

上 杭 “科技兴县”的探索

吴秀彝 主 编

福建科学技术出版社

(闽)新登字 03 号

上杭“科技兴县”的探索

——上杭“科技兴县”战略规划

主编 吴秀舜 副主编 陈民强 李阳成

*

福建科学技术出版社出版、发行

(福州得贵巷 59 号)

福建省新华书店经销

福建省科发电脑排版服务公司排版

闽侯青圃印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 5.25 印张 109 千字

1994 年 5 月第 1 版

1994 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—1 200

ISBN 7—5335—0797—5/K·15

定价:4.00 元

书中如有印装质量问题,可直接向承印厂调换

依靠科技
振兴上杭

伍洪祥

(伍洪祥同志，原中共福建省
委书记、福建省政协主席)

序

福建省科委主任 吴 城

软科学课题《上杭“科技兴县”战略规划》研究报告圆满完成并通过了专家评审鉴定，被认为达到国内同类研究的先进水平，这是一件值得庆贺的事。这本《上杭“科技兴县”的探索》一书，就是这一研究报告经修改定稿出版的。所以，兴奋之余，我欣然命笔，因成此序。

邓小平同志精辟指出：“科学技术是第一生产力。”〔1〕当今世界各国综合国力的较量，归根结底是科学技术的竞争。以小平同志1992年视察南方重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。全国人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，正沿着党的基本路线，为实现90年代发展和改革两大目标，通向新的世纪而奋斗。

当今世界已进入高科技的时代，高科技时代科学技术已成为世界经济社会发展原动力。要振兴经济首先要振兴科技。在刚刚出版的《邓小平文选》第三卷中，小平同志反复强调“对科学技术的重要性要充分认识”，〔2〕“中国要发展，离开科

〔1〕《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第274页。

〔2〕《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第275页。

学不行。”^{〔1〕}并且特别指出，将来农业问题的出路，要靠尖端技术。上杭县各级领导立足老区贫困县实际，作出“科技兴县”的战略决策，进一步贯彻落实江泽民总书记提出的“更自觉地把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。”无疑是抓住了关键，找准了路子，是实现本县经济持续、快速、健康发展的可靠保证。

实施“科技兴县”战略，首先要有一个好的规划，这是软科学的任务。软科学研究在本省起步不久，但进展迅速，方兴未艾。在这项软课题研究中，以上杭县科技、经济、社会的协调发展为目标，以“科技兴县”为主线，自然科学工作者和社会科学工作者相结合，专家和群众相结合，定性和定量相结合，对上杭县的实际状况作了全面的分析诊断，提出了正确的战略指导思想、奋斗目标、重点以及操作性强的战略对策与措施。这项研究成果不仅是上杭县今后一个时期依靠科技，加快发展的蓝图和纲领，而且对同类地区很有参考意义。还应指出的是，这项研究对于锻炼本省软科学研究队伍，提高软科学研究水平，也积累了有益的经验，作出了一定的贡献。

我希望本省的软科学工作者要进一步专注于社会主义现代化建设中的重大现实问题的研究，为促进各级领导决策的民主化、科学化而继续努力。我也深信，我们的软科学研究成果必将充分发挥它们的经济效益和社会效益，显示自己在为实现国民经济和社会发展“三步走”的伟大战略目标中的重要意义。

〔1〕《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年第1版，第183页。

前 言

上杭县科技副县长 李阳成

(一)

“红旗跃过汀江，直下龙岩上杭。”地处福建西南部的上杭县，是一个具有悠久文化历史和光荣革命传统的山区县，宋淳化五年（公元994年）设立县治，至今已有1000年历史。滔滔汀江穿县而过，自古以来人杰地灵，孕育了一代又一代勤劳勇敢的儿女。革命战争年代，上杭人民为中国革命所作出的重大贡献和牺牲，在中国革命史上留下了光辉的一页。但是上杭县又是处于交通不便、能源及通信较落后的山区腹地，工商业发展缓慢，直至90年代初，仍未摆脱农业县地位，是省定17个贫困县之一。

在新的形势下，上杭县为缩小乃至消除与沿海发达地区经济发展的差距，只有走出一条适合上杭特点的超常规跳跃式的发展道路，依靠科技进步使经济社会发展插上腾飞的双翼。上杭县为此努力创造条件，1991年春被列为省“科技兴县”试点县。1991年9月，在福建省科委领导下，把《上杭“科技兴县”战略规划》列为软科学研究项目，由中共福建省委党校软科学研究室牵头组织课题组，课题组成员包括系统

工程、经济管理、计划统计、科技管理、哲学、数学、计算机等专业人员,与上杭县部分领导和专家联合组成规划班子。

(二)

1991年10月,由中共福建省科委和上杭县政府共同组织,在福州举行了“上杭县科技兴县战略规划恳谈会”。会议邀请省内部分软科学专家、福建省人大科教文委、中共福建省委宣传部、福建省经委等部门负责人,以及杭籍在榕老同志和科技人员与会,上杭县领导和课题组成员代表到会听取意见。恳谈会上,专家、领导提出了很多对规划工作有指导意义的意见和建议。随后课题组制定了工作进程和调查提纲。

1991年12月,中共福建省委党校课题组成员赴上杭开始调研工作,与上杭课题组成员一起,就“科技兴县”战略规划与经济社会发展规划的区别和关系,及战略规划的总体构想进行了讨论,并取得一致意见。课题组查阅、搜集了反映上杭经济社会发展状况的数百万字资料,广泛征求各部门领导意见,先后召开上杭县科学决策咨询委员会,上杭县人大、政协有关专门委员会,计委、经委、农委、林委、经济开发办等各部门座谈会10余次,参加者上百人,听取情况介绍,讨论规划思路。课题组还深入部分乡镇、厂矿企业调查。

1992年2月,课题组提出规划详细纲要供县里讨论,并征求了福建省科技工作检查组及福建省科委政策处的意见。

1992年7月课题组完成规划报告第一稿,到上杭县征求意见,召集上杭县科学决策咨询委员会、县部门领导会议讨论“报告”,去科协等单位收集意见,特别是上杭县五套班子为此正式召开讨论会,原上杭县委书记丁仕达、原上杭县长张志南及其他领导和专家们对规划思路、目标、重点项目的

安排及其论证、表述都提出了很好的意见，同时肯定报告的基本内容，认为较贴切，符合上杭实际。

根据上述意见，以及十四大召开前后全国加快改革开放和现代化建设步伐的新形势、上杭县经济建设的新发展，报告对指标、重点项目及对策措施作了重要修改，于1992年12月完成了正式报告（第二稿）。

规划报告经中共上杭县委、县政府、人大及有关部门领导、专家讨论肯定，作了若干文字修改，完成第三稿。1993年9月29日通过了福建省科委主持的专家鉴定。上杭县十一届人大常委会于1993年11月30日召开第20次会议，在王道荣主任主持下，对规划报告进行了审议，上杭县人大教科文卫委员会根据上杭县人大审议意见，再次召开有关部门人员会议征求意见，经过认真讨论，对规划内容做了修改、补充。

（三）

我们运用系统工程的原理和方法制定《上杭“科技兴县”战略规划》，在研究报告中力求体现以下特点：

1. 应用系统理论和方法分析问题

例如在对上杭县经济现状的分析中，打破了通常按部门进行的常规分析，而把全县经济作为一个系统，从经济实力（系统功能）、经济结构、经济环境和经济技术水平四个方面进行分析。在此基础上，找出存在问题、制约因素以及优势和潜力，从而使上杭经济发展的整体概貌更清晰，为规划研究打下基础；在分析报告中，选择发展模式时强调从本地特点及所处的战略环境出发；根据优势和薄弱环节确立战略重点；在确定目标和项目时，强调结构调整和内涵增加（技术

进步、经济效益),同时注意全县科技、经济、社会协调发展。

2. 定性分析和定量分析相结合

规划探索中认真吸取各学科专家和各部门领导的意见,对现状分析、发展思路、战略重点及突破口、重点项目等都经专家反复讨论、论证,并经多次反馈。规划注重定量分析,对上杭经济社会发展水平,战略目标及其分解,重点工程项目的人、财、物的投入等,力求通过定量分析和比较,鲜明准确地说明问题,使规划更有科学依据,为此建立了各种回归预测模型、生产函数、线性规划、模糊预测、层次分析等几十个数学模型及某些经验公式。

3. 密切联系实际,力求符合“软起飞硬着陆”的要求,增加规划的可操作性

规划既体现了解放思想、实事求是的精神,突出了改革开放和加快经济建设步伐的主旋律,又特别注重切合上杭实际。规划的指导思想、发展思路比较明确;战略目标是积极进取的,又经多方案论证;战略重点突出,不仅确定了不同阶段(短期、中长期)的重点和突破口,而且明确了实施途径及主要项目;规划报告确定的30个重点工程项目正在实施过程中。

4. 力求体现“科技兴县”战略规划的特点

本规划与经济社会发展规划既有区别,又相协调,主要突出依靠科技进步和人才培养促进经济、社会各部门的发展,新建扩建项目力求技术先进,强调先进实用技术的推广、引进(各行业都有重点科技项目)和人才培养,注重科技服务体系的建立和完善,以及依靠科技进步发展经济机制的形成。我们把发展科学技术规划作为独立分报告,与农业、工业、社会分报告相并列。总体报告概括了主要内容,以期更好地把

握整体概貌。

规划的研究和制定是在中共上杭县委、县政府的关心、支持和指导下进行的，得到了上杭县各部门领导和专家的充分支持和密切合作。由于我们水平有限，报告中的缺点和不足之处在所难免，敬请各位专家批评指正。

目 录

序	福建省科委主任 吴 城 (1)
前言	上杭县科技副县长 李阳成 (1)
一、上杭县经济社会发展状况与分析	1
(一) 经济发展水平	2
(二) 社会发展水平	11
(三) 困难与希望	13
二、“科技兴县”的战略规划	17
(一) 战略指导思想	17
(二) 战略目标	22
(三) 战略重点与实施	31
(四) 战略对策与措施	48
三、“科技兴农”规划	62
(一) 现状与剖析	62
(二) “科技兴农”的指导思想和规划目标	69
(三) “科技兴农”八大工程	74
(四) “科技兴农”的对策措施	83

四、“科技兴工”规划.....	88
(一) 工业概况及其分析.....	88
(二) “科技兴工”的指导思想和目标	99
(三) 发展阶段、重点和主要项目	104
(四) “科技兴工”的对策措施.....	113
五、科技发展规划.....	118
(一) 现状分析	118
(二) 指导思想	125
(三) 目标与重点	125
(四) 措施与建议	130
六、依靠科技促进社会发展.....	134
(一) 社会发展现状分析	134
(二) 依靠科技进步的指导思想和目标	139
(三) 社会发展的重点和对策	142
后记.....	152

一、上杭县经济社会发展状况与分析

上杭县地处福建西南部，与广东、江西毗邻，幅员面积 2860 平方公里，折 28.6 万公顷，其中山地 22.85 万公顷（342.7 万亩）（包括草皮地 1.33 万公顷），约占 80%；耕地 2.5 万公顷（37.45 万亩），约占 9%；水面及其它 3.26 万公顷（48.84 万亩），约占 11%，形成“八山一水一分田”的经济地理结构。

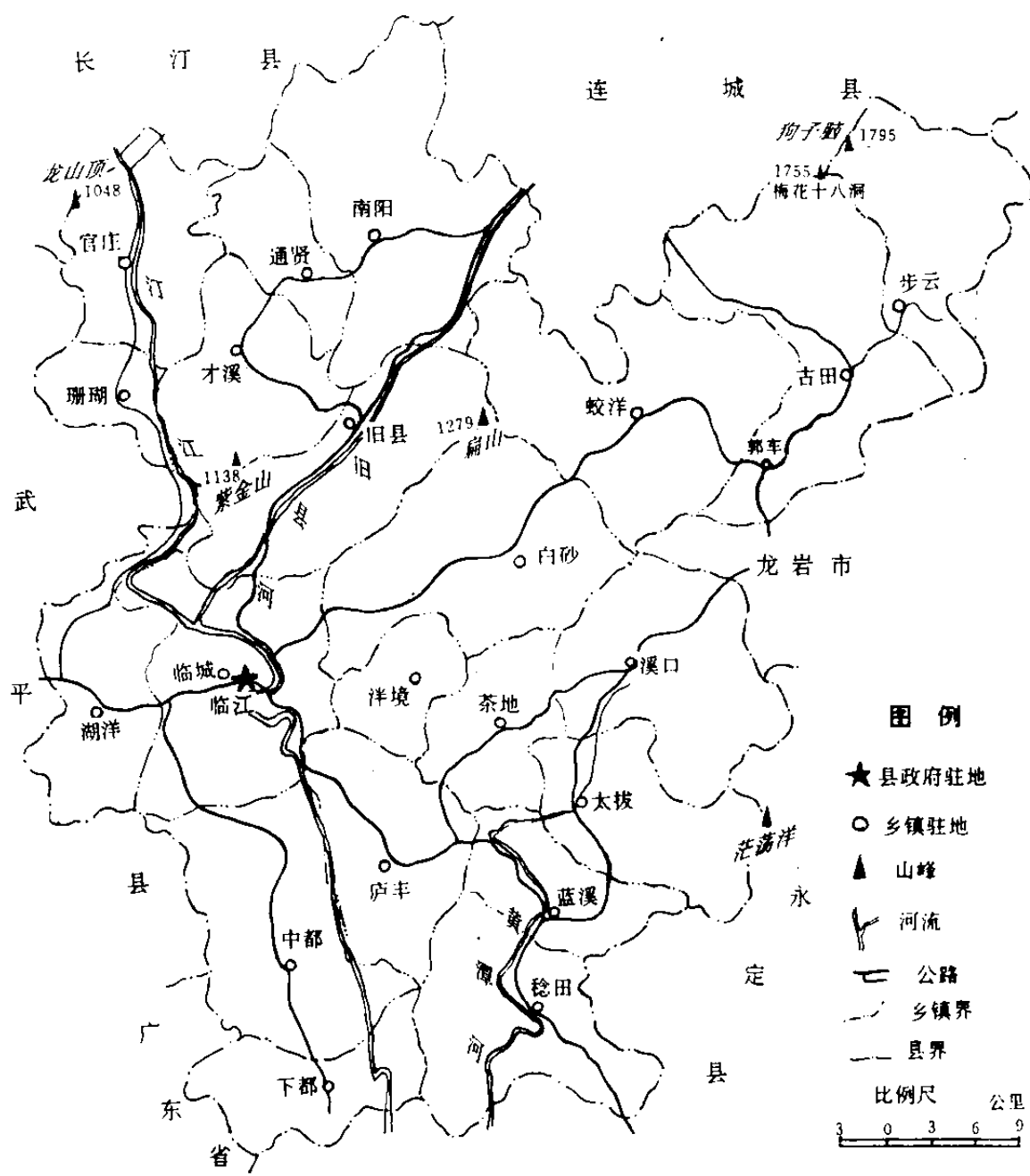
上杭属中亚热带季风气候，气候温和，雨量充沛，境内有较丰富的自然资源。梅花山自然保护区的一部分位于本县境内。全县辖 6 个镇（临江、临城、古田、才溪、蓝溪、南阳），16 个乡（湖洋、庐丰、稔田、官庄，珊瑚、通贤、蛟洋、白砂、中都、下都、太拔、溪口、茶地、泮境、旧县、步云），1 个农林场（溪口农林场），335 个行政村，6 个居委会，共有 91615 户，总人口为 44.74 万人。

为了制定上杭县“科技兴县”战略规划，我们运用系统工程的原理和方法对上杭县经济系统的结构、功能和环境等及社会发展的现状进行分析诊断，找出主要问题、制约因素及发展的优势和潜力，作为制定战略规划的依据。

（一）经济发展水平

1. 经济实力分析

上杭县在“七五”期间经济建设取得较大的进展，经济



上杭县政区图

实力大大增强，为今后的发展奠定了物质基础。主要指标及在地区和全省的地位见表 1（按 1990 年当年价；计算“七五”平均递增率按 1980 年不变价；全省共 63 个县）。上杭县在 1987 年实现了国民经济生产总值第一个“翻番”目标，1990 年国民生产总值 40600 万元，工农业总产值 59200 万元，国

表 1 上杭县主要经济指标及在龙岩地区和全省的地位

项 目	总 量				人 均				“七五”期间 总量年平均 递增长率(%)			
	单 位	上杭县	在龙岩 地区名 次	在全省 名次	单 位	上杭县	龙岩 地区	全省			在龙岩 地区名 次	在全省 名次
国民生产总值	万元	40600	2	36	元	920	1214	1584	6	49	9.57	8.9
社会总产值	万元	73569	2	31	元	1644	2227	3067	4	43		13.8
工农业总产值	万元	59200	2	33	元	1323	1947	2534	4	45	10.53	16.2
其中:农业总产值	万元	34663	1	20	元	775	731	762	1	34	6.03	6.5
工业总产值	万元	24537	6	41	元	548	699	1772	6	49	15.76	19.7
国民收入	万元	34165	3	39	元	774	1061	1320	6	49	8.2	9.8
财政收入	万元	2368	5	44	元	53	170	190	6	57	15.1	17.9
粮食总产	吨	189188	1	16	公斤	423	369	293	2	24	2.72	2.1
农民人均总收入	元				元	621	661	764	6	51	11.7	14
人口	万人	44.74	1	21							2.06	2

民收入 34165 万元，财政收入 2868 万元，粮食总产 18.9 万吨。“七五”期间，以上五项指标年平均递增分别为 9.57%、10.53%、8.2%、15.1%、2.72%。但是，由于原有基础差，主要经济指标的人均水平低于地区，全省人均水平（除农业总产值、粮食总产），例如人均国民生产总值 920 元，仅及全省人均水平的 58%（排名第 49 位），地区人均水平的 76%（排名第 6 位）；人均国民收入、财政收入、农民纯收入只有全省人均的 59%、28%、81%。相对而言，上杭县的农业较为发达，工业更为落后：人均农业总产值高于全省和地区平均水平，列地区第 1 位，全省第 34 位；人均粮食总产量是地区人均的 1.15 倍，全省人均的 1.44 倍，列地区第 2 位，全省第 24 位，而工业总产值的人均水平仅及地区的 78%（第 6 位），全省的 31%（第 49 位）。

2. 经济结构分析

(1) 社会总产值构成（按 1990 年不变价，下同）见表 2。

表 2 上杭县社会总产值构成（物质生产部门五业比重）
(1990)

	农业	工业	建筑业	运输邮电业	商业饮食业
产值（万元）	34796	25155	5013	4457	4899
上杭县（%）	46.8	33.9	6.7	6.0	6.6
福建省（%）	24.9	57.8	7.5	4.1	5.7

- (2) 国内生产总值构成，见表 3。
- (3) 工农业比重：上杭 42：58，全省 69.9：30.1
- (4) 轻、重工业比重：上杭 47.5：52.5，全省 62：38
- (5) 大农业中五业结构，见表 4。

表 3 国内生产总值构成（三次产业比重）

	第一产业	第二产业	第三产业
产值（万元）	20675	11315	8907
上杭县（%）	51	28	21
福建省（%）	32.2	38.0	29.8

表 4 上杭县农业中五业比重

	农业	林业	牧业	副业	渔业
产值（万元）	14839	5118	9561	4669	609
上杭县（%）	42.6	14.7	27.5	13.4	1.8
福建省（%）	44.8	9.4	23.3	7.0	15.5

（6）农业中种植业主产品结构，见表 5。

表 5 上杭县农业中种植业主产品结构

	粮食作物	经济作物	蔬菜瓜类	茶桑果类	饲料绿 肥作物
产值（万元）	10303	1774	2769	404	23
比重（%）	67	12	18	3	

（7）出口额占国民生产总值的比重：上杭 3.5%，福建省 26%。

（8）工业中主要行业结构，见表 6。

县域经济作为一个系统，其功能的发挥决定于内部结构，不断调整经济结构，使其向合理、优化、高效方向发展是经济发展的重要课题。上杭县的经济结构很不合理，大大落后于全省平均水平，结构调整的任务相当繁重。