

党政干部教育丛书

党的干部素质概论

主编 张 中 副主编 刘利群
李 民

云南人民出版社

党政干部教育丛书

党的干部素质概论

主编 张 中 副主编 刘利群
李 民

云南人民出版社

(滇)新登字01号

责任编辑：王 川

封面设计：贺乐平

党的干部素质概论

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)
云南新华印刷厂印装 云南省新华书店经销

开本：850×1168 1/32 印张：9 字数：220,000
1992年4月第1版 1992年4月第1次印刷
印数：1—3,000

ISBN 7-222-00942-6/D·91 定价：3.90 元

总 序

《党政干部教育丛书》是中共中央党校教授张中主持编著的中共中央党校重点科研项目。它是教育党政干部强化执政意识，提高执政本领，巩固执政地位，把各级组织的领导权掌握在忠于马克思主义的人手里的重要措施。

党的干部队伍建设问题，是马克思列宁主义、毛泽东思想党的学说原理的一个重要组成部分。在无产阶级革命事业中，干部问题始终是革命和建设事业的中心和关键问题。马克思、恩格斯是很重视干部的。恩格斯在1890年9月7日给《〈萨克森工人报〉编辑部》的答复中就指出：在我们党内，每个人都应该从当兵做起；要在党内担任负责的职务，仅仅有写作才能或理论知识，甚至二者都具备，都是不够的；要担任领导职务，还要熟悉党的斗争条件，掌握这种斗争的方式，具备久经考验的耿耿忠心和坚强性格，最后还必须自愿地把自己列入战士的行列中……。这段话体现了马克思主义关于干部问题的基本指导思想，而且指明了干部所应具备的条件和思想作风。列宁在《共产主义运动中的‘左派’幼稚病》光辉著作中就指出：“谁都知道，群众是划分为阶级的；……阶级通常是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。这都是起码的常识。”以后又提出：“培养一批有经验、有极高威信的党的领袖，这是一件长期的艰苦的事情。但不这样做，无产阶级专政、无产阶级的‘意志统一’，就会成为一句空话。”毛泽东在总结中国革命经验

中，作出了“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”科学论断。进入四个现代化建设时期，邓小平指出：“中国的稳定，四个现代化的实现，要有正确的组织路线来保证，要有真正坚持马克思列宁主义、毛泽东思想和党性强的人来接班，才能保证。”

实践证明，不断提高干部素质，加强党性修养，加强党的干部建设，确保各级领导权掌握在忠于马克思列宁主义、毛泽东思想的人手里，是巩固党的执政地位的需要，是建设有中国特色的社会主义的需要，是社会安定团结的需要，是使党立于不败之地的重要保证。

当前，我们党和国家正处在一个历史发展的关键时期，党肩负着领导各族人民建设有中国特色的社会主义的历史重任，面临着执政和改革开放的双重考验，面对着国内外发生的新情况和新变化，这就要求我们集中力量搞好党的建设，提高党员尤其是党员领导干部的素质，这是摆在各级党组织面前的战略任务。

我们党在以江泽民为核心的党中央的领导下，为全面增强党性，提高干部素质，采取了一系列重要措施。江泽民明确指出：

“要努力做到确保县以上各级领导群体由真正忠于马克思主义的人组成，并从中逐步造就成千上万名真正的马克思主义者。”同时还指出：“我们必须高瞻远瞩，采取有力措施，把各级领导班子建设好，以保证老一辈无产阶级革命家开创的事业代代相传。”

《党政干部教育丛书》，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党的干部理论为基础，以党性为线索，论述了马克思主义党的学说的重要原理。它的出版发行，无疑对加强党的干部队伍建设，全面提高党员素质，增强党组织的凝聚力、吸引力和战斗力，有着重大的现实意义和深远的历史意义。同时，做为中央党校的重点科研项目首次在我省出版，这对我省广大党员和干部是一个支持和帮助，也是在我省党的建设上办了一件好事、实事。我衷心祝愿这套丛书在建党70周年发行，并希望它在实践中

充分发挥它应有的作用。

普朝柱

1991年7月1日

前 言

《党的干部素质概论》是中央党校重点科研项目《增强党性，提高党政领导干部素质》一书的续篇。本书着重于从党政干部，特别是党政领导干部的工作性质出发，论述了当前提高干部素质的意义、方法和途径，具有比较明显的时代特征。1990年6月，中共中央总书记江泽民同志在全国党校校长座谈会上的讲话中指出：我们这一代干部，“是跨世纪的一代，正生活和工作在我国社会主义现代化建设发展的关键时期，肩负着承前启后、继往开来的历史责任，经受着执政的考验、改革开放的考验。他们的素质如何，能否经受住这些考验，胜任党的任务的要求，能否正确判断风云变幻的国际形势，关系到我国现代化建设的成败，关系到党和国家的盛衰兴亡，关系到社会主义在中国的命运。大力提高广大干部的素质，已经成为一个非常重要，非常突出的战略任务，摆到了全党面前。”江泽民同志的这篇讲话，正是我们编写此书的基本出发点。十一届三中全会以来，我们党恢复和重申了马克思主义的思想路线，制定了正确的政治路线和组织路线，确立了干部队伍建设的四化方针，在这一正确方针的指导下，我们干部队伍的整体素质有了极大地提高。可以说，党的十一届三中全会以来我国现代化建设所取得伟大成绩的主要来源之一，就是干部的水平 and 能力。然而，历史总是向前发展的，要在风云变幻的国际形势下胜利实现党的第二步战略目标，干部素质不可不继续提高。

在干部队伍建设已有成就的基础上，我们感到当前的主要问

题，是使广大干部树立历史唯物主义的时代观念和环境意识，继往开来，进一步加强马克思主义基本理论的学习和实际工作的锻炼，自觉进行素质修养。这在江泽民同志的讲话中已经是很明确的了。为了对干部素质修养有些实际用处，我们在写作中比较注重可操作性，所以立足于从现实情况出发，不拘形式，突出重点。

现代管理学着重于从管理者个人行为上提出和解决问题，不可否认，其中有不少科学的东西，值得我们的干部学习和参考。但是，在我们民主集中制的社会主义体制中，干部更要讲党的政策，讲国家和人民的利益，他们的言行影响面更大，所受制约的范围也更广，因此，干部素质的提高必须溶化在这样的大前提里面，要从这样的角度提出和解决问题。在《党的干部素质概论》中，要借鉴一些新学科的积极成果，然而主要还是侧重于阐述我党提高干部素质的宝贵经验。也可以说本书是一次把党的领导经验和工作传统运用于现实条件下的初步尝试。由于我们的水平有限，书中一定会有许多不足之处，恳请读者批评指正。

编者

1990年6月 于北京

目 录

第一章 无产阶级革命导师论干部素质.....	(1)
第一节 干部是党的宝贵财富.....	(1)
第二节 领导干部应有更高的素质.....	(6)
第三节 加强培养锻炼,提高干部素质.....	(15)
第二章 社会主义现代化建设与干部素质.....	(21)
第一节 党的干部标准和干部素质.....	(21)
第二节 提高干部素质的重要战略意义.....	(26)
第三节 增强党性,努力提高干部素质.....	(36)
第三章 党政干部的政治思想素质.....	(42)
第一节 党政干部政治思想素质的重要性.....	(42)
第二节 干部政治思想素质的基本要求.....	(47)
第三节 提高干部政治思想素质的途径和方法.....	(57)
第四章 提高防止和反对官僚主义的自觉性.....	(63)
第一节 要对官僚主义保持足够的警惕.....	(63)
第二节 树立马克思主义的领导观.....	(70)
第三节 正确地掌握和运用权力.....	(75)
第五章 党政干部应具有品格和作风.....	(81)
第一节 革命胆略和求实精神.....	(81)
第二节 公道正派,谦虚谨慎.....	(84)
第三节 艰苦朴素,廉洁奉公.....	(89)
第四节 虚心向群众学习.....	(95)
第六章 党政干部的自我意识.....	(99)

第一节	威信首先来源于正确对待自己	(99)
第二节	树立正确的领导价值观	(104)
第三节	领导干部的自我监督和自我教育	(109)
第七章	党政干部的知识结构	(113)
第一节	现代化建设中干部知识结构的特点	(113)
第二节	干部知识结构的基本框架	(120)
第三节	干部的知识更新	(128)
第八章	掌握科学的思维方式	(135)
第一节	掌握科学思维方式的意義	(135)
第二节	主要的科学思维方式	(138)
第三节	训练和提高科学思维的途径和方法	(151)
第九章	掌握科学的工作方法和艺术	(154)
第一节	遵循党的工作路线	(154)
第二节	继承、发扬党的传统工作方法和艺术	(157)
第三节	在领导工作中运用现代科学	(165)
第十章	提高科学决策素养的基本要求	(170)
第一节	提高执行党的政策的自觉性	(170)
第二节	坚持社会主义决策的基本原则	(176)
第三节	树立现代领导决策的新观念	(183)
第十一章	正确地识别和使用人才	(188)
第一节	挑选人才是社会主义建设的基本问题之一	(188)
第二节	扬长避短,人尽其才	(191)
第三节	慎重选拔和大胆使用干部	(195)
第十二章	提高组织领导水平	(204)
第一节	组织在执行决策中的重要性	(204)
第二节	组织的协调与变革	(207)
第三节	组织成员的激励	(211)
第四节	合理地运用组织手段	(215)

第十三章	提高思想政治工作能力	(219)
第一节	思想政治工作是领导干部主要工作责任.....	(219)
第二节	认清新形势下思想政治工作的需要.....	(222)
第三节	掌握思想政治工作的正确方法, 提高能力.....	(228)
第十四章	锻炼提高口头表达和写作能力	(239)
第一节	口头表达和写作能力的基本涵义.....	(239)
第二节	领导干部提高口头表达和写作能力的重要性	(242)
第三节	锻炼提高口头表达和写作能力的方法和途径	(247)
第十五章	领导者之间的合作共事	(250)
第一节	民主集中制原则是实现领导成员最佳领导效能 的基本保证.....	(250)
第二节	合理配备领导班子是领导者合作共事的必要 条件.....	(257)
第三节	领导者合作共事的原则和方法.....	(265)
后记		(274)

第一章 无产阶级革命导师论干部素质

第一节 干部是党的宝贵财富

一、干部是党的最宝贵，最有决定意义的资本

无产阶级革命导师在革命斗争实践中，一贯重视干部的地位和作用，并作过一系列重要论述，这些论述始终是我们党进行干部队伍建设的重要指导思想。无产阶级革命导师在革命斗争实践中，十分重视人的作用，认为“政策是由人执行的。”^①斯大林在革命斗争中深深感到：“人才，干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本。”^②党的干部，尤其是党的各级领导干部，是党的各项事业的中坚骨干力量，在无产阶级革命导师看来，党的事业的成败，在很大程度上取决于党的干部，取决于干部队伍的实力和素质。有了一支坚强有力的干部队伍，党的事业就兴旺发达，革命的胜利就有了保证。列宁说：“现在问题的全部关键在于要有实践家和实践。发现人才——精明强干的人（从共产党员中百里挑一，千里挑一，就这样也要请上帝保佑），

①《列宁全集》第33卷，第279页。

②《斯大林选集》下卷，第373页。

把我们的指令（好指令，坏指令，反正都是一样）由肮脏的废纸变为生动的实践——关键就在这里。”^①列宁把干部队伍建设看作是关键问题。可见，干部队伍建设是多么的重要。实际情况也是如此，一次毛泽东同志在总结我们党取得成功的经验时指出：

“我们有这么一套干部：有建党时期的，有北伐战争时期的，有土地革命战争时期的，有抗日战争时期的，有解放战争时期的，有全国解放以后的，他们都是我们国家的宝贵财产。东欧一些国家不很稳，一个重要的原因，就是他们没有这样一套干部。我们有在不同革命时期经过考验的这样一套干部，就可以任凭风浪起，稳坐钓鱼船。”^②我们党在几十年的斗争实践中培养了一支宏大的干部队伍，这支干部队伍汇集了我们党和民族的精华。在这支队伍里集中了不同阅历，各种才能的干部，这支队伍是党的骨干、民族的脊梁。党依靠他们，人民拥护他们，他们是党和社会主义事业的中流砥柱。我们党之所以能在变幻不定的国际风云面前巍然屹立，我们国家的社会主义阵地之所以能在帝国主义和平演变阴谋的冲击下岿然不动，就是因为我们有这样一支坚强有力的干部队伍。连美国中央情报局都不得不哀叹，中国有用马克思列宁主义毛泽东思想培育出来的几代共产党人，不可动摇，难以演变。1989年12月江泽民同志在党建研究班的讲话中指出：“确保党和国家的各级领导权由忠诚于马克思主义的人来掌握是一个至为重要的战略问题，直接关系到党和国家的盛衰兴亡”。“我们务必要高瞻远瞩，采取有力措施，把各级领导班子建设好，以保证老一辈无产阶级革命家开创的事业代代相传。”

二、政治路线确定之后，干部是决定的因素

在伟大导师对于干部在革命斗争实践中的地位 and 作用的论述

^① 《列宁全集》第30卷，第404页。

^② 《毛泽东选集》第5卷，第237页。

中，有很多地方是从干部在贯彻执行党的路线上的作用加以具体论述的。伟大导师都认为，党的领导靠路线领导，但当路线制定出来之后，贯彻执行党的路线则要靠广大干部。1939年3月，斯大林在苏联共产党（布）第十八次代表大会的报告中指出：“在制定了经过实践检验的正确的政治路线以后，党的干部就成为党的领导和国家领导的决定力量。”^① 斯大林又说：“要贯彻正确的政治路线，就要有干部，就要有懂得党的政治路线，把党的政治路线当作自己的路线来接受，决心实现它，善于在实践中实现它，能够对它负责，能够捍卫它，能够为它而奋斗的人。”^② 毛泽东同志对这个问题也有很多著名的论述，他说：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”^③ 毛泽东同志用简明的语言，深刻表述了干部在贯彻执行党的路线上的地位和作用。毛泽东同志的这一论述对于我们党的干部队伍建设一直发生着重要的指导作用。十一届三中全会以后，党中央确定了以实现四个现代化为主要奋斗目标的正确的政治路线，确定了改革开放的大政方针，而贯彻落实十一届三中全会以来所确定的正确的政治路线，实现四个现代化的奋斗目标，还必须依靠广大干部，必须培养大批人才。邓小平同志指出：“道理很明显，只是确定了正确的思想路线和政治路线，确定了实现四个现代化的目标还不够，还需要有人干。”^④ 根据这样一些重要论述，党的十一届三中全会之后，我们党围绕“一个中心，两个基本点”的政治路线，大力加强干部队伍建设，从而培养了一大批适应建设有中国特色社会主义的政治路线需要的各级干部，保证了党的政治路线的顺利地有效地贯彻执行。

① 《斯大林选集》下卷，第458页。

② 同上，第459页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，第492页。

④ 《邓小平文选》第176页。

三、指导伟大的革命，要有许多最好的干部

列宁在总结人类历史的政治斗争经验时指出：“在现代社会中，假如没有‘十来分’富有天才（而天才人物不是成千成百地产生出来的），经过考验，受过专门训练和长期教育并且彼此配合得很好的领袖，无论哪个阶级都无法进行坚持不懈的斗争。”^①列宁的话道出了一个真理，要进行政治斗争，必须有政治领袖，没有一个成熟的领袖集团，斗争将无法坚持下去。列宁不仅从一般意义上论述了领袖在指导实践活动中的作用，而且对无产阶级领袖在指导革命斗争中的作用讲得更深刻更明确，列宁指出：

“培养一批有经验，有极高威信的党的领袖，这是一件长期的艰苦的事情。但不这样做，无产阶级专政，无产阶级的‘意志统一’就会成为一句空话。”^②干部是革命斗争的领导者和组织者。无产阶级的解放事业是需要千百万人参加的伟大斗争，只有组成浩浩荡荡的革命大军，才能彻底冲垮旧世界，建立一个新世界。要组成一支强大的革命大军，必须要在共同的奋斗目标下形成统一的意志，进行统一的行动，这就需要党的领袖和干部发挥组织、领导作用。否则，群众将是一盘散沙，不可能冲垮旧世界，建设新世界。中国共产党在领导中国人民进行反对帝国主义、反对封建主义，反对官僚买办资本主义的伟大斗争中，毛泽东等老一辈无产阶级革命家也都非常重视干部在革命斗争中的领导作用。毛泽东同志说：“指导伟大的革命，要有伟大的党，要有许多最好的干部。”^③因此，毛泽东同志在革命斗争中，强调必须广泛地培养人才，选拔干部，造就一支由军事、政治、文化、党务、民运等各方面人才组成的宏大干部队伍，以适应不断发展的革命斗争

① 《列宁选集》第1卷，第322页。

② 《列宁全集》第32卷，第505页。

③ 《毛泽东选集》第1卷，第255页。

形势的需要。中国革命事业每前进一步，都伴随着干部队伍的发展与壮大，正是为数众多的干部带领浩浩荡荡的革命大军取得了中国革命的胜利。

四、干部问题是社会主义建设中具有决定意义的问题

无产阶级革命导师不仅对革命斗争中干部队伍建设的地位和作用做过一系列论述，而且对社会主义建设中干部队伍的地位和作用也做过一系列重要论述。伟大导师都认为，夺取政权需要干部，掌握政权，建设新生活更加需要干部。恩格斯早在无产阶级解放事业的早期就预见到：“如果明天我们必须掌握政权，我们就需要工程师、化学家、农艺师。”^①社会主义建设的实践证实了恩格斯的科学预见。无产阶级在夺取政权之后，需要大批懂经济、懂管理的干部。世界上第一个社会主义国家建立不久，列宁就明确指出：“要建设国家，就应当有掌管技术，具有管理国家和管理经济经验的人才。”^②经过一段时期的社会主义建设实践，斯大林深切地感受到，干部问题正是社会主义建设中具有决定意义的问题，他甚至认为：“无产阶级如果还没有足够的，成熟的，能够组织国家管理的文化干部和行政干部，就不能保持政权。”^③在中国的社会主义建设的实践中，毛泽东同志把干部看成是进行社会主义建设的基本条件，他说：“为了建成社会主义，工人阶级必须有自己的技术干部的队伍，必须有自己的教授、教员、科学家、新闻记者、文学家、艺术家和马克思主义理论家的队伍。”^④长期领导我国经济建设工作的周恩来同志深切地感到：“培养技术人才是我们国家建设的关键。”^⑤把我国建成社

①《马克思恩格斯全集》第22卷，第629—630页。

②《列宁全集》第29卷，第5—6页。

③《斯大林选集》上卷，第195页。

④《毛泽东选集》第5卷，第462—463页。

⑤《周恩来选集》下卷，第110页。

会主义的现代化强国是我们党和国家的奋斗目标，干部则是实现这一宏伟目标的关键性因素。邓小平同志也把人才、干部看作是社会主义现代化建设事业的关键因素。他深刻指出：“靠空讲不能实现现代化，必须有知识，有人才。”^①

第二节 领导干部应有更高的素质

伟大导师针对领导干部所处的地位和所肩负的重要使命，经常要求领导干部注意提高其自身素质，以提高工作的质量、速度和效益。领导干部素质是一种综合性的素质，是理论素质、政治素质、作风素质、业务素质、文化素质、组织领导才能、道德品质等各种素质组成的素质体系。

一、领导干部必须具备马克思主义的理论素质

无产阶级革命导师特别强调干部要不断提高理论素养。列宁说过，只有以先进理论为指南，才能实现先进战士的作用。列宁说的先进理论就是马克思主义理论。马克思主义理论揭示了社会发展的客观规律，作为领导干部只有掌握马克思主义理论，才能站在群众的前头，领导群众为共产主义事业而斗争。毛泽东同志也强调指导我们思想的理论基础，他还形象地说过，马克思主义是显微镜和望远镜，只有掌握马克思主义才能站得高，看得远。刘少奇同志也讲过：“没有理论的人容易被‘俘虏’，被人家天花乱坠的话所迷惑。掌握了理论才能正确地指导工作。”^②我们党历来非常重视领导干部的马克思主义理论修养。毛泽东同志指出：“如

① 《邓小平文选》（1975—1982年）第37页。

② 《刘少奇选集》下卷，第48—49页。