

国外经济发展经验借鉴

● 主编 关升兰 胡丽云

GUOWAI
JINGJIFAZHAN
JINGYANJIEJIAN

山东大学出版社

借經經

作名自己

梁少庚

序

随着人类生产实践和社会实践的不断深化，新技术革命和经济社会改革的浪潮，正在全世界兴起。不同社会制度的国家，不同发展程度的国家，都在寻找有利于克服继续前进的障碍，使自己更加兴旺发达的道路。新出现的自然科学研究成果和经济社会管理的经验，不论从数量上还是质量上，都从来没有象今天这样令人眼花缭乱。

我国的经济体制改革初见成效，政治体制改革的序幕已经拉开，经济和社会的发展，进入了新的历史时期。改革是为了推动生产力的发展，而生产力的发展水平又决定着改革所能达到的深度和广度。我们当前的任务，归根结底是要加快发展我国的生产力。不仅在社会主义初级阶段不能忘记这个中心任务，整个社会主义阶段，以至共产主义社会，都必须把发展生产力作为中心。从这一点出发，我们必须吸取全人类创造的一切成功的和失败的经验财富，结合我国自己的国情，实事求是地加以去粗取精，科学运用。

在“左”的指导思想影响下，相当长的时间里，我们实行了封闭的政策，不注意甚至不敢传播和吸取外国特别是不同社会制度国家发展的经验，许多事情靠自己

从头摸索，阻碍了生产力的发展，吃了苦头。党的十一届三中全会之后，拨乱反正，恢复了实事求是的路线，坚持改革、开放的方针，给我国的经济社会发展带来了新的生机与活力，使人们看到了开放的好处。

为了实现党中央制定的我国社会主义初级阶段分三步走的发展战略，特别是走好第二步，我们正在实施沿海地区经济发展战略，扩大对外开放的广度和深度。怎样利用好国际经济产业结构调整的机遇，充分发挥我国经济社会发展的潜力，加快我国生产力的发展；如何面对世界新技术革命的挑战和机遇，使我国经济的发展，逐步转向依靠科技进步的轨道，实现从粗放经营为主转变为集约经营为主；如何通过改善企业的经营管理，在搞活微观经济的同时，又使宏观经济目标能够得以实现，使改革与发展很好地结合；如何使劳动者和管理者的素质，适应现代化事业发展的需要；等等。要对诸如此类经济社会发展中的重大问题，作出及时正确的决策，没有丰富的知识和经验是困难的。社会主义建设的实践，向我们尖锐地提出了借鉴外国经验的迫切性。

《国外经济发展经验借鉴》一书，就是山东省经济研究中心从事情报资料工作的同志，为了适应形势发展的需要，做好服务工作，有针对性地近几年出版的报刊中搜集起来的介绍国外经验的一批重要文章，在这114多篇文章、100多万字中，又经过精心编辑而成的。她们的辛勤劳动，对于我们从事实际工作的同志，研究工作的

同志，特别是各级领导同志在浩瀚的文海中去查找所需的东西，提供了一个方便。“效率就是生命，时间就是金钱”，这是现代化社会的两句名言。能够帮你以较高的效率、较少的时间，了解到国外较多的重要经验，充实自己的思想，提高决策的水平，是该书编者的目的。我相信，这种有益的劳动，会收到良好的社会效果。

郭新璋

一九八八年四月

目 录

一、政府对宏观经济的管理

世界经济的大变化.....	2
美国政府宏观经济管理的主要内容.....	6
美国政府对价格的干预和管理.....	15
加拿大宏观经济控制中行政手段的运用.....	18
欧洲国家几种经济模式简介.....	25
联邦德国的宏观经济管理.....	28
联邦德国瑞典的城市经济管理.....	37
法国政府管理经济的做法.....	40
法国政府对国营企业的管理.....	44
法国的国有化与英国的私有化.....	51
苏联东欧国家国内外价格关系.....	56
匈牙利固定资产投资管理简述.....	60
日本政府的宏观经济管理模式.....	66
日本政府与企业的关系.....	73
日本怎样干预发展中的经济.....	78
日本通产省在技术革命中是怎样发挥宏观 管理作用的.....	83
日本企业固定资本投资的现代化管理.....	90
日本的价格管理	102

日本对农产品物价的管理	107
-------------------	-----

二、产业政策的制订及其作用

经济发达国家是如何促进新兴工业迅猛发展的	116
美、日、苏三国产业组织政策比较	120
美国大企业调整经营战略的新动向	129
美国政府如何管理中小企业	132
西德经济发展迅速而扎实的原因何在	139
联邦德国在制定产业政策时考虑的十大因素	143
联邦德国的经济政策体系	144
联邦德国扶持中小企业技术进步的十条措施	151
联邦德国小企业的魅力	156
日本产业政策手段	158
战后日本企业的组织战略	170
日本是怎样推进中小企业技术开发工作的	177
日本发展纺织工业的政策及纺织业发展趋势	183
日本沿海经济区生产力布局的变化趋势	190
日本发展建筑业的国际战略	197
日本21世纪的产业政策	199
苏联的利率政策及实施	202
国外城市住宅建设政策及策略简述	205

三、加速科技进步的战略措施

世界四大科技发展计划	212
经济发达国家为迎接新技术革命采取的重大措施	218
各国技术引进战略的比较	228

国外知识密集区的类型及其与生产的联系方式	237
美日欧的技术比较	245
美国企业技术改造的几点做法	250
日美科研体系比较	253
日本在城市建设中兴起“智能大楼”热	257
联邦德国调整科技政策,大力发展新技术, 促进经济发展	265
联邦德国是如何发展科学技术的?	271
联邦德国经济决策中的科学咨询	275
法国的技术改造政策	281
苏联加速科技进步的十项措施	282
苏联加速科技进步的最新措施	287
苏联和东欧各国的科技经费管理	294
苏联科研生产一体化的组织形式	309
捷克斯洛伐克科研生产结合的几种组织形式	313
民主德国加速企业技术改造的主要措施	320

四、人才管理与职业培训

国外人才管理制度的主要特点	330
外国科技人员流动方式的比较	337
联邦德国的职业培训制度	346
日、法、联邦德国的农村补充教育	351
日本的职业训练	357
日本智囊团的研究人员和研究方法	362
南朝鲜将技术工人作为一支重要的科技力量	366

美国蓝斯登的“经理影响力计分表”	369
未来社会对经理人员提出的新要求	371

五、对外经济贸易的政策与管理

关于进口替代和出口替代外贸发展战略的比较	376
如何提高出口商品在国际市场上的竞争力	380
国际贸易的发展趋势：易货贸易	396
国外促进劳务出口措施纵览	390
国外租赁业务的发展及做法	396
东欧国家采取有力措施鼓励出口创汇的做法和效果	400
苏联利用外资、引进技术的特点	408
罗马尼亚、南斯拉夫借用外国贷款的经验教训	411
南斯拉夫的国际承包和劳务出口	416
南斯拉夫对外贸易管理问题	421
匈牙利的外贸体制	428
拉美国家如何管理外汇	434
巴西的外资政策	437

六、农业发展及其扶持政策

美国农业政策的新发展及其影响	444
美国的农产食品加工业	450
日本发展农业的一些做法	456
法国财政扶持农业的政策措施	459
苏联加快农工综合体发展的基本措施	462
保、匈、捷农产品加工业的发展	467

匈牙利调整农村产业结构的措施	472
匈牙利农业食品经济管理	475
国外港口城市及其腹地农业发展的特点和类型	484
国外生态农业发展概况与实例	488

七、企业经营管理

国外管理发展的新趋向	496
能解决企业难题的八种机构	499
美国企业的一些经营思想	501
美国企业管理的新价值观	507
市场、信息和创新	
——美国企业管理特点介绍	510
联邦德国国营企业的管理和监督	512
日本企业经营活动的七大战略转变	517
日本生产率高的原因	523
日本一些大企业发展高技术的经营战略	525
日本企业成功的四个要诀	530
日本提高企业活力对策特点	533
日本企业在情报利用方面的成功经验	541
日本政府强化企业情报信息研究	547
苏联联合公司的组织形式	550
咨询、决策、执行、监督紧密结合	
——法国企业管理中的一个显著特点	557
挪威企业的“成果领导”	560
当前十大创业机会	562

八、资料

世界120个国家和地区人均国民生产总值.....	572
世界工业生产概况	576
西方七个经济发达国家1985年宏观经济主要指标	582
世界农业	583
2010世界16个国家经济增长预测	594
二十一世纪的世界人口	596
部分国家教育、科学、文化、卫生的重要指标	600
苏联对私人收入的征税办法	605
日本股份公司简介 ..	608
日本经济统计	610

一、政府对宏观经济的管理

世界经济的大变化

当今迅速变化的一个生活领域是经济。以下所述是根据世界新闻报道对一些倾向和事件的扼要考察，若综合来看，将能了解目前改变世界的经济变化范围。

一、新知识 今天推动世界经济的主要力量是从世界各研究实验室涌现出的大量新知识。科学家们估计，世界科学知识主体可能每10年增大一倍。约占世界总人口5%的美国产生世界科学信息的一半左右。这个数字与10年前的近75%相比是下降了，而在今后10年内可能仅占1/3。这种下降不是因为美国产生的信息在减少，而是因为那95%的世界人口将产生更多的信息。这股研究洪流将迅速产生新技术，以致大部分技术在5至7年内将会过时。

二、国际化 第二个主要倾向是从自给自足的国家经济向世界范围生产的一体化体系转变。日本、西德、中国和法国都已做好准备来吸取美国大学在先进的计算机、分子生物学、材料加工和海洋工程方面的研究成果。在制造业方面，由于有了低费用计算机电信网络，从巴

西到南朝鲜的工程师和商人都能立即获得最新技术和生产工艺。微电路片在加利福尼亚设计，在苏格兰制造，然后送到远东测试和装配，最后运回美国销售。

三、资本移动 世界年贸易总额约2万亿美元。而外汇交易每天在1,500亿美元左右，每年约35万亿美元。此外，24个经济合作与发展组织国家的个人恤养基金（在世界金融市场之间经常流动的基金），目前为1.4万亿美元，预计5年后达3万亿美元。因此，不是贸易，而是资本移动已经成为世界经济的主要支配力量。产品与服务经济和货币、信贷与资本经济彼此不再紧密相关，它们正以不同的速度向不同的方向移动。

四、全天股票交易 通过计算机进行的股票交易正在创造新一代的金融交易。由于使用个人计算机的人得到实时数据，股票交易节拍加快，交易额增大。计算机时刻监视世界各地的交易市场，随时提醒交易者能否从数十种汇率差别中获利。预期24小时全球股票交易在5年内将占有适当地位。

五、制造业增产减员 过去三十几年中，制造业产值占其国民生产总值的百分比基本不变。1950年为21.4%，1985年为21.7%。正在变化的是，尖端技术利用的增加使制造业雇员减少。1973年到1985年间，美国制造业产量增长近40%，但现在的蓝领工人比1975年减少了500万。

制造业生产率的增长可能意味着，美国制造业的劳动力将从1980年占劳力总数的25%降到下个世纪初的

10%。

六、日本的挑战 日本正走在成为世界头号投资国和债权国的途中。日本经济和金融的影响最终能与19世纪英国及二次大战后美国拥有的力量相匹敌。目前日本在海外的财产价值1千亿美元，超过外国人在日本的投资，这使日本越过美国和英国居国际投资国之首。日本现在持有美国欠别国债务的一半左右。日本拥有世界第二大国内金融市场。

七、私有化 世界经济活动的鲜明特点之一是中央控制生产的瓦解和私营企业的兴起。在英国，自1979年以来，政府已出售超过110亿美元的国有资产，并希望再出售300亿美元的资产。法国政府计划让9个主要工业集团和36家银行私有化。墨西哥已宣布它希望出售、关闭或合并482家国有企业。

到1990年，私人股东将控制日本的电话系统、最大航空公司和国家铁路公司。甚至共产主义国家匈牙利也有一个把企业权力转给私人企业的投标系统。

八、苏联的联合投资 苏联正在探索与西欧和日本公司联合投资的可能性。这样，俄国人可以不利用其日趋减少的硬通货供给而获得西方技术。由于联合投资表明外资、外国所有权和外国利润将在社会主义国家的经济发展中起重要作用，因此，也将使俄国出现一场重要的意识形态变化。

九、巨额债务 在经济大繁荣的60年代，美国债务

以7.25%的平均年率增长，现在正以12%的平均年率增长。1985年的公司债务较之60年代9.4%的平均年率增长12.4%。去年的家庭债务与60年代8.6%的平均率相比增长11.8%。政府借款的增长率已从60年代的2%上升到70年代的9%，直至80年代的16%。

债务的增加带来了信用质量的恶化。

十、公司改组 由于牵动制造业系统的变化速度太快，以致美国每一家主要公司都被迫重新明确它所从事的业务。例如，自1984年起，美国最主要的900家公司中，近30%已经历了一场“经营改组”，即购买、出售或合并。随着产品寿命逐渐缩短（为10年前的一半），各公司正在寻求更大的灵活性。

商业系统这种变化的主要原因之一是，技术变化迅速，公司没有必要将自己束缚在某种专门产品的生产上。在迅速变化的环境中，联合投资和其他联合提供了更大的灵活性。

十一、管理自动化 90年代的企业管理者将在可能包括各种智能机器人的工业环境中进行管理。一些专家认为，下个世纪到来之前，我们可能拥有电路比病毒还小的微处理机。这将使中学生能拥有触压按钮即可提供各种知识的台式计算机。

十二、雇员教育 美国公司每年花费300多亿美元让其雇员接受正规教育。工业界提供3,000多门课程。

十三、管理方式 美国经济活动的重心已从重工业

转向服务业和高技术，这一事实要求公司有新型领导方式。信奉价值、甘冒风险、减少中层管理、坚信个性和直觉，体现个人想象力的管理方式正在取代“听话的职员”。

选自《内部讨论》1987年第89期

美国政府宏观经济管理的主要内容

新 平

一、美国政府宏观经济管理的主要措施

美国政府宏观经济管理的四大目标即达到“充分就业”，保持经济稳定增长，控制通货膨胀以及实现“公平分配”。为达到这些目标，美国政府相应采取了一整套系统的经济调节措施，其中主要包括金融政策、财政政策、税收政策、立法和行政措施以及专项计划等等。

（一）银行的集中管理和金融调节

美国政府对银行实行了一种集中的管理方式。中央对银行进行控制的机构主要有三个：一是联邦储备委员会，它是美国中央银行的领导机构。美国政府规定，凡是国民银行都必须加入联邦储备体系，商业银行则根据自愿的原则加入。作为美国中央银行的联邦储备银行负有发行货币、调节全国货币和信用流通的职责。另一个