. 有限责任公司规范意见	1094
7. 财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业财务管理若干问题的暂行规定》的通知	1107
8. 股份制试点企业财务管理若干问题的暂行规定	1107
9. 财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业会计制度》的通知	1117
10. 股份制试点企业会计制度	1118
11. 股份制试点企业有关税收问题的暂行规定	1188
12. 关于股份制试点企业物资供销管理暂行规定	1190
13. 股份制试点企业国有资产管理暂行规定	1191
14. 股份制试点企业土地资产管理暂行规定	1195
15. 农民股份合作企业暂行规定	1197
16. 农民股份合作企业示范章程	1200

第七部分 公司章程规范篇

1. 综合性公司章程	1204
2. 金融性公司章程	1214
3. 工业性公司章程	1223
4. 进出口类公司章程	1232

5. 技术性公司章程	1243
6. 劳务性公司章程	1247
7. 咨询性公司章程	1252
8. 信息性公司章程	1262
9. 医药类公司章程	1267
10. 教育类公司章程	1270
11. 旅游业公司章程	1274
12. 联合性公司章程	1276

第一部分 综合性 法律、法规、政策篇

《全民所有制工业企业 转换经营机制条例》

中华人民共和国国务院令

第 103 号

《全民所有制工业企业转换经营机制条例》已经 1992 年 6 月 7 日国务院第 106 次常务会议通过，现予发布，自发布之日起施行。

总理 李 鹏

1992 年 7 月 23 日

第一章 总 则

第一条 为了推动全民所有制工业企业（以下简称企业）进入市场，增强企业活力，提高企业经济效益，根据《中华人民共和国全民所有制工业企业法》（以下简称《企业法》），制定本条例。

第二条 企业转换经营机制的目标是：使企业适应市场的要求，成为依法自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营单位，成为独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人。

第三条 转换企业经营机制必须遵循下列原则：

(一) 坚持党的基本路线；

(二) 坚持政企职责分开，保障国家对企业财产的所有权，实现企业财产保值、增殖，落实企业的经营权；

(三) 坚持责、权、利相统一，正确处理国家和企业、企业和职工的关系，贯彻按劳分配的原则，把职工的劳动所得与劳动成果联系起来；

(四) 发挥中国共产党的基层组织在企业中的政治核心作用，坚持和完善厂长（经理）负责制，全心全意依靠工人阶级；

(五) 坚持深化企业改革与推进企业技术进步、强化企业管理相结合；

(六) 坚持在建设社会主义物质文明的同时，建设社会主义精神文明，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。

第四条 围绕转换企业经营机制，按照宏观要管好，微观要放开的要求，政府必须转变职能，改革管理企业的方式，培育和发展市场体系，建立和完善社会保障制度，协调配套地进行计划、投资、财政、税收、金融、价格、物资、商业、外贸、人事和劳动工资等方面的改革。

第五条 企业中的党组织和工会、共青团等组织以及全体职工都应当为实现企业转换经营机制的目标和《企业法》规定的企业根本任务开展工作。社会各有关方面都应当为企业转换经营机制创造条件。

第二章 企业经营权

第六条 企业经营权是指企业对国家授予其经营管理的财产（以下企业财产）享有占有、使用和依法处分的权利。

第七条 企业按照国家规定的资产经营形式，依法行使经营权。企业资产经营形式是指规范国家与企业的责、权、利关系，企业经营管理国有资产的责任制形式。

继续坚持和完善企业承包经营责任制。逐步试行税利分流，统一所得税率，免除企业税后负担，实行税后还贷。创造条件，试行股份制。

第八条 企业享有生产经营决策权。

企业根据国家宏观计划指导和市场需要，自主作出生产经营决策，生产产品和为社会提供服务。

企业可以自主决定在本行业内或者跨行业调整生产经营范围，凡符合国