

# 财税宏观调控论

马京林 著

武汉工业大学出版社

# 前 言

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，为建立社会主义市场经济体制勾画了科学系统的宏伟蓝图。当前我国正处在由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的重要时期。市场经济是以市场机制为基础自动实现社会资源配置的一种方式。我国经济体制改革，以市场经济为目标模式，就是要对传统的计划经济体制实行根本性的改革，使市场在资源配置中起基础性作用，使市场成为资源配置的主要方式。市场经济与计划经济相比具有很大的优势和长处，主要表现在：调节生产与需求，优化资源配置；增强企业活力，加快发展速度；实现优胜劣汰，提高经济效益；信息反映及时灵敏，有利于协调经济发展。但是，市场调节也不是万能的，它也存在固有的缺陷，主要表现为市场波动的盲目性；总量失衡的可能性；产业结构调整滞后性；收入差别扩大的可能性。市场本身的弱点和消极方面，需要由国家的宏观调控来克服。市场调节具有盲目性，必须通过宏观调控，实现产业结构的优化，国民经济比例关系的平衡，社会经济的协调发展；市场调节具有微观性，必须通过宏观调控，实现总量平衡；市场机制的作用会导致收入差距的扩大，必须通过宏观调控，调节收入分配，逐步实现共同富裕。在社会主义市场经济条件下，必须加强国民经济的宏观调控。

社会主义市场经济的运行，必须要有健全的宏观调控体系。财税杠杆作为宏观调控体系中的重要手段，在宏观经济调控中起着重要作用。作者在从事经济理论教学工作的同时，对我国经济体制

改革中的一些重大理论问题进行了一些探讨。本书是1993年以来作者对财税宏观经济调控理论问题学习和探索的部分成果。作者力图从理论与实践的结合上研究和探讨财税杠杆在宏观经济调控中的作用、调控的机制等一系列问题。本书共7章,主要包括财税杠杆对总量平衡的调控、财税杠杆对劳动就业的调控、财税杠杆对经济发展速度的调控、财税杠杆对收入分配的调节、财税体制的改革与宏观调控等问题。

本书在写作过程中,参考了许多论著和资料,借鉴和吸收了一些学者的研究成果,其中一些没有一一注明;在本书出版过程中,得到了武汉工业大学出版社崔庆喜编辑的大力支持,得到了很多朋友的帮助,在此一并表示衷心的感谢。对于财税宏观调控理论的系统研究目前我国尚处于起步阶段,加之作者水平有限,书中一定存在着不少问题和不足,敬请读者批评指正。

作 者

1996年12月于武昌东湖梨园

# 目 录

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 第一章 财税宏观调控的基础理论.....                  | 1   |
| 第一节 宏观经济调控的必要性和任务.....                | 1   |
| 第二节 宏观经济调控体系 .....                    | 11  |
| 第三节 建立社会主义宏观经济间接调控体系的途径 ...           | 57  |
| 第二章 财税杠杆与产业结构 .....                   | 63  |
| 第一节 产业结构的变化规律及其调整的必要性 .....           | 63  |
| 第二节 我国产业结构存在的问题及其调整的原则 .....          | 69  |
| 第三节 产业政策与经济发展 .....                   | 81  |
| 第四节 财政政策对产业结构的调整 .....                | 84  |
| 第三章 财税杠杆与总量平衡 .....                   | 88  |
| 第一节 社会总供给与社会总需求的平衡 .....              | 88  |
| 第二节 总量平衡与三大平衡 .....                   | 96  |
| 第三节 财税杠杆在调节总量平衡中的作用.....              | 100 |
| 第四章 财税杠杆与充分就业.....                    | 104 |
| 第一节 人口与就业问题的理论.....                   | 104 |
| 第二节 社会主义社会的就业目标.....                  | 114 |
| 第三节 人口状况对经济和社会发展的影响.....              | 120 |
| 第四节 产业结构与充分就业.....                    | 132 |
| 第五节 所有制结构与就业.....                     | 146 |
| 第五章 经济发展与财税宏观调控.....                  | 160 |
| 第一节 影响经济增长的因素.....                    | 160 |
| 第二节 加快经济发展,使我国经济建设每隔几年<br>上一个新台阶..... | 164 |



# 第一章 财税宏观经济调控的基础理论

宏观调控,是一切社会化大生产的共同要求,是现代市场经济运行的一个必要环节。社会主义经济体制改革的一个重要任务,就是要建立健全符合社会主义市场经济要求的宏观调控体系。财政和税收,是社会主义市场经济中宏观调控的重要手段,要研究它们在宏观调控中的作用,首先必须弄清宏观调控的一般原理。

## 第一节 宏观经济调控的必要性和任务

### 一、宏观经济调控的涵义

宏观调控是为了实现社会总供给及其结构与社会总需求及其结构相互协调而进行的总量控制与调节。<sup>①</sup>对国民经济的宏观调控是国家经济职能的集中体现。宏观调控的作用在于,规范微观经济活动主体的行为,协调各种经济利益关系,防止经济总量失衡和结构失衡,实现社会资源的优化配置,引导国民经济持续、快速、健康发展。宏观调控是社会化大生产的客观要求,但在不同的经济体制下,宏观调控的实现过程具有不同的特征。在高度集中的计划经济体制下,宏观调控是直接调控,在社会主义市场经济条件下,宏观调控是间接调控。社会主义国家对国民经济进行宏观调控时,必须根据社会化大生产和客观经济规律的要求,采取行之有效的调控手段,对国民经济的各种比例关系进行总体上的调节和控制,以保持总供给与总需求的平衡,促进国民经济更快更好地发展。

---

<sup>①</sup> 张寄涛:《社会主义经济运行的宏观调控》,中国计划出版社1988年版,第7页。

## 二、宏观经济调控的必要性

加强和改善国家的宏观调控,在社会主义市场经济发展中具有其客观必然性。

1. 宏观调控是社会化大生产的客观要求。宏观调控是任何社会化大生产都不可缺少的。马克思指出:“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动,都或多或少需要指挥,以协调个人的活动,并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己,一个乐队就需要一个乐队指挥”。<sup>①</sup> 共同劳动的规模越大,生产社会化程度越高,社会分工越发展,协作关系越密切,越需要在全社会合理组织生产力,指挥和调控全社会经济活动,协调各方面经济关系,因而客观上必然要求对社会经济总体进行宏观调控。这是不以社会生产关系的性质不同为转移的,无论是资本主义社会化大生产还是社会主义社会化大生产,要保证国民经济正常运行,都必须进行有效的宏观调控。社会主义的生产也是社会化的大生产,社会主义社会化生产的发展意味着社会化分工和生产规模的扩大,社会生产各部门、各地区、各企业、再生产各个环节之间存在着密切的分工、协作关系,要保持社会主义社会再生产各种比例关系的合理,客观上要求社会主义国家从宏观上协调各部门、各地区、各企业和再生产各个环节的比例关系,对社会经济进行统一的调节和控制。

2. 宏观调控是克服市场缺陷的客观要求。社会主义经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,但市场经济的功能不是万能的,它在调节经济的过程中也存在一定的缺陷,主要表现在:

第一,具有一定的盲目性,容易造成社会资源的浪费。因为市

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第23卷,第367页。

场调节是以价格为导向来调节企业的经济活动。价格上涨,生产经营者有利可图,纷纷扩大生产规模,把资源配置到该产品中去,价格下降,生产经营者又纷纷缩小生产规模,把资源转移到其它价高利大的产品的生产中去。因此,受价格涨落的影响,投资者的盲目投资行为容易造成产品供过于求和供不应求,造成一定的浪费。同时,由于市场调节具有滞后性,商品生产经营者生产的商品能否卖出去,只有到了市场上才能知晓,这也会造成一定的浪费。

第二,总量失衡的可能性。通过市场配置资源,在微观层次上往往有比较好的效果,但在宏观层次上则具有很大的局限性。市场既具有自发配置资源、自发平衡社会供求、调整产业结构的功能和作用,又有阻碍实现经济总量平衡和总体结构合理的局限性。加之,市场经济的调节主要是事后自发调节,这就有可能导致较大的经济波动。这主要是由于市场主体是根据自己的利益和具体情况进行独立决策的,企业的局部利益和个人的利益同社会整体利益之间存在着一定的价值矛盾,作为经济决策主体的企业和个人,从自己的局部利益和个人利益出发,就可能与社会整体利益发生冲突,从而阻碍社会总供给与总需求的平衡。

第三,产业结构调整滞后性。市场配置社会资源,是通过供求关系的变化,价格的涨跌,物质利益的诱导来进行的。产品的价格上涨,生产经营者认为有利可图,就把资源配置到该产品的生产中去,价格下跌,生产经营者认为无利可图,就把资源抽出来转移到其它价高利大的产品中去。生产经营者是利大大干,利小小干,无利不干。这样,一些基础产业和基础设施,由于属于国民经济的基础产业,定价较低,它们的发展为国民经济的发展提供比较好的投资环境,完全通过市场调节是调节不到的,这些部门如果不通过计划手段配置资源来进行弥补,而完全通过市场进行配置资源,就不可能得到发展。

正是因为市场调节具有一定的局限性和弱点,为了克服市场

调节的弱点和局限性,充分发挥市场调节的积极作用,必须加强和改善宏观调控。

3. 宏观调控是协调各方面利益关系,实现共同富裕的客观要求。社会主义生产的目的是最大限度地满足劳动者物质和文化生活的需要,共同富裕是社会主义解放生产力,发展生产力的最终目标。市场调节具有刺激生产者改进技术,促进生产力发展的积极作用,但同时又存在引起生产经营者两极分化,产生分配不公的消极作用。这是因为市场调节会促使商品生产者对自身利益的追求,激发社会经济活力,提高经济运行和资源配置的效益,但市场经济是竞争的经济,在激烈的市场竞争中,必然是优者获利多,劣者获利少,甚至被淘汰掉。这样,随着竞争的发展,地区之间、企业之间、劳动者个人之间收入差距不断扩大,甚至造成贫富悬殊和两极分化。因此,社会主义共同富裕的目标,完全依靠市场调节本身是难以实现的,必须加强宏观调控,通过国家的税收政策、财政政策以及一系列的社会保障制度,实现社会公平,最终达到共同富裕。社会主义国家能够通过宏观调控,调节收入分配,防止两极分化;能够通过宏观调控把社会的整体利益与局部利益,宏观计划目标与企业经营目标,国家利益与集体利益及个人利益相互统一起来,衔接起来,协调好社会各方面的利益关系,充分调动一切方面的积极性,加快社会主义四化建设。

### 三、宏观经济调控的主要任务

《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》明确指出,我国宏观经济调控的主要任务是:保持经济总量的基本平衡;促进经济结构的优化;引导国民经济持续、快速、健康发展,推动社会全面进步。

1. 保持经济总量的基本平衡。经济总量的平衡,是指社会总供给与社会总需求的平衡。宏观经济的平衡问题,首先是经济总量的平衡问题。经济总量的基本平衡,主要体现在财政收支的基本平

衡、信贷的基本平衡和国际收支的基本平衡上,只有保持财政收支平衡、信贷平衡和国际收支平衡,才能实现总供给与总需求的平衡。社会总量能否平衡,对于国民经济的平衡具有非常重要的意义,它是宏观经济调控的主要目标。当社会总供给过分大于总需求时,就会出现一部分产品积压,造成社会资源的浪费;当社会总需求过分大于总供给时,就会因市场供应不足而造成物价的全面上涨,引起社会经济生活的震荡。因此,无论是总供给过分大于总需求,还是社会总需求过分大于社会总供给,都不利于国民经济的健康发展。所以,我们要使国民经济持续、快速、健康地发展,就必须加强宏观调控,努力保持社会总供给与社会总需求的基本平衡。

2. 促进经济结构的优化。经济结构是指国民经济各部门、社会再生产各个环节的构成及其相互联系、相互制约的关系。经济结构包括产业结构、企业结构、组织结构、产品结构、分配结构等等。要使国民经济得到健康发展,不仅要求社会总供给与总需求基本平衡,而且要求经济结构优化。经济结构优化,是指比例关系的基本平衡、结构的合理、经济质量和效率的提高。

国家对经济结构的宏观调控,是根据每个时期经济结构的情况和问题、国民经济和社会发展对优化经济结构的要求、经济结构内在的比例关系和经济结构发展变化的一般趋势来确定的。国家对经济结构进行宏观调控的调节体系包括:制订调整和优化经济结构的计划、调节经济结构的经济手段、法律手段和必要的行政手段。通过对宏观经济调控体系中各种手段的配套使用,实现经济结构的合理和优化。

3. 引导国民经济持续、快速、健康发展,防止经济发展中的大起大落。社会主义国家经济增长必须保持合理的增长速度。贫穷不是社会主义。发展太慢也不是社会主义。社会主义经济发展必须实现快速增长才能增强社会主义国家的综合国力,才能最大限度地满足人民不断增长的物质文化生活的需要,才能巩固社会主

义制度。“抓住时机,发展自己,关键是发展经济。现在,周边一些国家和地区经济发展比我们快,如果我们不发展或发展得太慢,老百姓一比较就有问题了。所以,能发展就不要阻挡,有条件的地方要尽可能搞快点,只要是讲效益,讲质量,搞外向型经济,就没有什么可以担心的。低速度就等于停步,甚至等于后退。”<sup>①</sup>一般来说,在条件具备时,应抓住有利时机,加速经济发展,力争几年上一个台阶。战后少数资本主义国家曾抓住了第三次科学技术革命的有利时机,在50年代至60年代的近20年的时间里,以平均6.6%的速度增长,实现了国民经济高速发展。邓小平同志指出:“从国际经验来看,一些国家在发展过程中,都曾经有过高速发展时期,或若干高速发展阶段。日本、南朝鲜、东南亚一些国家和地区,就是如此。现在,我们国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势,在今后的现代化建设过程中,出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段,是必要的,也是能够办到的。”<sup>②</sup>社会主义国家有能力也有条件创造比资本主义更高的经济增长速度。当然,社会主义经济的高速增长,应当是持续健康的均衡发展,尽力避免忽冷忽热,大上大下,造成生产力的巨大破坏。过去,我国经济在发展过程中,曾出现过固定资产投资过快,投资结构不够合理,金融形势严峻,金融秩序混乱,货币投放过快增长,物价上涨幅度过大过猛等一系列问题。这些问题如果不通过宏观调控加以控制和解决,就会影响国民经济的正常发展,造成大的经济波动。实践证明,要保证国民经济持续、快速、健康发展,防止经济发展中的大起大落,必须加强宏观调控。在这方面,我们已取得了成功经验。经济的发展,一方面要充分发挥现有生产能力和资源的潜力,争取国民经济持续、快速、健康增长,另一方面,又要防止出现严重的通货膨胀。经济的高速增长,应以不引起严重通货

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第3卷,第375—377页。

<sup>②</sup> 《邓小平文选》第3卷,第383页。

膨胀为界限。如果出现严重通货膨胀,就会造成经济的大起大落,带来更大的损失。要解决经济发展中出现的大起大落问题,必须加强和改善国家的宏观调控,建立宏观调控体系。

4. 协调社会各阶层、各社会集团的经济利益关系,防止社会两极分化和分配不公。社会主义市场经济的运作必然会给国民收入分配带来两个结果:一是收入差距扩大;二是非劳动收入和级差收入增加。在市场竞争条件下,由于生产者个别劳动时间与社会必要劳动时间的差别,他们之间的收入差别就可能扩大。收入高的有条件扩大再生产,采用先进技术,又进一步扩大了收入,在竞争中处于有利地位。收入少的企业,扩大再生产有困难,采用先进技术又缺乏资金,在竞争中的处境会愈来愈不利,甚至最终破产,从而使社会财富日益集中于少数富人手中。在社会主义初级阶段,由于存在多种经济成分,各种生产要素投入市场都可以取得收入。资金、土地等生产资料投入生产经营,可以取得非劳动收入;股票可以获得股息和红利;银行存款可以获得存款利息。在社会主义初级阶段,这两种后果虽然是必要的和有积极作用的,但是收入差距如果过分悬殊,不仅与社会主义的本质相悖,而且可能引起社会矛盾,造成不安定的局面。<sup>①</sup> 因此,为了使收入差距保持在能够促进经济发展的限度内,并且与社会主义分配原则相协调,从而实现经济利益关系的合理化,社会主义国家必须加强对收入分配的宏观调控。“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”<sup>②</sup> 社会主义国家对收入分配进行宏观调节与控制的目标是:在促进效率提高的前提下体现公平,兼顾公平和效率。在允许收入拉开一定档次的同时,注意防止收入差距过大,坚持社会主义分配公平的原则,防止两极分化。

---

① 许北海、田玉梅:《社会主义市场经济体制框架研究》,首都师范大学出版社1995年版,第77页。

② 《邓小平文选》第3卷,第373页。

#### 四、宏观经济调控的基本目标

要实现社会主义宏观调控的任务,必须确定宏观调控的目标。宏观调控目标是宏观调控任务的具体化。社会主义市场经济条件下宏观调控的基本目标是:

##### (一)物价稳定

稳定物价是我国物价工作的一贯方针,也是国家宏观经济调控的基本目标之一。物价稳定是经济稳定、币值稳定、结构协调的综合反映。物价稳定表明总供给与总需求平衡,产业结构基本合理,货币发行适度,经济运行状态良好。因此,物价稳定是宏观调控的首要目标。物价基本稳定,不等于物价冻结。物价冻结是计划经济的产物,脱离了劳动生产率和供求关系的变化,不符合市场经济的基本要求。市场价格围绕价值上下波动是价值规律的作用形式。关键是必须将这种波动控制在一定的范围内。一般来说,物价基本稳定的标志是,物价指数每年上涨的幅度控制在2%—3%以内。保持物价总水平的基本稳定,有利于发展工农业生产,扩大商品流通;有利于政治上的安定团结和人民生活的改善;有利于国民经济持续、快速、健康发展;有利于稳定金融,巩固币值,保证国家银行的良好信誉;有利于我国经济体制和政治体制改革的顺利进行。保持物价基本稳定,必须将财政赤字、货币发行量、总供给与总需求之间的差额控制在一定的限度之内。

##### (二)经济适度增长

经济增长是衡量国民经济发展的指标,也是经济稳定、比例协调、效益提高的结果。社会主义国家实行宏观经济调控的基本目标之一是经济持续、快速、健康增长。经济增长率以多高为宜,不能一概而论,应当按照经济发展水平和具体条件而定。一般来说,在发展中国家,1%~3%的增长率为低速增长,4%~5%的增长率为中速增长率,6%~10%的增长率为高速增长率,10%以上的增长率为超高速增长率。根据我国目前的情况,能在多数年份保持

8%~9%的增长率,则比较理想。当然,各地区经济条件不同,增长率也会有一定差别。只要是经济效益好的增长速度,能快就应该快。“能发展就不要阻挡,有条件的地方要尽可能搞快点,只要是讲效益,讲质量,搞外向型经济,就没有什么可以担心的。……我国的经济发展,总要力争隔几年上一个新台阶。当然,不是鼓励不切实际的高速度,还是要扎扎实实,讲求效益,稳步协调地发展。比如广东,要上几个台阶,力争用二十年的时间赶上亚洲‘四小龙’。比如江苏等发展比较好的地区,就应该比全国平均速度快。又比如上海,目前完全有条件搞得更快一点。”<sup>①</sup> 改革开放十多年来,中国经济的较高速度发展,特别是1992年中国经济增长达12.8%,取得举世瞩目的成就。这说明,中国社会主义经济建设,抓住大发展的机遇,加强经济发展,每隔几年上一个新台阶是可能的。为了使我国国民经济又快又好地向前发展,必须加强和改善宏观调控,正确处理发展速度与提高效益、调整结构的关系,避免小而全,低水平重复建设,充分发挥财政税收杠杆在宏观调控中的作用。

### (三)充分就业

劳动者充分就业,是宏观调控追求的一项重要目标。社会主义国家通过宏观调控应尽量做到使劳动者充分就业。充分就业是社会经济繁荣的表现,也是活劳动要素充分利用和居民收入相对均衡的表现。保证劳动者充分就业对劳动力资源的充分利用,对促进社会主义经济的快速发展,对社会居民收入水平的相对均衡,对社会政局的相对稳定具有重大的意义。在当今世界上,任何一个国家都不可能做到百分之百地就业,所谓充分就业,是指失业率保持在一个尽可能低的水平。社会主义国家可以运用各种宏观调控手段,调整产业结构,大力发展第三产业和乡镇企业、个体经济、私营经济、三资企业,通过向生产的广度和深度进军为劳动者创造更多的

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第3卷,第375~377页。

就业机会。“失业人口是市场经济运行的必然产物,是市场经济的劳动人口运动规律,它不依人们的主观意愿为转移。”<sup>①</sup> 由于在有一段时期内,我国忽视了对人口增长的计划控制,目前我国的就业形势特别是农业劳动力的就业形势非常严峻。我国是一个人口大国和农业大国,全国人口 12 亿,其中 9 亿多在农村,全国劳动力近 5 亿,其中农村占 4 亿。目前我国就业形势面临的状况是:第一,随着改革开放的深入发展,农业劳动生产率不断提高,农业生产对劳动力的需求会大大减少。粗略估计,目前只需现有劳动力的三分之一即可满足农业生产的需要,余下三分之二成为过剩劳动力。第二,随着农业现代化进程的加快,农业生产集约化程度的提高,农业生产对劳动力的需求将会进一步减少。除发展乡镇企业可吸纳一亿的劳动力之外,其余剩余劳动力将推向劳动力市场上来。第三,国有企业在转换经营机制的过程中,历史上形成的大量的冗员劳动力将会成为失业人口。资料表明,全国仅国有企业冗员就超过 3000 万人。第四,由于我国人口基数大,实行计划生育 20 多年来,全国每年出生人口仍在 2000 万人以上,净增人口 1400 万以上。我国现每年有 2000 万人口进入劳动年龄需就业。我国农村劳动力和国有企业冗员劳动力转移是一个跨世纪的大课题,关系到我国农业、国有企业乃至整个国民经济的发展。劳动力转移是社会经济发展的必然规律,是社会进步的重要体现。农村劳动力转移是农村经济发展的新的生长点,可以释放出新的生产力<sup>②</sup>。党的十三届三中全会决定明确指出:“要积极鼓励和引导农村剩余劳动力逐步向非农业转移和地区间的有序流动。”社会主义国家必须充分发挥宏观调控在实现劳动者充分就业中的作用,充分利用我国丰富的劳动力资源,促进国民经济的发展。

---

① 何临勇:《相对过剩人口新议》,《中国市场经济报》,1994 年 4 月 15 日第 7 版。

② 李沛瑶:《劳务输出要成为新兴产业》,《中国青年报》,1995 年 4 月 2 日、第 2 版。

#### (四)国际收支平衡

国际收支平衡,主要是指资金的流出和流入平衡。随着进出口贸易和其它国际经济往来的日益增加,世界范围的经济分工正在不断深化,世界经济正朝一体化方向发展。国际收支平衡对于国内货币稳定,经济稳定,经济发展具有重大意义。在我国,由于改革开放,进出口贸易和其它经济交往日益增加,国际收支平衡越来越重要。如果一个国家年年有国际收支逆差,说明这个国家生产不景气,经济实力不强,出口商品竞争力弱,非贸易支出过多,外汇供应不足。在国际收支平衡中,重要的是外汇收支差额和偿债率要适当。为了保持外债偿还能力的国际金融的信誉,必须要有一定的外汇结存,但结存过高反而不能充分发挥外汇的使用效益。因为,顺差过大说明一部分外汇没有投入再生产过程,没有形成现实生产力,不能实现价值增值。社会主义国家实行宏观经济调控,要把保持国际收支平衡作为重要目标,调整好国际收支的规模和结构,以保持国内总供求和国际收支的综合平衡。

## 第二节 宏观经济调控体系

社会主义市场经济的运行,必须要有健全的宏观调控体系。在这一体系中,各种调节手段要互相配合、互相制约,以加强宏观经济调节的综合协调。与社会主义经济相适应的宏观调控,其手段主要包括计划手段、市场手段、经济政策、法律手段和一定的行政手段。

### 一、国家计划

#### (一)计划的形式

国家计划是指国家通过制定的计划预先安排和进行有目的的活动来对国民经济进行宏观调控的一种手段。它是国家从宏观上引导和控制国民经济正常、健康发展的重要方法。国家计划的内容

和形式,取决于经济体制的模式。在社会主义市场经济体制下,基础调节靠市场,市场对资源配置起着基础性作用,宏观指导靠计划,国家计划的形式和内容要体现战略性、宏观性、指导性的要求。<sup>①</sup>

计划形式,是计划的表达形式。它是由国家计划的性质和内容决定的。社会主义市场经济条件下的国家计划是指导性的计划,计划的内容由多层次的预期指标和政策措施、方案组成,因此决定了计划的形式必然相应具有多样性和公开性,才能发挥国家计划对于多种经济成分经济活动的导向作用和组织作用。它主要包括以下方面的形式:

1. 社会经济发展的综合性、纲领性文件。社会经济发展的综合性、纲领性文件,是国家对未来发展预期的立体框架,主要是国家关于社会经济发展的战略的报告,长期、中期、年度经济发展计划报告,某些专题性的计划报告、发展纲要等等。

2. 政策性文件。政策性文件是为实现发展战略和计划而制订的有约束力的公共行为准则。例如《关于产业政策要点的决定》、《社会发展政策纲要》、《计划管理办法》等等。

3. 计划表。计划表的内涵不同于计划期内对社会经济活动若干重要的综合计划指标和宏观调控目标。按照时限序列,有长、中期和年度计划表等。

4. 专项计划。专项计划是为了实现战略目标,针对社会经济发展中特别重要而又薄弱的环节,或跨部门、跨地区的重大专题而制订的主题突出、时限界定、目标明确、对策具体的方案。如《农业发展规划》、《农村劳动力转移规划》、《交通运输综合发展规划》、《长江经济开发区发展规划》等等。

5. 有关公开的经济信息。有关公开的经济信息,主要是指国

---

<sup>①</sup> 国家计委培训中心:《宏观经济调控》,中国计划出版社1995年版,第37页。