

浦东

开发
开放

之路

——2020瞻望

庄峻 编著

上海远东出版社

27.51

浦东开发开放之路

——2020 瞻望

庄 峻 编著

上海远东出版社

责任编辑 汪维范

浦东开发开放之路

——2020 瞻望

庄 岐 编著

上海远东出版社出版

(上海市冠生园路 393 号 邮政编码:200233)

新华书店上海发行所发行

上海市长阳印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.25 字数 180000

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—3000

ISBN7-80613-228-7/F·189

定价:30.00 元

目 录

绪言 点睛之笔.....	(1)
第一章 受命之时.....	(4)
第一节 动荡而充满希望的世纪之交.....	(4)
第二节 艰难而走向辉煌的振兴之道	(19)
第三节 独具魅力的待琢之玉	(32)
第二章 龙头? 尾	(39)
第一节 风险所在	(40)
第二节 来自外部和内部的动摇	(52)
第三节 龙头龙尾还是龙头蛇尾	(63)
第三章 自乘之路	(67)
第一节 浦东开发没有现成模式	(67)
第二节 具有浦东特色的自乘开发战略	(78)
第三节 支撑高速自乘的十项对策	(93)
第四章 相映成辉.....	(126)
第一节 亚太明星都市链上的“东方明珠”.....	(127)
第二节 创建国际经济金融贸易中心的突破口.....	(139)
第三节 社会主义市场经济体制的示范区.....	(151)

第五章 巨龙腾飞	(161)
第一节 GDP 持续高速增长的领头羊	(161)
第二节 东西中部同步差错发展的二传手.....	(176)
第三节 东方巨龙腾云而起的“龙头”.....	(187)
第六章 万象更新	(196)
第一节 人类文明发展史上的中兴世纪.....	(196)
第二节 世界第四代经济特区的成功先驱.....	(202)
第三节 亚洲太平洋世纪来临的重要标志.....	(214)
结束语 谁主沉浮	(224)

绪论 点睛之笔

沧海桑田，纪元晋迁。在人类的纪元历史即将从 20 世纪跨入 21 世纪、即将从第二个 1000 年跨进第三个 1000 年的转折时刻，在世界的东方、太平洋西海岸，那片叫做上海浦东的地方，忽然间吸引住了几乎全中国、全世界的目光。

根据我国改革开放总设计师邓小平同志高瞻远瞩的战略决策，就在迈进九十年代的第一个春天，我国政府即向全世界宣告加快开发浦东。党的十四大为上海及浦东的发展确定与描绘了宏伟的战略蓝图：“以上海浦东开发为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。浦东的开发开放标志着我国的改革开放进入了一个崭新的历史发展时期，也对世纪之交的世界经济发展与历史进程蕴含着深刻有力的推动与影响。

美国前总统布什来了，伴随着基辛格博士的召开浦东开发国际研讨会的倡议；日本首相细川来了，足迹留在他短暂的任期之内；德国总理科尔抢先走上杨浦大桥，后面紧跟着接踵而来的欧洲各国首脑。著名经济学家莱斯特·瑟罗在其风靡世界的名著《21 世纪的角逐》中所描绘的“未来半个世纪”中世界“经济赛局主旋律”的三个主角，一个没少地出现在浦东的舞台上。

他们，同联合国秘书长加利、韩国大统领金泳三等来访的世界五大洲的近百位国家元首与贵宾一样，都敏锐地意识到：这是“东方巨龙腾飞”的一项极为重要的跨世纪战略举措，非同小可：

浦东开发是当代中国改革开放大业的历史功绩与政治命运所系，是未来世界经济政治格局的变动趋势与实力对比所系。

他们,和全中国、全世界关注着中华民族的振兴与崛起的人们一样,都期望能通过亲眼目睹与实地考察,加深对下列涉及浦东开发思想和下一世纪世界“和平,稳定,发展,合作”问题所作的哲学思考:历史为什么会选择浦东开发作为中华腾飞的“龙头”?

在当今机遇与风险并存之时,浦东开发自身能迎接挑战排除万难达到预期目标吗?在中国现阶段经济社会条件制约下,浦东开发能否胜任,促成上海“国际经济、金融、贸易中心”及长江流域“社会主义市场经济”体制先行?

前往浦东“抢滩”的国际国内投资先锋(Pioneer)们,在 1/4 世纪后会洋洋得意还是后悔莫及?

中国在 21 世纪跃居世界强国前列的雄心壮志与浦东开发之间存在着必然的逻辑联系吗?

世界上众多的发展中国家能从浦东开发中得到什么样的有益启迪?

21 世纪的亚太和世界经济会因“浦东骨牌”及其引发的连锁效应而出现什么样戏剧性变化?

本书尝试在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下,对上述问题进行初浅的探讨,以求抛砖引玉。由于这些问题内涵与外延的高层次广视角所决定,必须将它们放到全球经济国际化和中国社会主义市场经济化的宏观时代背景之中进行分析,跳出浦东写浦东。

由浦东开发所肩负的历史使命所决定,必须在中国和世界数以千计的经济特区开发区中率先实施在战略层次上高于“出口导向”和“进口替代”的“自乘开发战略”。

“自乘”是马克思在《资本论》中首次提出的一个科学概念。它主要是指由于技术进步促使劳动生产率的提高所引起的单位劳动时间所创造的价值倍增的作用与现象。自乘具有国别价值与国际价值的双重含义,是科技劳动商品独特的使用价值。邓小平关于“科学技术是第一生产力”的论断,给“自乘”注入了崭新的理论内容与鲜明的时代特色,也为辩证地预测 21 世纪中国及世界发展趋势及大胆地探索

浦东开发的本质特点与内在规律指明了方向。

“自乘开发战略”就是在新技术革命条件下,依据世界经济与科技发展态势及本国本区实际情况,在国家有效宏观调控之下,通过市场经济的组织方式和实施手段,创建文明高效的优越投资环境,高度有序地开展自乘外贸及吸引外资,在引进消化国外先进适用技术的基础上致力自主研发开发创新,抢占高新科技制高点,并借助“国力工程”及产业化将其迅速转化成自身的强劲国际竞争力和强大比较优势,借助金融投资,技术转让,信息传递及服务贸易向国内外辐射,以最大限度地获取开发自乘效益,促进开发区及所在国经济与社会发展,人民富裕,劳动生产率和综合国力的持续快速提高与跨跃。浦东开发的自乘发展战略是建设中国特色社会主义理论在浦东开发中的应用与实践。

将当代世界“发展”理论与“预测”理论加以融合并应用模糊数学分析,也许就能对浦东的自乘开发及其裂变传递力作一粗略的模拟跟踪,看一看浦东的 2020 将会给中国和世界带来些什么。

第一章 受命之时

世纪之交临近的时刻,全世界各国的领导人,特别是各大国各强国的领导人,都不约而同地在思考着谋划着同一个问题:将把什么样的一个国家带入明天的全球经济政治格局,为此又需要自己在本世纪末前采取什么样的国家战略举措?

面临充满魅力的“亚洲太平洋世纪”诱人前景,借助改革开放振奋精神准备腾飞的中国,为什么在九十年代初选择上海浦东,而不是同样充满生机,跃跃欲试,也许更具“闯”劲的广东、闽东,或者山东、辽东作为自己跃上九天的“龙头”呢?

历史告诉我们:“在表面上是偶然性在起作用的地方,这种偶然性始终是受内部隐蔽着的规律支配的。而问题只在于发现这些规律”(恩格斯:《路德维希·费尔巴哈和德国古典哲学的终结》,《马克思恩格斯选集》第4卷第243页)。那么,是哪些规律决定了上海浦东开发的客观必然性,或者换个角度说,浦东开发决策的时代背景是什么呢,让我们放眼看一看其时的国内外风云变幻吧。

第一节 动荡而充满希望的世纪之交

20世纪是人类历史发展的一个重要里程碑,在世界发展史上具有重要地位。从经济角度看,各国进入了更加激烈的竞争状态,二次世界大战后,新技术革命作为第四次产业革命最主要的内容和先导,正促使人们的生产方式和生活方式产生巨大质变。随着信息经济的崛起,世界各国“围墙下沉”,产业重组,生产力国际化,世界经济一体化成为越来越普遍的现象。从政治角度看,20世纪末叶发生了以东欧剧变,苏联解体为主要内容的国际形势大变动,社会主义在列宁的

故乡遭受严重挫折的同时又由于中国特色社会主义建设与改革的更大成功与进展而柳暗花明。这些都对新的经济、政治、社会格局产生了巨大影响。

一、开放的世界驰上又一段快车道

“现在世界是开放的世界”(《邓小平文选》第三卷第64页)。这一历史趋势在20世纪下半叶以市场经济在世界范围内获得空前发展及跨国企业对全球经济影响与日俱增为主要特征而势不可挡。

市场经济在全球的发展导致了世界经济区域化、一体化的快速形成。中国改革开放的总设计师邓小平突破了前人加给市场经济的种种限制和框框,在人类历史和马克思主义发展史上,第一次提出了科学的社会主义市场经济理论,以及在中国社会主义现代化建设中的成功实践,更使市场经济的纵深发展锦上添花。一位国际上知名的经济评论家,英国的克莱夫·克鲁克1993年9月在权威的《经济学家》杂志上以“资本主义的前途”为题指出:“对于社会主义在东欧前苏联的受挫,已有了充分的报道,但对于市场经济在第三世界的推广却显然报道很不充分,应该说,它对世界所产生的意义需要较长时间才能体现出来。在今后几十年里,也许它将比欧洲的一些革命给全世界带来更大的变化”。

计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义的本质区别。市场经济在世界范围内获得的大发展雄辩地证明它不完全是资本主义的标志。一项国际权威调查表明,以下市场经济5个参数的结合排列顺序可以显示出是资本主义经济逻辑还是非资本主义经济逻辑。这5个参数是:1. 当事人的决策自由和对决策的责任;2. 全体当事人协商参与决策;3. 所有权法律属性;4. 利润最大化;5. 经济进步最大化。例如,如果是1、3(生产资料所有权的所有性质)、4的结合就显示出强烈的资本主义逻辑,而1、2、5、3、4的结合则表明资本主义逻辑的消失。社会主义国家推进市场经济并且获得成功的例证(如中国改革)证明,社会主义以市场经济的一方参与国际经济将成为今后国际经济的一种新的特点并对下一世纪的全球经济格局产生

深远的影响。

早在 100 多年之前,马克思、恩格斯就曾在“共产主义原理”等文中指出:单是大工业建立了世界市场这一点,就把全球各国人民,尤其是各文明国家的人民,彼此紧密地联系起来。进入 20 世纪下半叶后,这种联系又由于跨国公司、跨国银行的能动介入而极大地促进了世界的开放与生产力的发展。

跨国企业依据生产要素在全球范围内的最优配置原则,通过跨国投资,生产及国际贸易,对世界经济生活的影响日益增大,并把世界各国经济联结在一起,同时又在实际削弱各国的某些主权要素及其政府的某些方面的行动能力。据联合国跨国公司中心统计,1968 年时全世界有 7276 家跨国公司,它们在海外的分支机构为 2.7 万家;到 1990 年,全世界已有 3.5 万家跨国公司,它们在世界各地的分支机构已超过 15 万家。

联合国贸易暨发展会议(UNCTAD)发表的“世界投资报告”指出,1994 年跨国企业的全球销售额超过 4.8 兆美元,海外资产总值达 2.1 兆美元,控有全球生产与贸易额的 1/3,而跨国企业在全球直接雇佣的员工人数已达 7300 万人,占全球非农业就业人口总数的近 1/10,更是工业国家就业人口的 20%。而如果再加上间接雇佣的员工,则工作与跨国企业有关的人数全球粗估达 1.5 亿人之多,显示跨国企业对全球经贸体系与就业市场的影响力与日俱增。目前,跨国公司投资的增长比世界生产的增长快 3 倍,比世界贸易的增长快 2 倍,后劲不容低估。

在市场经济运转机制及跨国企业的背后,还存在着更为根本的推动力量,那就是以“新技术革命”为标志的当代高新科技的发展。

科学技术是第一生产力。二次世界大战结束后,特别是最近二三十年以来,以微电子信息技术、空间技术、生物技术等为代表的新技术革命作为一种强大的生产力,无时不在体现其对世界经济推动的作用。它以整系列技术而不是以单项技术进入国际市场;各种科学和技术相互渗透、相互推动,共同发展;学科分界模糊,对边缘学科

的研究日益显示出重要意义,其强大的综合性使高科技被普遍运用,从而广达世界的范围。现代技术缩短了地域上的距离,人类面对的许多挑战往往超越国界的限制。经济关系、贸易交流、科技发展、环境保护、人口控制、减灾救灾、禁绝毒品、预防犯罪、防止核扩散和防治艾滋病等诸多方面,都是全球性的问题,是相互依存的,无一不需要开展合作,使得世界更加走向开放,走向越来越达成明确共识:“地球只有一个”的全球化世界村。

科技在经济增长中的作用越来越具有决定性的意义。20世纪初,在经济增长中,大约只有5~20%得归助于科技进步;到七十年代,由于新兴技术几十年的发展结果,科技在经济增长成因中的比重已经超过50%;而在八十年代,这一比重进一步上升到60~80%。这就是说,当今世界经济增长中约3/4是靠科技进步来实现的。

新技术革命还使得在七十年代中开始的,世界现代史上第四次经济长波下降期面前惊慌失措的悲观论者屡出洋相。正如奈斯比特在《九十年代大趋势中》也许是不无尖刻地指出的那样:“自从1972年罗马俱乐部推出《增长的极限》一书以来,大谈世界末日的书有增无减。研究人口问题的保罗·埃利希每隔几年就要抛头露面一次,向世人发出世界末日将临的警告。事实证明,他先前的预言是一派胡言,但他对此却一点也不感到脸红。前总统吉米·卡特发表的《2000年报告》墨迹未干,就有证据表明它是错误的。在一些人看来,能源危机随时都可能出现。在美国经济持续增长的7年里,有人就月月预言美国肯定会发生经济衰退或萧条。10年来,许多经济学家一直预言,世界经济行将崩溃”。

“第一生产力”的强劲推动,加上市场经济体制与跨国企业的如虎添翼,使得世界经济按照自身的发展规律,于九十年代来临之时,又一次结束盘整,驰上了新一轮的“快车道”。

二、经济优先科技竞争已成为世界潮流

“年光似鸟翩翩过,世事如棋局局新”。正在大步迈向新世纪的世界各国投入了一场新坐标新规则下的老游戏。

“经济优先已成为世界潮流,这是时代进步和历史发展的必然。当前对每个国家来说,悠悠万事,唯经济发展为大。发展不但关乎各国国计民生,国家长治久安,也关系到世界的和平与安全,经济的确越来越成为当今国际关系中最首要的、关键的因素”。(江泽民:“在亚太经合组织领导人非正式会议上的讲话”,新华社《每日电讯》1994年11月16日)

与以往国家之间的争斗主要是军队之战,疆土之争与意识形态分歧相比,如今的比试则更为集中地表现在经济发展速度、效率与质量之上,看21世纪的世界经济之首强鹿死谁手。在新的一轮赛局中,世界各国都面临着机遇,也面临着挑战。

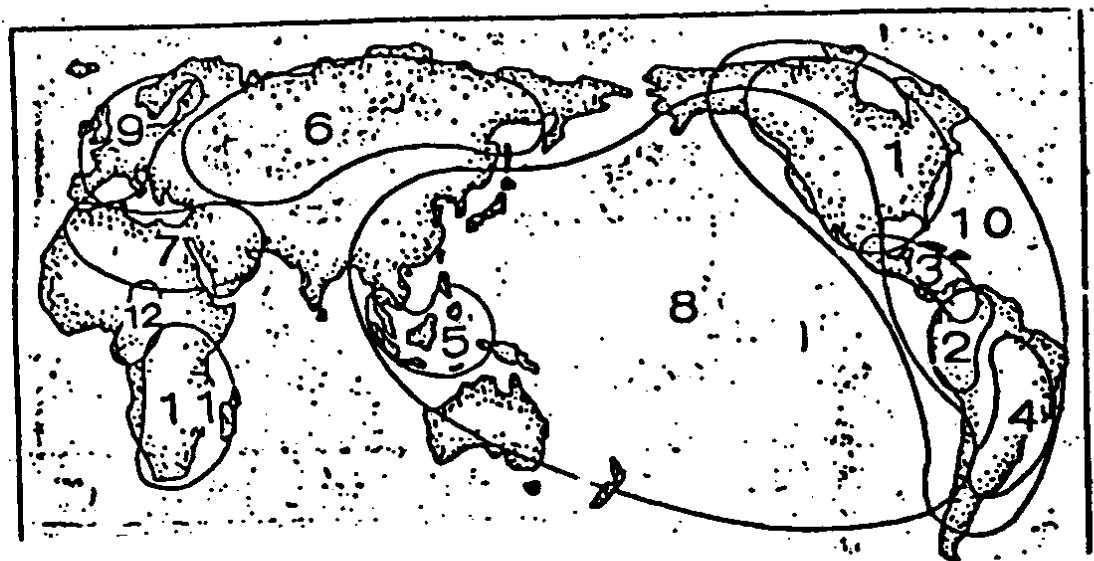
两极格局已不复存在,世界经济正朝着形成以美国为首的美洲自由贸易区,以法、德为核心的欧洲市场,以中国、日本为中心的东亚自由贸易区三大区域经济以及贸易板块的方向发展。世界经济区域化趋势的强化成了全球经济交响乐中的重要乐章及各国经济角逐时不容忽视的背景。

进入九十年代以来,由美国、加拿大和墨西哥组成的北美自由贸易区开始运转(示意图环1)。安第斯集团部长理事会通过了小地区的共同对外关税(环2)。三国集团(墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉)的国家元首签署了建立自由贸易区条约(环3)。由阿根廷、巴西、乌拉圭、巴拉圭组成的南方(南锥体)共同市场决定4国自由贸易区和关税联盟即将启动(环4)。在美国迈阿密举行的美洲自由贸易区协定的最后期限(环10)。在欧洲方面,独联体12国决定成立跨国经济委员会,从而向以经济合作为中心的一体化迈出了第一步(环6)。欧盟首脑会议就吸收中东欧6国入盟问题进行了磋商(环9)。

在非洲方向,首次中东北非经济首脑会议在摩洛哥卡萨布兰卡举行,会议通过的《卡萨布兰卡宣言》确定了建立中东北非经济共同体的目标(环7)。东南部非洲22国首脑会议批准成立东南非共同市场条约(环11)。中部非洲关税和经济联盟举行第30届首脑会议,磋商成立本地区经济和货币共同体等计划(环12)。

在 20 世纪末世界经济欣欣向荣的明星——环太平洋地区,第 26 届东南亚联盟经济部长会议决定将实现东盟自由贸易区的时间由原计划的 15 年缩短为 10 年(环 5)。紧接着,在印尼茂物举行的亚太经合组织第 2 次领导人非正式会议发表了《亚太经合组织经济领导人共同决心宣言》,规定了亚太地区贸易和投资自由化的原则以及因经济发展水平而异的实施时间表,提出“不迟于 2020 年在亚太地区实现自由、开放的贸易和投资”的目标(环 8)。

图 1—1:90 年代世界经济区域化趋势示意图



(资料来源:孙伟:“世界经济区域化趋势加强的一年”1994)

各经济集团逾越经济水平差异的障碍,板块逐渐扩大。不同国家在资金、技术、设备、劳动力、原料、市场等方面的相互依存,以及不同国家原有的技术落差所形成的各自推动技术进步的递进互补关系,都使经济水平不同的国家进行经济联合成为必然。欧共体与欧洲自由贸易区联盟,又与东欧三国签署“联合协议”,使欧洲出现了拥有 22 个不同类型国家和 4.4 亿人口的大经济区。北美自由贸易协定也形成了拥有 3.64 亿人口,年国民生产总值达 6.4 万亿美元的大贸易集团。同时美国还与拉美 14 个国家签订了建立自由贸易区框架协议,与南锥体共同市场成员国达成促进双方贸易和增加投资的协定,

与加勒比共同体签订了建立贸易和投资委员会的框架协议。表明美国的建立泛美洲经济集团,以与欧洲集团相抗衡的企图。面对欧美集团扩大化的趋势,亚太地区也出现了有 15 个国家和地区加入的经济合作组织,而且原有各小型集团间的整体联动加强。

随着世界统一大市场的日益成型,经济集团的发展目标更加明晰。很多集团已把“一体化”作为“升级”的标志,并制定了行动计划和步骤,促使经济集团的组织形式由自由贸易区向关税同盟、共同市场直至完整的经济联盟递进。1993 年 11 月 1 日实行的欧共体马斯特里赫特条约树立了“没有边界,货物可以自由流通,人员可以自由往来,劳务和资本可以自由流动”的统一大市场的范例。

然而,区域集团化进程本身,却又孕育着各国之间为争夺市场、资金、资源及人才等要素的激烈竞争。从现状来看,经济集团内部以经济合作为主,集团之间则彼此封闭或互相竞争。从发展趋势看,集团内的合作会因各国经济发展的不平衡而走向竞争。这种竞争将促使各国跨越狭小的区域界限,在更广大的范围内寻找合作伙伴。同时,随着各国资本循环的加快,资源配置将要求冲出现有的区域界限,打破意识形态的人为阻隔,在更广大空间进行优化组合,以展开在更高层次上的新一轮竞争。

力争经济优先的竞争归根结底是高新科技及科技人才的竞争。环顾全球,“世界新科技革命蓬勃发展,经济、科技在世界竞争中的地位日益突出,这种形势,无论美国、苏联、其他发达国家和发展中国家都不能不认真对待”(《邓小平文选》第三卷第 127 页)。“微电子、生物技术、新材料科学工业,电信、民用航空、机器人加机床、以及电脑加软件”等高新科技产业的突飞猛进,对世界上每一个国家都提出了严峻的挑战。

新的挑战甚至使美国这样的超级大国产生了危机感。美国经济学家路易斯在他所著的《全球经济大战》(The Real World War)一书中惊呼:“我们目前面对的最严重大事件,不是美苏之间的持续对抗,而是世界各主要国家为了掌握新的全球经济而进行的争夺战……美

国在钢铁、汽车和消费性电子产品的世界市场争夺战中,已经输给了日本、西欧和新兴工业国家和地区(新加坡、香港、南朝鲜、台湾);而长久以来,美国都坐第一把交椅的高科技工业,目前已受到日、德、法、荷的猛烈攻击,如果被击败了,美国将在10年或15年间,沦为开发中国家”。

对于广大发展中国家而言,各类新技术的兴起已经降低了经济发展过程中自然资源的重要性。传统的原料、能源和劳动力对经济发展的影响相对越来越小,而知识和技术的作用却日益重要。虽然廉价劳动力等因素目前还相当重要。但是,如果发展中国家只满足接收从发达资本主义国家转移出来的那些劳动密集或损害环境保护的企业部门,那么,接收国的经济结构和技术水平就将永远处于比人落后的状态,极而言之,这个民族也将永无出头之日。

面对这种形势,发展中的后起国家面临着巨大的机会和挑战。所谓机会,就是说,如果你搞得好,你就可能用不太长的一段时间赶上去;所谓挑战,就是说,如果你搞得不好,你就可能变得比过去更加落后,更加被动。如拿中国来说,五十年代在技术方面与日本差距也不是那么大。但是我们封闭了20年,没有把国际市场竞争摆在议事日程上,而日本却在这个期间变成了经济大国。

在这场席卷全球的经济发展与科技开发的竞争中,“不进则退”已成为所有参赛者的共识。在浦东开发的前夕,这一竞争的急迫性与广泛性外在表现为空前激烈的资金争夺战。

随着世界经济又一次驰向快车道,国际资金流动的规模与日俱增。到1993年国际资金流动的总规模已创8105亿美元的历史最高纪录,比1992年增加了32.9%,是1986年以来增幅最大的一年。从国际资金市场的各个组成部分看,近几年各个市场的增幅虽各有异,但均呈增长态势。如下表所示:

表 1—1

国际资金流动总规模 (单位:亿美元)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994 年 1—5 月
债券	2557	2299	3087	3337	4810	1797
股票	81	73	284	235	407	202
辛迪加贷款	121	1245	1160	1179	1801	446
有担保的借款设施	84	70	77	87	82	89
无担保的借款设施	732	662	802	1279	1505	791
总规模	4665	4849	5360	6097	8105	3388
年增长率(%)	+2.8	-6.8	+23.2	+13.8	+32.9	30

* 为与去年同期相比的增长率。

资料来源:OECD《Finanial Market Trend》NO. 57

谁都明白:如果把资本比作经济的血液,那么在全球经济复苏和发展之时,谁拥有资本,并利用资本最大限度地推动本国科学技术开发应用,谁能让所占有的资本发挥最大的经济效益,谁就会获得发展的动力,赢得下一世纪的竞争。

三、全球贫富差距扩大,“南北问题”形势严峻

九十年代“全球性的经济繁荣”并不是对于地球上每一个国家每一个居民都意味着某种“福音”。凡是对世界发展态势持一定客观态度的观察家都清楚地看到了这一点。美国《洛杉矶时报》撰稿人罗宾·赖特以“全球贫富差距扩大”为题作出了以下报道:

对经济取得空前发展及生活水平大大提高的 20 世纪的判断可能最终将根据完全不同的趋势:贫富之间的巨大差距来作出。根据联合国开发计划署最近的一份调查报告,本世纪末,占世界人口 20% 的最富有的 10 亿人几乎拥有全球 85% 的财富,而最贫穷的 10 亿人所拥有的财富还不到 2%。这种悬殊差别意味着位于社会顶层的人的收入是位于底层的人的 60 倍。仅仅在 30 年之中,这一差距就翻了一番,当时为 30 比 1。前坦桑尼亚总统尼雷尔在描述冷战后世界时