

计划生育实用手册

徐爱光 主编



浙江人民出版社

浙新登字1号

计划生育实用手册

主 编 徐爱光

副主编 赵可润 赵玉贵

浙江人民出版社出版

浙江新华印刷厂印刷

浙江新华书店发行

开本787×1092 1/32 印张11.125 字数22万

1991年9月第1版

1991年9月第1次印刷

印数 00001—19840

ISBN 7-213-00875-4

D·90 定价 3.80元

【内部发行】

顾问 沈国祥 姚全瑾 张旭光

主编 徐爱光

副主编 赵可润 赵玉贵

编委 (按姓氏笔划为序)

刘 敏 陈本玉 邹国荣 周关祥 柯兆云

赵可润 赵玉贵 党小清 钱如生 徐爱光

黄鑫相 董学全 潘洪增

作者 第一部分 赵玉贵 党小清

第二部分 邹国荣

第三部分 赵可润 陈 群

第四部分 徐爱光 沈敏华

第五部分 丰天琼

第六部分 黄鑫相

第七部分 王 众

序 言

实行计划生育是我国的一项长期的基本国策。华东地区六省一市的计划生育实际工作者，协作编辑出版了这本《计划生育实用手册》，为计划生育工作者提供了一本工具书，为广大读者提供了一本关于人口与计划生育的科普读物。这是一件很有意义的事。

在我国社会主义现代化建设的整个过程中，人口问题是一个具有战略意义的重要问题。我国的计划生育工作已经取得了巨大成就，近20年来共少生了2亿多人口。但是，由于我国人口基数庞大，又受到人口出生高峰的周期性影响，加上有些地区和单位的计划生育工作抓得还不理想，近几年，我国人口仍以每年1700万左右的速度增长着，我们面临的人口形势仍是严峻的。计划生育工作的任务光荣而艰巨。这就要求我们广大计划生育工作者，必须认真学习、贯彻党和国家关于计划生育的方针政策、法律法规，掌握避孕节育、优生优育、妇幼保健的科学知识，以及开展宣传教育、人口统计和计划生育管理工作的知识。我相信《计划生育实用手册》这本工具书，将在这方面给广大计划生育工作者以帮助。

实行计划生育是一场移风易俗的伟大变革，是社会主义

精神文明建设的一项重要内容。现在，人口与计划生育的基础知识教育正在社会主义祖国的广阔大地上不断普及和深入，受到了广大人民群众欢迎。《计划生育实用手册》这本科普读物，对于帮助人们学习和掌握人口与计划生育方面的基础知识，肯定也是有益处的。

彭瑞云

1990年11月30日

中共中央、国务院关于加强计划生育 工作严格控制人口增长的决定

(1991年5月12日)

《中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出：“争取今后十年平均年人口自然增长率控制在12.5%以内”。完成这个控制人口增长的计划指标，对于保证我国现代化建设第二步、第三步战略目标得以实现具有重大的意义。为此，特作如下决定：

一、统一认识，切实加强对计划 生育工作的领导

严格控制人口增长是我国面临的一项重要而紧迫的任务。我国是世界上人口最多的发展中国家。人口多，耕地少，底子薄，人均占有资源相对不足是我国的基本国情。我国人力资源丰富，这固然是我们建设社会主义的一个重要条件，但人口增长过快，又是我们一个沉重的负担，它严重地制约着我国经济和社会发展的进程。我们把实行计划生育，控制人口增长，提高人口素质作为我国一项长期的基本国策，是从我国的实际情况和人民的切身利益出发，为了使国家更快地发达起来，使人民更快地走上共同富裕的道路而作

出的重大战略决策。20年来，特别是党的十一届三中全会以来，经过全党、全国人民以及广大计划生育工作者的共同努力，我国在控制人口增长方面取得了举世公认的巨大成就，人口出生率已从1970年的33.43%下降为1990年的21.06%。但必须清醒地看到，我国的人口形势依然十分严峻，控制人口增长的任务相当艰巨。目前，我国的人口总数已达到11亿多，近几年来每年新增人口仍在1 600万以上，相当于一个中等国家的人口，这给国家的经济建设、社会发展和人民生活改善带来极大的压力和困难。90年代是我国社会主义现代化建设历史进程中的非常关键的时期，也是我国控制人口增长的非常关键的时期。尤其是“八五”期间，正值生育高峰的峰顶，使计划生育显得更为紧迫。如果我们不能有效地控制人口增长，必将直接影响我国现代化建设战略目标的实现，影响人民生活水平和全民族素质的进一步提高，同时还会加快自然资源的消耗和生态环境的恶化，给予子孙后代留下严重的后患。由此可见，计划生育是关系到我国现代化建设战略目标能否实现的大事，是关系到民族兴衰的大事，已经到了刻不容缓、非抓紧不可的地步。对此，我们必须有高度的历史责任感和时代紧迫感。

各级党委和政府务必把计划生育工作摆到与经济建设同等重要的位置上来，把人口计划纳入本地区国民经济和社会发展规划，列入重要议事日程。党政第一把手必须亲自抓，并且要负总责。各级党委和政府应成立人口与计划生育领导小组，由主要领导同志任组长，组织协调各有关部门、有关方面共同做好计划生育工作。

各级党委和政府应承担完成本地区人口计划的责任，实

行和完善人口与计划生育目标管理责任制。要记藏好计划生育工作和完成人口计划作为考核各级党委、政府及其领导干部政绩的一项重要指标，并制订科学的考核标准和监督措施。上级党委和政府要加强对下级党委和政府执行人口计划情况的督促和检查，确保统计数字的准确性，严禁瞒报和虚报。要建立奖惩制度，对计划生育工作做得好的给予奖励，对造成人口失控的要给予处罚并追究有关领导人的责任。

二、坚决贯彻落实现行政策， 依法管理计划生育

我国现行的计划生育政策是：提倡晚婚晚育、少生优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子。国家干部和职工、城镇居民除有特殊情况经过批准可以生第二个孩子外，一对夫妇只生育一个孩子。农村也要提倡一对夫妇只生育一个孩子，某些群众确有实际困难，经过批准可以间隔几年以后生第二个孩子。为了提高少数民族地区的经济文化水平和民族素质，在少数民族中也要实行计划生育，具体要求和做法由各自治区或所在省决定。这个政策符合全国人民的根本利益，经过多年的工作已经逐渐得到广大人民群众的理解和支持。

当前，必须坚定不移地贯彻落实现行政策，不能摇摆，不能松动，不能改变，以保持政策的稳定性和连续性。要严格依照国家法律和有关规定，加强对人口的计划管理。基层的人口出生计划要张榜公布，接受群众监督。坚决纠正部分地区放松计划生育工作的状况；严禁乱开口子，乱批生育指标。坚决制止早婚早育、多孩生育，努力防止计划外怀孕和

计划生育。

要严格依法管理计划生育。各省、自治区、直辖市制定的有关计划生育方面的地方性法规，是本行政区域计划生育部门行使管理职能和人民法院审理行政诉讼案件的法律依据，要大力宣传，坚决执行。同时还要注意制定与之配套的规章制度，进一步把计划生育纳入法制的轨道。

共产党员、共青团员、革命军人、国家干部特别是各级领导干部要带头遵守和执行计划生育的政策和有关法规，做好子女及亲属的工作，并积极宣传群众。对违反计划生育政策和法规的，党的纪检部门和政府监察部门要严肃处理。

三、抓住重点，扎实稳妥地做好计划生育工作

严格控制人口增长，必须把着眼点放在基层，特别是广大农村。在今后一个相当长的时期内，计划生育工作的重点在农村，难点也在农村。因此，各级领导务必高度重视，用更多的精力扎扎实实地抓好农村的计划生育工作。

做好基层的计划生育工作，关键是每个基层党支部都要切实负起责任，充分发挥党员、干部的先锋模范作用，充分发挥其他基层组织的作用，广泛发动和依靠群众，把人口与计划生育目标管理责任制落到实处。

要在基层建设一支思想好、作风正、懂业务、会管理的计划生育工作队伍，还要组织广大的计划生育积极分子队伍，依靠他们做好经常性的计划生育工作。计划生育协会是协助政府动员广大群众参与计划生育工作的一种很好的组织形式，各级党委和政府要给予积极支持，使其更好地发挥组

织群众自我教育、自我管理、自我服务的作用。

实行计划生育事关千家万户，是一项极其艰苦细致的工作。各级领导要积极、稳妥、耐心、扎实地做好这项工作。要继续贯彻以宣传教育为主、避孕为主、经常工作为主的方针，逐步实现经常化、科学化、制度化。要广泛深入持久地进行基本国情和计划生育基本国策的宣传教育，力争两三年内在全国城乡普及人口和计划生育的基础知识，增强全民的人口意识和人均观念。要在育龄群众中普及避孕节育、优生优育的科学技术知识，向他们提供避孕节育的优质技术服务，做到安全、有效、经济、简便易行。要把宣传教育同解决实际问题结合起来，关心群众，多办实事，以取得群众的理解和支持，把计划生育变成广大群众的自觉行动，做到既有效地控制人口增长，又能密切党群关系、干群关系，维护安定团结的局面。

四、齐抓共管，保证计划生育工作顺利开展

实行计划生育是一项庞大的社会工程，全社会各个方面都应重视和支持这项工作。各有关部门、群众团体要在党委、政府的统一领导和人大的监督下，根据各自承担的任务，制定切实可行的措施，齐抓共管，共同做好计划生育工作。

各部门制定有关社会福利、劳动就业以及其它方面的政策和法规，都要有利于鼓励晚婚晚育、少生优生。要加强婚姻登记管理工作，坚决制止违法婚姻。要采取切实有效的措施，把流动人口的计划生育工作管起来。要重视做好妇幼保健和优生优育优教工作。要把农村扶贫工作同计划生育工作紧密联系起来。要大力加强农村社会福利和社会保障工作，落实

“五保”政策，办好敬老院，发展养老保险事业。要加强计划生育的科学研究和技术服务工作。工会、共青团、妇联等群众团体应当充分发挥各自的作用，积极参与做好计划生育工作。

各级党委宣传部门要积极组织和协调广播、影视、报刊、教育、文化、出版等有关部门和单位以及社会各方面的力量，广泛深入地做好人口与计划生育宣传工作。各级党校、干校、团校及各类高、中等学校，都要把人口和计划生育的教育作为一项教学内容。要把计划生育纳入群众性的创建文明单位的活动，凡计划生育没有达到规定指标要求的都不能评文明单位。

为了进一步做好计划生育工作，各级党委和政府要下决心提供必要的资金和物质保障。“八五”期间，各级财政用于计划生育的事业费支出要由目前的年人均一元逐步增加到年人均二元，并坚持面向基层，专款专用。对贫困地区和少数民族地区要给予更多的帮助。计划生育的基建项目要纳入各级政府的基建计划，安排必要的资金。

要切实加强各级计划生育部门的组织建设，选派得力干部充实计划生育工作队伍。各地要因地制宜地加快县、乡、村计划生育服务网络的建设。各级党委和政府要关心和爱护计划生育干部，加强对他们的培训，支持他们的工作，帮助他们解决实际困难。

各级党委和政府一定要认真贯彻执行这个《决定》，扎扎实实地抓好计划生育工作。全党全国人民必须动员起来，为国家的繁荣富强，为中华民族的兴旺，为子孙后代的幸福，坚决地、认真地、持久地执行计划生育的基本国策，为实现控制人口增长计划，促进经济和社会发展而努力奋斗。

目 录

第一部分 中共中央、国务院重要 文件及领导同志的讲话

要充分认识计划生育工作的战略意义·····	(1)
必须坚定不移地严格控制人口的增长·····	(3)
我们要大力加强计划生育工作·····	(4)
实行计划生育,是我国的一项基本国策·····	(5)
四个现代化的目标·····	(5)
控制人口政策是带有战略性的大政策·····	(6)
实行计划生育可使中国更快发达起来·····	(6)
严格控制人口增长,是关系到国家富强、民族 繁荣、子孙后代幸福的根本大计·····	(7)
计划生育工作一刻也不能放松·····	(8)
把计划生育工作做好了就是对国家和人民立了 大功·····	(9)
全党动手,全民动员,增强人均观念,要像抓 经济工作那样抓计划生育·····	(9)
坚定不移地实行计划生育的基本国策·····	(11)
制定经济和社会发展规划要以人口情况为重要依据···	(12)
要把计划生育工作放在基本国策的地位来抓·····	(13)

在抓紧物质生产的同时，真正把计划生育当作	
一项极其重要的战略任务·····	(13)
实行计划生育，使人口的增长与经济和社会的	
发展相适应·····	(14)
我国计划生育的现行政策·····	(15)
要控制人口数量，提高人口素质·····	(16)
中共中央关于控制我国人口增长问题致全体	
共产党员共青团员的公开信·····	(17)
实行必要的奖励和限制，保证计划生育工作的	
顺利开展·····	(22)
提倡一对夫妇只生育一个孩子是眼前第一位的	
工作·····	(24)
对农村少数确有困难的家庭作些照顾，必须从	
严掌握·····	(25)
各级党委和政府要加强对计划生育工作的领导·····	(26)
要加强计划生育的技术指导和药具供应·····	(29)
当前人口形势仍然严峻，社会各方要为计生尽责·····	(29)
搞好计划生育工作，关键是加强党的领导·····	(32)
党团员要做宣传和执行计划生育政策的模范·····	(35)
实行计划生育符合人民群众的根本利益·····	(37)
人民群众是计划生育的主人·····	(38)
计生协是协助政府实行计划生育的全国性群众	
组织·····	(39)
发挥老同志在计划生育工作中的作用·····	(40)
扶贫要与计划生育工作相结合·····	(41)
改进工作作风，树立服务观念·····	(42)

用算帐对比的方法启发农民实行计划生育·····	(43)
-------------------------	--------

第二部分 计划生育法律、法规

《中华人民共和国宪法》有关条款·····	(45)
《中华人民共和国刑法》有关条款·····	(45)
《婚姻法》有关婚姻制度的条款·····	(47)
《婚姻法》有关结婚的条款·····	(47)
《婚姻法》有关家庭关系的条款·····	(47)
《婚姻法》有关离婚的条款·····	(49)
《中华人民共和国治安管理处罚条例》有关 条款·····	(50)
对在国内定居的外国人的生育政策·····	(51)
对归侨、侨眷计划生育的规定·····	(51)
对双胞胎的政策规定·····	(52)
跨省独生子女父母保健费的领取·····	(52)
办理收养公证的规定·····	(52)
外国公民到我国或香港居民到内地收养子女 要办的法律手续·····	(54)
出生登记的规定·····	(55)
对严禁用医疗技术鉴定胎儿性别和滥用人工 授精技术问题的规定·····	(56)
对非法取环的处罚规定·····	(56)
对严禁早婚的规定·····	(57)
对严重违法婚姻的规定·····	(58)

个体工商户计划生育的管理.....	(59)
计划生育事业费开支范围和财务管理的具体 规定.....	(60)
计划生育超生子女费的管理.....	(64)
计划生育的保密规定.....	(66)
计划生育与扶贫工作相结合的具体政策和措施.....	(67)
《中华人民共和国统计法》有关条款.....	(68)
《中华人民共和国继承法》有关条款.....	(68)

第三部分 人口知识

人口.....	(69)
人口学.....	(70)
人口学体系.....	(71)
马克思主义人口理论.....	(71)
马寅初的《新人口论》.....	(72)
马尔萨斯主义.....	(73)
人口属性.....	(74)
人口的自然属性.....	(75)
人口的社会属性.....	(75)
人口数量.....	(75)
人口素质.....	(76)
人口构成.....	(76)
人口的自然构成.....	(76)
人口的社会构成.....	(77)
人口的地域构成.....	(77)

人口变动.....	(77)
人口自然变动.....	(78)
人口机械变动.....	(78)
人口社会变动.....	(79)
两种生产.....	(79)
人口再生产.....	(80)
原始人口再生产.....	(81)
传统人口再生产.....	(81)
现代人口再生产.....	(82)
人口再生产惯性.....	(82)
人口对经济的影响.....	(83)
人口对社会发展的作用.....	(83)
人均经济指标.....	(84)
国民生产总值.....	(84)
人均国民生产总值.....	(85)
国民收入.....	(85)
人均国民收入.....	(85)
人口与就业.....	(86)
人口与教育.....	(87)
人口与耕地.....	(88)
人口与粮食.....	(88)
人口与人民生活.....	(90)
人口与住房.....	(90)
人口与资源环境.....	(91)
人口与生态环境.....	(91)
社会人口投资.....	(92)

家庭人口投资	(93)
人是生产者, 又是消费者	(94)
智力投资	(95)
劳动力的培养费用	(95)
流动人口	(96)
侨民	(96)
移民	(97)
无国籍人口	(97)
常住人口	(98)
封闭人口	(98)
开放人口	(99)
农村人口	(100)
城镇人口	(100)
人口密度	(101)
人口问题	(101)
当今世界的人口问题	(102)
世界50亿人口日	(103)
亚洲30亿人口日	(104)
中国11亿人口日	(104)
世界人口日	(105)
计划生育	(105)
计划生育是我国的一项基本国策	(106)
计划生育与精神文明	(107)
生育观	(107)
“不孝有三, 无后为大”	(108)
“多子多福”	(108)