

行政法知识手册

主编 桂自力 洪魁旺



湖北人民出版社

行政法知识手册

主编 桂自力 洪魁旺

湖北人民出版社出版发行

湖北科技出版社黄冈印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 18.125印张 5插页 45.3万字

1990年3月第1版 1990年3月第1次印刷

印数：1—12500

ISBN 7-216-00542-2

D·115 定价：6.90元

顾问 黄 先

主 编 桂自力 洪魁旺

副主编 涂克明 秦前红 尹维平

程祚富 温学钧 柯大云

邹友川 张韧坚 明炯成

李景山 何德金 李先帅

蔡吉斌 魏 敏

序

何 华 辉

在改革开放的年代，如何发展社会主义民主、健全社会主义法制，已成为广大理论工作者和实际工作者应该加以思索研讨的重大课题。中华人民共和国成立四十年来，我们的民主法制建设确实有辉煌的成就和举世瞩目的进步。但是，不可否认，我们也有过一些失误。历史的经验已经告诉我们，要建设强大的社会主义国家，必须发展民主、健全法制。

发展民主、健全法制是一个内容十分丰富的课题。在这个总的课题中，行政法应是其中的一个重要组成部分。尽管这个部门法曾被“遗忘”多年，并且许多公民对它还很陌生。但是近年来我国的行政法制建设已有长足进步，许多行政法规已相继制定颁布，因此普及宣传行政法制知识，不仅具有理论意义，而且具有实践意义。

桂自力、洪魁旺任主编，涂克明、秦蔚红等任副主编的《行政法知识手册》，系统全面地论述了行政法制知识。该书行文流畅、逻辑严谨、通俗易懂，在体例、结构等方面也不乏新颖之处。不失为一本具有理论联系实际特点的很好的著作。相信它的问世将对帮助公民树立行政法制意识，对敦促广大干部依法行政，忠实履行职责大有裨益。

1983年秋于武昌珞珈山

目 录

行政法基础知识

行政·····	1
服务的科学行政·····	1
神权行政·····	2
农业化的行政类型·····	2
行政权·····	2
行政学·····	3
行政权威·····	4
行政功能·····	4
行政政策·····	5
行政事项·····	5
行政相对方·····	5
行政事务·····	5
行政制度·····	6
行政原理·····	6
行政管理·····	6
国家行政·····	7
自治行政·····	7
民主的法制行政·····	7
专制行政·····	8

封建的宗法行政	8
工业化的行政类型	9
行政的特征	9
行政法	10
行政法的作用	10
行政法典	12
行政法判例	12
行政法法源	13
行政法学	14
行政法学体系	14
行政法学结构	15
行政法的特点	15
行政法律关系	15
行政法律关系的特征	15
行政法主体	16
行政法内容	16
行政法律关系的发生、变更和消灭	16
行政法律意识	17
行政法律意识的结构	17
行政法制监督	18
外部行政法制监督	18
内部行政法制监督	18
行政法规	19
行政组织法	19
行政法规的效力	20
行政法上的权利与义务	20
行政法上的权利与义务的消灭	20
行政命令与法律的关系	21

行政法律关系的当事人	21
行政法律关系当事人的权利能力	22
行政法律关系当事人的行为能力	22
行政法律关系当事人的种类	22
英美法系行政法的特点	22
大陆法系行政法的特点	23
补充的行政管理法规	24
自主的行政管理法规	24
执行的行政管理法规	25
地方性法规	25
中华人民共和国行政管理法规名称	26
行政法和宪法的关系	27
行政法和刑法的关系	27
行政法和民法的关系	28
行政法和经济法的关系	28
行政法的效力	29
行政法对人的效力	29
行政法的空间效力	29
行政法的时间效力	29
国家行政权力	30
行政制裁权	30
行政形成权	30
行政命令权	31
行政受益权	31
行政法适用原则	31
行政法的作用	32
行政法律解释	32
中国现代行政法的历史发展	32

单行条例·····	35
单行法规·····	35

行政法的基本原则

行政法的基本原则·····	36
行政合法性原则·····	38
行政合理性原则·····	39
依法行政·····	40
越权无效·····	40
行政法的应变性原则·····	41

行 政 机 关

行政领导·····	43
领导权·····	43
领导机关·····	44
行政单位·····	44
行政机关的种类·····	44
行政机构设置的原则·····	45
国家行政机关的结构和体制·····	46
首长制机关·····	47
合议制机关·····	47
行政决策机关·····	47
咨询机关·····	48
辅助机关·····	48
职能机关·····	49
职能科室·····	49

职能部门	48
执行机关	50
一般行政机关	50
行政机关职权	50
特别行政机关	51
独任制行政机关	51
混合制行政机关	51
专门权限行政机关	52
一般权限行政机关	52
等级制	52
特权制	53
一元统属制	53
委员制	53
国家行政机关	54
最高国家行政机关	54
国务院直属机构	55
国务院常务会议	55
国务院全体会议	55
国务院办公厅	55
国家工商行政机构	56
省	56
县	56
自治县	56
自治州	56
市辖区	57
市辖县	57
分支行政机关	57
派出机构	57

国家公安机关	57
内务部	58
公安部	58
公安局	58
公安派出所	58
拘留所	58
行政公署	59
政府职能	59
政府机构	60
政府部门	60
政府的分类	60
地方各级人民政府	61
省人民政府	61
直辖市人民政府	62
市人民政府	62
县人民政府	62
市辖区人民政府	63
镇人民政府	63
乡人民政府	64
民族地方自治机关	64
自治县人民政府	66
自治州人民政府	67
自治区人民政府	67
民族乡人民政府	68
基层群众性自治组织	68
国务院总理	69
总理负责制	69
集体领导分工负责制	69

省长	70
市长	70
县长	70
自治县县长	71
自治州州长	71
自治区主席	71
资本主义国家的行政机关	72
内阁	72
内阁制	73
内阁制政府	74
《中华人民共和国中央人民政府组织法》	75

国家公务员

公务员	76
国家公职人员	77
国家行政工作人员	78
政务官	79
事务官	79
文官	79
文官制度	80
职位分类	80
政治中立	81
国家公务员法	81
国家公务员制度	82
国家公务员制度的主要原则	83
依法管理原则	83
法制原则	83

实绩原则.....	84
民主原则.....	84
公开原则.....	85
平等原则.....	85
竞争原则.....	85
择优原则.....	86
稳定原则.....	86
任期制和常任制相结合的原则.....	86
建立国家公务员制度的必要性.....	87
建立国家公务员制度的条件.....	89
中外公务员制度的异同.....	90
国家公务员制度同国家干部制度的区别.....	90
国家公务员的权利.....	91
公务员物质上的权利.....	92
公务员身份上的权利.....	92
国家公务员的义务.....	93
公务员秘密法.....	93
公务秘密.....	94
从政道德法.....	94
守法.....	95
忠于国家.....	96
尽职尽责.....	96
服从命令.....	97
公正廉洁.....	97
公务员的资格.....	97
公务员国籍资格.....	98
公务员政治资格.....	98
公务员的年龄资格和身体资格.....	99

公务员的文化程度与专业知识资格	99
国家公务员的分类管理	100
分类职位	101
非分类职位	101
职工	101
职责	102
职位	102
职务	102
职称	103
职系	103
职等	104
职门	104
职级	104
职组	104
职务工资	105
通才行政	105
行政岗位责任制	106
岗位工资	106
岗位定员	106
岗位津贴	107
录用与试用	107
任免事项提议和批准权	108
任期	108
聘任制	109
选任制	110
委任制	110
调任	110
转任	111

转职	111
公务员录用考试	111
公务员考试的种类	113
公务员考试的时间、地点及主考机关	113
公务员考试的办法	113
公务员考试的科学性	114
公务员考核	114
公务员考核的内容	115
公务员考核的方法	115
公务员考核的程序	116
公务员考核的作用	116
公务员考核的机构	116
公务员考核的种类	117
公务员考核的标准	117
定向考核	118
公务员考核的结果	118
述职报告	119
民主评议	119
民意测验	120
考核异议	120
考核审核	120
调动	121
轮换	121
回避	122
公务员任用的性质	123
公务员任用资格	124
招干	124
招聘	125

招工条件	125
择优录用	125
职位规范	126
定员	126
定额	127
定级	127
公务员的晋升	127
职务晋升的意义	127
晋升的原则	128
晋升的条件	129
考试晋升制	130
功绩晋升制	130
内升制	131
外补制	131
晋升考核	132
公务员培训	132
培训内容	132
培训原则	133
培训方式	133
培训中心	134
定向培训	134
职前培训	134
人事管理	135
民主型人事制度	135
世卿世禄制	136
军功爵制	136
恩赐制	137
考任制	137

贵族型人事制度	137
官僚型人事制度	137
九品中正制	138
科举制	138
分权制	139
分封制	139
分赃制	140
编制	114
编制法	141
随员	142
随调	142
奖惩制度	143
奖惩条件	143
经常性奖励	144
行政奖励	144
行政奖励的种类	145
记功和记大功	145
公务员的惩戒	145
行政记过	146
行政记大过	146
降职	146
停职	147
辞职与辞退	148
留用察看	149
撤职	149
除名	150
停止工资	150
职务自然撤销	151

辞职	151
退休	152
退休金	152
退休年资	152
退休种类	153
退休制度	153
自愿退休与强制退休	153
离职休养	154
工资制度	154
工资形式	155
结构工资	155
薪水	156
调资	156
薪等分类	156
丧葬费	157
国家公务员的管理机构	157
部外型公务员管理机构	158
部内型公务员管理机构	158
折衷型公务员管理机构	159
中华人民共和国保守国家秘密法	159
公务员休假权	160
事假	160
探亲假	160
病假	161
病假待遇	161
调休	162
国家机关工作人员病假期间生活待遇的规定	162
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定	163