



云南省国民经济和 社会发展第七个五年计划

9.974

云南科技出版社

封面设计：俸贵德

**云南省国民经济和社会
发展第七个五年计划**

※

云南省计划委员会汇编

云南科技出版社出版

(昆明市书林街100号)

云南新华印刷厂印装 云南省新华书店发行

※

开本：787×1092 1/32 印张：7.125 字数：146,000

1987年10月第一版 1987年10月第一次印刷

印数：1—3,500

ISBN 7-5416-0053-9 / C·1

统一书号：3466·1 定价：1.15 元

(内部发行)

目 录

关于云南省“七五”计划和“七五”计划报告的决议	(1)
关于云南省第七个五年计划的报告	云南省省长和志强 (4)
云南省国民经济和社会发展第七个五年计划 (1986 — 1990)	(39)
序言	(41)
第一篇 主要任务和经济社会发展目标	(47)
第一章 主要任务	(47)
第二章 经济增长率 and 经济效益	(48)
第三章 国民收入的生产和分配	(50)
第四章 财政、金融和外汇	(52)
第五章 科技、教育和社会发展目标	(55)
第二篇 产业结构和产业政策	(57)
第六章 调整产业结构的方向和原则	(57)
第七章 农村经济	(59)
第一节 基本任务和目标	(59)
第二节 农村产业结构和经济布局	(60)
第三节 乡镇企业	(69)
第四节 农业基本建设和气象事业	(73)

第八章	消费品工业	(76)
第一节	基本任务	(76)
第二节	主要行业的生产建设部署	(76)
第三节	主要政策和措施	(81)
第九章	能源工业	(83)
第一节	电力工业	(83)
第二节	煤炭工业	(85)
第三节	能源节约	(86)
第四节	农村能源	(87)
第十章	原材料工业	(89)
第一节	发展方针和目标	(89)
第二节	建设布局及其产品结构的调整	(89)
第三节	主要政策和措施	(94)
第十一章	机械电子工业	(96)
第一节	发展方针和目标	(96)
第二节	生产建设部署	(97)
第三节	主要政策和措施	(99)
第十二章	三线建设的调整和改造	(101)
第十三章	地质勘探	(102)
第十四章	建筑业	(105)
第十五章	交通运输和邮电通信	(108)
第一节	发展方针和目标	(108)
第二节	建设部署	(109)
第三节	主要政策和措施	(110)
第十六章	边防建设和战备支前	(111)
第十七章	商品流通	(112)

第一节	消费资料流通	(112)
第二节	生产资料流通	(114)
第三节	市场管理	(114)
第三篇	对外经济技术交流和横向经济联系	(116)
第十八章	进出口贸易	(116)
第一节	进出口贸易的规模和结构	(116)
第二节	扩大出口创汇的政策和措施	(117)
第三节	利用外资和引进技术	(118)
第四节	外汇收支	(121)
第五节	对外承包工程和劳务合作	(121)
第十九章	旅游	(122)
第二十章	横向经济联系	(123)
第四篇	地区经济布局和政策	(125)
第二十一章	经济区划及其区域经济发展方向	(125)
第一节	滇中经济区	(125)
第二节	滇东南经济区	(126)
第三节	滇西经济区	(126)
第四节	滇西边境经济区	(127)
第五节	滇南经济区	(127)
第六节	滇东北经济区	(127)
第二十二章	民族边疆和贫困地区的经济发展	(129)
第一节	发展方针和目标	(129)
第二节	经济发展方向和重点	(129)
第三节	主要政策和措施	(131)
第二十三章	城乡建设	(133)
第一节	发展方针	(133)

第二节	城镇建设	(133)
第三节	集镇建设	(134)
第四节	农村建设	(135)
第二十四章	城镇集体经济	(136)
第一节	发展重点和目标	(136)
第二节	主要建设部署	(136)
第三节	主要政策和措施	(138)
第二十五章	国土开发与整治	(140)
第五篇	科技、教育发展和政策	(142)
第二十六章	科学技术	(142)
第一节	科技发展任务	(142)
第二节	科技成果的应用和推广	(143)
第三节	重点科学研究	(144)
第四节	新兴技术	(146)
第五节	主要政策和措施	(147)
第二十七章	哲学社会科学研究	(150)
第二十八章	教育事业	(152)
第一节	基础教育	(152)
第二节	职业技术教育	(153)
第三节	普通高等教育	(154)
第四节	成人教育	(155)
第五节	少数民族教育	(157)
第六节	发展教育事业的主要政策和措施	(158)
第六篇	投资结构和投资政策	(159)
第二十九章	投资结构的调整	(159)
第三十章	基本建设的安排	(162)

第三十一章 更新改造的部署	(164)
第三十二章 投资计划的管理	(166)
第七篇 经济体制改革	(169)
第三十三章 经济体制改革的任务和目标	(169)
第三十四章 增强企业活力	(171)
第三十五章 发展社会主义市场体系	(173)
第一节 逐步完善市场体系	(173)
第二节 改革价格体系和价格管理制度	(174)
第三十六章 加强和改善宏观控制	(175)
第八篇 人民生活和社会保障	(176)
第三十七章 人口	(176)
第三十八章 劳动	(178)
第一节 城乡劳动就业	(178)
第二节 劳动保护	(179)
第三十九章 居民收入与消费	(181)
第一节 居民收入	(181)
第二节 居民消费	(182)
第三节 引导居民消费的措施	(183)
第四十章 卫生和体育	(185)
第一节 卫生保健事业	(185)
第二节 医药	(186)
第三节 体育事业	(187)
第四十一章 社会保障事业	(189)
第四十二章 环境保护	(191)
第九篇 社会主义精神文明建设	(194)
第四十三章 文化事业	(194)

第一节	文学艺术事业.....	(194)
第二节	广播、电影、电视事业.....	(195)
第三节	新闻、出版事业.....	(196)
第四节	文物、博物馆、图书馆、档案馆事业.....	(196)
第五节	群众文化事业.....	(197)
第六节	开展文化交流.....	(197)
第四十四章	思想政治工作.....	(198)
第四十五章	社会主义民主和法制.....	(200)
第四十六章	社会秩序.....	(202)
附录		(204)
	云南省第七个五年国民经济和社会发展规划主要指	
	标.....	(204)

关于云南省“七五”计划和 “七五”计划报告的决议

(一九八七年三月一日省六届人大五次会议通过)

云南省第六届人民代表大会第五次会议，经过认真审议，认为我省第七个五年计划的基本指导思想、主要任务和发展目标，是符合党中央、国务院关于“七五”时期的建设方针和总要求的，是切合我省实际的。会议决定批准和志强省长代表省人民政府所作的《关于云南省第七个五年计划的报告》，原则批准省人民政府制定的《云南省国民经济和社会发展第七个五年计划》，并对省人民政府“七五”第一年的工作表示满意。

会议强调，坚持中国共产党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路四项基本原则，是我们的立国之本，是各族人民团结前进的共同政治基础，也是社会主义现代化建设顺利进行的根本保证。“七五”期间，在社会主义各项事业中，要全面正确地理解和贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，坚持以经济建设为中心，集中力量发展社会生产力，认真落实各项政策措施，确保经济持续稳定发展。在推进社会主义物质文明建设

的同时，要加强社会主义精神文明建设，进一步巩固和发展安定团结的政治局面。

会议指出，必须从指导思想、组织领导和政策措施等方面切实把农业摆在突出的战略地位，特别要抓紧粮食生产，深入改革，依靠政策和科学，动员各方面增加投入，加强农田水利建设，坚决制止乱占滥用耕地，稳定粮食种植面积，努力提高单产，确保粮食稳定增长。要把解决贫困地区群众的温饱问题作为一项重要任务，采取有力的扶持措施，加快这些地区的经济发展，力争“七五”期间使这个问题基本得到解决。要坚决控制固定资产投资总规模，压缩计划外和非生产性建设项目，切实保证列入国家计划的重点建设和技术改造项目按期完成。根据市场需要，积极开发利用优势资源，改善产业结构和产品结构，降低物质消耗，提高产品质量和经济效益。大力发展乡镇企业。要高度重视智力开发，积极发展教育事业，认真执行《义务教育法》，加速人才培养。推进科技进步，更好地发挥科学技术促进经济建设的作用。要严格控制人口增长。积极造林、护林，认真保护生态环境。要在生产发展的基础上，继续改善人民生活。

会议认为，发展社会主义民主，健全社会主义法制，是社会主义现代化建设和各项改革顺利进行的重要保证。要认真贯彻全国人大常委会《关于加强法制教育维护安定团结的决定》，在各族人民中深入广泛地进行宪法和法律教育，不断增强法制观念和公民意识。全省各级干部特别是领导干部要带头学习宪法和法律，自觉依法办事，坚决纠正各种违反宪法和法律的行为。要继续严厉打击严重刑事犯罪活动和严重经济犯罪活动；加强社会治安的综合治理，为改革和建设

创造更好的社会环境。

会议指出，一九八七年是“七五”时期的第二年，做好今年的各项工作，对于全面实现“七五”计划至关重要。一定要遵照中央的部署，认真办好两件大事：在政治思想领域里坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化；在经济上压缩过热的空气，使我省的经济建立在稳定发展的基础上。要发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的精神，广泛深入开展增产节约、增收节支运动，坚决纠正讲排场、摆阔气、铺张浪费等不良风气；加强和改善思想政治工作，激励人们投身社会主义现代化建设的热情；努力把各方面的工作做好，保证完成和超额完成今年的国民经济和社会发展的计划任务。各级领导干部要坚持实事求是的思想路线，切实改进作风，深入实际，特别要深入贫困地区，进行系统的调查研究，抓好典型，取得经验，认真为基层和群众解决实际问题。

会议强调，要加强国防后备力量建设，做好支前战备工作，进一步密切军政、军民关系，积极配合人民解放军和武警部队，守卫好祖国的西南大门。

会议号召：全省各族人民团结一致，群策群力，为实现“七五”计划而努力奋斗。

关于云南省第七个五年计划的报告

——一九八七年二月二十日在云南省第六届
人民代表大会第五次会议上

云南省省长 和志强

各位代表：

现在，我代表省人民政府，向大会作关于云南省国民经济和社会发展第七个五年计划的报告，请予审议。

一、“六五”的简要回顾和“七五”的基本任务

在一九八六年四月召开的省第六届人大四次会议上，我报告过云南省第六个五年计划执行情况。会议在关于政府工作报告的决议中指出了我省“六五”时期取得的成绩。“六五”期间，在党中央、国务院和省委的领导下，全省各族人民认真贯彻执行十一届三中全会以来党中央的路线、方针、政策，坚持改革开放，发扬艰苦奋斗精神，团结一致，努力工作，提前和超额完成了“六五”计划规定的主要任务。五年中，工农业总产值平均每年增长11.2%，国民生产总值平均每年增长14%，地方财政收入按可比口径平均每年增长

22.7%。一些关系国计民生的重要产品的产量大幅度增加，一九八五年同 一九八〇年相比，粮食增加近14亿斤，烤烟增加610多万担，甘蔗增加5,900多万担，茶叶增加27万担，钢增加10万吨，有色金属增加5万吨，化肥增加近14万吨（折百量），卷烟增加117万箱。能源、交通等重点建设成效显著，新增发电装机44万千瓦，年发电量增加近20亿度；新增采煤能力200多万吨，原煤年产量增加460多万吨；五年中修建农村公路2.3万多公里，煤电紧张和交通不便的状况有了改善。科技、教育事业有了新的发展，“六五”期间，仅上报省的科研成果就有1,606项，推广成果743项；51个县（市、区）基本普及了初等教育，培养中专以上毕业生9.5万多人。文化、体育、卫生、新闻、出版、广播、影视事业都取得了新的成绩。对内对外开放也迈开了新步伐，五年中共达成协议项目5,000多项，集资4.7亿元，引进了一批专业技术人才和能工巧匠；已同90多个国家和地区建立了经济贸易关系，进出口贸易总额比“五五”期间增加了1倍。随着经济的发展，城乡人民生活不断得到改善，五年中，农民人均纯收入增加1倍，职工人均年工资增长49.2%；安置城镇待业人员39万多人；农村建住房6,800多万平方米，相当于“六五”前三十年的总和，城市住宅新增1,500多万平方米，居住条件有了改善；城乡居民储蓄也大幅度增长，一九八五年末人均存款比一九八〇年增加了3.2倍。全省城乡安定，边防巩固，呈现出一派欣欣向荣的景象。上述成就和变化，对于保持“七五”期间经济的持续稳定发展将起到积极作用。当然，我们在取得成就的同时，也有很多经验教训值得认真总结，突出的是，对改善农业生产条件抓得不紧，粮食生产不

稳定；固定资产投资总规模和消费基金的不合理增长没有得到有效的控制；有些优势资源还没有得到开发利用，产品的深度加工未引起足够重视；经济效益的提高还不够理想。这些问题，我们将在“七五”期间认真加以解决。

进入“七五”时期的第一年，我省各方面的工作取得了新的成绩，巩固和发展了好的形势。全省城乡经济体制改革步步深入，对外开放又有较大进展，农业生产虽然遭受数十年不遇的严重自然灾害，粮食作物受灾面积达播种面积的40%以上，但经过全省军民的艰苦努力，在一定程度上减少和弥补了灾害所造成的损失，除粮食、油料、烤烟减产外，甘蔗、茶叶、橡胶、蔬菜、水果等的产量都创造了历史最高记录。工业生产克服了流动资金短缺、原材料和交通运输紧张等困难，保持了一定的发展速度。预计全省工农业总产值比一九八五年增长4.4%，其中工业产值增长8.1%，农业产值接近上年水平。乡镇企业总收入增长22.4%。出口创汇增长31%。在稳定物价上各级政府作了很大努力，商品流通进一步扩大，城乡市场繁荣兴旺，全省零售物价总指数的上升控制在国家要求的幅度之内，农民和职工的收入继续有所增加。社会主义精神文明和民主、法制的建设不断加强，社会治安和社会风气继续好转。过去的一年，是全省各族人民在党的领导下，认真贯彻执行改革、开放的方针，团结奋斗，在建设社会主义现代化的道路上胜利前进的一年。在这里，我代表省人民政府，向为振兴云南面忘我劳动和工作的工人、农民、知识分子、广大干部、解放军指战员、公安干警、民主人士、外国专家，向一切热爱社会主义祖国的爱国者和劳动者，表示诚挚的问候和衷心的感谢！

各位代表，我省国民经济和社会发展第七个五年计划草案，早在一九八三年就开始酝酿。三年多来，根据党中央、国务院关于制定“七五”计划的部署和要求，省政府组织有关部门和专家对全省经济和社会发展的一些重大问题反复进行论证，并根据省委关于制定云南省“七五”计划的建议，展开了计划的具体编制工作。现在，我省“七五”计划草案已经制定完毕，请大会审议。

云南省第七个五年计划草案提出了我省经济社会发展的基本指导思想、主要任务和发展目标。

基本指导思想是：全面正确地贯彻十一届三中全会以来党中央的路线、方针、政策，坚持四项基本原则，坚持“两个文明”一起抓，坚持以经济建设为中心，坚持改革、开放和搞活，发扬艰苦奋斗精神，集中力量发展社会生产力，高度重视农业发展，加强重点建设和技术改造，推动科技进步和智力开发，积极发挥资源优势，全面提高经济效益，继续改善人民生活，奠定经济持续、稳定、协调发展的基础。

主要任务有四条：

（一）坚定不移地推进各项改革，加强和改善宏观管理，理顺各方面的经济关系，努力保持总需求和总供给的基本平衡。

（二）加强农业基础，加速资源开发，力争粮食自求平衡，经济作物有较大发展，充分发挥现有产品优势，努力形成新的经济支柱，使我省比较单一的经济结构，向群体优势产业结构转化。

（三）在控制固定资产投资总规模的前提下，加强能源、交通、原材料等重点建设和技术改造，推动科技进步和

智力开发，千方百计提高经济效益。

(四) 严格控制人口增长，妥善处理生产和消费的关系，在发展生产的基础上，进一步改善全省各族人民的物质文化生活。基本解决贫困地区群众的温饱问题。

经济和社会发展的主要目标为：到一九九〇年，工农业总产值达到290亿元以上，平均每年增长7.5%；国民生产总值达到245亿元以上，平均每年增长8.5%；粮食产量五年平均每年200亿斤，最高年产量争取达到230亿斤；抓紧已列入国家计划的重点工程的建设，改造一些重点企业，推广一批效益好的科技成果，争取粮食单产和主要工业品的质量明显提高，物质消耗逐年下降；财政收入达到40亿元左右，平均每年增长7.8%；出口创汇达到3亿美元以上，平均每年增长18.4%；逐步推行九年制义务教育，五年中培养约26万大、中专毕业生（含成人高等教育毕业生），并通过各种渠道培养大批初、中级人才；城乡居民的人均实际消费水平平均每年增长6.7%；人口自然增长率控制在国家下达的15%以下。

在安排上述发展目标时，我们遵循实事求是、量力而行、积极进取、留有余地的原则，既充分认识当前良好的经济形势，又认真总结“六五”的经验教训，足够估计面临的困难和问题，重在打基础，不搞高速度。“六五”期间我省工农业总产值年平均增长虽在10%以上，但其中确有不正常的因素，加之我省目前科技水平不高，财政比较困难，物质投入有限，因此，我们必须把迫切改变面貌的愿望建立在科学可靠的基础上。经过反复论证，把工农业总产值的年平均增长率定为7.5%。确定这样的速度，有利于为改革创造平

稳的经济环境，有利于进一步改变我省产品质量差、经济效益低的状况，有利于经济长期稳定发展。

为了实现“七五”计划的任务和目标，我们必须大力发扬艰苦创业、艰苦奋斗的精神。艰苦奋斗、勤俭建国是我国搞四个现代化的基本方针。我省底子薄，经济实力弱，要想加快实现社会主义现代化的进程，就更需要老老实实在地艰苦创业，扎扎实实地做好打基础的工作。值得注意的是，一段时间以来，我省同全国一样，一些地方大兴土木，建筑上追求高标准，生活上追求高消费，有限的资金不是首先用于发展生产和增强经济发展后劲，而是用于非生产性建设，摆阔气、讲排场，以致预算外基建规模膨胀，高消费的欲望较为强烈。这个问题如不注意解决，势必被迫来一次大的调整，出现新的折腾，全省各族人民要求改变落后面貌的愿望也将难以实现。对此，我们必须引起高度重视。最重要的是大力提倡和发扬艰苦奋斗、艰苦创业的精神，使之贯穿到各行各业、各项工作中去，形成为建设四化艰苦奋斗、多作贡献光荣，追求享受、奢侈浪费可耻的社会风气。我们在制定政策、编制计划、组织生产、安排生活时，都要充分体现艰苦奋斗、勤俭建国的精神，使建设规模和速度同物力、财力相适应，使人民生活的改善同生产发展水平相适应。要广泛、深入、持久地开展增产节约、增收节支运动，千方百计地提高经济效益。当前要把经济建设上过热的“空气”压缩下来，正确引导消费，为改革、开放创造一个良好的环境。要破除陈规陋习，反对铺张浪费，鼓励群众把手中的钱主要用到发展生产上来。通过全省各族人民共同艰苦奋斗，我省的落后面貌一定会逐步得到改变，人民生活必将一年比一年更好。