

《农村奔小康指南》丛书 第二版
中共浙江省委组织部 浙江省科学技术协会 主编

村经济合作社经营管理



.4

浙江科学技术出版社

(浙)新登字第3号

封面设计:孙 菁

《农村奔小康指南》丛书
村经济合作社经营管理
(第二版)

张鸿芳 主编

*

浙江科学技术出版社出版发行

浙江新华照排中心排版

浙江印刷集团公司 印刷

新华印刷二厂 印刷

开本 850×1168 1/32 印张 7.125 字数 162 000

1994年4月第 一 版

1995年12月第 二 版

1995年12月第三次印刷

ISBN 7-5341-0879-9/S·165

定 价:8.00 元

《农村奔小康指南》丛书

编辑委员会

主 任 卢展工

副 主 任 郑松年 周云安 曾勇新
周文虎

编 委 (以姓氏笔画为序)

王汀华	王荣生	邢最荣
吕来清	任志兴	余派波
张鸿芳	陈宏硕	金连庆
周林康	郑家祥	徐 群

本书编写人员

主 编 张鸿芳

副 主 编 叶新才

编写人员 丁关良 叶新江 张祖渭
张鸿祯 俞翥轩 徐立幼
徐建华 周洁红 潘天银

统 稿 俞翥轩 张祖渭 张鸿祯

序 言

江泽民

农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。江泽民同志指出，我国是一个农业大国，11亿多人口，9亿在农村。这个基本国情，是我们考虑全部问题的一个根本出发点。农业和农村工作，是关系治国兴邦的重大问题。没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。因此，各级党委和政府必须始终如一地把农业、农民和农村问题放在重要的战略位置，务必认真抓紧抓实抓好。

党的十一届三中全会以来，我国农村的改革和建设事业取得了举世瞩目的成就。同全国一样，我省农村面貌发生了历史性的变化。以市场经济

为取向的农村经济体制改革，推动了农村经济的全面发展。80年代，我省农村社会总产值翻了五番多，乡镇企业异军突起，农村产业结构发生了重大变化，农民的温饱问题基本解决，人均纯收入位居全国前列。进入90年代，我省农村改革进一步深化，农村经济继续保持好的发展势头。随着农村改革的深入和经济的全面发展，农民的思想观念发生了深刻的变化，农村劳动者的素质有了提高。这一切都标志着我省农村从总体上来说，已由传统农业向现代农业转变，逐步进入商品经济全面发展，由温饱向小康目标迈进的历史性新阶段。

进入90年代以后，我省的经济发展面临新的挑战 and 机遇。1991年12月召开的省委八届六次全会扩大会议和1992年12月召开的省委八届八次全会扩大会议，根据中央精神，结合浙江实际，讨论确定了浙江经济发展的总体规划 and 社会主义新农村建设的部署，提出全省要在“八五”期末基本达到小康，到本世纪末，把我省农村建设成为经济繁荣兴旺、思想健康向上、社会安定团结、人民生活比较富裕的社会主义新农村。把奔小康，建设富裕、文明的社会主义新农村作为90年代我省农村工作的总目标，是动员和鼓舞广大农村党员、基层干部和农民群众为社会主义现代化事业而奋斗的旗帜和号角，有利于充分调动各方面的

积极因素，加快农村改革和经济建设的步伐，有利于城市与乡村、经济与社会的协调发展，保证第二步战略目标的提前实现，并为实施第三步战略目标打下坚实的基础。

加快农村奔小康的步伐，建设一个经济繁荣、社会稳定、文明富裕的社会主义新农村，关键是要抓好党组织建设，加强党对农业和农村工作的领导。我省7万多个农村基层党组织，是新农村建设第一线的领导核心，百万农村党员和农村基层干部，是带领群众走共同富裕道路的排头兵。把农村基层党组织和农村党员、干部队伍建设好了，实现90年代我省农村工作的奋斗目标，就有了强有力的组织保证。

加强农村基层党组织建设和党员、干部队伍建设，培训工作是一个十分重要的环节。当前农村深化改革和发展社会主义市场经济的新形势，对农村基层党组织和农村党员、干部提出了更新更高的要求。坚持以经济建设为中心，加快发展农村经济，要求农村基层党组织进一步提高战斗力，增强领导经济工作的能力和带领群众走共同富裕道路的本领；深化农村改革，调整农村产业结构，要求农村党员掌握发展“一优两高”农业的实用技术、生产技术和经营管理知识；加快农村经济走向市场的步伐，要求基层干部掌握市场经济的基本知识，提高搞好社会化服务的能力；面

临市场经济的大潮，要求农村党员和基层干部进一步提高政治素质和思想觉悟，既要解放思想，实事求是，更新观念，开拓创新，又要继承和发扬党的优良传统，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀。因此，我们要把培训工作作为奔小康、建设社会主义新农村的一项基础工作，切实下功夫抓好，力争用三五年时间，对农村党员和基层干部，特别是村党支部书记和村委会主任等骨干普遍进行一次培训。通过培训，进一步提高农村党组织的战斗力和党员、干部的政治业务素质，使他们在农村改革和建设事业中更好地发挥领导核心作用和先锋模范作用。

对农村党员和基层干部进行培训，要继续重视思想理论和时事政策的教育，使他们进一步增强贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线的自觉性，坚持“两手抓”，做到两手硬，确保农村改革与发展沿着有中国特色的社会主义道路不断前进；同时，要根据建立社会主义市场经济体制和运行机制的要求，加大市场经济知识、经营管理知识、实用技术和法律法规知识培训的力度，使他们不断增强商品意识、市场意识、竞争意识、开放意识、质量效益意识和民主法制观念，进一步把农村、农业、农民推向社会主义大市场。省委组织部和省科协根据省委提出的90年代农村工作奋斗目标和培训工作的要求，组织10

多个单位的专业工作者编写的《农村奔小康指南》丛书，内容涉及农村奔小康的各个方面，可以作为乡村领导干部培训的系统教材。这套丛书每个分册又独立成篇，便于单独选用，适合农村党员和干部按从业特点进行专题培训或自学。

对农村党员和基层干部进行经济知识和实用技术培训，是一项具有重要意义的工作。各级党委和政府要加强领导，统筹安排，协调各方，抓好落实。在培训中，要引导党员、干部联系本地实际情况，把培训与开拓工作思路、开发新的生产门路紧密结合起来，通过坚持不懈的努力，逐步造就一支宏大的认真执行党在农村的各项方针政策，懂技术、会管理、善经营，能带领群众走共同富裕道路的基层干部队伍和党员队伍，把我省农村两个文明建设推上新的台阶。

1993年10月5日

2000 年小康型新农村的 八 条 标 准

经济繁荣兴旺 农、林、牧、副、渔全面发展，农、工、商综合经营；全村经济总收入再翻一番；农村经济商品率达到 85% 以上。

农业综合生产能力强 适用农业技术得到普遍推广，主要生产环节因地制宜实行机械操作，农业基础设施比较完备，多数农田达到旱涝保收；粮食单产根据不同条件分别达到“吨粮”或“双纲”；有条件的地方实行适度规模经营。

集体经济巩固壮大 集体具有较强的调节经济、协调社会发展的能力，集体自有的可分配资金按村的规模大小，分别达到 10 万、20 万、30 万元以上，人均拥有集体固定资产 1 000 元以上。

村民生活达到小康水平 初步实现共同富裕，基本没有贫困户；村民人均年收入达到 2 000

注：这八条标准是 1991 年 12 月在中共浙江省委八届六次全会扩大会议上提出的。

元左右；居住环境明显改善；人均生活消费大体接近城镇水平；集体福利和社会保障制度比较健全。

统分结合的双层经营体制完善 家庭联产承包为主的责任制比较健全，承包合同管理规范；“三制一上交”配套落实；产前、产中、产后全程服务体系基本形成。

各项社会事业全面发展 严格执行计划生育政策，人口自然增长率控制在8‰以内；普及九年制义务教育，职业技术培训制度健全，成人识字率达95%以上；普及合作医疗制度，人人享受初级卫生保健；村镇建设布局合理，通车、通电、通电话；土地资源和生态环境得到有效保护，村貌整洁。

精神生活文明健康 爱国家、爱集体、爱社会主义成为农民的行为准则；法律常识得到普及，群众遵纪守法，社会风气良好；文化体育生活丰富多采，村民安居乐业。

以党支部为核心的村级组织比较健全 有一个政治觉悟高、管理能力强、公正廉洁的领导班子。党支部为领导核心，发挥村民委员会、经济合作社以及团支部、妇代会、民兵等组织的作用，带领群众勤劳致富，坚定地走社会主义道路。

再版说明

《农村奔小康指南》丛书自1993年11月陆续出版以来,受到了广大农村读者的欢迎,普遍认为这套丛书内容广泛、丰富,技术新颖、实用,具有很强的针对性和实用性,是对农村党员和基层干部进行社会主义市场经济知识和实用技术培训的基本教材;有的县市还把这套丛书列为党校农村干部大专班和中专函授教育的参考教材。初版重印后仍不能满足全省各地的培训需要。有鉴于此,我们决定对全套丛书进行修订再版,以期更好地为加快农村奔小康的步伐,建设一个经济繁荣、文明富裕的社会主义新农村服务。

本次修订再版,在保留全套丛书原有特色的基础上,由各分册作者对各分册的内容重新进行了审定,并作了部分修改和补充,使全书更臻完善,更适合农村工作的实际需要。同时,根据读者的意见,将本套丛书全部改为大32开本,在印制质量上也作了改进。

由于修订时间较紧,书中不足之处仍在所难免,恳请广大读者提出批评意见。

出版者

1995年12月

编者的话

为了加强广大农村党员和基层干部的培训工作，提高他们的政治、业务素质和带领群众走共同富裕道路的本领，中共浙江省委组织部和浙江省科协联合组织编写了《农村奔小康指南》丛书。这套丛书是对农村党员和基层干部进行社会主义市场经济知识和实用技术培训的基本教材，也可供从事农村工作的同志阅读。

本书是由浙江省农业厅牵头组织编写的。为适应大力发展“一优两高”农业，全面振兴农村经济，加快社会主义新农村建设，实现小康目标的需要，我们编写了《村经济合作社经营管理》一书，作为《农村奔小康指南》丛书的一个分册。

本书在总结我省现有村经济合作社经营管理经验的同时，还吸取了一些现代经营管理的新知识，注重新观念的开发，介绍简易适用的新技术、新方法。因此，本书的内容具有实用性、知识性，通俗易懂，适用于广大乡村干部和农村党员的阅读，也可作为广大经营管理干部专业培训的教材或自学读物。

我们在编写过程中，引用了国内同行的专著、教材和

资料，文内未能一一注明，在此致以谢意。

由于我们编写水平有限，缺点、错误实属难免，敬请读者批评指正。

1993年10月

目 录

一、经营管理概述	1
(一) 经营管理的概念	1
(二) 经营管理的职能	4
(三) 村经济合作社的经营管理	7
二、经营要素与经营过程	12
(一) 经营要素	12
(二) 经营过程	14
三、市场经营观念与经营目标	21
(一) 市场经营观念	21
(二) 经营目标	28
四、农业土地及劳动力资源的利用与管理	34
(一) 农业土地资源的利用与管理	34
(二) 农业劳动力资源的利用与管理	42
五、农村产业结构合理化	47
(一) 农村产业结构的概念	47
(二) 农村产业结构的合理化	48
(三) 农村产业结构合理化的意义	49
(四) 农村产业结构合理化的原则	50
(五) 农村产业结构调整的方法	52

(六) 农村产业结构调整的步骤	53
(七) 农村产业结构的调整	55
六、农业承包合同的管理	62
(一) 农业承包合同的概念和特征	62
(二) 农业承包合同双方的基本权利与义务	65
(三) 农业承包合同订立的原则	66
(四) 农业承包合同的基本内容与形式	67
(五) 无效农业承包合同的确认和财产处理	69
(六) 农业承包合同的履行	70
(七) 农业承包合同的变更或解除	71
(八) 农业承包合同的转包与转让	72
(九) 农业承包合同的违约责任	73
(十) 农业承包合同管理的概念、机关和职责	75
(十一) 农业承包合同管理的完善	76
(十二) 农业承包合同纠纷的处理	78
七、市场信息、调查与经营决策	79
(一) 市场信息	79
(二) 市场调查	81
(三) 经营决策	85
八、农产品成本核算与管理	93
(一) 农产品成本核算	93
(二) 农产品成本管理	109
九、农机具和物资的管理	112
(一) 农机具的管理	112
(二) 物资的管理	122
十、资产的管理	128
(一) 资金的筹集	128
(二) 流动资产的管理	130
(三) 固定资产的管理	138
十一、经济活动分析	144

(一) 经济活动分析的方法	144
(二) 土地资源利用分析	149
(三) 劳动力利用分析	152
(四) 资产利用分析	155
(五) 生产经营成本分析	162
(六) 生产经营成果分析	165
十二、经济效益评价	170
(一) 经济效益的概念和农业经济效益的特点	170
(二) 经济效益评价的主要任务及原则	172
(三) 农业经济效益评价指标体系	175
(四) 经济效益评价程序	178
(五) 经济效益评价的常用方法	183
十三、收益分配	186
(一) 搞好收益分配的意义	186
(二) 收益分配的基本原则	186
(三) 收益分配的内容	188
(四) 收益分配工作的组织	189
(五) 收益分配的分析	194
十四、乡镇经营管理站的建设与管理	197
(一) 乡镇经营管理站的特点、地位和作用	197
(二) 乡镇经营管理站的性质、任务和服务原则	201
(三) 乡镇经营管理站的管理	203

一、经营管理概述

(一) 经营管理的概念

1. 什么是经营

经营是在一定的社会制度下，商品生产者为了一定的经营目标，根据外部环境和内部条件，以市场为对象，以技术的开发、商品的生产和商品交换为手段，通过有效的管理使自己的生产技术、经济活动与外界的自然、社会经济环境达成动态平衡，为满足社会需要谋取最大的经济效益而进行的一系列有组织、有计划的经营活动。其内涵可以从以下几个方面作进一步的了解。

(1) 经营是商品经济的产物，是随着商品经济的发展而发展的一个历史范畴。管理是共同劳动的产物。有共同劳动就有管理，因此，从原始社会开始就有管理问题。而经营是商品经济的产物，从过去把经营理解为“销售”、“买卖”到目前含义广泛的表述，正是商品经济不断发展的结果。

(2) 经营以谋求最佳经济效益为目的。经营既然是商品生产的产物，它就必然会受到商品经济规律的支配，特别是受到价值规律的制约。任何单位从事商品生产的目的，都在于谋求最佳的经济效益。

(3) 经营是使生产单位的外部环境、内部条件和经营目标保持动态平衡的过程。商品生产，就是要根据外部环境和内部条件确定正确的经营目标，并能随着内外部情况的变化，进行适时调