

纪检工作 实用手册

JIJIAN GONGZUO
SHIYONG SHOUCE

档案出版社

纪检工作实用手册

《纪检工作实用手册》编写组

档案出版社

主 编 祁培文

编写者 (以姓氏笔划为序)

田素珍 刘文琦 祁培文

侯通山 郭 仪

纪检工作实用手册

《纪检工作实用手册》编写组

*

档案出版社出版

(北京市西城区丰盛胡同21号)

新华书店北京发行所发行

北京印刷一厂印刷

*

开本：787×1092毫米 1/32 印张：19.375 字数：434千字

1987年10月第一版 1988年5月第3次印刷

印数：75 001—96 000册

统一书号：7283·109 定价：4.30元

ISBN7-80019-060-9/G·40

(内部发行)

前 言

《纪检工作实用手册》，是一本供党的纪律检查干部学习、掌握纪检工作基本知识的实用性工具书。

党的十一届三中全会决定重新恢复党的纪律检查机关以来，中央纪委和各级党的纪检机关，为端正党风，严肃党纪，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行，做了大量工作。近年来，许多纪检干部，特别是一些从事基层纪检工作的同志，面对开放、改革的新形势，为把纪检工作提高到一个新的水平，强烈希望将纪检工作的方法、经验及有关知识，汇集一起，编成一本实用性的工作手册，作为工作中的参考。

《纪检工作实用手册》正是在这种情况下编写的。它的内容比较广泛，包括党对纪检工作的方针、政策、指示，纪检工作的性质和任务，纪检工作的历史，党性、党风、党纪，案件检查工作，案件审理工作，来信来访工作，纪检队伍建设，调查研究，公文写作，案件立卷，以及党的纪律检查（监察）工作历史上的主要领导人的简历等。此外，为便于大家了解情况，对国外一些执政共产党的监察机构也作了概要的介绍。总之，凡是我们认为对广大纪检干部以及做监察工作的同志有参考价值的东西，尽力作了汇集和编写。

本书在编写中，从内容到文字，力求系统、准确。但是，由于我们的水平和经验所限，时间也较紧促，书中难免有缺点、错误和不足之处，恳请读者给予批评指正。

本书在编写过程中，得到有关部门和同志的大力支持和帮助，并引用了一些有关材料，在此谨表衷心感谢。

编 者

1987年8月20日

目 录

第一篇 纪律检查工作的性质和任务

- 一、纪律检查工作的性质 (1)
 - 1. 纪律检查委员会是协助党委整顿党风的机构 (1)
 - 2. 纪律检查委员会是维护党规、党法，执行党的纪律的专门机构 (2)
 - 3. 纪律检查委员会是党内政治思想工作机构 (3)
- 二、纪律检查工作的任务 (4)
 - 1. 协助党委整顿党风是纪律检查工作的中心任务 (4)
 - 2. 维护党的政治纪律是执行纪律的重点 (5)
 - 3. 维护党章和其他重要的党规、党法是纪律检查工作经常性的任务 (8)
- 三、纪律检查工作的指导方针 (10)
 - 1. 预防为主、教育为主 (10)
 - 2. 严格执行纪律 (12)
 - 3. 惩前毖后、治病救人 (13)
 - 4. 纪律面前人人平等 (14)
 - 5. 执行纪律和进行教育相辅相成 (15)
- 四、纪律检查工作的基本原则 (17)
 - 1. 正确处理两类不同性质的矛盾 (17)

| | |
|-----------------------------------|------|
| 2. 处理党内问题既要区分是非, 又要注意利害 | (18) |
| 3. 坚持原则, 敢于斗争 | (19) |
| 4. 实事求是、秉公执法 | (20) |
| 5. 对人的处理要慎重 | (20) |
| 6. 知错必改、有错必纠 | (21) |
| 五、纪检工作的基本方法 | (22) |
| 1. 坚持群众路线、注意调查研究 | (22) |
| 2. 注意倾向性的问题 | (23) |
| 3. 要同有关部门协同作战 | (24) |
| 4. 抓好典型带动一般 | (25) |
| 5. 抓组织、抓班子 | (25) |
| 六、新时期纪律检查工作的特点 | (26) |
| 1. 执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题 | (26) |
| 2. 党的纪律检查工作要保证改革、开放、搞活的顺利进行 | (27) |
| 3. 纪律检查工作要适应新形势, 研究新问题 | (28) |

第二篇 党的纪检工作历史简介

| | |
|-------------------------------------|------|
| 一、建国前党的纪律检查工作 | (30) |
| 1. 党的“一大”至“四大”通过的党纲、党章关于纪律的规定 | (30) |
| 2. 党的“五大”产生的中央监察委员会 | (31) |
| 3. 1933年8月成立的中央党务委员会 | (33) |
| 4. 党的“七大”通过的党章关于党的监察机构的规定 | (34) |
| 二、建国后到“文革”前的纪律检查工作 | (35) |
| 1. 1949年11月以后建立的中央和地方各级纪律 | |

| | |
|---|------|
| 检查委员会 | (36) |
| 2. 1955年党的监察委员会建立至1966年“文 革”开始 | (40) |
| 三、“文革”期间纪律检查工作遭到全面 破坏 | (50) |
| 四、重建纪律检查机构与加强纪律检查工作 | (52) |
| 1. 中央纪律检查委员会及其办事机构的设置 | (52) |
| 2. 党的纪律检查工作情况 | (57) |

第三篇 党性、党风、党纪

| | |
|---------------------------------|------|
| 一、必须增强党员的党性 | (71) |
| 1. 党性 | (71) |
| 2. 衡量党性的标准 | (72) |
| 3. 党性在不同的历史时期有不同的突出点 | (74) |
| 4. 新时期党性的特点 | (76) |
| 5. 党性与个性 | (77) |
| 6. 党性与人民性 | (78) |
| 7. 要不断进行党性锻炼 | (79) |
| 8. 纪律检查工作与增强党性 | (81) |
| 二、执政党的党风问题是有关党生死存亡的 问题 | (82) |
| 1. 党风 | (82) |
| 2. 形成和决定党风的主要因素 | (83) |
| 3. 党风与党内少数人的不正之风 | (85) |
| 4. 执政党党风的重要性 | (86) |
| 5. 我们党历来重视党风建设 | (89) |
| 6. 党的传统的优良作风 | (91) |
| 7. 新时期党风的新发展 | (93) |

| | |
|-----------------------------|-------------|
| 8. 端正党风工作的长期性 | (95) |
| 9. 用唯物辩证的观点观察党风 | (96) |
| 10. 端正党风的基本经验 | (97) |
| 三、严格维护党的纪律 | (98) |
| 1. 党的纪律 | (98) |
| 2. 党的纪律的主要内容 | (99) |
| 3. 党的纪律的重要意义 | (100) |
| 4. 哪些行为是严重违犯党的纪律的行为 | (101) |
| 5. 党的纪律是铁的纪律 | (102) |
| 6. 党的纪律是建立在自觉基础上的 | (103) |
| 7. 严格执行党纪与尊重党员民主权利的关系 | (104) |
| 8. 改革、开放与加强党的纪律 | (105) |
| 9. 纪律是搞好党风的锐利武器 | (106) |

第四篇 案件检查工作

| | |
|--|--------------|
| 一、案件检查工作的重要性 | (108) |
| 1. 案件检查工作是维护党规、党法的重要方法和手段 | (108) |
| 2. 案件检查工作是整顿党风的重要方法和手段 | (109) |
| 3. 案件检查工作是保证党的路线、方针、政策贯彻执行的重要方法和手段 | (111) |
| 二、案件检查工作的任务 | (112) |
| 1. 检查党员和党组织违纪案件 | (112) |
| 2. 正确执行党的纪律 | (113) |
| 3. 利用典型案件对广大党员进行党性、党风、党纪教育 | (114) |
| 三、案件检查工作的方针 | (115) |

| | |
|--------------------------------------|-------|
| 1. 案件检查工作应遵循执行纪律与思想教育相结合的方针 | (115) |
| 2. 检查处理犯错误的党员应遵循“惩前毖后，治病救人”的方针 | (117) |
| 四、案件检查工作的基本原则 | (118) |
| 1. 实事求是，重证据，重调查研究 | (118) |
| 2. 民主集中制 | (119) |
| 3. 群众路线 | (119) |
| 4. 在党纪面前人人平等 | (120) |
| 5. 坚持思想政治工作 | (121) |
| 五、案件检查工作的基本要求 | (122) |
| 1. 事实清楚 | (122) |
| 2. 证据确凿 | (122) |
| 3. 定性准确 | (123) |
| 4. 处理恰当 | (124) |
| 5. 手续完备 | (124) |
| 六、案件来源 | (125) |
| 七、案件的分类 | (126) |
| 1. 主办案件 | (126) |
| 2. 协办案件 | (126) |
| 3. 转办案件 | (127) |
| 4. 过问、催办案件 | (127) |
| 八、案件检查工作的重点 | (127) |
| 九、立案 | (129) |
| 1. 什么是立案 | (129) |
| 2. 立案的必备条件 | (129) |
| 3. 立案范围 | (129) |
| 4. 分级立案原则 | (130) |

| | |
|------------------------------|-------|
| 5. 属于双重领导关系的企事业单位违纪问题的立案 | (132) |
| 6. 联合检查案件的立案 | (132) |
| 7. 对于一级党组织违纪问题的立案 | (132) |
| 8. 属于下级纪委立案范围的重大案件上级纪委也可直接立案 | (133) |
| 9. 纪委与党委在立案问题上发生分歧如何处理 | (133) |
| 10. 对上级纪委或同级党委交办的案件的处理 | (133) |
| 11. 立案审批手续 | (133) |
| 十、主办案件、协办案件的检查 | (134) |
| 1. 调查前的准备工作 | (134) |
| 2. 调查核实 | (137) |
| 3. 提出定性处理意见 | (140) |
| 4. 调查报告 | (141) |
| 5. 与被检查人核对主要错误事实 | (148) |
| 6. 结案工作 | (149) |
| 十一、转办案件的检查 | (150) |
| 十二、过问、催办案件的检查 | (152) |
| 十三、销案 | (153) |
| 十四、案件承办人的回避 | (154) |
| 十五、办案人员必须遵守的纪律 | (154) |

第五篇 案件审理工作

| | |
|-----------------------|-------|
| 一、案件审理工作的重要性 | (157) |
| 1. 做好案件审理工作是正确执行纪律的保证 | (157) |
| 2. 做好案件审理工作有利于促进党风的好转 | (158) |

| | |
|---|-------|
| 3. 做好案件审理工作可以保障党内正常的民主生活 | (158) |
| 4. 做好案件审理工作可以将党的各项政策落到实处, 充分发挥政策的强大威力 | (159) |
| 二、案件审理工作的指导原则 | (160) |
| 1. 实事求是 | (160) |
| 2. 惩前毖后, 治病救人 | (161) |
| 3. 严肃慎重, 区别对待 | (162) |
| 4. 坚持民主集中制 | (162) |
| 5. 保障党员的合法权利 | (163) |
| 三、审理工作的任务和职责范围 | (164) |
| 1. 审理工作的任务 | (164) |
| 2. 审理工作的职责范围 | (165) |
| 四、案件审理工作的基本要求 | (166) |
| 1. 事实要清楚 | (166) |
| 2. 证据要确凿 | (166) |
| 3. 定性要准确 | (168) |
| 4. 处理要恰当 | (169) |
| 5. 手续要完备 | (169) |
| 五、案件审理程序 | (170) |
| 1. 审阅案件全部材料, 提出审理意见 | (170) |
| 2. 听取受处分人的意见 | (171) |
| 3. 集体审议 | (172) |
| 4. 本级纪委集体讨论决定 | (172) |
| 5. 办理请示报告和批复手续 | (173) |
| 6. 抄送有关单位 | (173) |
| 7. 立卷归档 | (173) |
| 六、对复查案件的审理 | (174) |

| | |
|--|-------|
| 1.对党员申诉案件的复查 | (174) |
| 2.对上级纪委交办案件的复查 | (174) |
| 3.对复查案件材料的鉴别 | (174) |
| 4.对无理申诉的处理 | (175) |
| 七、对备案案件的审理 | (175) |
| 1.呈报上级纪委备案案件的材料 | (175) |
| 2.对下级纪委呈报的备案案件的审查 | (175) |
| 八、对案件审理工作的监督 | (176) |
| 1.各级党委有权改变同级纪委的决定 | (176) |
| 2.上级党委有权改变下级党委、纪委的决定， 上级纪委有权改变下级纪委的决定 | (176) |
| 九、案件审理工作和其他有关部门的关系 | (177) |
| 1.案件审理工作与司法机关的关系 | (177) |
| 2.案件审理工作与国家行政机关的工作关系 | (178) |
| 十、对党员纪律处分的种类 | (178) |
| 十一、处分党员的批准权限 | (180) |
| 1.对中央委员和地方各级党的委员会委员处理 的批准权限 | (180) |
| 2.对中顾委、中纪委以及省顾委和省纪委委员 处理的批准权限 | (180) |
| 3.对中央直属单位部长、副部长党员干部处理 的批准权限 | (181) |
| 4.对各省、自治区、直辖市省长、副省长， 市长、副市长处理的批准权限 | (182) |
| 5.对厅局（地）级干部处理的批准权限 | (182) |
| 6.对处（县）级干部处理的批准权限 | (183) |
| 7.对科（乡）级干部处分的批准权限 | (183) |
| 8.对一般党员处分的批准权限 | (183) |

9. 改变或取消处分决定的批准权限 (184)
10. 在特殊情况下上级党委和纪委有权直接决定给党员纪律处分 (184)
11. 上级纪委可以撤销和改变下级党委或纪委对党员作出的错误处理 (185)
12. 纪委对同级党委处理的案件有不同意见的处理办法 (185)
- 十二、其他** (185)
1. 党员干部受行政纪律处分的审批手续 (185)
2. 关于双重领导单位的领导干部受党纪处分的审批手续 (186)
3. 共产党员受刑罚处分后的党籍问题 (186)
4. 对在经济领域中违法犯罪党员的党纪处理 (187)
5. 关于党员受党纪处分过一定时间以后要不要取消处分的问题 (187)
6. 关于受党纪处分的党员可否担任行政领导职务的问题 (188)
7. 关于受党内警告或严重警告处分的党员可否继续担任党内职务的问题 (188)
8. 关于“党内职务”问题 (188)
9. 关于共产党员犯罪需要法办，是否一定要先开除党籍的问题 (189)
10. 关于党员受了党纪处分能否评为先进工作者的问题 (190)
11. 关于预备党员违犯党的纪律的处理问题 (190)
12. 关于预备党员延长预备期或取消党员资格的问题 (190)
13. 关于党员对所受党纪处分不服越级申诉问

| | |
|--|-------|
| 题 | (190) |
| 14. “文化大革命”前被错误处理党员的工资 待遇问题 | (191) |
| 15. 关于“三分之二”多数的问题 | (191) |
| 16. 关于犯错误党员申辩的问题 | (192) |
| 17. 关于中央委员和地方党的各级委员会委员、 候补委员，受党内警告或严重警告处分，由 哪级党组织讨论决定的问题 | (192) |
| 18. 关于县级以上纪律检查委员会和派出纪检 组的审批权问题 | (192) |
| 19. 关于“事实材料”同犯错误党员本人见面 的问题 | (193) |
| 20. 关于受处分党员在处分决定上签署意见的 问题 | (193) |

第六篇 信访工作

| | |
|-------------------------------------|-------|
| 一、纪检机关信访工作的重要性 | (194) |
| 1. 纪检机关信访工作是党和群众联系的有效形式 | (194) |
| 2. 纪检机关信访工作是揭发不正之风的重要渠道 | (196) |
| 3. 纪检机关信访工作是领导决策的重要依据 | (197) |
| 4. 纪检机关信访工作内容涉及面广，来信来访 数量大 | (198) |
| 二、纪检机关信访工作的主要任务 | (200) |
| 1. 反映情况 | (200) |
| 2. 督办案件 | (201) |
| 3. 直接查处一些典型案件 | (203) |
| 4. 业务指导 | (203) |
| 三、处理来信的一般程序 | (204) |

| | |
|------------------------------|--------------|
| 1. 阅信 | (204) |
| 2. 登记 | (204) |
| 3. 转办 | (205) |
| 4. 来信摘报和要信请示 | (205) |
| 5. 督促查处 | (206) |
| 6. 审理结果 | (206) |
| 四、处理来访的一般程序 | (207) |
| 1. 审阅来访登记表 | (207) |
| 2. 接谈 | (207) |
| 3. 提出处理意见 | (208) |
| 4. 督促查处 | (209) |
| 五、保护写信、上访人的合法权益 | (209) |
| 六、加强县级纪检信访工作 | (212) |
| 1. 加强领导，充实力量 | (212) |
| 2. 建立信访工作责任制 | (213) |
| 3. 坚持多办少转 | (213) |
| 4. 抓好初次来信、初次来访 | (213) |
| 5. 加强对县级纪检机关信访工作的指导 | (214) |
| 七、处理来信来访的几种方法 | (214) |
| 1. 如何对待上访老户 | (214) |
| 2. 如何搞好文明接谈 | (216) |
| 3. 如何搞好思想教育 | (218) |
| 4. 如何对待和处理匿名信 | (219) |
| 5. 如何整理来信摘报 | (220) |
| 6. 如何给来信来访者写复信 | (221) |

第七篇 调查研究工作

| | |
|-------------------------------|--------------|
| 一、调查研究是党的优良传统和作风 | (224) |
|-------------------------------|--------------|

| | |
|--------------------------------|-------|
| 二、调查研究是新时期做好纪律检查工作 | |
| 的基础 | (227) |
| 1. 调查研究是新形势的需要 | (227) |
| 2. 调查研究是贯彻“教育为主、预防为主” | |
| 方针的需要 | (229) |
| 3. 调查研究是维护党规党法的需要 | (230) |
| 三、调查研究与党风 | (230) |
| 四、调查研究应坚持的基本原则 | (231) |
| 1. 一切从实际出发 | (231) |
| 2. 掌握第一手材料 | (232) |
| 3. 虚心向群众学习 | (233) |
| 4. 对调查来的材料要做认真的分析研究 | (233) |
| 5. 要敢于反映真实情况 | (234) |
| 五、调查研究中的几个具体问题 | (235) |
| 1. 调查研究的形式 | (235) |
| 2. 调查研究题目的选定 | (236) |
| 3. 调查会 | (237) |
| 4. 调查笔记 | (238) |
| 5. “调查”与“研究”的关系 | (239) |
| 六、怎样写调查报告 | (239) |
| 1. 调查报告的特点与分类 | (239) |
| 2. 写调查报告的基本要求 | (240) |
| 3. 调查报告的一般格式 | (241) |
| 七、纪律检查机关调查研究部门的工作 | (252) |
| 1. 及时提供新的信息 | (252) |
| 2. 提供解决问题的措施 | (253) |
| 3. 抓好典型调查 | (253) |
| 4. 注意纪律检查理论的研究 | (254) |