

ZOUXIANG
GONGTONG
FANRONG
ZHONGGUO MINZUDIQU
JINGJI FAZHAN YANJIU

■ 文精 著

走向共同繁荣

中国民族地区经济发展研究

民族出版社

加强调查研究积极探
索促进民族地区经济
社会发展的新路子。

黄孝通



一九九七年十月

序

司马义·艾买提

中国是一个历史悠久的多民族国家。各民族在平等基础上共同繁荣和进步是我国处理民族问题的重要原则,也是社会主义的本质要求。邓小平同志关于让一部分地区、一部分人先富裕起来,然后带领落后地区发展的理论就包含有共同繁荣的思想。

建国以来,特别是改革开放以来,在党的民族政策的光辉照耀下,在国家 and 发达地区的大力支持帮助下,经过民族地区广大干部群众的艰苦努力,民族地区经济社会发展取得了举世瞩目的成就,从根本上改变了历史遗留下来的贫困面貌,为 21 世纪的大发展打下了坚实的基础。实践证明,我们党和国家的民族政策是非常成功的。对此,国际社会给予很高的评价。党的十五大再次重申,在建设有中国特色社会主义市场经济的过程中,要全面贯彻执行党的民族政策,采取有力措施,加大扶持力度,努力缩小差距,逐步实现各地区、各民族共同繁荣进步。

但是,也应该清醒地看到,从总体上来说,目前我国民族地区还比较落后,与沿海地区差距较大,并且有继续拉大的趋势;还有部分少数民族群众温饱问题没有解决。现在摆在我们面前的一个十分重要而又紧迫的任务就是正视这些现实,研究这些问题,按照十五大部署,积极探索加快民族地区和少数民族脱贫致富、较快地实现共同富裕的路子。

文精同志根据多年从事民族工作和民族问题研究的经验体会,对当前民族地区经济发展的若干问题进行了深入研究,写成了这本书。看了文稿以后,我非常高兴。在本书中,作者专门对民族地区的特殊贫困、发展差距,改革开放等问题进行了深入研究。我觉得,这样的成果是很有意义的。特别是作者根据实际情况总结

提出的“一些少数民族目前尚处于原始贫困状态”等观点很独特，值得在理论和实践中进一步探讨。

“工欲善其事，必先利其器”。我热切地盼望着有更多的从事民族工作的同志加入到调查研究的行列中来，早出成果，快出成果，为进一步搞好民族工作，促进民族地区经济社会发展做出更大的贡献。

一九九八年二月

目 录

一、民族地区经济发展和中华民族

共同繁荣 (1)

(一)民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分 (1)

1. 各民族共同开发了祖国疆土 (1)

2. 民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分 (3)

(二)民族地区经济的主要特征 (9)

1. 民族性 (9)

2. 地域性 (11)

3. 滞后性 (14)

4. 封闭性 (21)

(三)与民族地区经济发展相关的理论 (22)

1. 与民族地区经济发展相关的理论研究 (22)

2. 与民族地区经济发展相关理论的来源 (23)

3. 当代我国民族地区经济理论的发展 (26)

(四)民族地区经济发展是实现中华民族共同繁荣的

必要条件 (33)

1. 各民族共同繁荣是马克思主义民族观 的基本内容之一 (34)

2. 从历史角度看民族地区经济发展与国家富强 的关系 (34)

3. 从现实角度看民族地区经济发展与中华民族
共同繁荣互为因果的关系 (36)
4. 民族地区走向共同繁荣的历史性机遇 (38)

二、解决民族地区发展差距拉大问题

——实现共同繁荣的关键 (40)

- (一) 建国以来民族地区经济的迅速发展 (40)
 1. 党和国家扶持民族地区经济发展的主要措施 (40)
 2. 民族地区经济的迅速发展 (42)
 3. 民族地区经济结构的变化 (45)
- (二) 民族地区与全国的发展差距在拉大 (52)
 1. 差距拉大的演变过程 (52)
 2. 差距拉大的具体表现 (55)
- (三) 差距拉大的原因 (63)
 1. 历史原因 (63)
 2. 地理及社会原因 (64)
 3. 经济结构原因 (65)
 4. 其他原因 (67)
- (四) 怎样看待差距拉大 (69)
- (五) 如何缓解差距 (71)

三、基本消除贫困——实现共同繁荣的

前提 (75)

- (一) 民族地区贫困的基本类型 (75)
 1. 贫困的内涵和外延 (75)
 2. 民族地区贫困的主要类型 (84)
- (二) 民族地区贫困的主要特点、表现及其形成原因 (89)
 1. 民族地区贫困的主要特点 (89)

2. 民族地区贫困的主要表现	(92)
3. 民族地区贫困的形成原因	(96)
(三)政府在民族地区的扶贫措施及其初步经验	(106)
1. 政府在民族地区扶贫的主要措施	(106)
2. 民族地区的扶贫工作	(114)
3. 民族地区扶贫的初步经验	(119)
(四)基本消除贫困,走向共同繁荣	(128)
1. 消除贫困是各民族走向共同繁荣的前提条件 ..	(128)
2. 消除民族地区贫困的目标、条件和制约因素	(131)
3. 消除民族地区贫困任重道远	(134)

四、在改革开放中实现民族地区经济

体制的根本转变

(一)民族地区经济发展的必由之路——经济体制 改革	(138)
1. 民族地区经济体制改革的必要性	(138)
2. 民族地区经济体制改革的现状和存在问题	(140)
3. 深化民族地区经济体制改革的原则及其措施 ..	(146)
(二)民族地区经济发展的强大动力 ——对外开放	(153)
1. 民族地区对外开放的必然性	(153)
2. 民族地区对外开放的有利条件	(155)
3. 民族地区对外开放的特点	(160)
4. 民族地区对外开放的制约因素	(164)
5. 民族地区对外开放的实践	(167)
6. 民族地区扩大对外开放的思路	(171)
(三)在改革开放中实现民族地区经济体制的 根本转变	(182)

五、积极推进经济增长方式转变,促进各民族共同繁荣

民族共同繁荣	(186)
(一)民族地区粗放型经济的形成及其表现	(186)
1. 民族地区粗放型经济的形成	(186)
2. 民族地区粗放型经济的表现	(189)
(二)从粗放经营走向集约经营——各民族发展市场经济、实现共同繁荣的历史必然	(192)
1. 自然资源减少和人口迅速增长的尖锐矛盾,促使经济增长必须从粗放型向集约型转变	(192)
2. 民族地区从计划经济体制向市场经济体制的根本转变,促进经济增长方式从粗放型向集约型转变	(193)
3. 各族群众摆脱贫困,追求富裕和共同繁荣的迫切愿望和行动,推动经济增长方式从粗放型向集约型转变	(194)
4. 民族地区基础设施的改善和教育及科学技术的发展,为经济增长方式转变创造基础条件	(195)
(三)民族地区经济增长方式根本转变的特点	(197)
1. 民族地区经济增长方式转变受到制约因素多,其转变过程相对缓慢和艰难,具有长期性	(197)
2. 民族地区经济增长方式转变带有多多样性,因而不能强求一致	(199)
3. 民族地区经济增长方式在转变过程中各因素互相影响,带有整体性	(202)
4. 民族地区经济增长方式转变的重点和难点,是农业和农村经济增长方式的转变	(205)
5. 民族地区经济增长方式的转变,关键在于教育和科技发展	(206)

(四) 加快民族地区经济增长方式转变的总体思路和政策建议	(208)
1. 全面深化经济体制改革, 发展社会主义市场经济	(209)
2. 加速科技进步, 优先发展教育	(209)
3. 切实加强农业, 全面发展和繁荣农村经济	(211)
4. 加快国有企业改革步伐	(214)
5. 实现市场机制与宏观调控的有机结合	(215)

六、民族地区跨世纪经济发展战略思考

(一) 研究发展战略的客观依据	(218)
1. 自然资源	(218)
2. 经济资源	(219)
3. 社会资源	(220)
4. “八五”期间民族地区经济发展的成绩与 主要问题	(222)
(二) 民族地区跨世纪经济发展战略	(225)
1. 指导思想与发展战略	(225)
2. 发展的目标	(228)
(三) 实现民族地区跨世纪经济发展战略的政策措施	(230)
1. 加大中央支持力度, 实行财政、金融和投资政 策倾斜	(230)
2. 积极创造有利条件, 吸引国际资本	(231)
3. 强化农业发展, 增加农产品供给	(232)
4. 改善生存发展条件, 实现可持续发展	(232)
5. 加快市场化进程, 建立新型的市场秩序	(233)
6. 坚持区域协调发展, 缩小地区差距	(234)
7. 依托资源优势, 加快工业化进程	(234)
8. 加强基础设施建设, 改善投资环境	(235)

9. 大力发展科教事业,提高全民素质 (235)
10. 坚定不移地完成扶贫攻坚任务,努力消除民族
地区的贫困 (236)

**附录:1995 年各省、市、自治区社会指标评分
排序..... (238)**

后 记..... (247)

一、民族地区经济发展和中华民族共同繁荣

(一)民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分

中国自古以来就是一个统一的多民族国家。除汉族以外共有55个少数民族成份,1995年年末,少数民族人口10846万人,占全国总人口的8.98%;民族自治地方面积617万平方公里,占全国国土总面积的64.3%,人口16044.41万人,占全国总人口的13.2%。在历史发展的长河中,各民族祖先以辛勤的劳动共同发展了祖国的经济,开拓了祖国的疆土,创造了中华民族灿烂的历史和文化,缔造了我们伟大的祖国。

1. 各民族共同开发了祖国疆土

恩格斯指出:“历史从哪里开始,思维进程也应当从哪里开始。”民族地区经济是中国经济的重要内容,是在中国漫长的历史发展进程中形成的。

在历史发展进程中,我国各少数民族与汉族一道,在繁衍生息中与各种恶劣的环境作艰苦斗争,不断加强经济上的交往,共同为祖国繁荣昌盛做出了重要贡献。大江南北、长城内外,都留下了各民族先民辛勤的汗水。一条丝绸之路,漫长数千里,驼铃叮咚,留下的大量出土文物是各民族文化和经济活动相互交流的最好历史见证。

(1)在农业方面,岭南地区古代的骆越族早在秦代就学习汉族开垦农田,修渠灌溉,种植多种作物。秦汉时期的西域各少数民族已经开始种植五谷、桑麻、葡萄等各种粮食和水果,高粱、玉米、葡

萄、西瓜、黄瓜、胡萝卜、胡桃等粮食、瓜果和蔬菜种类，就是由昔日西域少数民族地区传入中原地区的。在畜牧业方面，北方古代少数民族匈奴及其先民北狄的养马业很发达，在殷周时北狄把骑术传入周；以后，北狄、匈奴又把养马、驴、骡的技术传入中原汉族地区，对黄河、长江流域的农业、畜牧业、交通运输业及军事骑兵、通讯、驿站等都产生了重大影响，大大提高了当时的劳动生产力。

(2)在采矿、冶炼和手工业方面，汉魏时期的骆越族就能铸造图案丰富多彩、花纹细致的铜鼓。汉代西域的龟兹是著名的产铁区，冶炼技艺发达，出产的铁足够供应当时西域地区制作农具和刀剑；而当时西南地区的夷则已能开采铜、铁、锡、金、银、朱砂等多种矿产，能制作具有较高技术水平的金银饰品及金玉嵌器具；乌桓族妇女能刺绣、织毛毯。壮族的壮锦、侗族的侗锦、傣族的“婆罗布”、苗族的土布、瑶族的“碑斑布”、维吾尔族的刺绣花帽、藏族的藏靴藏袍、蒙古族的马具及蒙古刀等，都具有较高的工艺水平。这些民族用品通过各种途径传入汉族地区，成为当地各族人民喜爱的日常用品。商品交换促进了生产技艺的传播，如海南岛黎族人民的纺织技术久已发达，元代的纺织家黄道婆就是向黎族人民学习了纺织技术，加以改革提高，然后在江南地区推广，大大促进了明、清时期江南纺织业发展。

另外，满族的炼铁业，维吾尔族的冶炼业、农具制造业、玉石开采加工业、葡萄酒酿造业，藏族的羊毛编织业、建筑业，壮族的织锦、制陶、冶炼业，傣族的手工艺制品尤其是竹编业、金银器制作业、纺织业、刺绣业，苗族的煅炼业、蜡染业，彝族的矿冶业等，在历史上都很发达，产品质地精良，深受欢迎，不但流入内地，有的还销往国外，成为我国的民族工业精品。

(3)历史上，各族商人还广泛开展多种形式的商贸活动。如：回族的马帮深入到青海及西南深山僻岭间，维吾尔族商人往返于古丝绸之路，白族商人不但与汉族商人一起做生意，而且深入到云南边疆地区办厂开店，开展贸易。

在长城内外,16世纪中叶蒙汉人民已广泛开展贸易活动,史称“互市”,其形式有私市、官市和民市三种。在私市贸易中,汉人以布帛、粮食、铁锅、针线、糖果等物,换取蒙古人的马匹、牛、羊、骡、驴及马尾、羊皮、皮袄等牲畜及畜产品。官市又称马市,是1571年明朝政府开始建立的,即由政府招来商人、边民与蒙古各部开展贸易活动,有固定的地点和时间,一般每年春天举办一次,由政府派人管理,规模很大,主要以缎、绢、布、银两换取马匹。民市是为满足广大牧民、农民和商人的要求而开设的,每月一次,又称月市。蒙汉互市以及藏汉互市,对于蒙汉、藏汉地区的经济发展都起到了巨大作用。

各族商人的活动,在中国商业史上书写了光辉的篇章,大大促进了我国各地区的经济文化交流,推动了西北、西南地区商贸中心城镇的形成。如新疆的叶尔羌、喀什、阿克苏、吐鲁番、伊宁、哈密,内蒙的赤峰、呼和浩特,云南的昆明、大理,贵州的贵阳、威宁,广西的百色、南宁等,都是由货物集散地而发展为商贸中心城镇的。这些城镇的形成,对于全国的经济发展和国家统一起了十分重要的作用。

(4)历史上少数民族的经济活动决不仅仅限于边疆民族地区。事实上,元代以后,大都(北京)、南京、杭州、广州、扬州等沿海及中原、北方的大城市已由单一的民族构成向多民族成分发展。这些城市经济的发展,其中已包含着各民族先民的智慧、汗水和劳动。比如,元代大都的规划和建筑,杭州、泉州海上丝绸之路的开辟,西安、太原、南京、北京、上海等地的饮食业、制药业、商业、城市建筑业等,都有回、满、蒙古等族人员积极参与,并取得很好的业绩。这是有史可鉴的。

由此可见,在我国漫漫数千年的历史长河中,是我国各民族共同开发了华夏这片热土,发展了祖国的经济。

2. 民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分

民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分,这是我国的

基本国情。

民族地区经济,其内涵是指在我国这样一个多民族国家中,少数民族作为当地主体民族所聚居的地区之各种经济建设与社会经济生活。这里所说的民族地区,是指我国政府批准的少数民族自治区、自治州、自治县(旗)。

早在建国初期,毛泽东同志就明确指出:“我们国民经济没有少数民族的经济是不行的”。“我们说中国地大物博,人口众多,实际上是汉族‘人口众多’,少数民族‘地大物博’,至少地下资源很可能是少数民族‘物博’。”(《毛泽东选集》第5卷第277页,人民出版社1975年版)这就集中地表达了这一思想。

具体来说,民族地区经济是我国国民经济的重要组成部分,表现在以下几个方面:

(1)少数民族人口是中国经济活动人口的重要组成部分。一国的国民经济是该国经济活动人口动作的结果。劳动力的支出——劳动,是一国国民财富唯一的源泉。

据1990年调查,全国共有少数民族人口90567245人,占全国总人口的8.01%。

如按民族划分,其中人口超过千万的民族1个(壮族,人口15555820人),超过百万的民族18个,除壮族外,分别是:满族9846776人,回族8612001人,苗族7383622人,维吾尔族7207024人,彝族6578524人,土家族5725049人,蒙古族4802407人,藏族4593072人,布依族2548294人,侗族2508624人,瑶族2137033人,朝鲜族1923361人,白族1598052人,哈尼族1254800人,黎族1112498人,哈萨克族1110758人,傣族1023402人,共85403117人。这些民族的人口占少数民族总人口的94.3%。人口在百万以下的民族共37个,人口占少数民族总人口的5.7%。

按地理分布划分,少数民族人口分布于全国各地城市和农村,绝大多数的县市都有两个以上的民族。其中,少数民族人口占本地区总人口比例超过10%的省份和自治区共有11个,分别是:西

藏(96.1%)、新疆(62.42%)、青海(42.14%)、广西(39.24%)、云南(33.41%)、宁夏(33.27%)、贵州(32.43%)、内蒙古(19.42%)、海南(17%)、辽宁(15.62%)、吉林(10.24%)，以上11省、区少数民族人口6850.6万人，占少数民族总人口的75.6%。

按民族自治情况划分，少数民族总人口中有71790800人居住在民族自治地方，占79.3%；另有18776445人居住在非民族自治地方，占20.7%，其中有700多万居住在城市，占35%。

由此可见，少数民族经济活动人口是中国人口的重要组成部分，对于全国经济发展有着重要而积极的影响，是创造国民财富的重要源泉。以上情况可参见表1-1。

表 1-1 中国各地区少数民族人口数及其占总人口比例

地 区	人口数(人)	占该地区总人口比例(%)	占全国少数民族总人口比例(%)
全国合计	90567245	8.01	100
北 京	413937	3.83	0.46
天 津	202642	2.31	0.22
河 北	2408876	3.94	2.66
山 西	82061	0.29	0.09
内 蒙 古	4166260	19.42	4.60
辽 宁	6165508	15.62	6.81
吉 林	2525212	10.24	2.79
黑 龙 江	1997934	5.67	2.21
上 海	62171	0.47	0.07
江 苏	153060	0.23	0.17
浙 江	212582	0.51	0.23
安 徽	324227	0.58	0.36
福 建	465995	1.55	0.51
江 西	101144	0.27	0.11
山 东	505694	0.60	0.56
河 南	1008972	1.18	1.11

湖 北	2140488	3.97	2.36
湖 南	4823649	7.95	5.33
广 东	354625	0.56	0.39
广 西	16577113	39.24	18.03
海 南	1114803	17.00	1.23
四 川	4889295	4.56	5.40
贵 州	10504828	32.43	11.60
云 南	12351834	33.41	13.64
西 藏	2112168	96.18	2.33
陕 西	156403	0.48	0.17
甘 肃	1857467	8.30	2.05
青 海	1878028	42.14	2.07
宁 夏	1549067	33.27	1.71
新 疆	9961202	62.44	10.45

资料来源:全国第四次人口普查资料(1990年)。

(2)民族地区的丰富资源,是我国经济发展必不可少的物质条件。我国少数民族地区的自然资源种类较多,蕴藏量也较为丰富,在全国总量中占的比例较高(见表 1-2)。

表 1-2 民族自治地方自然资源情况(1994 年)

项 目	单 位	绝对值	占全国比例(%)
土地面积	万平方公里	616.4	64.3
耕地面积	万公顷	1806	18.5
森林面积	万公顷	5648	43.9
森林覆盖率	%	9.50	70.9
林木蓄积量	亿立方米	52.50	55.9
淡水面积	万公顷	407	24.5
水力资源蕴藏量	万千瓦	44568	65.9
草原面积	万公顷	30027	75.0
可利用草地	万公顷	21700	68.0
水资源总量	亿立方米	11643.3	41.4

煤(保有储量)	亿吨	2766	28.1
铁矿石(保有储量)	亿吨	123	25.1
石油(保有储量)	亿吨	12.29	

资料来源:《中国民族统计年鉴》1995年,民族出版社1995年版。

除表1-2所列外,民族地区其它资源亦很丰富,在全国占有重要地位。如,民族地区生物资源中高等植物有5000多种,特有珍稀品种在300种以上;新疆塔里木盆地石油和天然气资源量分别占全国的1/7和1/4,而吐鲁番-哈密盆地是中国西部大型含油气盆地之一,面积4.8万平方公里,开采前景极好。

内蒙古稀土已探明储量占全国90%以上,占世界稀土储量的85%以上;另外,铌、锆、铍等贵重金属和硫铁的储量居全国之首,锌、铬储量占全国第三位,其它如金、钨、锰、铜等以及稀有金属的储量也相当可观。

宁夏石膏探明储量为24.64亿吨,居全国第四位。

新疆已发现的矿产资源有122种,探明储量的有76种,矿种配套比较齐全。其中芒硝储量1.4亿吨,盐2.8亿吨,石膏100亿吨以上,云母、石棉、宝石、玉石储量多,质量好,驰名中外。

广西锡的保有储量居全国第一位,锑探明储量居第二位,银占第三位,铝土矿居第四位,钽居第五位,钨居第六位,锌、钛居第七位,铅、汞、铌居第八位,还有铬、铍、钇、铀等稀有金属。非金属矿中,膨润土居全国首位,石灰石、滑石居第二位,重晶石、石英砂、大理石、高岭土等亦很多。

西藏已发现的矿产资源有71种,探明储量的有铁、铜、食盐、钾、铬、刚玉、硼、镁、自然硫、重晶石、砷、白云母等。

青海已发现矿种有97种,探明储量的有80种。在全国居第一位的有氯化锂、氯化钾、氯化镁、池盐、化工石灰岩、硅石、石棉。居第二位的有硒、硼、芒硝、溴、压电水晶、玻璃石英。居第三位的有铷、自然硫、天然碱。居第四位的有碘、滑石。此外,钴、汞、水晶、铅、镍、铂、锌、砷等也储量丰富。