



序 言

刘明祖

发展战略是发展目标和实现目标的政策、措施、步骤的高度概括，具有全局性、长远性和规律性。经济与社会发展战略是一种总体战略，它不是各个部门、各个行业发展战略的简单相加，而是它们的有机统一。经济与社会发展战略的研究，不仅要妥善处理局部与全局的关系，把近期和远期发展要求有机结合起来，更重要的是贯彻解放思想与实事求是相统一的指导思想。广西地处祖国南疆，是五个民族自治区之一。解放以后特别是改革开放以来，我区经济和社会各方面都发生了翻天覆地的变化，但现阶段的经济社会发展水平与全国相比存在较大差距。跟上全国发展步伐，改变落后面貌，振兴广西经济，是历史赋予我们的光荣使命。广西经济和社会的发展，既有丰富的资源优势 and 独特的区位优势，也有底子薄、基础差、人才短缺等诸多制约因素。当前，全国深化改革、扩大开放、抓住机遇、加快发展的大气候和党中央把广西作为大西

南出海通道建设的战略决策，为我区经济和社会发展登上新台阶，带来了千载难逢的机遇。广西经济与社会发展战略的研究，就是要本着赶上全国发展水平这样一个奋斗目标，结合广西各地区、各部门、各行业的实际，体现时代的特色，加大改革的力度，加快发展的步伐，处理好解放思想与实事求是、改革与发展、速度与效益的关系，制定出一个符合广西实际、既催人奋进又现实可行的发展规划。

随着生产力的长足发展和科学技术的不断进步，现代社会活动的规模越来越大，变化越来越快，影响越来越广泛。要保持经济和社会的协调发展，搞好宏观决策，必须十分注意决策的科学化和民主化。自治区党委和人民政府对这项工作是非常重视的。早在1989年5月，就成立了广西经济与社会发展战略评审小组，广泛组织业务主管部门、研究机构和专家学者、实际工作者对广西经济和社会发展战略的若干重大课题进行研究。从1989年至1992年共组织研究了70多个课题，取得了可喜的研究成果，为自治区党委和人民政府进行宏观决策提供了科学依据。总的看，这些研究成果有以下几个特点：一是能够从国民经济和社会事业发展全局出发开展研究，而不囿于一个部门、一个行业的问题，保证了研究成果的全局性、权威性；二是把总体目标与具体措施、步骤结合起来，把速度与效益统一起来，突出了研究成果的系统性；三是理论探索与实践经验相结合，注重从实际出发，实事求是，提出解决问题的具体办法，提高了研究成果的实用

性、可操作性；四是定性分析与定量分析相结合，使研究成果更具科学性；五是集思广益，研究单位与业务主管部门、决策者与研究者、自然科学工作者与社会科学工作者相配合，使科研成果具认同性。

《广西经济与社会发展战略研究》丛书，就是上述研究成果的结晶。丛书分综合卷和专题卷，在内容上各有侧重。综合卷的内容主要是研究广西经济与社会发展战略、政策、措施，包含经济、政治、社会各个领域的重大课题研究；专题卷的内容主要是从经济总体战略到行业、部门经济发展战略的研究。《广西经济与社会发展战略研究》丛书，是国家“八五”重点出版项目，是我区广大社会科学工作者、自然科学工作者和实际工作者辛勤劳动的结果。它的出版发行，对繁荣我区科学文化，推动我区国民经济和社会事业发展在90年代登上新台阶，将起到积极的作用。同时，也竭诚希望各级领导和广大科学工作者、实际工作者，同心协力，密切合作，解放思想，深入实际，大胆探索，勇于创新，共同把我区经济与社会发展战略研究推向新的水平，为振兴广西经济、繁荣社会文化事业，献计献策，贡献力量。

1993年8月

目 录

第一篇 总 论

第一章 挑战与机遇	(1)
一、巨大成就与强烈反差.....	(1)
二、面临的良好机遇.....	(5)
三、深刻认识区情特征	(11)
第二章 战略目标与发展途径的选择	(17)
一、经济发展的指导思想	(17)
二、经济发展的战略目标	(21)
三、发展途径的选择	(23)

第二篇 优化结构 提高效益

第三章 调整和优化产业结构	(46)
一、广西产业结构的演变及当前存在的问题	(46)
二、调整和优化产业结构的基本原则	(53)
三、产业结构优化目标	(57)
第四章 加强基础产业	(63)
一、加强国民经济的基础——农业	(63)

二、加快发展能源工业	(68)
三、大力发展交通运输和邮电通信业	(73)
第五章 形成与拓展主导产业	(81)
一、主导产业的选择	(81)
二、食品工业的发展	(84)
三、机械电子工业的发展	(86)
四、有色金属和建筑材料工业的发展	(91)
第六章 协调相关产业 大力发展乡镇企业	(94)
一、协调发展与主导产业相联系的前向产业	(95)
二、协调发展与主导产业相联系的后向产业	(99)
三、大力发展乡镇企业	(104)
第七章 加快发展第三产业	(108)
一、第三产业发展状况及问题	(109)
二、第三产业发展的趋势、目标及重点	(112)
三、加快发展第三产业的对策	(118)
第八章 加快技术进步 走内涵为主的产业成长道路	(120)
一、产业技术进步、技术水平及产品结构状况	(120)
二、产业技术进步战略	(127)
三、大力发展有竞争力的优势产品	(130)
四、发展高新技术产业	(133)
第九章 区域经济布局	(136)
一、区域经济的发展及其演变	(136)
二、区域经济布局的指导思想和基本方针	(139)
三、经济区域划分及其发展方向和主要措施	(142)
四、积极扶持贫困地区经济发展	(149)

第三篇 转换机制 增强活力

第十章 形成社会主义市场经济的微观基础 ·····	(153)
一、深化企业改革, 搞好大中型国有企业·····	(153)
二、积极推行股份制, 发展企业集团·····	(158)
三、调整所有制结构, 大力发展集体所有制企业 ·····	(166)
第十一章 建立和发展社会主义市场体系 ·····	(171)
一、深化流通体制改革, 扩大商品流通·····	(173)
二、发展生产要素市场, 建立完整的市场体系 ·····	(177)
三、形成统一和开放的市场体系·····	(182)
四、建立合理而有序的商品市场体系·····	(185)
五、推进价格改革, 形成平等竞争的市场机制 ·····	(188)
第十二章 转变政府经济职能 改善宏观调控 ·····	(190)
一、转变政府经济职能, 实现间接为主的宏观调控 ·····	(190)
二、改革计划体制和投资体制·····	(191)
三、深化财税改革, 理顺分配关系·····	(195)
四、深化金融改革, 增强金融的宏观控制能力 ·····	(203)
五、抓紧经济法规建设·····	(205)
六、充分运用民族区域自治的权利推进改革·····	(207)
第十三章 深化农村经济体制改革 ·····	(210)
一、建立促进农业生产社会化的微观经济基础 ·····	(210)
二、发展农业社会化服务体系·····	(214)

- 三、深化农产品流通和价格体制改革…………… (218)
- 四、加强农村基层组织建设…………… (223)

第四篇 扩大开放 加快发展

第十四章 把握机遇 开创对外开放的新局面…………… (226)

- 一、对外开放的战略意义和有利条件…………… (226)
- 二、对外开放的总体布局…………… (233)
- 三、抓住有利时机, 开创对外开放的新局面…………… (243)

第十五章 扩大开放的战略对策…………… (246)

- 一、实现对外贸易的战略性转变…………… (246)
- 二、缓解资金“瓶颈”, 扩大引进外资渠道 …… (252)
- 三、引进先进技术, 促进广西科技进步…………… (255)
- 四、扩大国际承包工程与劳务输出…………… (258)
- 五、大力发展国际旅游业…………… (260)

第十六章 扩展横向经济联合…………… (261)

- 一、扩展横向经济联合的战略意义…………… (261)
- 二、大力推进与东部发达地区的联合…………… (264)
- 三、积极发展与大西南腹地的联合…………… (269)

第五篇 科教兴桂 奔向小康

第十七章 加快发展科学技术…………… (277)

- 一、科技事业发展的成就及对经济的促进作用…………… (277)
- 二、科学技术发展战略…………… (283)
- 三、实现科学技术发展战略的措施…………… (289)

第十八章 大力发展教育事业…………… (297)

- 一、教育发展水平的评估…………… (298)
- 二、教育改革的思路…………… (304)

三、教育发展的目标及措施·····	(311)
第十九章 改善人民生活 健全社会保障·····	(323)
一、居民生活水平及消费结构的变化·····	(323)
二、广西实现“小康”水平的目标及分析·····	(328)
三、人口发展问题·····	(333)
四、城镇劳动就业·····	(341)
五、健全社会保障·····	(346)
后记·····	(354)

第一篇 总 论

20 世纪 90 年代是中国经济发展的黄金时期，更是广西经济发展的黄金时期。当前，广西的经济建设既面临多方面的严峻挑战，又碰到千载难逢的良好机遇。紧紧抓住机遇，选准最佳发展途径，奋力拼搏，急起直追，迅速改变落后面貌，这是广西 4000 多万人民的共同愿望和一致目标。

第一章 挑战与机遇

一、巨大成就与强烈反差

客观地分析和判断广西经济发展的基本态势，有助于在新的发展时期增强危机感和紧迫感，加快前进的步伐。

(一) 纵向比较：成就显著

党的十一届三中全会以来，广西坚持“一个中心，两个基本点”，经济建设取得了显著成就。1990 年同 1980 年相比，国民生产总值由 97.33 亿元增加到 392.83 亿元（按当年价格计算，下同），增长 1.01 倍（按可比口径计算，下同），平均每年增长 7.2%，达到了第一步翻番的战略目标；国民收入由 81.13 亿元增加到 335.98 亿元，平均每年增长 7.7%；工农业总产值由 140.94 亿元

增加到 605.66 亿元,平均每年增长 8.6%;社会商品零售总额由 54.83 亿元增加到 206.45 亿元,平均每年增长 14.2%;外贸进出口总额由 3.78 亿美元增加到 8.98 亿美元,平均每年增长 8.7%;地方财政收入由 12.30 亿元增加到 46.83 亿元,平均每年增长 14.1%;城镇居民家庭人均年生活费收入由 364 元增加到 1448 元,平均每年增长 14.8%;农民家庭人均年纯收入由 173.68 元增加到 499.76 元,平均每年增长 11.1%。许多贫困地方相继脱贫,贫困人口由 1000 多万减少到 500 万。

以上这一系列数字表明,改革开放的 10 年,是广西经济比较有活力的 10 年,是经济发展比较快的 10 年,也是人民生活改善比较大的 10 年。尤为难得的是,这些成就是在自身底子薄、国家投资少、改革开放起步晚的条件下取得的,可谓来之不易。广西 10 年来经济的迅速发展和人民生活水平的明显提高,充分显示了改革开放的巨大威力,大大增强了广大干部群众进一步深化改革、扩大开放的信心和决心,奠定了未来广西经济快速、高效而协调发展的良好基础。

(二) 横向比较:差距明显

从历史的发展作纵向对比,广西经济建设的成就是有目共睹的。但如果转换一下参照系,跟全国特别是东部沿海发达省市以及周边一些省份作横向对比,就会令人吃惊地发现:广西经济的总体水平比较低,发展速度比较慢,差距明显。

首先,跟全国对比。

——广西经济总量指标的增长速度慢于全国。1981~1990 年全国国民生产总值、国民收入、工农业总产值的年均增长率分别达到 9.0%、8.7%、11.1%,而同期广西这几项经济指标的年均增长率仅为 7.2%、7.7%、8.6%,分别比全国低 1.8、1.0、2.5 个百分点。其他经济指标如全民固定资产投资、外贸出口的增长速度,广西也同样低于全国。

——广西经济人均指标的增加额少于全国。1990年同1980年对比，全国人均国民生产总值、人均国民收入、人均工农业总产值、人均全民固定资产投资的增加额分别达到1087元、892元、2049元、184元，而广西这几项经济指标的增加额只有655元、569元、1041元、63元，分别比全国少增432元、323元、1008元、121元，差距的幅度甚大。

——广西人民生活改善的幅度不如全国大。1990年同1980年对比，全国农民人均纯收入、职工平均货币工资的增加额为439元、1388元，而广西这两项生活指标只增加326元、1314元，分别比全国少增113元、74元。农民人均纯收入最能说明问题，1980年广西农民人均纯收入相当于全国的91.1%，而到1990年只相当于全国的79.4%，10年间下降了11.7个百分点。

其次，跟东部沿海发达省市对比。

——广西经济与东部沿海发达省市的差距本来就很大，而改革开放后差距仍相当明显，特别是与广东对比。1981~1990年广东国民生产总值、国民收入、工农业总产值的年均增长率分别达到12.3%、11.4%、15.8%，比广西同期高5.1、3.7、7.2个百分点。人均工农业总产值，1980年广西为221元，是广东389元的57%，到1990年广西为1421元，仅为广东3944元的36%。

从上述情况可以看到，历史进入80年代以来，广西经济面临十分严峻的形势，跟全国特别是东部沿海发达省市的差距日益扩大，而且这种扩大是全面的。绝对的差距在扩大，相对的差距也在扩大，经济发展水平的差距在扩大，人民生活水平的差距也在扩大。广西经济要赶上全国平均水平，需要作更大的努力。

（三）来自多方面的严峻挑战

差距的扩大对广西提出了严峻的挑战。如果把视野进一步拓宽到周边国家和地区以至整个世界，广西所面临的挑战则更为严峻。概括起来，当前广西面临来自以下五个方面的挑战：

第一方面，来自全国的挑战。

广西的经济基础薄弱，市场经济发育程度低，非经济因素（如思想观念、科技人才、人口增长等）对经济发展的制约大，今后要缩小与全国的差距，困难不小。而近 10 年来全国的发展形势总体来说好于广西，目前的发展步伐也比较快。在这种情况下，广西如果不加速前进，与全国的差距势必越来越大。

第二方面，来自东部沿海发达省市的挑战。

东部沿海发达省市原来的基础比较好，对外开放的条件比较优越，市场经济的运行机制正迅速形成，加上国家继续实施沿海地区经济发展战略，投资、政策等向这一区域适当倾斜，因此未来这一区域在改革开放的道路上将迈出更大步伐。特别是邻省广东，提出要在二十年内赶上亚洲“四小龙”，海南正向建成全国最大经济特区的目标奋斗，它们突飞猛进的势头对广西无疑是两股强劲的“冲击波”，可能进一步导致广西生产要素的东流。在这种形势下，广西如果不加速发展，与东部沿海发达省市特别是广东、海南的反差就会更大，往后的发展就会更加被动，到头来会成为东部沿海省区中的“侏儒”。

第三方面，来自西部不发达省区的挑战。

目前，由于国家宏观经济政策的调整和周边经济环境的改善，西部不发达省区的改革开放逐渐加快，特别是西向开放展现了广阔的前景，形势喜人。从种种迹象看，西部各省区正在追赶全国的道路上疾跑。在这种形势下，广西如果不充分发挥自己的优势跨越发展，就会被远远地甩在后头，而出现与自身优越条件很不相称的局面。

第四方面，来自周边国家和地区的挑战。

港澳地区是二次大战后世界上经济发展最快的区域之一，近二三十年来其国民生产总值年均增长率一直保持在两位数以上，被誉为“东方经济奇迹”。与广西接壤的越南，正千方百计谋求振

兴，其所采取的许多政策比我们还要放得开，竞争之势咄咄逼人。东南亚各国在经济发展上只争朝夕、你追我赶，显露出加速发展的趋势。在这种情况下，广西如果不加快经济振兴的步伐，不仅是个经济问题，而且是个政治问题。正如邓小平同志所说：“周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了。”

第五方面，来自全球的挑战。

本世纪70年代以来，以信息技术、生物工程和新材料为特征的新技术浪潮席卷全球，世界经济竞争日趋激烈，而且竞争集中在人才和科技上面。在世界贸易中，精深加工、高附加值的技术密集型产品的比重急剧上升，粗加工、附加值低的初级产品的比重逐渐下降。在我国恢复关贸总协定缔约国地位以后，国内外市场连成一片，更直接面对国际竞争。这对经济技术素质较差的广西，无疑是严峻的挑战。

有人把这五个方面的挑战看成是一个庞大而严峻的“包围圈”。冲出这个“包围圈”，是90年代广西的战略任务。面对经济落后、差距扩大的现实，广西固然要多添几分忧患意识，有强烈的危机感，但更重要的是要激发开拓进取精神，增强加速发展、尽快改变落后面貌的责任感和紧迫感，把挑战转化为前进的巨大动力，迈开大步，奋起直追，迎头赶上。这才是正确的态度。

二、面临的良好机遇

挑战与机遇并存。当前，广西在面临多方面挑战的同时，也遇到了以下六个方面的良好机遇：

（一）邓小平同志南巡谈话发表和党的十四大召开后，广大干部群众的思想进一步解放

1992年初，邓小平同志巡视南方发表重要谈话；同年10月，党的十四大在北京召开。邓小平同志的谈话和十四大精神，犹如

强劲的东风，吹遍了大江南北，给全国带来了一场新的思想大解放。其中关于我国的经济发展的总要求力争隔几年上一个新台阶，有条件的地方要发展得快一点的观点；关于革命是解放生产力，改革也是解放生产力的观点；关于改革开放胆子要大一些，要敢于试验的观点；关于判断姓“资”还是姓“社”的标准，应该主要看“三个是否有利于”的观点；关于计划经济与市场经济不是区分社会主义和资本主义的标准，计划和市场都是合理配置资源、对经济进行调节的手段的观点；关于要大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，尤其要注意学习和利用当今世界各国包括资本主义国家的一切反映现代化生产规律的先进经营方式和管理方法的观点等等，对于指导我们更新观念，推进改革开放，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

过去广西经济发展相对滞后的一个重要根源在于思想不够解放，与先进省区的最大差距也在于思想不够解放。一是“左”的影响比较深，“恐资病”比较严重。二是受旧的观念束缚，习惯用过去计划经济那一套，管得过多过严过死。三是小生产思想根深蒂固，小富即安，固步自封，缺乏敢闯敢冒的精神。思想观念的落后是广西经济发展的突出障碍，解决这个问题也就成为广西经济发展的重要前提。邓小平同志的谈话和十四大精神，将使广西在解放思想方面迈出一大步，在许多关键性问题的认识上将获得大的突破，从而可望逐渐解除思想观念上的束缚，有利于广西经济的加速发展。

（二）改革开放和治理整顿取得重大成果，经济运行环境相对宽松

10多年的改革开放，使我国经济得到比较快的发展，综合国力大为增强，人民生活明显改善，整个社会面貌发生了深刻变化。这样一方面在物质上为进一步改革开放、加快经济发展奠定了坚实基础，另一方面显示了改革开放的巨大能量和不可低估的潜力，

使改革开放成为势不可挡的时代潮流。同时正反两方面的实践使人们对改革的承受能力明显增强，对改革所需要的利益关系调整能有比较合理的反应。特别是 10 多年来的改革开放积累了丰富的经验，初步形成了一整套方针、政策及措施，培养锻炼了一大批人才，这就为继续推进改革开放提供了有利条件。

前些年的治理整顿也取得了不少积极成果。一是使一度过热的经济明显降温，整个国民经济逐渐转上持续、稳步、协调发展的轨道。二是社会总供给与社会总需求基本平衡，通货膨胀得到有效控制。三是物价相对平稳，市场秩序有较大改善，居民消费心态趋向成熟，购买行为趋向理性化。四是产业结构有所调整，基础产业受到重视而得以加强，对经济发展的制约逐渐缓解。所有这些，便形成了相对宽松、稳定的国内宏观经济环境，从而为加快改革开放、实现经济迅速发展提供了难得的契机。

过去广西经济发展跟不上全国步伐的另一个重要原因是改革开放滞后，旧体制对经济发展的制约比全国更大。现在宏观经济环境相对宽松，广西可以抓住时机，加大改革开放的份量，以改革总揽全局，以开放促进开发，推动经济模式的转换，尽快建立起社会主义市场经济新体制，从而为经济的加速发展创造条件。同时也可以利用这个机遇，适当扩大投资规模，改变新中国成立以来投资在全国一直偏少的状况，以增强经济发展的后劲。

（三）国家调整区域经济发展战略，日益重视对西部民族地区的开放与开发

近 10 多年来，国家在地区经济发展上实行非均衡发展战略，优先发展东部沿海地区。实践证明，实行这一战略总的来说是对头的，但也存在一些问题：一是过度向东部倾斜，导致东西部之间差距的急剧扩大，影响到区域之间的协调。二是投资不分产业、部门一律向东部倾斜，对西部的能源、原材料等关系全局的基础产业重视不够，导致基础产业的严重滞后，影响到产业之间的协

调。三是过分偏离平等竞争和利益协调原则的非均衡政策，导致东西部之间的矛盾与摩擦加剧，影响到全国统一市场的形成。西部是我国少数民族聚居地，其中不少省区地处边疆，差距的过分扩大对民族团结、边防巩固和整个国家的稳定会产生不良影响。针对这种情况，现在国家开始改变过去宏观经济政策单一“东倾”的做法，而把对东部的地区倾斜与对西部的产业倾斜结合起来，采取措施加快对西部的能源、原材料等基础产业的开发，以形成东西部之间互补、互进的区域关系新格局。

与此同时，我国的对外开放也出现了新的转折。随着国际局势的好转和周边关系的改善，西部漫长的边境线由对外开放的末端变成对外开放的前沿，沿边开放日益成为我国对外开放的重要组成部分，使我国对外开放形成了从沿海向沿边、从东部向西部推进的全方位开放的新格局。还有，我国对外开放的对象以前过于集中在欧美、港澳等地区，对东南亚、独联体缺乏足够的重视。现在国家开始调整战略，实行对外开放对象多元化，大力扩大对东南亚、独联体的开放。这对西部民族地区的开放十分有利。

广西是个经济不发达的少数民族自治区，又具有沿海、沿边、沿江的“三沿”独特优势，其对外开放越来越引起各方面的兴趣和重视。广西还拥有比较丰富的自然资源，水电、建材、有色金属等资源的开发在全国占有重要地位。广西这几个方面的情况，均吻合国家经济发展战略的调整，可望得到国家的大力支持和兄弟省区的协作。

(四)国家把西南和华南部分省区的区域经济建设提到重要战略位置，加快建设西南出海大通道

西南地区自然资源丰富，水能资源占全国总量的近一半，矿产资源在全国有独特的优势，是我国经济发展潜力最大的区域之一。同时，西南和华南部分地区既处内陆，又临沿海，既属边防海防前哨，又是战略大后方，因此担负着既要振兴经济，又要稳

定边疆，既要加强东西部联合，又要巩固民族团结，既要脱贫致富，又要支援全国经济建设的三重使命，其开放和开发对全国的社会主义现代化建设具有极其重要的意义。

由于西南地区中的云、贵、川是典型的内陆省份，缺乏便捷的出海口，对外开放受到一定的限制；资源开发程度低，加工工业比较落后；基础设施严重不足，发展的难度比较大。而海南、广东西部及广西沿海则具有对外开放的区位优势，广东等沿海发达省市亟需西南地区给予自然资源方面的支援，同时也需要拓展西南地区市场。因此，西南地区的经济发展有必要也有条件放在更大的范围来筹划，通过与广东、海南等省市的联合协作，把沿海地区的区位优势、经济技术优势与西南地区的自然资源优势结合起来，实现区域间的优势互补，发挥区域整体效益，促进各省区的经济发展。有鉴于此，国家于1992年5月在广西召开西南和华南部分省区区域规划会议，非常重视加快这一区域的经济的发展，其中特别强调要充分发挥广西作为西南地区出海通道的作用。

广西是西南和华南地区的重要一员，在这一区域的开发中肩负重任，不但要积极与区域内的兄弟省市联合协作，而且还要根据广西作为东南沿海和西南腹地的结合部、西南出海的大通道的地缘特点，努力为区域的联合发展提供优质服务。在这个服务过程中，广西一方面可望得到国家更多的支持，另一方面可望得到区域内有关省市更多的合作，从而能够集聚更多的力量，促进经济加速发展。

(五) 沿海发达省市产业结构的调整与升级，劳动密集型产业逐渐向内地转移

世界上始终存在着一个庞大的劳动密集型产品市场。50年代以后，经济发达国家普遍进行产业结构调整，将大量的劳动密集型产业和传统产业逐渐淘汰和转移出去，致力发展资金、技术密集型产业和高新技术产业。亚洲“四小龙”就是利用这个机会，引