

著明景黃

勢現亞南東

WONG KING-MING, M. A.

CONTEMPORARY SITUATION OF SOUTHEAST ASIA

MEETING OF A HEADS OF GOVERNMENT

KUALA LUMPUR 4-5 AUGUST



社版出院學務事際國

INTERNATIONAL AFFAIRS COLLEGE PRESS

黃學海教授序

由於國際情勢的變化，二次世界大戰後的西方殖民地主義已走向土崩瓦解，東南亞各地民族都一致醒覺，民族自決的國家，如雨後春筍，紛紛脫穎而出，菲律賓於一九四六年七月一馬當先，以配合美國國會一九三四年通過十年內還政於菲律賓人民的原定政策，脫離美國，恢復完整的國家主權。

第二年——一九四七年，印度、巴基斯坦、錫蘭，也在英國急流勇退的明智抉擇之下，順利解除二百年來大英帝國的統治，分別成為英國聯邦獨立自主的成員，一九四八年，緬甸也在同一情況下宣佈獨立，一九四九年與荷蘭鬥爭四年的印度尼西亞也宣告獨立。

此外在中南半島的印支三邦，原屬於法國統治的越南、高棉和寮國，經過八年的反殖民地鬥爭之後，一九五四年也分別取得獨立。

至於馬來西亞，因為格於內部共產黨的武裝叛亂，一九四八年宣佈進入緊急狀態，一九五七年完成獨立，一九六三年七月聯合新加坡、沙撈越和沙巴易名為馬來西亞聯邦，一九六五年八月，因為新加坡與馬來西亞意見分歧，宣佈退出成立另一共和國。

東南亞各民族的獨立運動雖然成功，但距離實現真正民主政治的路途還相當遙遠，香港和東南亞的關係息息相關，尤其是新、馬、泰、菲和香港更加密切，在印支半島動亂的今日，東南亞時刻會受到威脅，我們這個位於南中國的小島（香港）也同樣會波及到，東南亞的資金，印支的難民潮，對香港社會和經濟的影響是五百萬市民所關注的問題？

作為一個香港市民特別是專上學生，和研究東南亞的學者，我們不但要認識東南亞，同時要深入瞭解東南亞。黃景明君這本「東南亞現勢」，不論在政治、經濟、社會和文化各方面所搜集的資料，都非常豐富，兼且有非常獨特的分析，是一本不可多得的參考書。

黃景明君畢業於廣大學院外文學系，曾在珠海大學中國歷史研究所深造，再進入清華研究所研究國際關係，專攻東南亞問題，獲國際關係碩士銜，現任國際事務學院講師，清華研究所高級研究員。

黃學海識

一九八〇年五月二十一日于
國際事務學院

自序

東南亞是指亞洲的東南部區域，在政治地理區域上劃分爲內東南亞與外東南亞，前者包括越南、寮國和柬埔寨，後者包括緬甸、泰國、馬來西亞、新加坡、印度尼西亞及菲律賓等。亞洲問題之一的「東南亞問題」，其政治命運是由中共、日本、美國與蘇聯所支配。美國退出印支，中蘇共在印支的歧見及在東協的競爭，日本在東南亞的動向，印支對東協的威脅，這一切的情勢發展，足已構成今後的東南亞問題更趨複雜。

越南掀起排華的政治風暴，東南亞華僑問題更值得重視，這種政治傳染病，是當前值得深入研究的問題。

著者追隨國際政治分析家黃學海教授研究國際事務，專門研究東南亞問題。承蒙黃教授悉心指導，將研究點滴出版，俾關注東南亞前途的學者交換探研成果，實爲著者最大的希望。

黃景明

一九八〇年三月二十八日於

國際事務學院
高級國際關係研究所



印尼總統蘇哈圖



新加坡總理李光耀



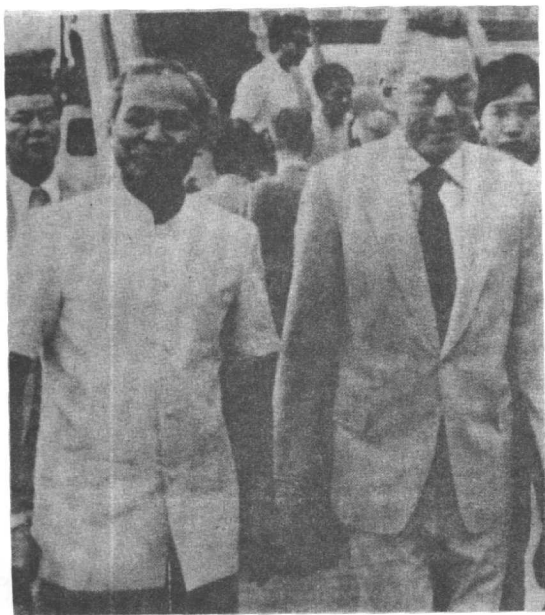
菲律賓總統馬可斯



大馬總理胡先翁



一九八〇年三月三日當選
爲泰國總理的普林上將



泰國總理普林訪問新加坡
受到新加坡總理李光耀歡迎



正出席「東協外長會議」
的東南亞國家協會外長



前柬埔寨國家元首施漢諾親王在
聯合國安理會譴責越南侵略柬埔寨

目 錄

第一章：越南合一後的東南亞政治情勢·····	一
第二章：東南亞國家協會組織的實力·····	五
第三章：印尼在東南亞舉足重輕·····	九
第四章：新加坡在東南亞的政治地位·····	十三
第五章：泰國政局的演變·····	十七
第六章：菲律賓的政治動向·····	二一
第七章：馬來西亞的政治命運·····	二五
第八章：蘇聯對東南亞的政治野心·····	二九
第九章：北京積極爭取東南亞·····	三二
第十章：「亞洲集體安全體系」與「聯合陣線」的構想·····	三五

第十一章：美國的東南亞新政策·····	四〇
第十二章：日本在東南亞扮演的角色·····	四五
第十三章：台北對東南亞的協調力量·····	四九
第十四章：印支難民問題困擾東協國家·····	五三
第十五章：值得重視的東南亞華僑問題·····	五七
第十六章：東北亞與東南亞一脈相承·····	六一
第十七章：東南亞國家今後的趨向·····	六四

第一章 越南合一後的東南亞政治情勢

一九五四年五月七日，法國在奠邊府承認失敗後，同年七月二十日並簽訂「日內瓦協議」，分越南為南北，南為西貢保大政權，北為河內政府，寮國與高棉，都得獨立，這是第二次世界大戰後印支半島的第一次變動。

但是共黨用意統合越南，美國為了保衛東南亞，於是訂立「東南亞公約組織」，並且支持南越與北越相對抗。自一九七三年一月二十七日「巴黎和談協議」簽訂後，美國決定撤兵。一九七五年四月，美國表示自己退出印支後，同時也壓迫蘇聯亦要退出印支，蘇聯由於與美國在中東及限制核子武器問題談判上失敗，蘇聯則表示更不退出印支，美國沒有力量阻止蘇聯在印支的滲透，因此中共對美國退出印支感到不滿。一九七五年五月一日遂整個印支半島變色，越南統合後在一九七六年六月二十四日改稱為「越南社會主義共和國」。寮國稱為人民民主共和國，高棉成為民主共和國，印支半島從此又起新變化。

正因為東南亞資源豐富，況且馬六甲海峽介乎於太平洋與印度洋之間，亦是商業上的十

東南亞現勢

字路口，在地緣的戰略上極爲重要，整個東南亞可以影響到中國大陸地區、東北亞、東南亞本身及西方自由民主國家，因此東南亞的變動更會影響到世界局勢。東南亞國家協會更有舉足輕重的地位，東南亞遂成爲中蘇共政治鬥爭的場所。

越南統合後的河內政權，領導人倒向蘇聯佔多數，越南領袖訪中共得不到較好利益而接受蘇聯的援助，蘇聯需要越南，作爲向東南亞伸展的跳板。對中共來說，越南的得失，影響中共對東南亞的長期策略，但其力量仍不足與蘇聯抗衡，乃借重美國與蘇聯之間的矛盾，聯合美國抗衡蘇聯。這個新越南問題開始構成對東南亞及亞洲重大的威脅。越南搞印支聯邦，目的是要控制東南亞。目前印支半島的紛爭不外是蘇聯、中共及越南要想擴張影響力及控制區的競爭的表現。蘇聯的目標是要建立在其控制下的共黨世界，自從中共與蘇聯之間的關係惡化以來，蘇聯就覺得自己征服世界的目標受到阻撓，蘇聯支持越南在印支組織印支聯邦，不外是消除中共控制東南亞的意念，一方面可以圍堵中國大陸，另一方面可以在東南亞樹立威力，雖然蘇聯也洞悉越南可能對其目標有妨碍，越南也渴望接管東南亞，但是蘇聯認爲越南仍然需要依賴它，所以有能力牽制越南的威脅。中共也希望控制整個亞洲以抗拒蘇聯征服世界的野心，中共在印支培養高棉，希望能在印支有立足點，但恐怕蘇聯所培養的越南對付

中共，過去蘇聯經高棉支持泰國游擊隊，因此蘇聯也有對高棉有援助，不過蘇聯見中共支援高棉太利害，有見及此，故先打倒高棉，越棉之爭，實是中蘇共幕後的鬥爭，使中蘇共更加對立，越南華僑，遂成爲政治鬥爭的目標。越南爲了避免霸權主義的指責，吸納反對金邊政府官員，組成「高棉民族救國統一陣線」出面發動攻勢，越南以此作招牌把波爾布特政權推翻，正如當年北越利用「南越民族解放」招牌取得西貢一樣。在蘇聯支持之下及越南與高棉兩者強弱比對之下，故高棉易手，蘇聯利用越南打倒高棉即表示打倒中共在印支的立據點，蘇聯加深培養越南變成「小蘇聯」，使中共更覺可怕，中共第一副總理鄧小平喻越南爲「亞洲古巴」。越南本來想改善東南亞各國關係，不想攻打金邊，不過變相的中蘇共鬥爭，利用越棉爲交手場所，中共在印支是地頭蟲，因邊界相近，蘇聯在印支是過江龍，很明顯地看出，越南背着招牌攻打高棉，使中共及西方國家沒有甚麼藉口插手干預越棉之爭，在印支還是蘇聯佔上風，蘇聯支持用意是以越南爲基地發展勢力於東南亞及利用越南牽制中共。印支聯邦的實現加速中越共一戰，中共當然不想越南強大，中越共衝突與越棉衝突有相連關係，因此自從越南進入高棉顛覆波爾布特政權後，中越共邊境的軍事對抗就開始升級，而改變整個印支及東南亞的均勢。

中越共的交惡，固然破壞了共黨集團的團結，但也擴大了蘇聯扶植越南，越南統合的局面，是東南亞事務紛爭的增加，越南對寮國及高棉的控制如果穩定下來，越南會作進一步的擴張，對泰國的威脅會逐漸加大，泰國以本身的實力是無可能抗拒越南的勢力。蘇聯如果繼續積極地協助越南加強對印支的控制，勢必對東協國構成一股政治壓力，東協各成員國更受莫大的威脅。

第二章 東南亞國家協會組織的實力

第二次世界大戰之後，鑑於中共參加韓戰的結果與蘇聯爲首的共黨集團勢力不斷擴張，美國乃在歐亞一線組織了三個軍約組織，在歐洲組成「北大西洋公約組織」，在亞洲的東南亞組成「東南亞公約組織」，而「中央條約組織」則從中把「北大西洋公約組織」與「東南亞公約組織」聯繫起來。

一九五四年九月八日，東南亞公約組織成立，爲美國戰後在亞洲推行反共聯盟外交政策之一。這組織自成立以來，始終未能把東南亞最重要的印尼和緬甸加入，也未能把新獨立的馬來西亞、新加坡及印支半島的國家被邀加入，而其條文第八條禁止北緯二十一度三十分以北的國家加入。其成員爲美國、英國、法國、澳洲、紐西蘭、菲律賓、泰國及巴基斯坦八個國家，而真正屬於東南亞的國家，只有菲律賓及泰國，這就是根本名不符實。一九五八年法國戴高樂上台，印支三國與法國切斷了政治聯繫，法國在東南亞已無實際利害可言，一九六五年英國開始從東南亞撤退，一九七〇年巴基斯坦亦因印巴戰爭中東約組織對會員國毫無反

應表示，因而開始轉變外交政策，轉與共黨接近，終於在一九七二年七月十四日退出該組織。對於這個組織，無異受一連串嚴重的打擊。美國借重這個組織來支持它的亞洲政策，在越戰期間，東約始終未與越戰發生任何關係，特別是美國從泰國撤軍，更使東南亞公約組織失去了根本存在的意義。美國自一九六一年參與越戰，一九六五年陷於越戰更傾全力解決越南，不再支持東約組織，只有較為富裕的澳洲負起美國在東約的支持，但是澳洲在一九七二年十二月二十一日與中共建交，且表示不再支持東約，因此東約的解散都是受周恩來外交權術所瓦解，一九七七年六月三十日東約正式解體。

事實上，東南亞國家自己早已建立他們的組織。一九六七年八月，印尼、新加坡、泰國、菲律賓及馬來西亞五國外長在曼谷舉行會議，並在同年八月八日發表一項聯合宣言（曼谷宣言）正式宣告「東南亞國家協會組織」（簡稱東協）成立。東協是一個經濟、社會和文化合作的組織。成立以來，但這地區多個勢力之爭，使東協不能完全無視國際情勢的變化。一九七一年，東協在吉隆坡舉行的外長會議上正式提出東南亞中立化主張，東協五國外長簽署「吉隆坡宣言」，決定努力爭取實現東南亞成爲一個不受外部強國的任何形式的干涉的和平、自由和中立地區。爲了推動東南亞中立化，多年來東協會員國密切了解彼此之間的關係，加

強了經濟合作，建立一個區域性合作。

在一九七六年二月二十三日在印尼巴厘島召開的東南亞國家協會五國第一次首腦會議。在這次會議上，東協五國首腦共同簽署了「東南亞國家協調一致宣言」——內容談到了成員國間的經濟合作問題，並提出了包括政治、經濟、社會及改善東協組織的行動綱領。就有關政治方面的行動綱領，強調成立一個和平、自由和中立地區。有關經濟方面的行動綱領有(1)基本商品：特別是糧食和能源方面的合作，成員國同意在緊急情況下，優先供應成員國的需要。(2)工業合作：成員國將成立大型東協工廠，來滿足區內對重要商品的需求。(3)貿易合作：長期目標是建立優惠貿易制度。(4)對國際商品問題：成員國與地區性組織和個別經濟強國交往時，將採取共同的立場和行動。(5)舉行定期性會議：加強經濟合作組織。(二)東南亞友好合作條約——重申了一九五五年萬隆會議精神、一九六七年曼谷宣言和一九七一年吉隆坡宣言的精神。宣言和條約的簽署，表明東協五國在政治、經濟、社會、文化和科學技術領域正走向更密切的合作。

由於泰國政府採取親共外交，適足以助長內部共黨的聲勢，所以由東協設立「自由貿易區」以便強化經濟社會建設的團結合作擬議獲得四個成員國一致贊同，使一再拖延的五國高