

G G W K



求实奋进 探索交通发展之路

黄镇东



中共中央党校出版社

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W



求实奋进 探索交通发展之路

黄镇东



中共中央党校出版社

图书在版编目(CIP)数据

求实奋进探索交通发展之路/黄镇东著. —北京:中共中央党校出版社, 1997. 11

ISBN 7-5035-1644-5

I. 求… II. 黄… III. ①交通运输经济—运输政策—中国—文集②交通运输业—研究—中国—文集
IV. F512.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 19416 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 11 月第 1 版 1997 年 11 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 20.625

字数: 540 千字 印数: 1—11200 册

定价: 31.80 元



黄 镇 东 简 历

黄镇东 江苏南通人，1941年1月生。1963年毕业于上海海运学院，同年参加工作。 1981年6月加入中国共产党。历任交通部秦皇岛港务局局长，交通部副部长、党组成员， 国家交通投资公司总经理、党委书记。1991年任交通部部长、党组书记，是中共第十四届、第十五届中央委员会委员。

自序

90年代是我们党和国家承前启后、继往开来的重要时期。做好90年代的各项工 作，使我们综合国力进一步增强，人民生活水平进一步提高，对于我们坚持走有中国特色的社会主义道路，实现国家长治久安，以崭新的姿态迈向21世纪，具有特殊重要意义。

进入90年代，党和国家发生了许多具有历史意义和深远影响的重大事件。以江泽民同志为核心的党中央第三代领导集体顺利接班，实现了党和国家领导核心的新老交替和平稳过渡。1992年，邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大胜利召开，标志着我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的阶段。十四大确立了邓小平建设有中国特色社会主义的理论在全党的指导地位，并明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。今年还有香港回归和召开党的十五大两件大事。在党中央、国务院制定的国民经济和社会发展规划中，将交通继续列为经济建设的战略重点之一，要求到2010年使我国交通运输与国民经济发展相适应。

党中央、国务院的决策给交通发展带来了良好机遇，也提出了新的艰巨任务。在新的形势和任务面前，

有很多新情况、新问题需要我们研究和探索。例如：如何制定科学的、符合实际的交通发展战略和中长期规划，加强对交通建设的宏观调控？如何在国家财政不宽裕的情况下，筹措更多的建设资金，加快交通基础设施建设的步伐？如何贯彻统筹规划、条块结合的方针，充分调动地方各级政府和广大群众发展交通的积极性？如何指导国有大中型交通企业转换经营机制，建立现代企业制度？如何在放宽搞活的条件下，加强和改进行业管理，建立统一、开放、竞争、有序的交通运输市场？如何加强科技教育工作，使交通发展转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来？如何推进“两个具有全局意义的根本性转变”，提高交通运输经济增长的质量和效益？如何加强行业精神文明建设，树立良好的行业风气？这些都是我们在前进过程中需要着力研究和解决的重大课题。

经过边探索，边实践，各项交通工作不断取得了新的进展。90年代，我国公路、水路交通在80年代奠定的基础上，进入了历史发展的最好时期。其主要标志是：

——以“三主一支持”（建设公路主骨架、水运主通道、港站主枢纽和交通支持保障系统）为主要内容的交通发展战略规划，得到充实和完善，我国现代化交通发展的蓝图越来越清晰；

——交通基础设施建设实现了从普及到提高、以提高为主的转变，以高速公路和现代化装卸码头为代表的

一批交通主干工程相继建成投产；

——车船运力成倍增长，结构改善，从事中高档客运和集装箱货运的车船投入营运，公路、水路承担的客货运量和周转量稳步上升，在综合运输体系中的地位和作用明显提高；

——交通改革开放逐步深入，以建立现代企业制度和建立交通运输市场体制为目标的各项改革措施相继出台，逐步推进；

——交通科技教育工作得到了加强，人才培养力度加大，交通发展的科技含量增加，科技贡献率提高；

——两手抓、两手都要硬的方针得到贯彻执行，交通行业的精神文明建设成效显著，涌现了一批在全行业乃至全国都有重要影响的先进单位和先进人物。

这些成就的取得，归功于邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引和党的基本路线的贯彻执行；归功于党中央、国务院的正确领导及中央领导同志的亲切关怀和具体指导；归功于各级党委、政府的高度重视和广大人民群众实实在在的支持；归功于全国交通系统广大干部职工的无私奉献和艰苦创业精神。

在肯定这些成绩和进步的同时，我们也应当清醒地看到我国公路、水路交通的基础设施远未达到规模经济的要求，仍是国民经济的薄弱环节，与发达国家相比还有相当大的差距，发展很不平衡，还不能适应国民经济和社会发展的需要；交通行业管理体制还没有理顺，结构调整任务十分繁重，管理的相关法规不健全，力度不

够，运输市场秩序还比较混乱；国有大中型交通企业转机建制还存在着诸多困难和问题。这些都是前进中遇到的矛盾和问题，但必须引起高度重视，在今后的工作中逐步加以解决。

这本集子收集了 1991 年初我到交通部主持工作以来的部分讲话、文稿和调研报告，其中有的已在国内外报刊发表过；有的是在个别地区、个别单位讲的，只有部分同志知道。这次一并整理出来，奉献给读者。

这本集子基本反映了进入 90 年代以来我国公路、水路交通的发展历程和交通工作的基本思路。其中，有对交通改革、发展中一些重大问题的探索，有经验体会的总结，也有对存在问题的分析和今后工作的思考。如果说这当中有值得肯定和今后需要继续坚持的东西，那是来自广大群众的实践经验和从事交通工作同志们的集体智慧。

改革在深入，实践在发展，人的认识永无止境。整理编辑这个集子，对自己所做过的工作是一个回顾反思，对同行和同事们是一个切磋交流。衷心期望得到读者的批评指正。

1997 年 6 月

XAH 81/15

目 录

自序	(1)
----------	-------

发 展 战 略 篇

世界交通运输发展的趋势和我国公路、水路交通的 现状与展望 (1994 年 7 月 5 日)	(3)
正确把握改革、发展和稳定的关系 推进交通事业持续、快速、健康发展 (1994 年 6 月 9 日)	(25)
交通发展的重要指针 (1996 年 12 月 7 日)	(36)
名垂青史 伟业长存 ——缅怀邓小平同志对交通事业发展的卓越功绩 (1997 年 2 月 26 日)	(47)
交通工作的基本思路 (1996 年 6 月 17 日)	(53)
实行两个转变 抓好六件大事 ——关于“八五”总结和“九五”交通工作安排 (1996 年 1 月 23 日)	(57)
建设上海国际航运中心 推动长江综合经济带的形成 (1996 年 8 月 20 日)	(78)

运用系统工程思想 建设上海国际航运中心	
(1996 年 4 月 1 日)	(81)
关于《台湾海峡两岸间航运管理办法》颁布	
实施的谈话	
(1996 年 8 月 20 日)	(84)
加强内地与香港交通合作	
发挥香港国际航运中心作用	
(1997 年 6 月 12 日)	(88)

生 产 建 设 篇

解放思想 加快步伐 实现公路建设新目标	
(1993 年 6 月 18 日)	(97)
加快我国高速公路建设势在必行	
(1997 年 1 月 7 日)	(108)
抓住机遇 加快发展 振兴我国内河航运事业	
(1995 年 10 月 9 日)	(112)
坚持不懈地搞好交通建设前期工作	
(1991 年 9 月 19 日)	(124)
加强前期工作是确保交通建设上新台阶的	
当务之急	
(1993 年 4 月 24 日)	(129)
加强基本建设的年度计划工作	
(1992 年 2 月 29 日)	(141)
改进和加强交通基本建设管理	
(1992 年 3 月 4 日)	(146)
交通建设必须依靠地方 调动各方面积极性	
(1992 年 3 月 4 日)	(153)
采取多种形式筹集公路建设资金	
(1996 年 6 月 29 日)	(155)

交通扶贫任重道远	
(1994 年 9 月 18 日)	(162)
再接再厉 苦干实干	
努力实现交通扶贫攻坚目标	
(1997 年 4 月 24 日)	(167)
给西藏交通职工送温暖 支援西藏公路道班建设	
(1995 年 1 月 9 日)	(184)
发展班轮运输必须实行两个根本性转变	
(1996 年 4 月 1 日)	(186)
确保重点物资运输	
(1996 年 4 月 1 日)	(191)
充分认识市场经济条件下安全生产的重要性	
(1995 年 1 月 14 日)	(193)
落实企业法定代表人的第一位安全生产责任	
(1995 年 1 月 14 日)	(196)
抓好安全生产关键是要在落实上下功夫	
(1994 年 1 月 20 日)	(199)
开展“反三违月”活动 开创交通安全新局面	
(1996 年 4 月 29 日)	(202)

改 革 开 放 篇

深化改革 扩大开放	
(1993 年 1 月 11 日)	(207)
加大交通改革的力度	
(1994 年 1 月 18 日)	(217)
加快培育和发展道路运输市场	
(1995 年 7 月 4 日)	(225)
加强交通行业管理	
(1992 年 1 月 14 日)	(238)

调整交通运输结构

(1992 年 1 月 14 日) (241)

搞好交通建设的结构调整

(1992 年 3 月 4 日) (244)

整顿航运市场

(1996 年 4 月 1 日) (247)

在深化改革中加强交通企业管理

(1995 年 5 月 8 日) (250)

搞活交通系统汽车运输企业

(1996 年 9 月 27 日) (263)

要把交通法制工作摆到重要位置上来

(1992 年 8 月 26 日) (284)

认真学习贯彻《海商法》

(1992 年 12 月 1 日) (286)

认真学习贯彻《公路法》

加快我国公路事业的发展

(1997 年 7 月 10 日) (290)

党建和干部工作篇

加强党的建设是交通事业顺利发展的保证

(1992 年 9 月 29 日) (303)

以邓小平建设有中国特色社会主义理论武装

全体党员

(1994 年 10 月 26 日) (307)

加强基层党组织建设

提高基层党组织战斗力

(1995 年 2 月 26 日) (310)

维护民主集中制 严肃政治纪律

(1995 年 2 月 21 日) (313)

认真贯彻民主集中制原则

增强领导班子凝聚力、战斗力

(1995 年 2 月 26 日) (316)

加强党内监督

(1996 年 3 月 13 日) (320)

加强机关作风建设

(1994 年 3 月 28 日) (323)

领导干部讲政治与交通事业的发展

(1996 年 6 月 28 日) (326)

选拔领导干部要把革命化放在首位

(1991 年 5 月 16 日) (336)

当前干部工作的几个重要问题

(1995 年 2 月 26 日) (338)

行业文明建设篇

创文明行业 树行业新风

(1997 年 8 月 16 日) (353)

重在建设 贵在创新

(1993 年 11 月 16 日) (368)

大力弘扬包起帆精神

(1994 年 4 月 1 日) (381)

广泛宣传艰苦创业、爱国奉献的“华铜海”精神

(1994 年 11 月 18 日) (383)

青岛港是苦练内功的典型

(1995 年 5 月 8 日) (388)

发扬公路养护工人的“铺路石”精神

(1995 年 9 月 29 日) (394)

把学习“华铜海”轮的活动引向深入

(1995 年 12 月 1 日) (401)

抓住四个关键问题 加强交通行业精神文明建设	
(1996 年 10 月 29 日)	(419)
政研会是部党组的参谋和助手	
(1996 年 12 月 9 日)	(424)
充分发挥示范“窗口”在创建交通文明行业中的作用	
(1997 年 3 月 18 日)	(427)
爱国主义教育的生动教材	
(1997 年 3 月 26 日)	(441)
依靠科技进步 实现交通运输现代化	
(1995 年 11 月 1 日)	(445)
大力发展交通职业技术教育和成人教育	
(1995 年 8 月 1 日)	(462)

反 腐 倡 廉 篇

把反腐败工作的认识统一到江总书记重要	
讲话精神上来	
(1997 年 2 月 21 日)	(475)
纪检工作的形势和任务	
(1991 年 5 月 10 日)	(480)
监察工作要做出新成绩	
(1992 年 3 月 17 日)	(488)
把纪检工作提高到一个新水平	
(1992 年 4 月 24 日)	(493)
深入开展反腐败斗争	
(1993 年 9 月 7 日)	(503)
在更扎实、更深入、更有效上下功夫	
(1996 年 3 月 13 日)	(511)
关键是领导干部的表率作用	
(1995 年 2 月 21 日)	(519)

公路“三乱”久治不愈的原因及对策	
(1995年6月5日)	(523)
大力开展治理“三乱”的专项斗争	
(1993年11月25日)	(531)
常抓不懈 突出重点 综合治理	
(1994年4月6日)	(537)
治理公路“三乱” 确保“绿色通道”畅通	
(1995年8月22日)	(547)
认清形势 提高认识 明确责任	
(1996年3月15日)	(554)
决心不变 力度不减 巩固成果 防止反弹	
(1997年3月12日)	(563)

调 查 研 究 篇

加强交通调研信息工作	
(1994年7月21日)	(573)
沈大高速公路的建设结束了高速公路是否符合 中国国情的争论	
(1995年4月28日)	(580)
山西太旧高速公路建设具有重要意义	
(1995年9月2日)	(584)
从云南实际出发 搞好交通基础设施建设	
(1996年5月9日)	(586)
突出重点 加快吉林交通建设	
(1994年9月15日)	(589)
关于贵州“九五”交通建设问题	
(1995年5月21日)	(592)
打通西南公路出海通道 充分发挥广西区位优势	
(1995年5月24日)	(598)

重庆设立直辖市后的交通发展思路	
(1997 年 6 月 17 日)	(600)
苏南运河整治工程使古运河旧貌换新颜	
(1996 年 12 月 11 日)	(604)
工程质量是江阴大桥的生命	
(1994 年 11 月 22 日)	(609)
在漳州建设第二个蛇口工业区	
(1994 年 6 月 13 日)	(614)
青岛港要保持荣誉, 继续前进	
(1995 年 5 月 7 日)	(616)
中远集团要增强四个意识、倡导三个精神	
(1995 年 11 月 10 日)	(620)
要总结澳门国际机场项目建设的经验	
(1995 年 3 月 29 日)	(623)
关于河南洛阳交通扶贫工作	
(1995 年 1 月 19 日)	(626)
提高认识, 抓住关键, 加大对云南怒江 扶贫工作力度	
(1996 年 5 月 6 日)	(629)
做好西藏交通工作的几点意见	
(1995 年 9 月 3 日)	(638)

发展战略篇