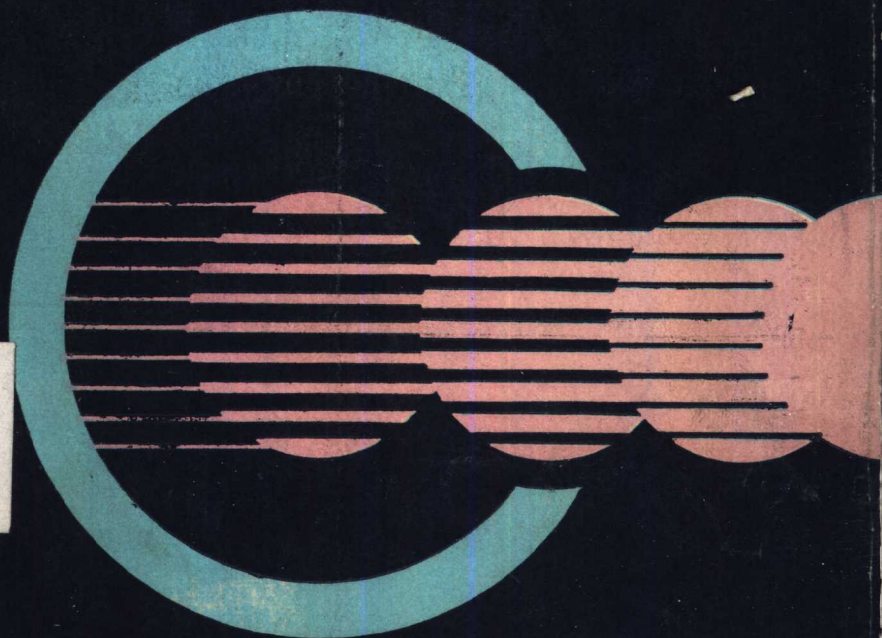


打破铁饭碗 解放生产力

——北京市

劳动制度改革集萃



打破“铁饭碗” 解放生产力

——北京市劳动制度改革集萃

主编 徐惟诚 副主编 贺 阳

山西人民出版社

打破“铁饭碗” 解放生产力

主编 徐惟诚 副主编 贺 阳

山西人民出版社出版（太原并州北路十一号）
山西省新华书店发行 山西新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：11.5 字数：240千字

1988年12月第1版 1988年12月太原第1次印刷

印数：1—8,500册

ISBN 7—203—00770—7

D·42 定价：3.70 元

序

徐惟诚

我国的改革进入了一个关键时期。在这个时候，我们编辑了这本小册子。希望它对于大家同心协力闯关能起一分作用。

闯关，具体地说，主要是指闯物价改革的关。

这当然不是说，改革就等于涨价。

但是，物价中至少有两个大问题，不改不行。一是愈是紧缺的原材料，价格管得愈死，生产企业觉得不合算，生产当然难以增加，紧缺就更加严重。而加工企业却得到错误的信号，认为这些原材料的价格本来就该是低廉的，什么节约、代用、降低成本等等，都失去了压力和动力。二是相当一部分物资的价格不在市场上形成。这样，社会主义有计划商品经济的格局、政府调控市场、市场引导企业的机制就难以形成。因为，价格这个最重要的经济杠杆难以充分发挥它的作用。近年来在生产资料价格上实行的双轨制，固然是打开了一个缺口，同时也给许多“官倒”留下了赚取非法利润的渠道，使企业难以在平等的基础上相互竞争。

所以，价格改革这一关是非闯过去不可的。

但是，在物资相对短缺，总需求大于总供给的情况下，价格改革不可避免地要引起物价水平的上涨。如何保证大多

数社会成员生活水平不下降就成为一个难题。

难在我们的企业效益太低。又要承担原材料涨价，又要提高工资，又要增加上缴利税，许多企业感到承受不了，消化不了。

出路只有一条：提高企业的效益。在这一方面，潜力是极大的。

许多企业管理不善，是人所共知的事实。人浮于事，有效劳动时间极少，纪律松弛，工艺要求不严，是到处都可以看见的现象。许多国外的企业家看了我们的工厂，都认为，以我们现有的设备、人员，加上严格的科学管理，提高效益30—50%应该不是困难的事情。

然而，长期以来，解决这个问题却极为困难。许多工厂不是没有规章制度，而是很难严格执行；许多厂长不是不知道怎样管理，而是往往行不通。这几年，企业内部也进行了许多改革，企图打破“大锅饭”。这些改革也有一些效果，但是，其中相当一部分措施，经过时间的推移，又“大锅饭”化了，形成了在新的水平上的“大锅饭”。“大锅饭”的体制何以如此顽强？究其原因，就是因为它有三根铁的支柱：干部的铁交椅、工人的铁工资、大家的铁饭碗。现在是到了动这三块铁的时候了。

三块铁的存在，从观念上看，和对社会主义的理解有很大的关系。社会主义的劳动者是社会的主人，应当有劳动权，这是对的。但是这种劳动权和铁饭碗并不相干。相反，铁饭碗保护的并不是劳动权，而是不劳动权，或者少劳动权。社会主义的分配原则应该是按劳分配，而铁工资恰恰是不按劳分配。社会主义应当保证不饿死人，这完全可以通过

社会救济、组织劳动等各种方法来解决，而不是把工资变成和劳动无关的“吃饭钱”。

在生产力的诸要素中，劳动者是首要的、最活跃的因素，劳动资料则是生产力发展水平的尺度。生产就是劳动者和劳动资料结合的过程。随着生产的发展，社会需求的变化，这种结合本来应当是不断变动的。这样才能有生产力的合理配置，才能使生产力顺利地发展。我们过去体制的弊病，恰恰在于使生产力的这两个方面不断地沉淀，固化，失去活力。一方面许多事没人干，另一方面许多人没事干（虽然名义上有职业）；一方面许多厂房、设备闲置，开工不足，或者低效益甚至在亏损状态下勉强维持，另一方面新厂房建设的需求又极旺。劳动优化组合和企业优化组合，正是当前为解决这两方面问题而采取的必要措施。

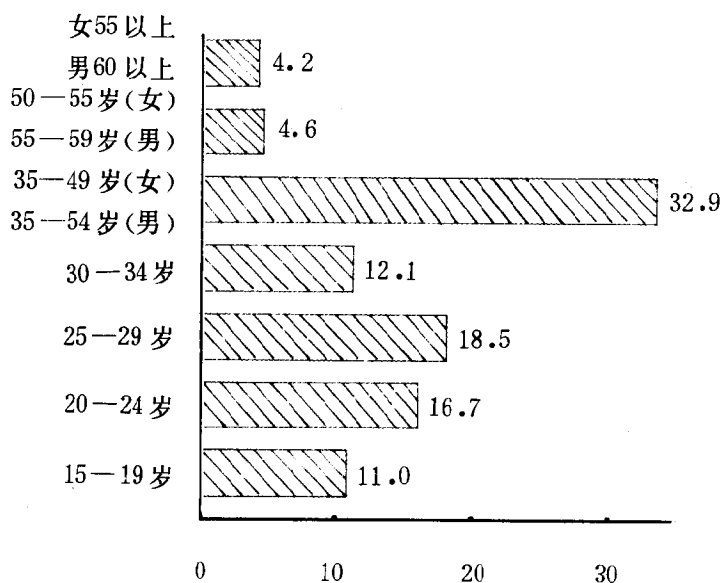
劳动优化组合的结果，必然有一部分工人在企业内处于游离状态，处于失业状态。失业似乎不大好听。但这不过是把早已在事实上存在的隐性的失业公开化而已。公开了，问题暴露出来了，才能有解决的出路。事实上，其中绝大多数人经过一定的过程，都重新找到了发挥自己劳动技能的机会，他们中许多人的收入因此比过去上升了。所以，优化组合的结果，不是劳动权的丧失，而是劳动权的实现。在我们这个时代，劳动的领域，无论在广度和深度上都有无数未被开辟的新天地。客观上有这个需求，问题是劳动者要能够主动地适应这个需求。

由于我们长期以来社会保障体系还不健全，也由于许多企业需要精减的人员较多，为了减少社会震荡，北京市大多数企业在优化劳动组合时采取了厂内失业的办法。富余人员

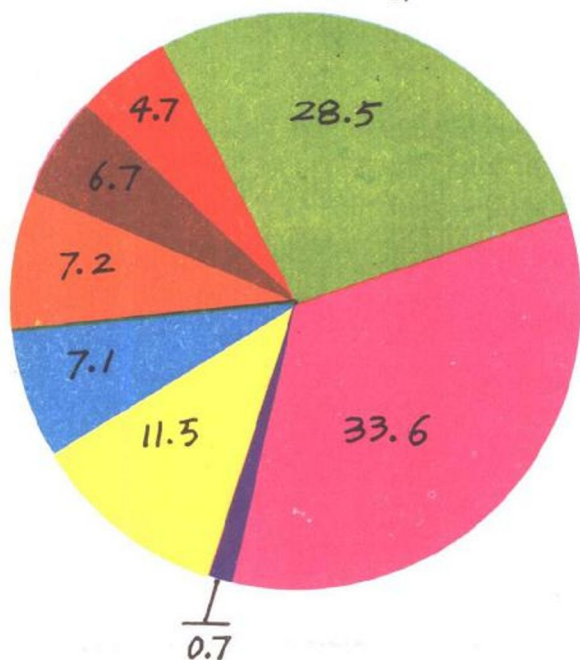
仍然在厂内拿一定数量的工资。这种办法看起来似乎没有解决问题，实际上已经比过去前进了一大步。“三个人的饭五个人吃”，这是历史造成的，我们不能不承认、照顾这个现实（当然不能吃得一样多），但是，三个人的活决不能让五个人来干。多余的人必须离开岗位，而不能在岗位上混。这样，干才有干的样子，也就有可能干得更好。而未被组合的人员也就可以逐步找到创造财富的新机会，摆脱坐吃别人创造的财富的状况。这正是劳动力的解放，生产力的解放。

大锅饭、铁饭碗，在我国有相当深厚的基础。收集在本书中的一些材料，只是反映了对它们的初步冲击，许多做法还带有探索的性质，不可能是很完善的。我们今后需要做的事情还很多，还有很多矛盾等待我们去解决。我们相信，只要把中国劳动者的勤劳、勇敢和智慧都发挥出来，什么难关都能够闯得过去，中国的社会主义现代化是有把握的。

1982年北京市在业人口年龄构成图 (%)



1982 年北京市 在业人口行业构成图 (%)



绿色代表 农林牧渔

粉红色代表 工业

蓝色代表 建筑业

橙色代表 商业服务业

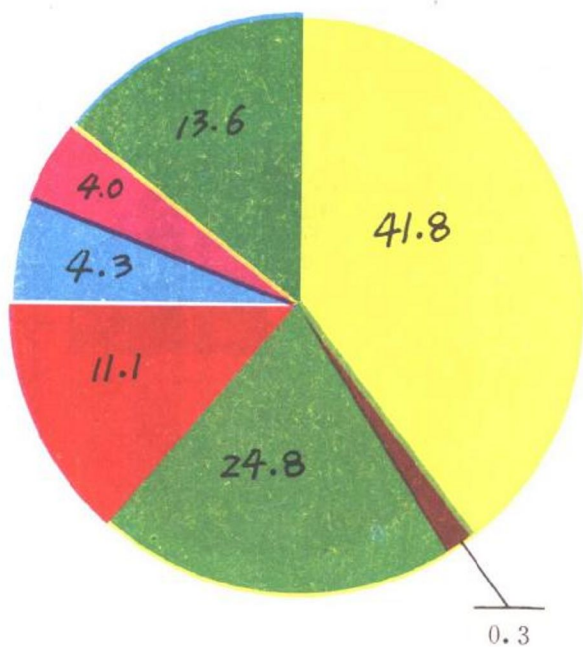
黄色代表 科教文卫体

红色代表 党政机关

棕色代表 社会公用事业

紫色代表 其他行业

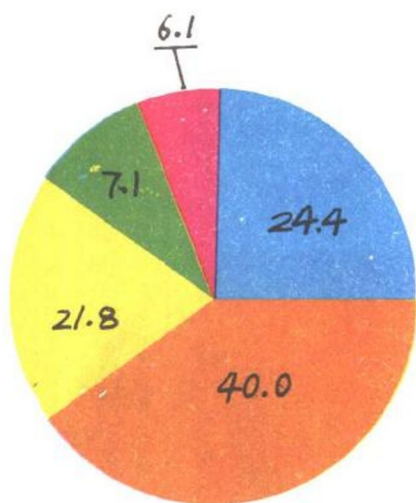
1982 年北京市在业人口职业构成图



深绿色代表 各类专业技术人员
 粉色代表 党政机关、企事业单位负责人
 蓝色代表 办事人员
 红色代表 商业、服务业职工

绿色代表 农林牧渔业劳动者
 棕色代表 其它劳动者
 黄色代表 生产工人运输工人

1982年北京市在业人口文化程度构成图 (%)



蓝色代表大学毕业和肄业

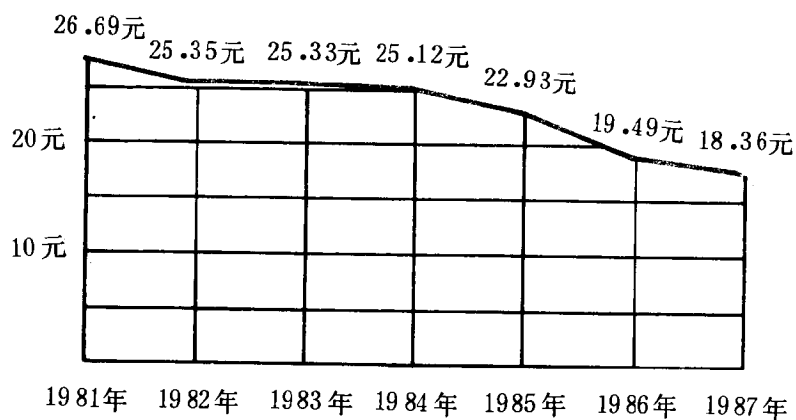
黄色代表小学毕业

粉色代表高中毕业

绿色代表文盲半文盲

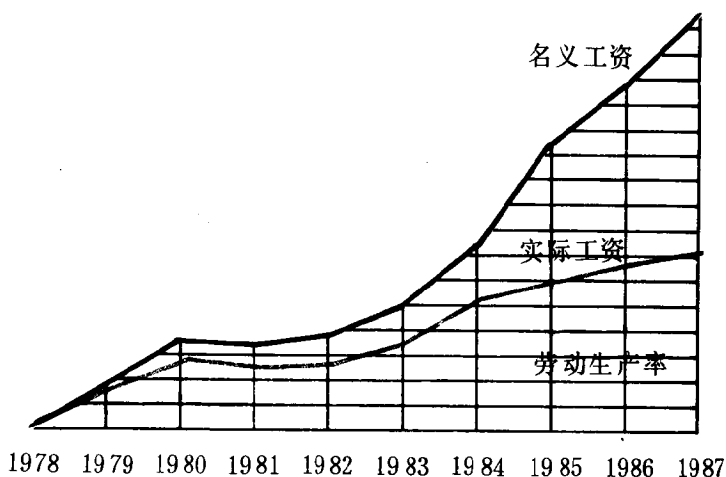
桔红色代表初中毕业

北京市全民所有制独立核算
工业企业每百元资金（净值）实现利润图



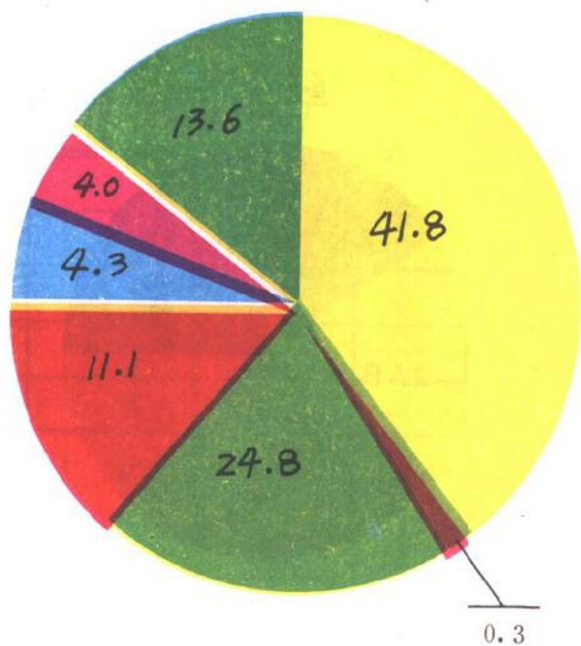
北京市职工年平均工资定比指数与工业劳动生产率定比指数

变 动 图 (以1978年为100%)



- 注：1. 图中紫线为职工年平均工资增长曲线，红线为扣除生活费用价格上涨因素后实际平均工资的增长曲线，绿线为工业企业劳动生产率增长曲线；
2. 职工年平均工资1978年为627元，1987年为1670元，九年提高1.7倍，平均每年提高11.5%；
3. 工业劳动生产率1978年为12991元/人，1987年为20282元/人，九年增长56.1%，平均每年增长5.1%。

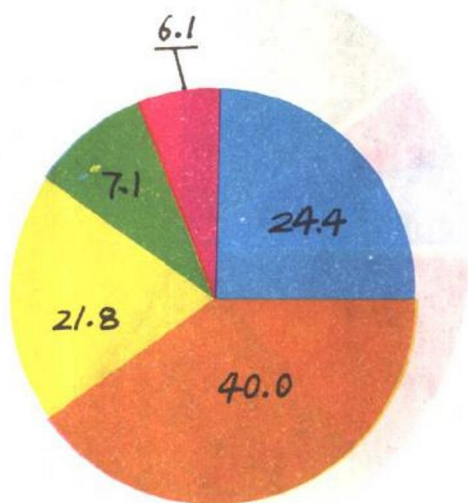
1982 年北京市在业人口职业构成图



深绿色代表 各类专业技术人员
 粉色代表 党政机关、企事业单位负责人
 蓝色代表 办事人员
 红色代表 商业、服务业职工

绿色代表 农林牧渔业劳动者
 棕色代表 其它劳动者
 黄色代表 生产工人运输工人

1982年北京市在业人口文化程度构成图 (%)



蓝色代表大学毕业和肄业

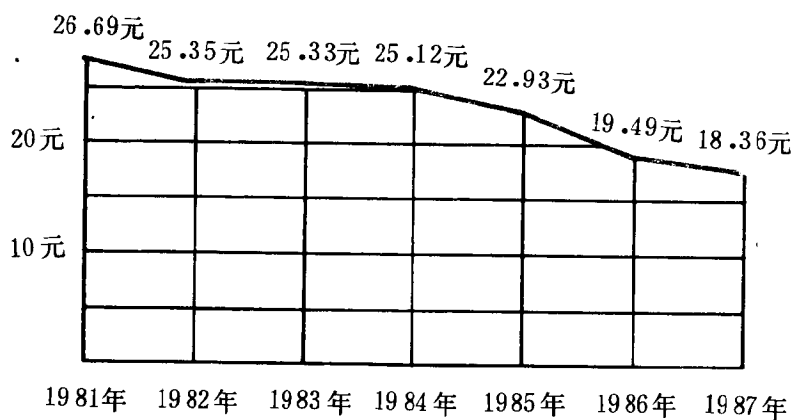
黄色代表小学毕业

粉色代表高中毕业

绿色代表文盲半文盲

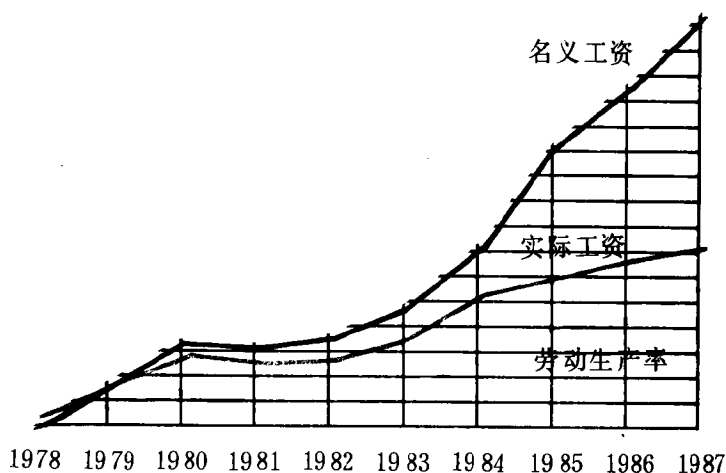
桔红色代表初中毕业

北京市全民所有制独立核算
工业企业每百元资金（净值）实现利润图



北京市职工年平均工资定比指数与工业劳动生产率定比指数

变 动 图 (以1978年为100%)



注：1. 图中紫线为职工年平均工资增长曲线，红线为扣除生活费用价格上涨因素后实际平均工资的增长曲线，绿线为工业企业劳动生产率增长曲线；

2. 职工年平均工资1978年为627元，1987年为1670元，九年提高1.7倍，平均每年提高11.5%；

3. 工业劳动生产率1978年为12991元/人，1987年为20282元/人，九年增长56.1%，平均每年增长5.1%。