



甘
肃
人
民
出
版
社

责任编辑：张旭东
封面设计：杨志华

甘肃改革十年
中共甘肃省委 办公厅 编
研究室

甘肃人民出版社出版发行
(兰州第一新村81号)

中共甘肃省委办公厅印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 12 字数 301,000
1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷
印数：1—3,000

ISBN 7-226-00394-5/C·28

定价：4.00 元

序

党的十一届三中全会以来的十年间，甘肃社会经济政治发生了巨大而深刻的变化。促成这种变化的原因固然很多，但起决定性作用的，是我省各级党的组织和各族人民群众，按照党中央的方针和部署，深入进行了经济体制和政治体制的全面改革。可以说，这十年，我们所走的是一条以改革促建设的路子。回顾各条战线十年改革的历程，宣传十年改革的成就，总结十年改革的经验，对于广大干部和群众正确认识形势，坚定信心，全面深化改革，是十分必要和有益的。

甘肃近十年的历史证明，改革的潮流是不可逆转的，但改革的道路义是不平坦的，不可能一帆风顺。党中央的正确领导和人民群众开拓进取的创造精神，是改革不断取得新胜利的根本保证。当前，我们面临着治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的新任务。希望全省各条战线的同志，在总结过去十年经验的基础上，进一步解放思想，统一认识，统一步调，同心同德，为把我省改革和建设继续推向前进，作出坚持不懈的努力。

李 子 奇

1988.11.1.

目 录

序.....	(3)
第一章 总论.....	(1)
第二章 农村改革.....	(31)
第三章 城市经济改革.....	(45)
第四章 计划体制改革.....	(57)
第五章 财政税收体制改革.....	(74)
第六章 金融体制改革.....	(85)
第七章 投资体制改革.....	(99)
第八章 物资体制改革.....	(111)
第九章 流通体制改革.....	(126)
第十章 外贸体制改革.....	(150)
第十一章 价格改革.....	(170)
第十二章 企业体制改革.....	(187)
第十三章 人事制度改革.....	(206)
第十四章 劳动工资制度改革.....	(220)
第十五章 横向经济联合.....	(243)
第十六章 科教文卫体制改革.....	(263)

第十七章 政治体制改革.....	(298)
第十八章 1978—1988 年全省社会经济发展分析	(315)
第十九章 改革十年大事记.....	(333)
附：十一届三中全会以来甘肃社会经济发展变化一览表	(374)
后记.....	(378)

第一章 总 论

1978年12月召开的党的十一届三中全会，启动了我国城乡经济体制和政治体制改革。这场空前深刻的伟大社会变革，至今已整整经历了10个年头。10年来，我省各级党政组织、各族人民群众，认真贯彻执行党中央的路线、方针和政策，以改革总揽经济社会发展的全局，在建立充满生机和活力的社会主义体制，建立社会主义商品经济新秩序，发展生产、改善人民生活等方面，进行了一系列富有成效的实践和探索。这10年，是坚持改革，推进发展的10年，是建国以来经济社会发展的最好时期。1979年至1987年9年累计同1953年至1978年26年累计相比，全省社会总产值是1.1倍，国民收入是1.13倍，农业总产值持平，工业总产值增长76.95%。按可比价格计算，1979年以来，社会总产值平均每年增长7.66%，国民收入增长7.3%，都高于前26年的年平均增长速度。改革愈是深入，愈是显示出它的巨大威力。近5年，随着改革的全面展开和逐步深化，我省经济的发展变化更为显著。1987年同1982年相比，全省社会总产值和国民收入分别增长1.14倍，农业总产值增长68.7%，工业总产值增长98.6%，固定资产投资总额增长2.08倍，城乡集市贸易成交额增长2.5倍，农民人均纯收入增长73.9%，城乡居民储蓄存款增长33.6倍。

在解放以来全部历史四分之一的时间内，为什么能够取得超过以往时期的发展水平，产生如此深刻巨大的变化？原因是多方面的。其中最根本的，是全省上下，团结一心，按照党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，积极勇敢地进行全面改革。在经济基础薄弱，自然条件严酷的陇原大地所呈现的勃勃生机，同样生动具体地证明了这样一条真理：改革是不可逆转的历史潮流，是

中华民族振兴的必由之路，是加快发展社会生产力和振兴甘肃的强大动力。

(一)

甘肃 10 年改革，经过了一个由试验到推广，由农村到城市，由经济体制到政治体制，由单项到综合配套的发展进程。从深化的渐进程度看，大体分为四个主要阶段。

第一阶段，是 1978 年到 1983 年，以农村改革为重点，并伴随以扩大企业自主权为先导的城市经济体制改革的起步阶段。

这一阶段，全省改革的重点在农村。陇南、中部贫困地区的广大农民，对包产到户、包干到户率先行动，进而在全省普遍推行。家庭联产承包责任制，突破僵化的人民公社体制，确立了以家庭经营为基础的农村微观经济组织结构。土地实行所有权与经营权的分离，使农户成为农村双层经营体制的基础层次，使农民充分掌握了自主权、主动权，从根本上纠正了长期存在的大锅饭、平均主义等“左”倾错误，极大地提高了农民的积极性。从而使农村经济在休养生息的基础上，得以较快恢复和发展。

农村改革的突破和巨大成功，逐步波及到城市。以扩大企业自主权为先导的城市经济体制改革的帷幕渐次拉开。1981 年 9 月，在兰州第三毛纺厂等 9 个企业，开始进行提高企业利润留成比例的扩大企业自主权的改革试验。继而，扩权改革波及 90 个商业、供销企业，以至后来在工交、商业企业全面推开。同时，解决吃大锅饭的问题也较早地提到改革议程。财政包干、分类管理的改革，在各行各业、各个地区普遍实行；全面完成了第一步利改税；省属工交、财贸企业中，有 10 种经济、管理责任制得到试行和推广，其中商业企业达三分之一。与农村改革相呼应的城乡集市贸易逐步恢复，并新建了一大批贸易货栈；小商品价格全部放开，猪牛羊肉等 8 类副食品价格得到调整；还实行了发展城乡集体、个体所有

制企业的鼓励政策。

第二阶段，是 1984 年到 1985 年，城市经济体制改革全面展开，农村改革转人为各类经营主体进入商品经济铺平道路的阶段。

这一阶段的突出特征是，全省上下，认真遵循党的十二届三中全会作出的《中共中央关于经济体制改革的决定》所规定的改革方向、性质、任务和各项基本方针政策，使改革在城乡经济体制领域全面展开，其重点由农村转向城市。

大量探索性、试验性的改革措施和经验得到肯定和推广，城市经济体制改革的内部配套协调上升到重要地位。围绕增强企业活力这个中心环节，企业扩权由部分行业、企业，扩展到所有经营单位、生产企业和人财物等生产要素领域；由开始实行的第一步利改税转变为“划分税种，核定收支，分级包干”的新的财税管理体制，对基本建设实行“拨改贷”并确立了新的筹资建设办法；与之相配套的计划管理体制、物资供应体制、劳动工资制度、投资体制、流通体制、价格体制等方面的改革，开始迈出步子；“两厂一店”（兰州毛针织厂、兰州塑料编织厂和蓓蕾商店）等一批企业和天水市作为综合改革试点在许多方面取得突破性进展；由于“四片六线”会议精神的推动，横向经济技术联合在全省广泛推开；尤为重要的是，用改革的精神，制订了《1980—2000 年甘肃省经济社会发展战略规划》，修订完善了“七五”计划纲要，确定了“敞开大门、开发致富”的战略发展方针。

农村第一步改革全面完成，经 1984 年的巩固完善，到 1985 年转入第二步改革，使农村改革与城市改革结合了起来。其主要任务是创造由自然经济向商品经济转化的外部条件。根据双层经营中“统”的层次太弱，一家一户分散经营遇到许多难以克服的困难，乡镇企业面临的原材料、能源、市场等方面的挑战，农用生产资料全面涨价，粮食生产的比较效益下降等新的矛盾，全省各地在完成社改乡任务的同时，进行了多方面的改革试验。有的侧重抓了流

通体制改革，有的侧重抓了双层经营的完善，有的侧重抓了社会服务体系建设。全省围绕提前实现“三年停止植被破坏、五年解决温饱”的近期奋斗目标，确立了发展乡镇企业必须实行家庭办、联户办、村办、乡办、城乡联营办五个轮子一起转的方针和政策，并开始对极不合理的农村产业结构进行调整。这些方面的改革，既是对前一段农村改革的继续和深化，也是城市改革得以全面展开，作为重点的条件。

政治、科技、教育体制的一些改革也进行了试点。省上制定和实行了一系列试点意见和具体规定。主要包括：省直机关和事业单位的体制改革，政府管理经济的职能转变，推广科技进步、引进科技人员，调整教育结构和改革高等教育，建立督学制度，实行卫生体制改革等方面。还有不少的方面已经付诸实施，如精简撤销了 57 个临时机构，对地县和企业改革以及经济建设，实行了首长负责制和任期目标责任制；建立了技术交流中心和人才开发公司。这些改革，尽管同后来进行的与经济体制改革相适应的政治体制改革相比，是初步的局部的，但在不少的方面积累了经验，为以后大范围的配套改革创造了条件。

第三阶段、是 1986 年到 1987 年，经济体制改革向深层推进，政治体制改革逐步展开的阶段。

这一阶段，城乡经济体制改革越来越融为一体，搞活企业经营，越来越需要内部和外部配套同步进行，经济体制改革越来越需要政治体制改革的配合和支持；处理好微观搞活与宏观控制，既搞改革又稳定经济等方面的关系也显得越来越重要。针对这些新的情况，省委、省政府提出并实施了城市经济体制改革的系统意见；提出了以经济效益为中心，搞活企业特别是大中型企业的政策规定；实行了“一厂多制”、“全面承包”、“死套活拿”、“工资同效益挂钩”的企业经营管理方针，竞争机制全面引入经济领域；全面完成了第二步利改税的任务；颁布实行了劳动工资、物资流通、建立

生产要素市场、改进城乡个体工商业征税办法、加快发展城市集体经济和乡镇企业等改革政策；对进一步加强乡财政建设、完善农村目标管理提出了新的系统办法；政企分开和党政职能分开的改革在全省逐步铺开；宏观管理职能有所加强和改善。同时，根据改革和发展的新的要求，再次修订了“七五”规划纲要和全省经济社长期发展战略。

政治体制改革和科技、教育、文化、卫生以及群众团体的改革，放到了同农村、同经济体制改革综合配套的更高层次而逐步展开。天水市、武威市和榆中县、定西县“两市两县”的综合改革试点进一步摸索了一些具有内地特色的改革经验，并连同其他点上的经验一起得到推广，新的改革领域不断拓宽，改革的规模越来越大。从而使农村与城市、经济与政治和其他方面改革的配套协调，由零碎、单项、局部转向系统、综合、全面；改革与发展关系的处理，由以往比较注意短期效益转向更多关注经济社会发展后劲；在较高程度上有力地冲击和革除了不适应生产力发展的旧的经济、政治体制，把整个改革工作推进到了新旧两种体制并存、胶着和转换的时期。

第四阶段，是 1988 年及其以后的全面配套深化阶段。

党的十三大标志着我国城乡改革发展到了一个新的重要的转折点。根据十三大提出的党在社会主义初级阶段的理论和基本路线的要求，和加快深化改革的伟大号召，全省重新研究和部署了改革的新任务，使经济、政治体制改革获得了新的推动。这一阶段，新旧两种体制的“双轨迹”运行十分普遍，改革遇到了工资、物价、劳动制度等难度很大而又绕不过去的难点。针对这一形势，省委省政府积极组织全省人民，认真学习贯彻党的十三大精神，围绕克服两种体制并存、削弱旧体制对新体制的掣肘因素、培育和增强新体制的生机与活力，使改革更加有利于推动经济社会发展，顺利渡过难关等重大问题，在全省深入广泛地开展了生产力标准大讨论。

既抓深入改革的进一步配套，又抓经济社会的持续、稳定、协调发展，提出和实行了“放开胆量搞改革，抓住优势快发展”的八条改革和发展的思路和对策。主要内容是：根据甘肃生产力水平低下的实际，在坚持公有制为主导的前提下，积极调整所有制结构，重点发展集体、个体和私营经济，逐步改变国营经济比重过大的不合理结构；正确分析和对待实施沿海经济发展战略后的挑战和机遇，大力发展原材料、能源工业，选择能够全面带动地方经济的主导产业，大搞深度加工，实行系列开发，走以大带小、以重促轻、协调发展的路子；多渠道集资投入，改革和完善财政包干体制，搞活金融，大胆引进外资，增加生产性投资比重，增强经济发展后劲；运用价值规律，真正引入竞争机制，进一步理顺价格体系，搞活企业，搞活管理，努力提高经济效益；以致富带脱贫，进一步夯实农业基础；依法按章监督，大胆起用各类人才；加强思想政治工作；为经济体制改革创造良好的社会环境。另外，在农村，还实行了重点抓好双层经营，主攻难点，带动一般，分阶段、小配套的改革方针，并对粮食购销的“五包干”办法作了进一步完善。所有这些，主要目的是，从多方面作出努力，为顺利进行包括价格、工资改革在内的全面配套改革创造条件，打好基础。

在政治体制改革中，为保证改革和发展的健康顺利进行，成立了甘肃省监察厅和法制局；为适应政府职能转变的需要，原计、经委撤销后成立了新的甘肃省计划委员会。还分别制定了省委、省委常委会和省委书记办公会，省政府省长、副省长的工作规则和工作职责。企业党政分开有了新的突破，企业党政工三者关系进一步理顺。科技、教育体制改革，也在原有基础上作了进一步的补充和完善，形成了比较系统的新的方案。

经过这一系列改革政策的制定和实行，各方面的改革都纳入了总体规划、系统配套的轨道。

回顾10年改革的这四个阶段，主要是从改革不断深入的程度

上划分的。就其内容来说,无论在哪一个阶段,又都互相交叉在一起。虽然,不能说这种划分是完全准确和科学的,但从中确实可以看出甘肃人民在 10 年改革的历史性进军中,方向是完全正确的,态度是坚定不移的,步子积极稳妥的,改革是步步深入的。

(二)

甘肃 10 年改革的历史表明,尽管发展过程中曾经遇到一些这样那样的困难和矛盾,但成就和变化是巨大的。

这可以用大量的统计数据去说明,也可以用广大党员、群众和干部的思想精神面貌的变化去论述。但最根本性的变化和成就在于,它开始冲破了长期僵化的、严重束缚生产力发展的经济体制,逐步向着建立充满生机的社会主义经济体制的目标迈进;正在逐步弥补政治领导制度、组织形式和工作方式上的一些重大缺陷,正在向建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制的目标迈进。这里,主要从各种新的机制的产生和成长的角度,概括总结甘肃 10 年改革的伟大成就。

第一,所有制结构的大公纯开始降低,适应生产力发展的多元型局面初见端倪。

在 1978 年前的相当长的时期内,由于“左”的指导思想,所有制结构上求大、求公、求纯的现象极为普遍。1978 年,全省 5,302 个工业企业中,全民所有制企业虽然只占 23.4%,但产值、利润却占到 80% 以上;集体所有制企业虽然占到 76.6%,但产值、利润很少达到 20%;私营和个体工业一无所有。在同一年的零售商业、饮食业和服务业的机构中,国营商业和供销社占这三业的比重,分别为 96.8%、32.3% 和 44.1%,集体所有制分别占 12.1%、0.74% 和 14.2%,个体所有制占 2%、60.4% 和 42%。改革以来,由于坚持公有制为主,采取转变经营方式,改变所有制性质,承包、租赁经营,公开拍卖资产,推广一厂多制,下放隶属权限,发展非公

有制经济等多种灵活的经营管理方式，使全省所有制结构和经济结构出现可喜变化。初步形成了以公有制经济为主，个体、私营和合资经营为辅的多种所有制经济并存的多元型格局。从 1987 年与 1978 年相比的工业产值看，全民的比重由 93.6% 降到 87.8%，集体的比重由 6.4% 上升到 11.8%，个体、私营和合营工业从无到有，占到 2.1%。同一时期，社会商品零售总额的比重也发生明显变化。全民的比重由 94.2% 降到 44.5%，集体的比重由 3.1% 上升到 31.65%，个体的比重由 2.7% 上升到 15.1%，其它成份所占的比重也达到 8.64%。第二产业的发展速度高于第一产业的发展速度。交通运输和邮电业在紧张运行中也得到较快发展。1987 年与 1978 年相比，全省各种运输方式完成的运输量大幅度增长。货运量由 6,074.9 万吨增加为 6,634 万吨，增长 9.2%；客运量由 3,340.9 万人增加为 7,512 万人，增长 1.25 倍；货运周转量和客运周转量分别增加到 347.4 亿吨/公里和 120.75 亿人/公里，增长 46.95% 和 1.39 倍；邮电业务总量达到 5,799 万元，增长 1.5 倍，年递增 10.7%，大大超过改革前 26 年 8.5% 的年递增速度。现在，经过所有制结构的改革和由此推动的产业结构的调整与完善，已经初步形成或正在形成国家、集体、个体、私营一齐上，互相竞争，协调发展的经济格局。

第二，大锅饭式的平均主义得到很大克服，分配激励机制的框架基本形成。

改革以前，企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭，是分配领域中严重存在的通病。经过 10 年改革，企业与国家的分配关系正在趋向合理。这几年先后对企业实行的上缴利润递增包干、工资总额同上缴利税挂钩、投入产出包干、单位产品工资含量包干、定额上缴超额全留或超额分档分成、利润目标管理、工资总额随经济效益上下浮动等分配形式，把企业与国家的利益分配关系建立在了促进生产发展的基础上，既有利于增加企业收入，又为财

政增收创造了条件。1987年同1978年相比，财政总收入增长8.9%，9年平均，年增长率0.95%；1987年与1982年相比，增长79.2%，5年平均的增长率为12.4%。

企业内部的分配关系基本理顺。原来全省执行的几百种工人工资标准，已简化归并为新拟企业5种工资标准，有2,650户国营企业、73.1万名职工，据此套改了工资；各行各业的几十种干部工资标准，已统一归并为新拟企业干部一种工资标准。使长期复杂繁琐的工资分配关系大为简化，形成了一些行之有效的具体分配形式。归纳起来，主要有三种：一是照章纳税分配自主型，二是工资同实物、业务、吞吐量挂钩型，三是死套活拿型。为了弥补工资套改后一些特殊工人和工种收入相对下降的缺陷，对野外工作、边远地区、矿山井下，夜间加班等方面的津贴标准作了调整。提高了学徒工、熟练工转正定级工资和普工、临时工以及新分配到企业的技校毕业生、退伍军人的工资待遇。在行政机关和文化、教育、卫生、科技等事业单位，实行了由基本工资、职务工资、工龄工资和奖金为基本结构的结构工资制。这些改革，使责权利有机结合，克服了不分技术高低、表现好坏、劳动强弱、贡献大小的严重不合理状况，较多地体现了多劳多得、按劳分配的原则，较好地解决了工资改革前后的新旧平均主义，有力地激发了企业和职工的劳动积极性。

现在，社会主义的分配激励机制不仅较为充分地体现在按劳分配领域，而且还在按劳分配以外的各种分配形式中得到体现。如允许通过购买股票、债券取得红利和利息，允许个体、私营企业主取得非劳动收入，允许承包、租赁经营者取得风险补偿收入等等。所有这些，都是构成社会主义分配激励机制的重要内容，都是有利于发展社会生产力的积极因素。

第三，企业的经营管理机制日趋完善，企业的发展和竞争有了更多活力。

过去,企业只是政府及其主管部门的附属物;企业内部的党委一元化领导体制使厂长无权负责;政企不分,党政不分,严重窒息了企业的活力。经过改革后,这些极不合理的现象已经或者正在发生明显变化。①企业的经济法人地位已经确立,党政职能已经分开,厂长(经理)的中心地位已经明确。在工业企业中,推行厂长(经理)负责制的已近90%。实行党政分开后,企业党群干部一般只占职工总数的2%。全省绝大多数厂长(经理)已有经营决策权,内部机构设置权,劳动人事任免权和工资奖金分配权。②企业党的工作职能已经由过去的“一元化”领导地位转向主要发挥监督保证作用。③包括任期目标责任制在内的承包经营责任制已经大面积推开。企业向国家承包、企业内部层层承包、企业承包企业等承包形式已达10多种,已经分别占到全省预算内工业企业和大中型企业的84%和92%。④干部的选聘、招聘、考聘制和任期制已在绝大多数企业实行。新就业工人已全部实行合同制。内部承包搞得好的企业,干部与工人之间的双向选择制度正在完善。⑤企业内部银行已在20多个单位试行。随着银行机制的引入,企业内部各单位间的“供领”式经济关系转变成了商品买卖关系。其具体做法:一是变企业一级核算为厂部、分厂、车间三级核算。二是制定企业内部各种原材料、半成品、成品和劳动服务的内部统一结算价格,确定材料、人工、费用三大消耗定额和考核标准,健全计量手段,设置内部会计科目。三是企业内部各承包单位的国拨资金和自有流动资金,全部收归内部银行统一管理;各承包单位的经济往来,采用内部支票、通过内部银行进行结算;内部银行集中办理向国家的存款、贷款和企业外部的结算业务。四是核定各承包单位的流动资金定额,并实行全额信贷和差别利率的办法。对定额内占用的贷款收取低息,对超额贷款按国家银行规定的利率收取利息,对逾期贷款加收20%的罚息,对延付贷款的由内部银行按高息代替收款单位扣收资金占用费。⑥以组建企业群体为方向的横

向经济技术联合,使企业走向了开放式经营的轨道。其特点是起步早,进展快,声势大。从1985年到1988年,已建成308个经济联合体和9个企业集团。仅1986年和1987年两年,全省共完成扩散项目551项,实现产值8.4亿元,利税1.5亿元。以上六个主要方面的改革,都为企业的发展注入了活力,促使企业的经济效益和社会效益有了大幅度提高。1987年,全省工业总产值达到140.6亿元,比1978年增长75%,年均增长6.4%。改革9年中累计完成的工业总产值与改革前30年的总和相比,高出17.2%。1988年1—8月份达到98.3亿元,比上年同期增长14.4%,创历史最高记录,

第四,市场机制不断发育,开始对经济发展起导向作用。

由于历史和地理的原因,甘肃历来缺乏商品经济发展的良好环境条件。这些年,是改革的春风使得各种市场机制逐渐发育,商品经济蓬勃发展,形成了多渠道、多种经济成分、多种经营方式和少环节、开放式的商品流通格局。1987年,全省国内商品购进总值达53.2亿元,比1978年增长1.47倍;社会商品零售总额达80亿元,增长1.68倍;收购与销售的年平均增长速度都高于改革前26年的增长率;人均实现的购买力达到383.2元,增长1.8倍,而且人均年购进商品的增加额也高出改革前26年的人年增加幅度。1987年,进出口贸易额达到15,504万美元,比1982年增长近2倍;出口国家和地区已由原来的38个增加到50多个。这些成就,都是在改革的推动下,通过发挥市场机制的导向作用取得的。

现在,农副产品市场体系已经初步形成。止1987年底,全省已建立各类农贸市场1,292个,场地面积达124万平方米,大型农副产品批发市场已有10处,专业市场达137处。其中广河县三甲集皮毛市场等已在西北甚至全国产生较大影响。农贸市场的突出特点是,国营商业单一渠道、独家垄断的局面已经彻底打破,供销社随着还社于民和恢复“三性”的改革,在经营方式、范围、物价、劳

动人事和财务管理等五个方面突破了原有格局。一大批农民自主经营管理的公司、货栈和联运市场，纷纷涌现出来，形成 8 万多人的农村个体商业大军。

工业品消费市场和生产资料市场正在拓展。全省已建立各种批发市场 890 个，各类贸易中心和大型综合商店 94 个，生产资料交易中心 17 个。在三种计划形式、三种价格形式并存的新格局中，指令性计划和国家定价的范围人为缩小，市场调节的作用越来越显示出来。日用工业消费品和名烟名酒都已基本放开。生产资料通过市场销售的比重已达 35% 以上。单就物资流通而言，计划外货源的销售比重，1987 年已由 1985 年的 18.5% 达到 51%；钢材、木材、水泥等重要生产资料的市场销售规模正在扩大；物资经营管理也由封闭走向开放，物资走向市场和企业依靠市场的双向靠拢正在改变着旧的物资体制。

资金市场不断发展，银行的商品经济媒介作用已在筹资融资方面充分体现出来。多层次的银行同业拆借，仅 1987 年就拆入拆出资金 30.26 亿元。随着同城票据交换和清算业务的开展，促使建立了 32 个票据交换所。商业票据承兑、贴现和再贴现的业务规模越来越大，仅人民银行办理的再贴现累计金额就达到 3,145 万元，有力地促进了企业之间相互拖欠贷款问题的解决。还开辟开办了一些直接融资渠道和二级证券市场，进行了外汇调剂买卖业务。临夏河州穆斯林融资公司等一批民间信贷组织也随着商品经济的发展而发展起来。这都为启动沉淀、闲置资金，缓解资金供需矛盾，支持经济协调发展，起到催化作用。

劳动力市场建设已经开始起步。1984 年成立的“甘肃省人才交流咨询服务中心”开业四年多来，共引进各类专业人才 1,250 多名，其中为陇南和张掖等边远地区引进 700 多名。1985 年开始的大中专毕业生分配改革，已有供需直接见面，扩大学校分配权限，用人单位招聘、考聘等多种择人任事的办法。在企业，随着劳动合