

中国共产党历史资料丛书

中国新时期农村的变革

海南卷

中共海南省委党史研究室
海南省农业厅编
海南省体制改革办公室

中共党史出版社

责任编辑:朱兴堂

图书在版编目(CIP)数据

中国新时期农村的变革:海南卷/中共海南省委党史研究室,海南省农业厅,海南省体制改革办公室编.-北京:中共党史出版社,1998.9

(中国共产党历史资料丛书/中共中央党史研究室主编)

ISBN 7-80136-185-7

I. 中… II. ①中… ②海… III. ①农村经济-经济体制改革-中国②农村经济-经济体制改革-海南 IV. F320.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 04499 号

中国新时期农村的变革·海南卷

中共海南省委党史研究室

海南省农业厅编

海南省体制改革办公室

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经 销:新 华 书 店

印 刷:北京春雷印刷厂

850×1168 毫米 32 开 25.5 印张 630 千字

1998 年 12 月北京第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印 数:1500 册

ISBN 7-80136-243-8/K·213

定 价:40.00 元

《中国新时期农村的变革》丛书

编辑委员会

主 任	李传华	萧万钧	万宝瑞		
委 员	(按姓氏笔画为序)				
	万宝瑞	艾云航	余 展	陈文斌	
	李传华	张从明	胡 丹	骆友生	
	萧万钧	黄道霞			
主 编	陈文斌	黄道霞	余 展	艾云航	
副主编	彭咏梅				



《中国新时期农村的变革·海南卷》

编辑委员会

主 任	王厚宏	钟 文	
副主任	陈全义	肖若海	余行恭
	邢诒孔	王 欣	黄 锋

委 员	王厚宏	钟 文	陈全义
	肖若海	余行恭	邢诒孔
	王 欣	黄 锋	林鸿范
	云汉屏	张新扬	徐 冰
	文 畅	许位灼	辜祖江
	程小斌		

主 编	邢诒孔	林鸿范	
副主编	云汉屏	张新扬	徐 冰

总 序

中国新时期的改革是率先从农村开始的。18年来,这项得到亿万农民普遍支持的改革,取得了举世公认的成功,给中国农村带来了历史性的巨大变化。这是中国共产党把马克思列宁主义同中国实际结合起来,走自己的道路,创造性地解决中国农民问题的丰硕成果,是邓小平建设有中国特色社会主义理论与实践的伟大胜利。这一胜利,在科学社会主义发展史上,第一次正确回答了农民占人口绝大多数、经济欠发达的农业国家在完成民主革命后,无产阶级政党如何正确引导农民走社会主义道路的问题,特别是如何解放生产力、发展生产力,在消灭剥削的基础上努力消除贫困的问题。

中华人民共和国建立以来,我们党在引导农民这个问题上,走过曲折的道路,积累了正反两方面的经验。以中共十一届三中全会为转折点,我们党通过全面拨乱反正,对历史经验进行了系统的清理和实事求是的总结,全党认识逐步统一,思想得到解放。农村改革勃然兴起,并迅猛地推及全国。中共十一届三中全会以来即新时期农村改革和发展的实践,在解决中国农民问题上取得了突破性的重大进展,创造了十分丰富、极为宝贵的经验。

——农民问题在我国有着特殊的地位,应当特别重视。我国农民人口众多,在国家生活中有举足轻重的影响。国家稳定不稳定,社会安定不安定,经济发展不发展,生产力发达不发达,在很大程

度上取决于农民的状况。我国农民又是工人阶级天然的同盟者，他们过去在党的领导下，在中国革命中发挥过主力军作用。现在 we 进行改革开放和社会主义现代化建设，同样不可忽视这一基本国情，不可忽视农民的作用。

——引导农民致富，是解决农民问题的出发点和归宿。不能把农民勤劳致富同发展资本主义等同起来。贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷。社会主义要求实现共同富裕。达到共同富裕要有一个很长的过程。在走向共同富裕的过程中，既要防止两极分化，又必须破除平均主义，要允许一部分人先富，一部分人后富，先富帮后富，最终实现共同富裕。

——采取什么形式把农民组织起来，要从实际出发、从有利于发展生产力出发，要真正尊重农民的意愿，给农民自主权，包括生产、劳动、经营、管理等多方面的自主权。在解决涉及农民切身利益的问题时，千万不能违背农民自愿的原则。在改革过程中，哪种形式在哪个地方能够比较容易、比较快地恢复和发展农业生产，就采取哪种形式；群众愿意采取哪种形式，就应该采取哪种形式。为充分调动农民的积极性，国家要制定和实施一系列放开、搞活的经济政策。对以家庭联产承包为主的责任制和双层经营体制要长期稳定，并不断发展、完善。要支持和鼓励农民从实际情况出发，实行适度规模经营和多种形式的合作与联合。要适应科学种田和生产社会化的需要，建立、健全农业社会化服务体系。

——鼓励农民发展乡镇企业。农民生产经营活动的范围，不当限于第一产业，应当扩展到第二产业和第三产业。发展乡镇企业，有利于促进农村工业化、乡镇城市化，逐步缩小工农差别和城乡差别。

——让农民成为相对独立的商品生产者，不断提高农业的市场化程度。要按照社会主义市场经济发展的客观要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，运用竞争机制，促使农业生产力不断提

高,逐步实现农业现代化。

——坚持两手抓的方针,加强农村精神文明建设。要对农民,特别是对农村干部和党员,经常进行党的基本路线教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。在党员、干部中强化勤政为民、廉洁奉公的意识。在广大农民中树立勤劳致富、艰苦奋斗和富了要为国家为社会多做贡献的良好风尚,不断克服封建陋习和小生产思想的束缚,逐步提高农民的思想道德素质与科学文化素质,有组织地开展建设文明村镇的活动,普遍增进农村的文明程度。

这些经验,源于我国新时期农村变革的实践,体现了邓小平的农业改革与发展思想。18年来,我国9亿农民和广大农村干部,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指导下,从各自所在地区的实际出发,自觉地贯彻执行党中央、国务院的方针政策,不断创造出新鲜活泼的经验,产生了无数激奋人心的生动典型。我们党和人民一起,用浓墨重彩绘制了一幅中国农村变革的伟大历史画卷。充分展示这幅历史画卷的面貌,介绍农村变革和发展的先进典型,推广农村变革与发展的成功经验,对于人们深化对建设有中国特色社会主义理论的理解,对于各级党政领导在有关农村问题上进行正确的指导和决策,对于社会各方面和世界了解中国农村改革和发展的历史、现状与趋势,无疑具有十分重要的意义。为此,中共中央党史研究室、中共中央政策研究室、国家农业部共同组成编辑委员会,编纂了这套《中国新时期农村的变革》丛书。

这套丛书,是中共十一届三中全会以来我国农村改革、发展历史进程的实录。它反映了新时期我国农村改革、发展的全景,展现了改革、发展的各个阶段和有关层面,以可靠的事实和典型的事例,初步揭示了改革的历史必然性和客观依据。这一历史进程的最重要、最宝贵的成果,就是找到了实现农业社会主义现代化的正确道路。这条道路充满机遇和希望,同时也存在种种困难和挑战。我们编纂这套丛书,既主要反映新时期我国农村变革的巨大成就,也

注意反映存在的问题和不足；既充分展示农村变革的先进典型和积极因素，也注意反映滞后领域和滞后因素；既着重反映各地区、各领域普遍发展的一面，也同时反映一些地区和领域发展不平衡的一面。我们相信，丛书的编纂和出版，将会为方兴未艾的农村改革和发展提供历史的参照系，并且反映某种新的起步点。我们党和9亿农民既不会因为过去的成功而固步自封，也不会因为面临的困难而却步不前。改革将不断深化，中国农村的明天将更加美好！

《中国新时期农村的变革》

丛书编辑委员会

1996年12月

凡 例

一、《中国新时期农村的变革》丛书(以下简称丛书),包括中央卷和地方卷。地方卷按现在的行政区划,以省、自治区、直辖市为单位分卷。

二、丛书各卷不排卷序,先定稿者先出版。

三、丛书各卷的内容编排大体一致,略有差异。中央卷不收专题概述和典型材料。地方卷不选编文献资料,重要文献资料的主要内容或要点,在各地方卷的综述、专题概述、典型材料、大事记中加以引述,并注意保持其原始性。有重要史料价值的地方性文献,由各地方卷编辑部提供,收入中央卷。

四、文献资料一律保持原貌,并按时间先后顺序排列,其中错字的改正和漏字的增补加[]号。部分文献资料的节录以不损害史料价值为原则。

五、专题概述反映农村变革的某一方面。各地方卷所列专题不求统一,不求面面俱到。

六、典型材料包括改革过程典型、改革模式典型、地区典型、单位典型、企业典型、事件典型、人物典型等等。典型的选择,以代表性及历史作用与示范价值为基准。

七、统计表一般按丛书编辑部设计的格式编制,个别卷因情况特殊稍有变通。

八、丛书反映1978年12月中共十一届三中全会至1995年底的17年间中国农村改革和发展的历史进程与变化。中央卷反映中

央的决策及其在全国各地区、各方面、各层次贯彻执行的情况和结果。地方卷反映各省、自治区、直辖市贯彻执行中央决策的情况和结果,突出地方的特色和典型性。为了说明改革的历史背景,在综述、专题概述和典型材料中,简要地叙述了人民公社的情况。

九、丛书中的数字用法,统一按照国家语言文字工作委员会等七个部门1987年1月1日公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行(文献资料除外)。

十、度量衡单位,统一按照1984年3月4日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》中的有关规定书写(文献资料除外)。

十一、人物一律不使用“同志”、“先生”称谓,只书职务,以明身份(文献资料除外)。

十二、注释采用脚注。

目 录

总 序.....	1
凡 例.....	1
综 述.....	1
专题资料	
家庭联产承包责任制的建立和发展	25
市场体系建设的历史进程	33
海南粮食购销同价的改革	41
海南粮食系统改革纪实	49
农村财税体制的改革	52
海南特区大农业模式与金融配套服务	60
海南省土地使用制度的改革	66
渔业的改革和发展	70
改革开放中的海南畜牧业	79
乡镇企业的崛起	87
农业机械化的改革与建设	97
城乡一体化的改革与建设.....	104
县级综合改革的前前后后.....	112
农业综合开发试验区的实践.....	131
发挥资源优势,发展民营热带作物	141
建立全国最大的南繁育种基地.....	148
台资企业发展海南特色农业概述.....	155
反季节瓜菜的生产与销售.....	161

海南,中国最有希望的大菜篮子	171
笑看琼州荔枝红.....	177
农村环境保护和生态农业建设.....	180
搞好农村科学普及与开展科学种田.....	188
深化改革发展农村教育事业.....	194
农村卫生事业的改革与发展.....	211
少数民族地区农村的改革与建设.....	218
农村社会养老福利事业的改革与发展.....	227
农村扶贫工作简述.....	237
农村开展双拥工作纪事.....	244
稳步发展的计划生育工作.....	250
革命老区的开发与建设.....	260
整顿农村软弱涣散党支部工作实践.....	270
农村基层政权的改革与建设.....	277
农村社会主义精神文明建设概述.....	285
农村社会治安综合治理与法制建设.....	298
加强农业立法,促进农业持续发展	309
实施“兴农富岛工程”推进海南农业产业化.....	315
少数民族地区民房改造纪实.....	321
典型材料	
海口市农村改革与发展进程.....	329
海口市土地管理体制改革的纪实.....	337
水电事业兴 造福源流长	
——海口市农村水电事业的改革发展	344
海口市农村经济组织形式调查.....	354
乡镇企业在海口的兴起.....	361
罗牛山农业试验区的发展之路.....	369
三亚市农村财税体制的改革.....	379

开放开发中的三亚农业·····	388
祖国最南端的“菜篮子”工程·····	395
三亚市乡镇企业的蓬勃发展·····	400
三亚市农村金融体制改革纪实·····	407
琼山市开辟以工致富的新途径·····	422
琼山市的城乡精神文明建设·····	427
琼山市推行“三个10万亩”农业发展战略侧记·····	435
儋州市农村基层党组织的改革与建设·····	442
“海南生态农业第一村”纪实·····	452
儋州市农村新时期变革概述·····	456
儋州市南岸村精神文明建设纪实·····	465
琼海市农村经营管理体制改革纪实·····	471
招商引资开发建设新琼海·····	481
深化治安综合治理 促进经济稳步发展	
——琼海市社会治安综合治理纪实·····	490
琼海市计划生育工作的成绩与经验·····	499
党旗映红琼海小康路·····	506
中国乡镇之星——琼海市泮水乡·····	516
琼海市中原镇城镇建设纪实·····	520
长坡镇发展“两高一优”农业纪实·····	528
文昌市发挥华侨优势振兴侨乡经济·····	532
建设文昌热带高效农业基地·····	539
潭牛镇建设7000亩淡水养殖基地的启示·····	542
农民林青山首创互包式利益共同体·····	548
由粗放型向集约型转变的万宁农业·····	550
万宁县革命老区的开发与建设·····	558
万宁农村奔小康工作的回顾·····	565
万宁县龙滚镇发展菠萝生产的调查·····	575

澄迈农业产业化的探索与实践·····	580
定安县开发农村劳动力就业的途径·····	584
深化改革促进临高渔业生产的发展·····	589
临高县革命老区建设的成就与经验·····	593
临高县调楼村精神文明建设纪实·····	599
屯昌县扶贫脱贫纪实·····	602
屯昌县农田水利建设纪实·····	606
通什市供销社改革的实践与经验·····	610
通什市冲山镇发展企业纪实·····	615
白沙县农村教育改革纪实·····	619
农村改革推动白沙县的发展·····	628
白沙县七坊镇改革发展纪实·····	635
“山上银行”梦在昌江的实现·····	643
昌江粮食系统的改革与发展·····	648
昌化江畔盛开的文明花·····	652
陵水县新村镇奔小康纪实·····	658
保亭县发展热带高效农业的经验·····	667
抓好科技进步 推动保亭经济发展·····	674
琼中县扶贫工作的实践经验·····	681
黎母山镇大力发展橡胶生产的致富之路·····	685
琼中县创立农村老党员基金会纪实·····	690
乐东县农村基层党建工作纪实·····	694
东方县八所镇发展乡镇企业纪实·····	697
东方县的精神文明建设纪实·····	702
椰风集团以工扶贫造福社会·····	708
大事记 ·····	717
统计表 ·····	773

综 述

改革是一场新的革命。这场革命的实质和目标,是要从根本上改革束缚中国生产力发展的经济体制,建立充满生机与活力的社会主义新经济体制,同时相应地改革政治体制和其他方面的体制,以实现中国的社会主义现代化。邓小平指出:“我们的改革和开放是从经济方面开始的,首先是从农村开始的。”这场首先从农村引发的改革大潮迅速席卷全国,从根本上改变着中国的面貌,海南省自然也发生了历史性巨变。

海南省地处中国南疆,陆地面积3.4万平方公里,海洋面积200多万平方公里,海岸线长1500多公里,是中国陆地面积最小的省份,又是海洋面积最大的省份。全省有汉、黎、苗、回等民族,共700多万人口,其中农村人口占80%,农村和农民是海南社会结构的主体。海南岛地处亚热带,资源丰富,环境优美,气候适宜,素有东南亚和太平洋交通要冲、军事要塞、政治与经济要地之称。五六十年代,由于一切服从国防前哨的需要,一直未把发展经济作为工作重点来抓,加上管理体制上的原因,致使海南潜在的优势无法得到充分发挥,社会经济特别是农村经济处在全国不发达的地位。

中共十一届三中全会的召开,给中国大地吹起了改革开放的春风,在政治和思想上开展了实践是检验真理的唯一标准的讨论,恢复了党的实事求是的思想路线,进行了各条战线的拨乱反正,明确地提出了社会主义的改革问题,号召全党和全国人民坚持党的基本路线,寻找建设有中国特色的社会主义道路。富有革命优良传统的中国农民,积极响应党中央的号召,在农村掀起了具有第二次

革命意义的经济与政治体制改革。在中国共产党的领导下,具有23年革命斗争光荣传统的海南农民,与全国农民一样,冲破了人民公社“一大二公”的束缚,搞起了各种形式的家庭承包责任制,拉开了海南新时期农村变革的序幕。从此,海南由国防前哨变为改革开放的前沿。十多年来,海南农村改革不断发展深化,取得巨大的成就,积累了宝贵的经验。

一、农村改革发展的进程

海南新时期农村的改革发展,大致可以分为如下三个阶段:

(一)家庭联产承包责任制推行阶段

从1978年12月中共十一届三中全会的召开到1984年10月中共十二届三中全会的召开,为实行家庭联产承包责任制的提出、推行和完善的过程。据1978年统计,在早造生产中,海南全区2.69万个生产队中,有2.14万个队实行按时记工和按件记工,占79.9%;实行民主评分,底分活评,死分死记共有5428个队,占20.1%。大部分生产队定额不健全,平均主义突出,劳动生产率很低,成为生产发展的重大障碍。为了改变这种状况,农民在中共十一届三中全会精神的鼓舞下,进行了大胆的实践和探索,中共海南区委因势利导,推进了海南农村的改革发展。1978年海南水稻受灾大减产,区党委组织农民生产自救,号召大种蕃薯,并提出“包给社员种植,定产量,收获按比例分成”,第一次冲破了农作物不准联产承包的“禁区”,大大调动了群众的积极性,冬种蕃薯获得大丰收。1979年早造,一些生产队从蕃薯联产承包获得丰收受到启发,在早造生产中自发搞起水稻联产计酬到劳责任制。较早的有文昌县清澜公社高隆陈生产队和琼山县红旗公社李宅园生产队,群众纷纷叫好,但也有不少干部却指责这是变相单干。海南区党委坚持实践是检验真理的唯一标准的观点,到高隆陈和李宅园生产队进

行调查,肯定了联产计酬到劳是一种生产责任制形式,指示区党委农村工作部总结印发了这两个生产队的经验,并组织各县市分管农业副书记、农村工作部长前往参观学习,使联产承包责任制这一新生事物在海南站稳了脚跟。据1979年早造的统计,在全区2.81万个生产队中,实行联产责任到组、到劳的生产队有1.04万个,占37%。一切新生事物的出现都存在着各种各样的斗争,在联产承包责任制实践过程中,由于部分社队干部思想抵触,放任自流,出现部分社员要回土改田、祖宗坡的现象。区党委发现后,于1980年3月召开全区农村工作会议,总结琼山县美安公社纠正抢占土改田、祖宗坡,实行包干到户的经验,及时制止分田单干风的蔓延。区党委明确指出:美安公社纠正分田单干,实行包干到户,包上交公购粮和集体提留,这种因势利导,逐步提高的做法,符合马列主义辩证法,是允许的。这就划清了包干到户和分田单干的界线,使包干到户的责任制在海南合法化,农民也不再担心要纠偏了。

1980年9月,中共中央《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题的通知》下达后,海南的家庭联产承包责任制进入迅速发展阶段。在这个阶段中,区党委着重抓了干部培训。1980年8月、11月两次召开全区经营管理干部会议,以会代培,培训了各市县、公社分管农业的副书记和经营管理干部,提高思想认识,并推广了一批社队实行生产责任制的经验,用典型示范的办法引导农民贯彻好中央文件。区党委还批转了农村工作部《关于农村大队、生产队干部报酬的意见》。全区18个市县,共从地方财政中拿出226.6万元,解决了大队干部的报酬问题,使大队一级领导班子稳定下来,加强了对生产责任制的领导,有力地促进了全区生产责任制的改革发展。据1981年统计,晚造生产实行包干到户责任制的生产队增加到2.52万多个,占78.5%,成为海南农业生产责任制的主要形式。

在普遍实行家庭联产承包责任制以后,农业生产充满了生机