

冀鲁豫 棉花持续发展战略研究论坛



洪坡曾 主编
中国农业出版社

目 录

关于恢复发展冀鲁豫棉花生产的建议	(1)
深入研讨，开创冀鲁豫棉花生产的新局面	沈秋兴 (3)
在冀鲁豫棉花持续发展研讨会上的发言	封槐松 (5)
“九五”期间稳定棉花生产的对策	方言等 (7)
提高认识，狠抓落实，全面推进棉种产业化	马淑萍 (18)
为我国棉花生产持续发展做好品种准备	郭恒敏 (21)
河北省棉花生产滑坡原因的分析与对策的探讨	于凤玲等 (23)
积极推进棉花产业化进程	王贺军等 (28)
山东省棉花生产形势分析与发展对策刍议	郑继有等 (31)
山东棉花低产原因分析及提高单产的技术途径	赵洪亮等 (39)
关于河南省棉花生产持续发展战略的思考	李国海等 (42)
从供需平衡谈河南省棉花发展的基本构想	刘晓峰等 (46)
现行棉花产销体制的困境与出路	杜珉 (51)
合理粮棉比价的区域差异性及其政策含义	冀名峰 (54)
论冀鲁豫棉花生产的现状与前景	王淑民等 (59)
论冀鲁豫棉区棉花生产的若干问题	魏晓文 (65)
河北省棉花生产走出困境的对策	孙世芳等 (70)
山东省棉花生产演变分析和发展对策	周治国等 (73)
恢复山东省棉花生产的几个关键技术问题分析	董合忠等 (80)
黄淮海棉区棉田管理专家系统	董占山等 (84)
“九五”及 2010 年山西棉花发展战略探讨	乔日红 (89)
江西省棉花生产发展概况与“九五”远景目标战略构想	毛超俊 (93)
江苏棉花生产“八五”回顾与“九五”发展对策	束林华等 (97)
拓宽思路 发展新疆“持续棉业”	沈兆戎 (101)
新疆棉花生产持续发展原因剖析及应注意的问题	张振南 (103)
浙江省棉花生产现状和持续发展的对策	陈柏清等 (107)
陕西省棉花发展战略探讨	孟令伦等 (114)
安徽省棉花发展战略探讨	夏静 (115)
发挥自然优势趋利避害发展棉花生产	张存信 (119)
棉花生产滑坡及恢复和持续发展的对策	
— 关于山东省阳谷县棉花生产情况的调查	王春林等 (123)
山东省夏津县棉花生产现状与发展策略	徐大庆等 (126)

棉花主产区粮棉的合理布局与结构调整探讨	朱登华等 (131)
冬季农业是实现棉花持续稳定增产的重要途径	田京江 (134)
立足于提高棉田产出效益 恢复和发展棉花生产	常俊喜等 (137)
推行规模经营 提高植棉效益	王玉东 (140)
山东省德州市棉花生产滑坡的原因及发展措施	汤占华 (142)
建立健全农技服务体系是棉花增产的保证	乔建中等 (146)
当前棉花生产的制约因素与对策	顾洪瑞 (148)
河南省安阳市棉花生产现状及其发展对策	马文龙等 (150)
河北省冀州市棉花低产变中产的技术途径	魏宁等 (153)
发展规模种植 提高棉花产量	
——浅谈河北邢台市棉花生产之出路	肖荣彬等 (155)
棉花产量徘徊的原因剖析	赵国三 (157)
当前棉花生产稳步发展的主要制约因素及其对策	陈宏利 (161)
依靠科技实现植棉高产高效的研究和探讨	胡恩福等 (163)
河南省安阳县旱地棉花生产现状及增产技术对策	常文周等 (166)
河南省濮阳市棉花生产现状与对策	李彦凯等 (168)
河北省平山县棉花产业化及有关政策的探讨	宋秀芳 (172)
制约棉花生产的主要因素及对策	曾庆芳 (173)
依靠科技增效益 改善结构促发展	
——山东省鱼台县套作棉稳定发展的几点体会	邵仁修等 (176)
关于稳定棉花面积的商榷	郭水生等 (178)
遏制棉花滑坡 实现持续发展	陈桂荣等 (181)
冀鲁豫棉区棉种质量状况及对策	杨伟华等 (184)
棉花良种繁育方法和体制现状与改进意见	王少华 (188)
加强棉花良种繁育和供种体系建设 促进棉花生产发展	傅振华等 (192)
大力推广脱绒包衣棉种 促进棉花生产持续发展	何旭平等 (195)
充分利用棉花抗病品种资源 建设辽宁棉花供种基地	吕春修 (200)
黄淮海棉区麦棉两熟可持续生产的效益问题与对策	毛树春等 (203)
黄淮海棉区短季棉可持续生产的主要问题与技术对策	庄军年等 (208)
麦套春棉对生态环境和产量影响的研究	孙本普等 (211)
黄淮棉区有限灌区平衡施肥对麦棉产量和水分生产效率的影响	蔡忠民等 (217)
维持棉田土壤养分平衡 保证棉花稳产高产	董合林 (221)
钾对棉株体内 N、P、K 养分含量变化的影响	宋美珍等 (224)
不同密度对棉花群体光合有效辐射特性影响的研究	潘学标等 (230)
我国黄河流域棉区土壤水分管理和棉花灌溉决策	张立桢 (234)
谈有机肥和钾肥在棉田施肥中的作用	张兰松等 (238)
春育夏栽棉花产量构成因素与棉铃及其品质空间分布模型的研究	王清连等 (240)
初探冰雹对棉田产量的影响及对策	王国柱等 (246)

雹灾棉的生育规律、不同程度受害与产量的关系及灾后管理措施	郭金鹏等	(248)
论低酚棉关键栽培技术及副产品综合利用开发的途径	于凤玲等	(251)
发展短季棉势在必行	闫启凤	(254)
改革棉田经营方式，提高集约种植水平	滕国胜等	(258)
浅谈冀鲁豫旱作棉区发展夏棉春种的必要性与可行性	陈首书	(261)
棉田间套复种高产高效种植形式的研究和探讨	张振清等	(263)
麦套春棉高产优质的主要栽培技术	张乃安等	(266)
改革栽培制度是振兴棉花生产的重要环节	高德明等	(268)
棉田间套复种形式的研究和探讨	王颖杰等	(271)
河南省棉花发展战略探讨	王惠萍等	(274)
短季棉有利于两熟棉田结构的调整	何瑞婵等	(277)
发展棉花间、套种植是冀鲁豫棉花持续发展的主要途径	孙琦等	(279)
大力推行立体种植 转变棉花增长方式	潘炳章	(280)
建立高产安全保障技术体系发展棉花生产	何钟佩等	(284)
高效液肥和缩节安配合对棉花产量和主要生理指标的影响	李伶俐等	(287)
全程化调是棉花高产稳产的关键技术	赵昌用等	(291)
进一步开发棉花化控技术资源	鲍立民等	(293)
“两膜”栽培是棉花增产与优质的重大关键技术	李保英等	(298)
棉花与日照、棉虫及土壤肥力	王德俊	(300)
我国棉花主要病虫害综合防治技术研究的发展方向与对策	戴小枫等	(302)
棉铃虫综合生防工程技术体系的建立与展望	翟学军等	(307)
我国转Bt基因工程棉抗棉铃虫性及存在的问题	姜永幸等	(311)
河北省衡水市棉铃虫暴发成灾原因及防治对策	张连生	(315)
棉铃虫对棉花的危害及防治对策	梁万成	(318)
麦套春棉田棉花主要病虫害防治关键措施及产品	王合水等	(322)
河南省棉花生物灾害综合治理宏观对策	张国彦等	(324)
河北省冀州市棉铃虫综合防治刍议	赵福全等	(327)
抗虫棉标准、类型、Bt抗虫棉抗虫机理及其丰产优质栽培技术探讨	李振贵等	(329)
棉花黄萎病综防系列配套技术研究简报	赵英穆等	(333)
高强度荧光灯诱杀棉铃虫蛾技术	闫以平等	(336)
“绿保素”对棉铃虫的防治效果初探	湖北省国营总口农场	(339)
编后		(342)

关于恢复发展冀鲁豫棉花生产的建议

冀鲁豫棉花持续发展研讨会全体代表

(1996年8月22日)

出席中国农学会和农业部农业司召开的“冀鲁豫棉花持续发展研讨会”的专家，就冀鲁豫3省近年来棉花生产的严峻形势和滑坡的主要原因进行了深层次研讨，并提出了恢复发展冀鲁豫棉花生产的建议。

1 冀鲁豫棉花生产形势严峻

冀鲁豫3省是我国产棉大省，在80年代和90年代初，3省植棉面积和总产占全国一半以上，为我国纺织工业发展和出口创汇作出了巨大贡献。但从1991年以后的5年间，3省的植棉面积、单产、总产全面下滑，特别是山东、河北棉花减产更为严重。1995年3省棉花面积236.67万hm²，比1991年减少133.33万hm²，1996年又减少到166.67万hm²；总产由1991年的293万t降到1995年的161万t，减少45%；占全国棉花总产的比重由52%降到33%；1992—1995年年均单产，河北低于450kg/hm²；山东低于600kg/hm²；单产较高的河南也只有675kg/hm²，比本省80年代和90年代初年均单产分别下降150—225kg/hm²，低于新疆、长江中下游棉花高产省区450kg/hm²左右。冀鲁豫3省棉花生产下滑，加剧了全国棉花供需矛盾，使不少棉纺企业前两年处于停产或半停产状态，也导致了1995年耗用大量外汇进口原棉，给整个国民经济的发展带来了一定的影响。

2 造成滑坡的主要因素

2.1 植棉成本高、产量低而不稳，比较效益下降，这是影响农民种棉积极性，面积大幅度缩减的根本原因；

2.2 棉花流通体制改革滞后于主要粮经作物，收购政策不稳，挫伤了农民植棉积极性；

2.3 棉花科技保障不足，科技成果转化率低，制约棉花单产、品质的提高。主要表现在生产上棉铃虫和黄萎病发生危害严重；统一供种率低，未能充分发挥品种增产潜力；麦棉两熟套的棉花因技术不配套迟发晚熟产量低；

2.4 近年来本地区灾害性天气较多，棉田基本建设投入力量不够，抗灾能力差，影响棉花稳定增产。

3 恢复发展冀鲁豫棉花生产的建议

3.1 合理调整布局，恢复棉田面积

从我国棉花生产的区域布局看，冀鲁豫棉花生产保持一个适度规模并实现持续发展至

• 在建议草拟期间，中国农学会王全辉、杨静宜同志，农业部农业司马淑萍同志，中国农科院棉花所曾祥光、蒋国柱、强爱娣同志，河北省棉办于凤玲同志，山东省棉办赵洪亮同志，河南省棉办刘晓峰同志参加了有关工作。建议经“冀鲁豫棉花持续发展研讨会”全体代表讨论后，由中国农科院棉花所曾祥光同志执笔定稿，然后以“农业科学家建议”形式呈送有关领导和主管部门。

关重要。到2000年全国棉花产量要求450万t，播种面积必须稳定在533.3万hm²以上。长江流域各省人多地少，棉田面积只能维持在目前的200万hm²左右；新疆棉区虽有扩大棉田面积的潜力，但近期受水资源等条件的制约，预计到2000年只能扩大至100万hm²左右；这就要求以冀鲁豫为主的黄河流域棉区，必须恢复到233.3万hm²，才能实现棉花产需平衡。

为了稳定棉田面积，需要合理调整棉田布局，一是要逐步向植棉基础较好、比较效益有利于植棉的县、乡适当集中，并在政策上对增加棉田面积的县乡相应地调减粮食定购任务；二是积极引导农民实行集中连片、区域化种植，提高植棉的规模效益，建立基本棉田保护区；三是为了扩大棉田面积，要充分利用改造滩涂盐碱地，开荒植棉。

3.2 依靠科技兴棉，提高单产和效益

3.2.1 加快棉花种子产业化进程，提高统一供种率。一是要大力推广中棉19等一批高产、优质、抗病的中早熟新品种；二是要抓好良种繁育基地的建设；三是要建立包括育种、种子生产、加工、销售一体化的棉种专业公司，逐步实现棉种生产专业化、质量标准化、种植区域化。

3.2.2 抓好棉花病虫害综合治理。首要的任务是要尽快控制棉铃虫的危害，要扩大主要棉花病虫害综合防治示范区，加快转基因抗虫棉品种的选育和相应配套栽培技术的研究。其次要以抗病品种为主综合防治棉花黄萎病，加快兼抗黄萎病育种工作。

3.2.3 发展棉田间套作、立体种植，提高经济效益。以发展麦套春棉为主，适度发展麦套夏棉，抓好麦棉两熟综合配套技术的推广应用，解决套种棉花迟发晚熟问题。在适宜地区示范推广棉花与瓜菜等多熟种植。

3.2.4 抓好棉花地膜覆盖和育苗移栽两项促早栽培技术的推广应用，完善和实施规范化、模式化栽培，发挥更大的增产增收的作用。

3.3 加加大对棉区投入的力度，提高综合生产能力

3.3.1 增加投入，加快中低产田改造。冀鲁豫棉区近年来棉田布局转移，盐碱地棉田比重大，有一半以上是中低产田。建议国家继续增加投入，通过对旱、涝、碱、薄的综合治理，就能大幅度提高这类低产田的单产水平。

3.3.2 抓好棉田农田水利建设，提高抗灾能力。在河北黑龙港、山东黄河三角洲、河南豫东等主产棉区，有不少棉田靠天等雨播种，今年因干旱无雨约有20万hm²棉田没能播种。因此，建议国家加大对该地区农田水利建设投入力度，以解决灌溉和蓄水问题。

3.3.3 增加对优质棉基地县建设投入。国家“七五”以来在冀鲁豫三省建设了77个优质棉基地县，为了充分发挥基地县的作用，需要增加投入来完善基础设施的配套建设，并建议增加新的基地县，使基地县植棉面积和产量均达到该区总面积和总产量的80%以上。

3.3.4 加加大对棉花科研、推广经费的投入。建议国家从原棉花收购价外补贴中每年拿出一定比例金额，设立棉花科技发展基金，由农业部门组织科技兴棉工作，用于组织科技攻关，开展大面积高产示范。

3.4 制定植棉优惠政策，改革棉花流通体制

当前我国在棉花的购销政策上面临着“两难”的决策。一方面棉农因比较效益下降，不

适当提高收购价格难以调动农民种棉积极性；另一方面现行棉花价格已超过或接近国际市场的期货价格，国内棉纺企业难以承受过高的成本，亏损严重。加上国家宏观调控乏力、进口棉失控等原因，使棉花生产本并不“过剩”的状况逆转为“卖棉难”，严重挫伤了农民和地方政府发展棉花生产的积极性。针对当前所面临的困境，我们建议要调整现行的棉花政策，加快棉花流通体制的改革。

3.4.1 稳定棉花收购价格。在当前棉花出现暂时“积压”的情况下，国家应责成棉花经营部门按现行价格全部收购起来，绝不能拒收和压级压价伤农。今后建议国家建立棉花收购保护价制度，在棉花紧缺时把价格适当上浮进行收购。就冀鲁豫棉区来说，棉麦比价要达到10：1才有可能调动农民种棉的积极性。

3.4.2 采取非价格补贴政策。在目前不能提高收购价格的条件下，为鼓励农民多种棉花，一是要恢复棉肥挂钩，鼓励地方按省控化肥价格每担皮棉供应农民7.5—10kg尿素；二是对棉田用的农膜、农药由财政上予以适当的补贴。

3.4.3 建议恢复国家原出台的每担皮棉奖励生产扶植款30元的政策，以调动产棉大县发展棉花生产的积极性。今后随着流通体制的改革，国家可考虑在规范的税收方面，通过棉花增值税实行部分退税的政策，以稳住产棉大县的棉花生产。

3.4.4 建议适当增加国家棉花储备，增强国家宏观调控能力。必须制定政策严格限制棉花盲目进口，保护国内棉花生产的稳定发展，解决农民“卖棉难”。

3.4.5 积极推进棉花流通体制改革。鉴于棉花流通体制改革难度较大，建议先从减少流通环节上寻求突破。一是允许产棉县棉花经营企业以调出县的产地价格直接供应用户；二是农业部门所建的良种棉加工厂收购、加工的皮棉，可由国家委托，在计划指导下不再经供销社棉麻系统，允许直接向用户供货；三是在计划指导下允许部分用户到产棉区建立基地，签定互惠合同，各省可选择几个大型纺织企业搞好产销直挂的试点工作；四是引导棉农采用多种形式组建棉花合作社，把棉花生产、加工、销售结成一个利益共同体，为棉农有序进入市场、全面推进棉花流通体制改革打好基础。

深入研讨，开创冀鲁豫棉花生产的新局面

沈秋兴

(中国农学会 100026)

这次会议是棉花学术界的一次盛会，也是为贯彻落实中央关于农业增长方式实现两个根本转变的有关精神，促进科技兴农和可持续发展战略的实施，探讨学术活动与生产、科研更好结合，更好的为生产和科研服务的一个尝试。农业部领导对此会非常重视，指示中国农学会要加强对冀鲁豫棉花生产徘徊原因深层次的问题进行探讨，为国家提供决策性的建议。

冀鲁豫三省是我国棉花生产区之一，在全国棉花生产中占有很重要地位，三省棉花面

积和产量八、九十年代通常占全国的 50%—60%，为我国棉纺工业发展及出口创汇做出了很大贡献。近年来这个地区因种种原因，棉花生产面积总产锐减，单产下降幅度较大，特别是山东、河北棉花生产滑坡更为严重。1995 年三省棉田面积 236.67 万 hm²，比大丰收的 1991 年减少了 133.33 万 hm²，总产也由 293 万 t 降到 161 万 t，占全国棉花总产量比重由 52% 降为 34%。公顷单产低而不稳，1992—1995 年平均，河北省低于 450kg，山东省低于 600kg，亩产较高的河南省也只有 675kg，比本地区 80 年代至 90 年代初平均公顷单产分别下降 150—225kg。今年，棉花生产滑坡局面更加严峻，植棉面积已减少到建国初期的水平，仅为 167 万 hm²。

由于冀鲁豫地区棉花生产形势严峻，该区的棉花持续发展问题受到棉业系统内外的广泛关注，成为学术界的热点。

关于这个问题，有三种主要观点，一种是棉花生产将在现有面积的基础上维持；一种是棉花生产在现有基础上，通过改革流通体制、依靠科技进步、扩大种植规模、提高经济效益等措施适度恢复棉花生产面积和产量；还有一种是认为国家对新的产棉区加大投入、大规模开发，冀鲁豫棉区在全国不那么重要了。今天我们来自全国棉业系统的广大专家聚集河南对冀鲁豫棉区出现的严峻形势、深层次的问题进行研讨，具有现实生产指导和未来棉花发展的深远意义。一是冀鲁豫地区在棉花生产的发展方面，同其他棉花主产地区有许多共性问题，尤其是政策和体制方面，经过探讨，找出对策，提出建议，如被国务院有关部门采纳了，就能对全国棉花生产、棉纺织工业的发展起到积极的促进作用；二是冀鲁豫地区人口占全国 1/4，如果再加上京津两市，本身就是一个巨大棉产品的消费市场。同时冀鲁豫本身棉纺加工能力较强，现有棉纺纱锭 1270 万个，占全国 30%，对棉花需求量通常为 2500 万担（1 担 = 50kg），冀鲁豫棉花的发展直接关系到加速本地区的棉花产业化的实施；三是冀鲁豫地区是我国主要产粮区、粮棉矛盾比较突出，寻找到该区棉花发展方向的最佳定位，才能有力的解决粮棉矛盾，保证粮食生产；四是冀鲁豫地区素有植棉传统，适宜植棉，棉花也是冀东南、鲁西北、豫北豫东棉区经济发展的支柱产业，80 年代棉花及加工业是当地农民收入和地方财政收入的重要来源，占农民现金收入、工业产值和地方财政收入的 40% 以上，现在仍占 20% 以上，研讨好本区棉花的发展问题，关系到几百万农民和地区政府的切身利益；五是研究冀鲁豫棉花持续发展，使全国棉花生产布局更合理，能够稳定棉花产需平衡，保证 2000 年棉花产量达到 9000 万担目标的实现，促进棉纺织工业持续发展。

在研讨冀鲁豫棉花持续发展的问题时，要注意几个问题，第一起点要高，要从全国棉花总体布局、从全国棉业系统、从全国棉花总体供需平衡、从粮棉相互联系的角度看问题。第二要切实依靠科技，挖掘科技的潜力，要真正总结和发现一批切实可行的技术来提高本地区棉花单产，增加植棉效益；第三要从完善社会主义市场经济的角度，探讨棉花流通体制和棉花生产政策的调整，加速棉花产业化进程。第四要客观地对冀鲁豫棉花形势进行分析，对冀鲁豫棉花在全国棉花整体布局中重要地位要有一个正确的认识。

因此，我们从科技、政策、流通体制等多方面，通过广泛交流，集思广意，提出切实可行的建议供国家有关政策制定和生产管理部门参考，为冀鲁豫棉区棉花生产的持续发展作出一定的贡献，希望与会代表畅所欲言。

在冀鲁豫棉花持续发展研讨会上的发言

封槐松

(农业部农业司 100026)

我国棉花生产在获得1984、1991年大丰收之后，1995年又获得了第三个高产年，总产量达9535万吨。但是，棉花生产年际之间波动很大，一旦高产出现，马上就大幅度减产，特别是冀鲁豫三省，不仅面积减少，而且单产不高不稳，从1984年出现最高值以后，一直在徘徊下降。这就是我们要联合召开这次会议的起因。

为了分析研究我国棉花生产波动的原因，促进其持续稳定发展，在部领导的关心和支持下，在中国农学会及其棉花分会的积极倡导和精心准备下，来自以冀鲁豫为主的全国各地棉花生产、科研、教育的专家在这里进行了三天的“冀鲁豫棉花持续发展”专题研讨。会议开得很活跃、很成功，所形成的建议将会引起有关领导的重视，促进我们的工作和全国棉花生产的发展。下面我就今年全国棉花生产形势和对冀、鲁、豫三省棉花生产谈点个人的意见，供参考。

1 当前棉花的生产形势

1996年的棉花生产形势，总的来看是不乐观的，在面积减少较多的情况下，进入夏季以来，水灾也比较重，长江中下游有的地方因水灾而绝收，因此夺取1996年棉花丰收的难度是相当大。根据各地5月下旬上报的数字汇总，1996年全国棉花播种面积500万hm²，比去年统计年报数字减少56万hm²，减少10.2%，其中黄河流域棉区下降18%，长江流域棉区下降5.9%，西北内陆棉区增加6.9%。全国16个棉花主产省（市、区），有11个减少、5个增加，黄河棉区8个省（市）都是减少的，其中冀鲁豫三省减少40万hm²。

造成1996年棉花播种面积减少的原因很多，但主要的一是在去年获得历史上第三个丰收年之后，很多地方的棉花收购工作出现了压级压价、拒绝收购的现象，形成“卖棉难”范围之广、持续时间之长是建国以来所少见的，极大地伤害了棉农的植棉积极性；二是1996年较大幅度地提高粮食价格，使本来就成本高、效益低、劳动强度大的棉花生产的比较效益更低，抑制了棉农的植棉积极性。三是近几年来自然灾害和病虫害的影响，使棉农产生了恐惧的心理。

在种植面积大幅度减少的情况下，1996年春天南方低温阴雨，北方长期干旱，使播期比常年推迟7—10天，出苗情况也不太理想。但是，进入6月份后，气候转入正常，积温比常年同期略高，使苗情大大好转，全国大部分地区的苗情都好于去年同期，而在7月上旬以后，由南往北降大到暴雨，使长江棉区和黄河棉区遭受不同程度的水灾，部分地区棉花长势明显不如1995年同期。据对长江棉区的不完全统计，全区190万hm²棉花，有100万hm²受灾，占棉花播种面积的55%，其中成灾40万hm²，占23%，绝收6.7万hm²，占5%，而且黄萎病蔓延比较严重。黄河棉区虽然灾情不是很重，但部分地区二、三代棉铃虫和黄萎病发生较重，长势较差。因此，要使单产水平与去年差不多或略高一点，以弥补总产少减一些，还需各地加强中后期田间管理，使无灾的创高产，受灾的把损失减少到最低限度。

2 力争冀鲁豫棉花生产有一个恢复性的发展

当前，一些同志看到去年棉花丰收了，就说多了，其实并不然。从我国棉花消费看，“八五”以来，年纺纱 2700 万件左右，需给棉 8000 万担（1 担 = 50kg，以下同）左右，加上民用军需及医药用棉 1000 万担，平均棉花消费量在 9000 万担左右。“九五”期间，随着人民生活水平的不断提高，对棉纺织品的需求不断增加，棉花消费数量会在 9000 万担以上。

为了保证棉花供应，我们必须大力发展棉花生产。总的指导思想是：巩固长江棉区，开发新疆棉区，恢复发展黄河棉区。根据这样一个指导思想，巩固长江棉区和开发新疆棉区问题都不大，难就难在恢复发展黄河棉区上。因为当前不仅仅是黄河棉区的农民不愿种棉花，使面积和单产都下降，而且一些同志也没有认识到冀鲁豫棉区的重要性。前有所述，全国每年棉花消费 9000 万担，分区落实，长江棉区稳定在 3500 万担，新疆棉区今年才可能达到 2000 万担，到 2000 年才达到 3000 万担，那么冀鲁豫三省目前要保证在 3500 万担，到 2000 年也要稳定在 2500 万担以上，这是最低临界线。按现在的单产水平，冀鲁豫要生产 3500 万担皮棉，必须保证面积 260 万 hm^2 ，即使到 2000 年，单产有所恢复性的提高，也必须保证面积 166.7 万 hm^2 以上。

冀鲁豫三省历史上就是我国的一个老棉区，为保证我国棉花供应起了重要的作用。种植面积从 1949—1964 年一直是占全国的 40%—50%，1965—1980 年下降到 35%—40%，1981 年恢复到 40% 以上，1983 年突破 50%，直到 1992 年一直占全国的 50%—58%，其中 1984 年创造了种植面积和总产的历史最高纪录。从 1993 年开始又降到 45% 以下，而且是逐年下降的，到 1996 年只种 12 万 hm^2 ，所占比重不到 40%。单产的变化也大致是这样，从建国初期的每亩（1 亩 = 1/15 公顷）十几公斤，逐步提高到 1984 年的 58.9kg（历史最高水平），此后又徘徊下降，到 1995 年为 45.4kg。这些情况，都应当引起我们的重视。

这次会议大家就如何恢复冀鲁豫棉花生产的发展进行了热烈的发言，提出了很多好的意见和建议，希望在最后的专家建议中都写进去。今天我想结合我们的工作就冀鲁豫棉花生产问题谈几点意见。

一是要提高棉农的生产积极性，进而稳定面积。冀鲁豫植棉面积减少，主要是棉农的生产积极性不高。积极性不高，又主要是个政策问题。大家对当前棉花政策提出了许多好的建议，我们将向上面汇报，但必须要有思想准备，解决问题还有一个过程，有的可能会很快解决，有的可能受条件限制，一时还解决不了。这就需要我们上下一致，共同努力，从多方面来做工作，提高棉农的生产积极性，使这一地区的植棉面积不能再减少了。

二是优质棉基地县要在棉花生产中起骨干作用。最近 10 年，国家对棉花生产特别重视，先后投资 3 亿多元，加上地方配套资金一共近 10 亿元，建设了 216 个优质棉基地县，使这些县的棉花生产条件有所改善，很多县也发挥出了良好的效益。但是有些县，特别是冀鲁豫三省的一些县，棉花面积和产量都下来了，已不成其为基地县了，这就不应该。我们希望优质棉基地县恪守当初申建的诺言，稳定发展棉花生产，在全国棉花生产中起骨干作用。

三是要努力提高单产。要使冀鲁豫三省的棉花单产有恢复性的提高，首先是不能将棉花种在低洼盐碱、土壤贫瘠等很差的地土上；其次是选用良种，加速推广棉种脱绒包衣、统一供

种；第三是要培肥地力，重施磷钾肥，补施微肥；第四是要进一步推广地膜覆盖和育苗移栽；第五是要加强以棉铃虫为主的病虫害统防统治；第六是要普及推广全程化调；第七是要推广适时早播、合理密植，特别是在夏播棉区要积极试验、示范“矮、密、早”技术。

四是要积极地为棉农服务。棉花生产的周期比较长，劳动强度大，技术性较强，棉农需要我们在产前、产中、产后多为他们提供服务。特别在技术上，这是我们农业部门的优势，应该做得更好一些。有的地方把棉农组织起来，成立研究会或合作社，开展自我服务、自我发展，是应该总结完善，逐步推广的。

“九五”期间稳定棉花生产的对策

方言 刘苏社

(国家计委 100824)

摘要 80年代中期以来，棉花生产徘徊，产量波动频繁，供需矛盾突出，影响纺织工业和国民经济持续发展。“九五”棉花发展的基本思路是，继续优化棉田布局，稳定棉田面积，努力提高单产，力争到2000年产量稳定在450万t以上。需要采取的对策主要有：积极发展新疆棉区；适当调整冀鲁豫棉区，稳定发展长江流域棉区，确保植棉面积基本稳定；加快优质棉基地县建设，形成稳固的基地布局；建立棉花生产风险基金，加强对棉花生产的保护，提高农民植棉经济效益；运用贸易政策，利用国内外两个市场，平衡棉花市场；大力发展战略性纤维工业，增加非棉纤维比例，减轻对棉花需求的压力；加快纺织工业结构调整步伐，提高产品的国际市场竞争力；加快棉花流通体制改革，建立与社会主义市场经济体制相适应的新型的棉花流通体制。

关键词 “九五”计划 棉花 稳定 对策

棉花是国民经济的重要战略物资。近年来，棉花供求关系变化较大，影响国民经济健康协调发展。按照国家《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的要求，到2000年棉花总产量要稳定地达到450万t。因此，采取措施，稳定棉花生产，对平衡棉花市场需求，促进国民经济持续、快速、健康发展具有十分重要的意义。

1 目前我国棉花生产形势严峻，供需矛盾变化较大

建国40多年来，党和政府十分重视棉花生产，采取了一系列促进棉花发展的政策措施，特别是改革开放以来，国家多次调整了棉花生产和购销政策，加之棉花品种上的突破，我国棉花生产取得了突破性进展，平均每公顷单产由建国初期的150kg提高到750kg左右，总产量连续上台阶，1984年创造了625万t的历史最高纪录，成为世界第一产棉大国，占世界棉花产量的1/4(表1)。棉花生产的迅猛增长，改变了我国棉花长期依赖进口的局面，促进了棉纺工业的快速发展，从根本上结束了我国纺织品长期短缺的历史，满足了城乡人

民生活的基本需要。同时增加了纺织品出口，使我国逐渐成为国际纺织品贸易中的最大供应国，纺织产品出口数量居世界第一位，年出口创汇额近300亿美元，成为我国出口创汇的支柱产业。

表1 1949—1995年全国棉花生产基本情况表

年份	产量 (万t)	播种面积 (万hm ²)	单产 (kg/hm ²)	年份	产量 (万t)	播种面积 (万hm ²)	单产 (kg/hm ²)
1949年	44	277.0	165	1973年	256	494.2	525
1950年	69	378.6	180	1974年	246	501.3	495
1951年	103	548.5	195	1975年	238	495.5	480
1952年	130	557.6	240	1976年	206	492.9	420
1953年	118	518	225	1977年	205	484.5	420
1954年	107	546.2	195	1978年	217	486.7	450
1955年	152	577.3	270	1979年	221	451.2	495
1956年	115	625.5	225	1980年	271	492.0	555
1957年	164	577.5	285	1981年	297	518.5	570
1958年	197	555.6	360	1982年	360	582.9	615
1959年	171	551.2	315	1983年	464	607.7	765
1960年	106	522.5	210	1984年	626	692.3	900
1961年	86	387.0	225	1985年	415	514.0	810
1962年	75	349.7	210	1986年	354	430.6	825
1963年	120	440.9	270	1987年	425	484.4	870
1964年	166	493.5	330	1988年	415	553.5	750
1965年	210	500.3	420	1989年	379	520.3	735
1966年	234	492.5	480	1990年	451	558.8	810
1967年	235	509.8	465	1991年	568	653.9	870
1968年	235	498.6	465	1992年	451	683.5	660
1969年	208	482.9	435	1993年	376	498.5	750
1970年	228	500.0	450	1994年	425	553.3	765
1971年	211	492.3	435	1995年	477	542.2	885
1972年	196	489.6	405				

80年代中期以来，由于受国家棉花政策变动和植棉比较利益的影响，我国棉花生产出现徘徊，产量波动频繁。自1986—1995年的10年间，我国棉花平均年产量为432.5万t左右，其中低于400万t的有3年，400—451万t的有5年，只有1991年和1995年产量达到568万t和477万t，最高年与最低年产量相差200多万t，波动幅度很大（图1）。

与此同时，棉花需求急剧增长。由于纺织业具有吸纳就业多、技术弹性大、比较效益较高等特点，加上1984年棉花丰收后，国家采取了鼓励消费棉花的政策措施，许多棉产区调整了地区产业结构，把棉花加工业作为发展地区经济的突破口，纷纷建立棉纺厂，棉纺生产能力逐年扩大，棉花需求迅速扩张。棉纺能力由1984年的2200万锭，发展到1988年的3500万锭，产量连年上升；1995年达到4100多万纺锭，棉纱产量达2770万件，化纤比例提高到29%。

“八五”期间我国每年棉花需求量约450万t，其中纺织用棉375万t左右，民用及其它用棉（絮棉、军用棉、医药用棉、损耗等）50万t，年均补充储备25万t。近年由于棉花生产波动和纺织工业长期积累的深层矛盾的暴露，棉花供需形势发生了较大变化。1992、1993

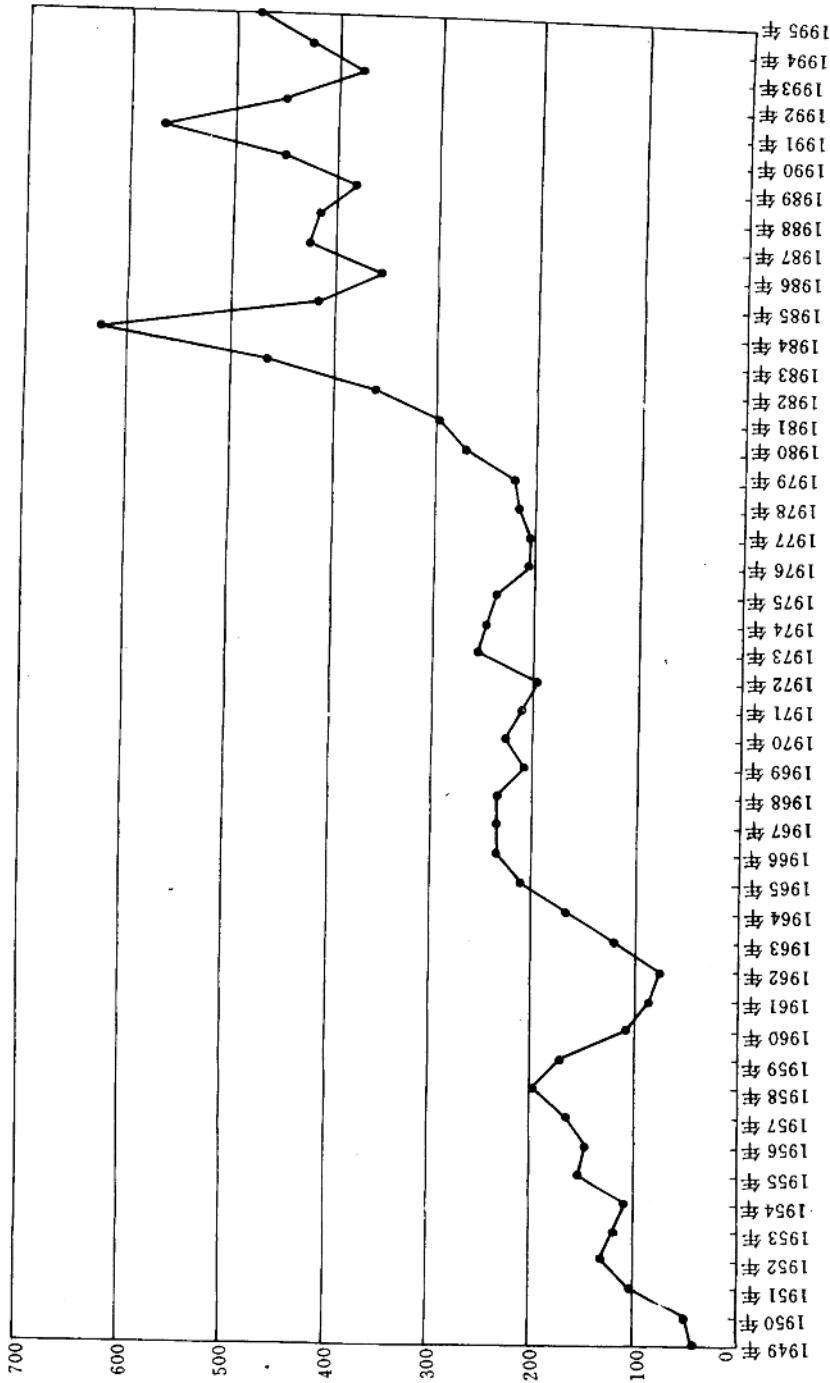


图 1 粮食产量变动曲线图

年棉花连续两年减产，供需缺口拉大。1993年度，国家除动用了50万t储备棉外，又进口50万t棉花以满足市场需求；1994年度，全年计划收购棉花375万t，实际收购只有310多万t，即使动用储备棉，供需缺口仍近70万t。与此同时，1994/1995年度，由于世界主要棉花出口国如澳大利亚、印度、独联体等均减产，全球棉花贸易量比上年减少100多万吨，减幅达16%，国际市场棉价上升到110美分一磅，而且有价无货，原计划进口50万t，实际只进口了35万t，增加了我国棉花供需平衡的难度。为平衡国内市场需求，解纺织工业燃眉之急，鼓励农民多种棉花，国家一方面增加进口，一方面将棉花收购价格提高到每50kg700元。之后，1994年和1995年棉花生产出现恢复性增长，1995年产量达到477万t，加上进口增加，1995年度国内棉花可供资源增加到500多万吨。而纺织企业受生产成本上升，出口下降的影响，纺织品生产销售下降，对棉花的需求减少，造成产区棉花积压，调销不畅。棉花供求形势的变化，直接影响了1996年棉花生产，播种面积减少较多。棉花的生产、流通、加工都陷入了困境。

如何使棉花生产走出困境，使之顺应市场经济的发展，是“九五”期间我国农业发展的一项十分紧迫的任务。

2 到2000年我国棉花需求形势分析

从现在起到2000年，是我国国民经济发展实现第二步目标，人民生活步入小康的关键时期，也是纺织工业加快改组改造、迈上新台阶，逐步建立起适应社会主义市场经济新体制的重要阶段。在这一时期，随着国民经济的快速发展，人民消费水平的提高，对棉花的需求将逐渐增加。分析2000年我国棉花需求，主要从纺织用棉、民用及其它用棉、国家储备用棉及进出口等4个方面考虑。具体分析如下：

2.1 纺织用棉

棉花用途单一，商品率较高，是纺织工业的主要原料。今后纺织用棉仍是棉花需求的重点。纺织用棉量的测算，依据纤维加工量和化纤所占的比重，鉴于今后粮食生产的压力越来越大，粮棉争地矛盾日益突出，棉花产量难以满足纺织工业需要，因此要大力发展化学纤维工业，提高化纤利用比例。

通常，国际上人均纤维消费水平是衡量一个国家人民生活水平的重要标志之一。目前我国人均纤维占有量为6.5kg，其中人均纤维消费量仅为4.54kg，比世界平均消费水平低了3kg多。根据纺织部门发展规划，到2000年我国人均纤维占有量将提高到7.3kg，人均消费量提高到5kg左右，接近中等发达国家的初级水平。按这一水平和2000年人口12.8亿计算，并考虑纺织品出口，届时纺织纤维加工量将由1995年的780万t提高到950万t，其中棉花425万t，化纤455万t，其他纤维70万t。生产棉纱3000万—3100万件（含出口1000万件），其化纤比例由“八五”期间的26%提高到30%。

2.2 民用棉及其它用棉

1980年以来，这部分用棉量每年约50万t。预计到2000年这部分用棉量不会有大的增减，基本维持现有水平。

2.3 储备用棉

我国地域辽阔，人口众多，是自然灾害较为频繁发生的国家，必须建立有效的国家储备以应急变。此外，由于棉花生产受自然条件影响大，产量波动不可避免，为保证供应相

对稳定，保证棉纺企业正常生产，必须增加国家储备，以便调节市场。近两年，根据棉花市场供略大于求的新形势，储备棉大大增加，目前已增加到 130 万 t。据有关部门分析，维持正常储备，国家储备棉需维持半年的消费水平，即大体保持在 200 万 t，目前的储备虽还比较低，仍需补充，但在测算 2000 年棉花平衡时对储备棉部分可不计算。

2.4 进出口用棉

近几年，我国每年都有 15 万 t 左右的棉花用于出口，同时国家每年都进口一定数量的棉花用于平衡国内需求，年均净进口棉花近 25 万 t。

综合以上各方面需求，初步预测到 2000 年，我国棉花总需求量为 475 万 t（表 2），扣除净进口 25 万 t，国产棉花需求总量为 450 万 t。

表 2 全国棉花需求量测算表

	1992 年	1995 年	2000 年	备注
全国总需求量	450	450	475	2000 年棉纱需求总量 3000—
其中：1. 纺织用棉	375	375	425	3100 万件
2. 民用棉及其它用棉	50—60		50	
3. 年增储备棉	25		—	
4. 进口用棉	—		—25	

3 棉花生产潜力分析

根据 2000 年我国棉花需求量预测，今后 5 年内棉花年产量要稳定地达到 450 万 t，才能满足市场需求。根据 1986—1995 年我国棉花产量分析，目前我国棉花综合生产能力在 430 万 t 左右，与国产棉需求量相差 20 万 t。

3.1 棉花生产存在着一些难点和问题

3.1.1 人口不断增加，耕地逐年减少，粮棉争地矛盾突出，靠扩大棉花种植面积难以为继。根据国家《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的要求，到 2000 年粮食产量要稳定达到 4.9 亿 t，力争达到 5 亿 t，粮食播种面积必须稳定在 1.1 亿 hm² 以上，约占农作物总播种面积的 75%。也就是说要在优先保证粮食种植面积的前提下，确定合理的棉花种植面积。根据以往经验，棉花在农作物总播种面积中的比重以不超过 4% 为宜，大体只能维持在 533.3 万—566.7 万 hm² 的水平。近几年棉花产量呈逐年下降趋势，1994 年全国植棉面积 553.3 万 hm²，1995 年下降到 542.2 万 hm²，预计 1996 年进一步下降到 486.7 万 hm²，减幅较大。

3.1.2 在棉花市场尚未放开的情况下，国家虽多次提高棉花收购价格，但与粮食和其他放开的农副产品相比，比较利益偏低，粮棉比价仍未保持在一个合理的水平上，棉农缺乏必要的风险保护，植棉积极性受到不同程度的影响。

3.1.3 科技水平不高，单产提高不快。一方面，我国棉花推广使用的品种存在着多、乱、杂的现象，全国统一供种水平仅 40%。据了解，目前全国种植面积 0.67 万 hm² 以上的品种就有 60—70 个，0.67 万 hm² 以下的品种和品系就更多，品种老化、退化的问题十分严重。黄淮海棉区在发展麦棉两熟的同时，还没有理想的生育期更短的品种，特别是缺乏抗棉铃虫、抗黄萎病等抗病抗虫品种，近几年棉铃虫及棉花枯、黄萎病大发生，给棉花生产带来很大损失，棉农“恐虫、恐病”心理非常严重。另一方面，由于植棉比较利益下降，冀

鲁豫等老棉区投入减少，棉田质量下降，布局零散，规模小，单产水平较低。

3.2 2000年棉花产量能够完成450万t的计划目标

3.2.1 播种面积基本可稳定在533.3万hm²以上。80年代中期以来，我国棉花播种面积波动较大，最高年份达到666.7万hm²，最低年份1996年预计只有486.7万hm²，高低相差180万hm²，最近10年平均播种面积为553.3万hm²（图2）。根据全国种植区划，我国棉花产区主要集中在黄河流域、长江流域和新疆等省区。今后几年，新疆棉区由于其生态条件优越，土地开发潜力大，植棉效益高，有条件再扩大26.7万hm²以上；湖南、安徽、江西等长江流域新棉区自然条件好、棉花品质好，广大农民植棉积极性较高，且3省均属粮食调出省，纯棉区农民口粮可立足于区域内解决，面积可望稳中有升；黄河流域特别是冀鲁豫棉区播种面积有望走出1996年的低谷，有所恢复。到2000年，全国植棉面积稳定地达到533.3万hm²以上是有可能的。

3.2.2 单产有潜力。近10年来，我国棉花公顷单产年均780kg左右，这一水平上下各有5年，1987、1991和1995年为最高，均达到870kg；最低年为1992年，仅660kg，高低相差210kg（图3）。而且，目前单产低于全国平均水平的棉田有一半左右，年度间、地区间还很不平衡。2000年在全国棉花种植面积533.3万—566.7万hm²的条件下，要实现总产稳定达到450万t的目标，公顷平均产量达到825kg即可，这个单产还未恢复到1991和1995年的水平，与历史最高年份1984年900kg还有较大差距。另外，从今后几年全国棉花重点发展区域看，新疆和湘赣等长江棉区均是高产区，目前单产水平已超出1050kg，如新疆1994年单产高达1177.5kg。因此，到2000年全国棉花单产水平再提高6个百分点，即单产水平恢复到825kg，是完全可以达到的。

4 实现2000年棉花目标的具体设想

4.1 合理规划棉田布局

目前，全国棉田分布在17个省的900多个县，但主要分布在山东、河南、河北、新疆、江苏、湖北、安徽等7个省区，“八五”期间这7个省区每年面积约466.7万hm²，约占全国的85%。从产量看，一些重点产棉大县在全国棉花生产中占有举足轻重的地位，现全国产棉5000t以上的县共计260个，占全国产棉县数的1/3，产量占全国总产的70%。今后几年，可继续优化棉花种植区域，搞好种植业结构调整，集中连片种植，使一些分散的棉区向主产区集中。

4.2 棉田种植面积稳定在533.3万—566.7万hm²

“九五”期间，新疆棉区着力发挥地区优势，努力扩大植棉面积，冀鲁豫棉区有所调整，长江流域要在稳定中求发展。

4.2.1 新疆为我国最适宜植棉的地区，是今后的重点发展地区，而南疆地区又是重中之重。该区也是我国唯一的长绒棉生产基地。八五期间新疆棉花生产发展很快，面积由1990年的43.5万hm²发展到1995年的73.3万hm²。该区棉花生产潜力很大，在实施水利配套措施后，2000年棉田面积可达到106.7万hm²。

4.2.2 以冀鲁豫为代表的黄河流域棉区。这一地区80年代初棉花面积和产量曾分别占到全国的50%和46%，1984年植棉面积433.3万hm²，占全国的63%，总产量385万t，占全国的62%。进入90年代以来，由于棉铃虫大发生，产量下跌，棉农收益下降，植棉积

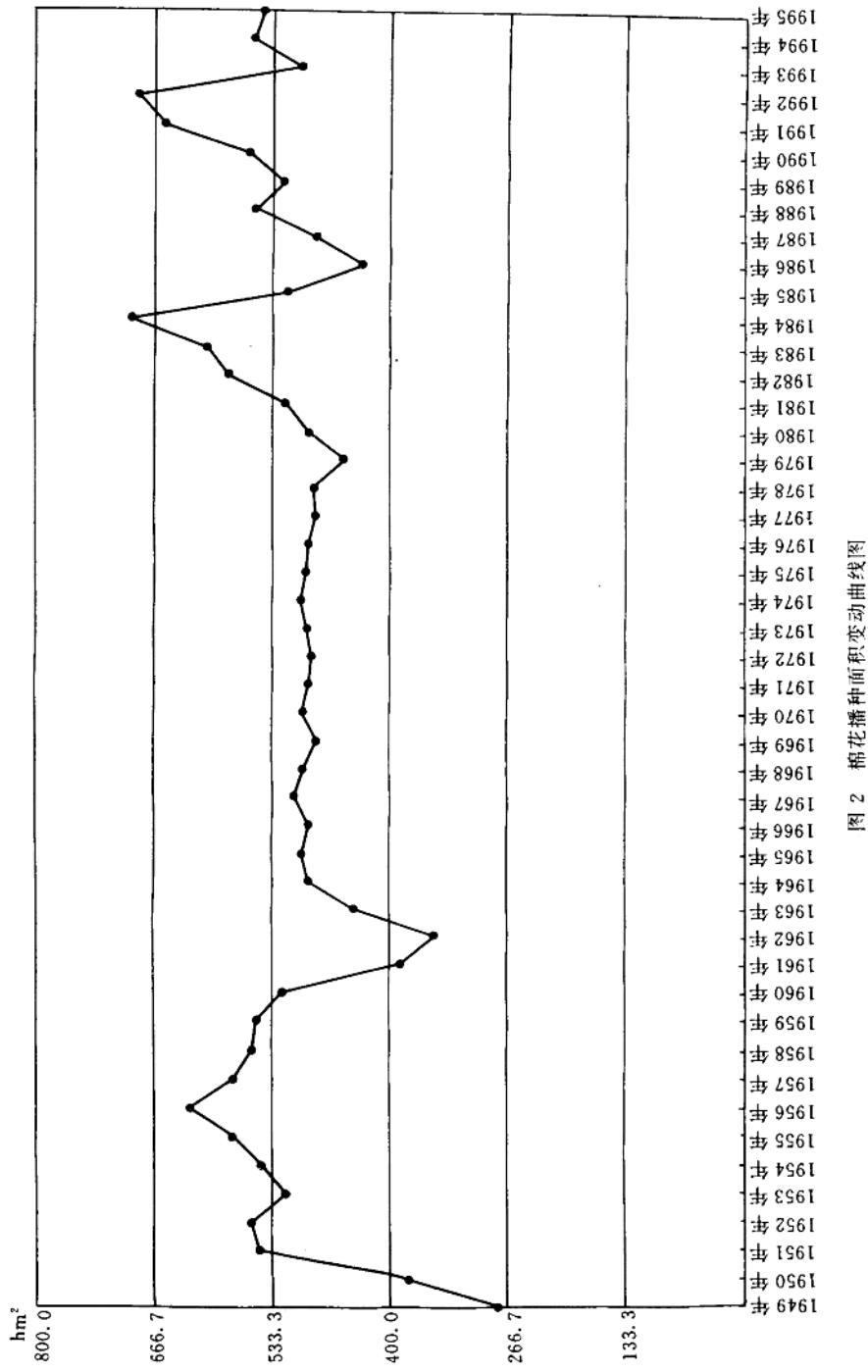


图 2 棉花播种面积变动曲线图