

县乡干部必读

周大仁主编 曾瑞芝 李振干副主编
经济科学出版社

责任编辑：冯仲华

责任校对：闻志刚

封面设计：卜建晨

县乡干部必读

周大仁 主编

曾瑞芝 李振干 副主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
北京朝阳区东华印刷厂印刷

859×1168毫米 32开 10.75印张 280000字

1989年10月第一版 1989年10月第一次印刷

印数：60001—12000册

ISBN7-5058-0259-3/F·225 定价：5.00元

前 言

在我国新旧体制转换时期，县、乡干部肩负着区域经济、政治体制改革和发展的重任。改革和发展是一项艰难、复杂的系统工程，它涉及社会生活各个方面。没有全新的知识和求知的毅力，没有对中央大政方针的深刻了解，担负领导工作显然是十分困难的。

为了总结我国10年来改革和发展的丰富经验，根据马克思主义的基本原理和我国人民的伟大实践，我们编写了《县乡干部必读》这本书。编写这本书的指导思想是：立足本国实际，探索新的理论，讲解现行政策，把握发展方向，以此提出几百个问题进行解答。本书力求通俗易懂，政策性强，适应县、乡干部的工作实际。希望此书能达到这个目的。

由于我国的改革正在探索中前进，许多理论问题和实际问题尚待进一步探讨，鉴于种种局限，书中难免有缺点错误，恳请广大读者批评指正。

编者

1988年9月

目 录

一、社会主义初级阶段与党的基本路线

1. 我国建国已39年，为什么说现在仍处在社会主义初级阶段？ 1
2. 为什么说社会主义初级阶段不是过渡时期？ 2
3. 为什么说社会主义初级阶段不是马克思说的“共产主义社会第一阶段”？ 2
4. 中国为什么可以不经资本主义充分发展阶段进入社会主义社会？ 3
5. 中国为什么不能不经过生产力的巨大发展超越社会主义初级阶段？ 4
6. 怎样正确认识社会主义初级阶段的主要矛盾和主要任务？ 5
7. 在社会主义初级阶段，发展生产力为什么不能“急于求成”？ 6
8. 在社会主义初级阶段，变革生产关系为什么不能“盲目求纯”？ 6
9. 在社会主义初级阶段，为什么不能把那些束缚生产力发展，并不具备社会主义本质属性的东西当作“社会主义原则”看待？ 7
10. 在社会主义初级阶段，为什么不能把有利于生产力发展的东西当作“资本主义复辟”去批判？ 8
11. 怎样从农村的社会状况看社会主义初级阶段理论的正确性？ 9

12. 社会主义初级阶段党的基本路线的主要内容是什么? 9
13. 为什么说党的基本路线的提出给我们吃了一剂“长效定心丸”? 10
14. 在社会主义初级阶段为什么要坚持以经济建设为中心? 11
15. 在社会主义初级阶段为什么要坚持四项基本原则? 12
16. 社会主义初级阶段为什么实行改革开放的方针? 13
17. 在社会主义初级阶段为什么要排除僵化和自由化两种错误思想的干扰? 13
18. 在社会主义初级阶段为什么要发扬“独立自主、艰苦创业”的革命精神? 14
19. 我党在社会主义初级阶段的奋斗目标是什么? 15

二、党的建设与思想政治工作

20. 县乡实行党政分开会不会削弱党的领导作用? 16
21. 农村实行生产责任制后共产党员如何发挥先锋模范作用? 17
22. 为什么说群众怎么说就怎么办，就是“走群众路线”的说法是不对的? 18
23. 为什么说“老好人”不讲原则，是党性不纯的表现? 19
24. 有人认为，“严守党纪就会取消党员自由”，“坚持真理和遵守党纪是矛盾的”，这种看法对吗? 20
25. 有人说不正之风严重是因为物质条件困难造成的，这种说法为什么不对? 21

26. 为什么说党内的矛盾和斗争都是社会上阶级斗争的反映的观点是错误的?22
27. 为什么说执政党的党风是有关党的生死存亡的问题?23
28. 在新的历史条件下为什么要从严治党?24
29. 现阶段的首要任务是进行社会主义现代化经济建设, 为什么还要加强思想政治工作?25
30. 在改革开放的新形势下为什么要加强思想政治工作?27
31. 农村普遍实行生产责任制后为什么还要加强思想政治工作?28
32. 实行厂长负责制以后, 党委在企业里的地位变了, 会不会削弱思想政治工作?30
33. 实行经济体制改革, 强调用经济手段奖勤罚懒还要不要强调加强思想政治工作?32
34. 思想政治工作怎样与经济和业务工作结合在一起做?33
35. 为什么新时期的思想政治工作要重效果、讲方法?35

三、社会主义精神文明建设

36. 为什么说不加强精神文明建设, 物质文明的建设也要受破坏、走弯路?38
37. 社会主义精神文明建设的根本任务是什么?39
38. 为什么要用观阶段的共同理想教育、团结和鼓舞广大人民群众?39
39. 为什么要特别教育青少年树立共产主义的远大理想?40
40. 为什么说平均主义不是社会主义道德目标?41
41. 县乡干部职业道德规范的基本要求是什么?42

42. 社会主义商业职业道德规范的基本要求是什么？ 43
43. 工人的职业道德规范的基本要求是什么？ 44
44. 个体户职业道德规范的基本要求是什么？ 45
45. 怎样在农村建设文明、健康、科学的生活方式？ 47
46. 怎样建设文明村？ 48
47. 怎样在农村移风易俗、克服封建迷信等落后现象？ 49
48. 农村精神文明建设为什么要以马克思主义为指导？ 50
49. 家庭在农村精神文明建设中的地位和作用怎样？ 51
50. 农村实行家庭承包责任制后家庭的功能有什么变化？ 52
51. 社会主义家庭与集体、国家的关系怎样？ 53
52. 怎样更新家庭观念，促进社会主义家庭的健康发展？ 54
53. 社会主义家庭伦理道德的基本准则是什么？ 56
54. 怎样创建双文明户？ 56
55. 家庭教育的特点怎样？ 57
56. 怎样处理好婆媳关系？ 59
57. 社会主义社会初级阶段宗教为什么会长期存在？ 60
58. 党和国家对宗教的政策是什么？ 60
59. 为什么要区别对待宗教信仰和封建迷信活动？ 61
60. 共产党员应该怎样对待宗教和迷信？ 61

四、经济建设与经济体制改革

61. 什么是经济体制？我国经济体制改革的基本内容是什么？ 63
62. 我国原有的经济体制是怎样形成的？它的主要

- 弊端是什么?64
63. 怎样认识我国经济体制改革的历史必然性、复杂性和艰巨性?65
64. 我国经济体制改革的性质、目的、任务是什么?66
65. 为什么说经济体制改革必须适应社会主义商品经济发展的要求? 如何理解社会主义有计划商品经济理论是指导我国经济体制改革的理论依据?68
66. 我国农村经济体制第一步改革对原体制的重大突破表现在哪些方面? 取得了哪些重大成绩?68
67. 如何把我国农村经济体制第二步改革引向深入?70
68. 城市经济体制改革的特点和目标是什么?71
69. 什么叫中心城市? 如何发挥中心城市的作用?72
70. 为什么我国经济体制改革要建立计划与市场内在统一的新体制?74
71. 什么是国民经济的直接控制和间接控制? 为什么要逐步健全以间接管理为主的宏观调节体系?76
72. 社会主义国家政府机构应当有什么样的经济职能? 如何正确发挥政府机构管理经济的职能?77
73. 各级政府管理经济的职责和权限是什么?79
74. 怎样理解政治体制改革与经济体制改革的关系?80
75. 怎样使改革和经济建设更好地结合起来?82
76. 怎样认识改革中必须兼顾当前利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系?83
77. 什么是所有制结构? 我国社会主义初级阶段的所有制结构是怎样的?84
78. 在社会主义初级阶段为什么要在坚持公有制为主体的前提下继续发展多种所有制经济? 其理

- 论依据是什么?85
79. 现阶段坚持公有制为主体的多种经济成份并存与过渡时期的多种经济成份并存有何区别? 它是否改变我国的社会主义性质?86
80. 什么叫合作经济和集体经济? 二者的联系和区别是什么?87
81. 我国农村经济体制改革中出现的新型合作经济有哪些特点? 它与过去的集体经济形式有何区别?88
82. 目前我国农村合作经济有哪些形式? 怎样正确处理各种合作经济组织之间的关系?90
83. 怎样认识我国农村的家庭联产承包责任制? 实行家庭联产承包责任制与土改后的个体经济有何区别?91
84. 农村专业户的经济特征是什么? 怎样帮助专业户提高经营管理水平和保护其合法权益?92
85. 什么是庭院经济? 它有什么特点、作用?93
86. 为什么会出现土地转包? 土地转包与土地出租有无区别? 它会不会改变土地集体所有制的性质?94
87. 为什么搞活国营企业必须按照所有权同经营权分离的原则转变企业经营机制?95
88. 目前我国农村雇工经营的类型、性质以及与资本主义制度下雇工经营的区别是什么?97
89. 什么是“三资”企业? 它的性质和作用是什么?98
90. 什么是国民收入? 国民收入的初次分配和再次分配包括哪些内容?99
91. 为什么在社会主义初级阶段必须实行按劳分配为主体的多种分配形式?100
92. 社会主义初级阶段按劳分配的实现有哪些特

点?	101
93. 为什么合法收入要保护, 非法收入要制裁?	103
94. 为什么要允许一部分人先富起来?	104
95. 什么是消费膨胀? 如何控制消费基金增长过快?	105
96. 怎样正确理解既反对片面强调生产而忽视消费的倾向, 又反对脱离生产水平而过度追求消费的倾向?	106
97. 为什么说提高经济效益是社会主义一切经济活动的中心? 如何处理效益与速度的关系?	107
98. 经济社会发展战略的含义、特征和主要内容是什么? 制定经济社会发展战略应遵循什么原则和注意哪些问题?	109
99. 为什么说发展商品经济是县、乡、村经济发展不可逾越的阶段? 当前我国县、乡、村商品经济发展的特点是什么?	110
100. 怎样处理好农村发展商品经济与完善农村合作经济的关系?	111
101. 农村商品经济的发展必须破除哪些自然经济的旧观念?	112
102. 为什么要合理调整和改造产业结构? 如何按照经济发展要求合理调整和改造产业结构?	113
103. 什么是规模经济? 规模经济的优越性表现在哪里? 实现规模经济的条件是什么?	115
104. 什么是农村经济发展的商品化、社会化和现代化? 它对于整个农村经济的发展起什么作用?	116
105. 什么是大农业和生态农业? 生态农业有哪些特点?	117
106. 什么是劳动密集型和技术密集型农业? 我国社会主义农村经济的发展道路是什么?	117

107. 为什么要长期把发展粮食生产作为关系我国国计民生的大事来抓?119
108. 目前影响粮食生产稳定发展的因素有哪些? 现阶段我国发展粮食生产的重要方针和措施是什么?119
109. 什么是农业技术改造? 怎样进行我国的农业技术改造?120
110. 制定县乡经济发展战略的基本指导思想是什么? 发展县乡经济应着重解决哪些主要问题?121
111. 怎样认识乡镇企业在国民经济中的地位和作用?122
112. 乡镇企业有哪些特点? 如何引导它健康发展?123
113. 怎样认识发展乡镇企业与小城镇建设的关系?125
114. 什么是横向经济联合? 其形式有哪些? 应注意哪些问题?125
115. 什么是第一、二、三产业? 为什么要大力发展第三产业?126
116. 如何正确地利用外资, 大力提高外资使用的综合效益?128
117. 什么是经济特区? 办好经济特区和开放沿海港口城市有什么重大意义?128
118. 什么是农工商一体化? 怎样建立和发展农工商一体化经济?129
119. 搞活农村商品流通为什么要坚持国家、集体、个人一起上的方针?130
120. 什么是经济机制和经济杠杆? 怎样正确运用经济机制和经济杠杆?132
121. 怎样理解我国经济运行机制改革的目标应当

- 是“国家调节市场、市场引导企业”？133
122. 什么是市场体系？社会主义市场体系包括哪些内容？134
123. 为什么单一的商品市场不可能很好地发挥市场机制对国民经济的调节作用？135
124. 怎样建立和培养社会主义市场体系呢？136
125. 为什么说建立社会主义市场体系必须积极而稳步地推进价格改革，建立合理的价格体系？ ...137
126. 什么是价格体系和价格管理制度？138
127. 我国过去的价格及其管理体制不合理的主要表现及其原因在哪里？139
128. 价格改革为什么要坚持放调结合，保持市场物价基本稳定的原则？140
129. 如何理解物价指数的正确含义？什么叫“购销倒挂”？141
130. 为什么农产品价格主要是指粮食价格？我国农产品比价不合理的主要表现是什么？应该怎样进行农产品价格的改革？143
131. 如何进一步改革和完善财政税收体制？144
132. 改革金融体制的基本要求是什么？146
133. 改革流通体制的基本要求和政策措施主要有哪些？147
134. 如何正确认识社会主义商品经济中竞争的必然性？148
135. 什么是城乡一体化？实现城乡一体化的途径和道路是什么？149
136. 把小型国营工业企业、零售商业转为集体或个人承包、租赁甚至出售是不是倒退？151
137. 为什么要发挥国营商业的主渠道作用？152
138. 怎样做好县乡经济预测？153

139. 怎样做好县乡工业预测?154
140. 怎样做好县乡农业预测?156
141. 怎样做好县乡商业、外贸预测?157
142. 怎样做好经济发展决策?158
143. 怎样做好工业发展决策?160
144. 怎样做好农业发展决策?161
145. 怎样做好县乡商业发展决策?163
146. 怎样做好计划管理工作?164
147. 如何完善县乡计划管理体制?165
148. 如何把县乡的计划调节和市场调节统一起来?166
149. 怎样确定县乡经济发展速度?167
150. 如何综合利用经济杠杆调控县乡经济?168
151. 如何利用投资调控县乡经济?170
152. 如何利用价格调控县乡经济?171
153. 信息对县乡管理工作有什么作用?172
154. 怎样做好县乡信息工作?173

五、加强社会主义法制建设

155. 社会主义初级阶段的法律有什么特点?175
156. 为什么有时出现合法不合理、合理不合法的现象?176
157. 党的政策与社会主义法律的关系?177
158. 哪些犯人有选举权?178
159. 党政分开的“政”指什么?178
160. 对“匿名信”应该怎么办?179
161. 行政管理工作的怎样纳入法制轨道?179
162. 怎样减少政府行政开支?179
163. 乡镇治安队依照“乡规民约”罚款合法吗?180
164. 行政裁判与司法审判有什么不同?180
165. 党纪、政纪、法纪案件的管辖权怎样划分?181

166. 行政机关在行政诉讼中处于什么地位?181
167. 行政机关的活动在什么情况下无效?181
168. 监察机构有哪些作用?182
169. 摊派行为为什么不合法?184
170. 民法调整的对象是什么?185
171. 什么人能参加民事关系, 进行民事活动?185
172. 未成年人对国家、社会或他人造成损失应承担
担责任吗?186
173. 精神病人如何进行民事活动?186
174. 个体工商户、农村承包经营户如何承担法律
责任?187
175. 合伙人之间是什么关系? 合伙与合作经营一
样吗?187
176. 厂长(经理)的过失造成企业重大经济损
失, 厂长(经理)如何承担责任?188
177. 任何买卖行为都有效吗?189
178. 代理人的一切行为都由被代理人承担责任吗? ...190
179. 什么是债的担保? 债的担保有哪几种形式?190
180. 人格尊严权包括哪些方面?191
181. 行为人无过错致人损害应承担担责任吗?192
182. 违约人在什么情况下不承担违约责任?193
183. 产品质量不合格造成消费者损害由谁承担
担责任?194
184. 过多长的时间债权人的权利不再受法律保护? ...194
185. 公民在什么情况下应该缴纳个人收入调
节税? 如何缴纳?195
186. 无法律上的依据或无当事人委托替他人管理
事务, 遭受损失怎么办?196
187. 在财产继承中哪些人有继承权?197
188. 被继承人的抚恤费、人身保险赔偿金是遗产

吗？	197
189. 所有的遗嘱都有效吗？	198
190. “人死债亡”“父债子还”合法吗？	199
191. 国家计划对签订经济合同有什么效力？	200
192. 怎样签订经济合同？经济合同有哪些主要条款？	200
193. 如何处理无效的经济合同？	202
194. 如何履行经济合同？合同不兑现怎么办？	202
195. 哪些部门有权管理经济合同？	204
196. 乡镇企业是什么性质的企业？其法律地位如何？	205
197. 如何运用法律保护农业集体经济？	206
198. 国营工业企业有哪些责任？	207
199. 货物运输合同的当事人双方有什么义务？	207
200. 如何制裁污染环境的单位和个人？	208
201. 新“官”不理旧债吗？	209
202. 企业破产后如何清偿债务？	209
203. 发明应具备哪些条件才能取得专利权？	210
204. 假冒他人的注册商标应承担哪些责任？如何计算赔偿额？	211
205. 涉外经济合同中国内当事人如何保护自己的权利？	212
206. 我国刑法中对负刑事责任的年龄是如何规定的？	213
207. 被宣告缓刑人的工资、工龄、党籍等问题如何处理？	214
208. 对赌博者如何处理？	215
209. 怎样区别贪污和挪用？	216
210. “罚金”、“罚款”、赔偿损失是一回事吗？	217
211. 怎样区别一般收受礼物的行为和受贿罪？	217

212. 基层干部能搜查被怀疑对象的身体和住宅吗? ……218
213. “打了不罚”, “罚了不打”的说法对吗? ……219
214. 基层干部能关押被怀疑犯罪的人吗? ……219
215. 对私自摘除节育环的事件如何处理? ……220
216. 能以“官”抵罪吗? ……221
217. 劳动改造与劳动教养是一回事吗? ……221
218. 不起诉、免于起诉一样吗? ……222
219. 家属可以会见未决犯吗? ……223
220. 干部可以为亲属辩护吗? ……223
221. 查获的赃款、脏物原属国营单位的财物应如何
处理? ……224
222. 上诉有用吗? ……224
223. 犯罪者亲自向乡政府交待罪行, 可以从轻、
减轻、免除处罚吗? ……225
224. 法院的委托执行的通知单位能拒绝吗? ……225
225. 公证、鉴证、认证有什么不同? ……226
226. 民事执行可采取哪些措施? ……226
227. 民事诉讼中的起诉应具备什么条件? ……227
228. 人民法院受理哪些食品卫生案件? ……227
229. 调解协议书有法律效力吗? ……228
230. 对妨害民事诉讼的强制措施有哪些? ……228

六、科学技术与文化教育事业

231. 什么叫科学? 什么叫技术? 两者的区别和联
系是什么? ……230
232. 为什么说科学技术是生产力? ……231
233. 为什么说科学技术是精神文明建设的基石? ……231
234. 现代科学发展的大趋势是什么? ……232
235. 世界新技术革命是怎么一回事? ……233
236. 世界高技术发展的前景如何? ……234

237. 超导技术的应用前景怎样?237
238. 生殖技术向人类提出了哪些挑战?238
239. 1987年世界科技有哪些重要成果?239
240. 目前世界领先的几项科技成果我国有哪些?240
241. 十年改革我国科学技术取得的主要成就有哪些?
.....241
242. 当前有哪几项新技术在农业上应用?242
243. 当前世界新技术革命浪潮对我国构成的主要
挑战是什么?244
244. “火炬”计划的基本思路和目标是什么?245
245. 什么是专利? 怎样申请专利?247
246. 影响21世纪最大的7项技术是什么?248
247. 30年后世界科技将会有哪些重大突破?248
248. 未来世界工业发展的前景如何?250
249. 科技进步将使未来职业发生哪些变化?250
250. 人类迈向21世纪将面临的新课题是什么?253
251. 怎样做好县乡科技预测?254
252. 怎样做好科技发展工作的决策?255
253. 党的文化工作的基本方针是什么?256
254. 群众文化的社会功能是什么?257
255. 群众文化专业建设的方针是什么?258
256. 农村文化工作抓什么?259
257. “文化户”有什么特点?259
258. 如何加强对民间剧团、民间艺人的管理?260
259. 如何做好文物的发掘、保护、上报工作?261
260. 什么叫非法出版物? 如何加强对印刷出版行
业的管理?263
261. 如何加强县乡文化干部队伍建设?264
262. 怎样做好县乡文化发展预测?265
263. 怎样做好文化发展决策?266