

1949—1992

中国社会主义革命和建设史

邬正洪 翟作君 张静星

东师范大学出版社

中国社会主义革命和建设史

(1949—1992)

邬正洪 翟作君 张静星

华东师范大学出版社

(沪)新登字第201号

中国社会主义革命和建设史

郭正洪 翟作君 张静星

华东师范大学出版社出版

(上海中山北路3663号)

新华书店上海发行所发行 上海商务印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12 字数: 330千字

1993年7月第一版 1993年7月第一次印刷

印数: 1—4,000本

ISBN 7-5617-1013-5/D·051 定价: 6.30元

目 录

第一章 社会主义制度的全面确立

(1949.10—1956.9) (1)

第一节 中华人民共和国的成立，国民经济恢复任务的完成 (1)

- 一、新中国的诞生与面临的形势和任务 (1)
- 二、新民主主义制度的建立，稳定物价和统一财经 (5)
- 三、党的七届三中全会和国民经济恢复时期的战略策略方针 (8)
- 四、抗美援朝、土地制度改革、镇压反革命运动 (12)
- 五、“三反”“五反”、知识分子思想改造和整党建党运动 (25)
- 六、三年国民经济恢复的辉煌成就 (39)

第二节 生产资料私有制的社会主义改造的伟大胜利，向社会主义过渡的实现 (47)

- 一、党在过渡时期的总路线 (47)
- 二、第一个五年计划的制定，有计划经济建设的开始 (53)
- 三、中华人民共和国宪法的制定和外交工作的成就 (57)
- 四、农业手工业社会主义改造的基本完成 (66)
- 五、资本主义工商业的改造和社会主义制度在中国的建立 (76)

第二章 社会主义建设在探索中曲折发展

(1956.9—1966.4) (91)

第一节 社会主义全面建设的开始 (91)

- 一、社会主义建设道路的探索 (91)
- 二、毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》发表 (103)
- 三、第一个五年计划的超额完成和努力加强国际共产主义运动的团结 (112)

第二节 中国共产党“八大”二次会议，经济建设中的失误和纠正“左”倾错误中发生的曲折	(118)
一、中国共产党“八大”二次会议，社会主义建设总路线的制定…	(118)
二、中共中央政治局北戴河会议，“大跃进”运动和农村人民公社化运动的失误	(122)
三、中共中央和毛泽东对“左”倾错误的若干纠正	(126)
四、1959年庐山会议和“反右倾”运动，国民经济的严重困难 …	(133)
第三节 国民经济的调整和党为战胜严重的经济困难而斗争	(140)
一、党的八届九中全会，八字方针的制定	(140)
二、扩大的中央工作会议和国民经济的全面调整	(147)
三、党的八届十中全会和社会主义教育运动，政治和思想文化方面的“左”倾错误的发展	(154)
四、国民经济调整任务的完成，党领导社会主义建设的重要经验	(167)
第三章 “文化大革命”十年内乱 (1966.5—1976.10)	(177)
第一节 “文化大革命”的发动，全国大动乱	(177)
一、“文化大革命”的起因	(177)
二、“文化大革命”的全面发动	(188)
三、全国大动乱局面的形成	(189)
四、“打倒一切”，全面夺权	(193)
五、经济建设的全面混乱与倒退	(205)
第二节 林彪反革命集团的覆灭	(207)
一、贯彻“左”倾方针的“斗、批、改”	(207)
二、林彪反革命集团的覆灭	(213)
三、国民经济的恢复与冒进	(219)
第三节 纠正“文化大革命”错误斗争中的曲折	(223)
一、周恩来纠正“左”倾错误的努力	(223)
二、“批林批孔”运动，动乱的再起	(232)
三、江青反革命集团篡权组阁阴谋的失败	(238)

第四节 粉碎江青反革命集团，文化大革命结束 (242)

一、1975年的全面整顿及其反复 (242)

二、粉碎江青反革命集团 (253)

三、“文化大革命”的教训 (263)

第四章 为建设社会主义现代化强国而奋斗

(1976.10—) (662)

第一节 揭批江青反革命集团的斗争。拨乱反正在徘徊中艰难前进 (266)

一、全国揭批江青反革命集团的斗争，各条战线逐步恢复正常秩序 (266)

二、“两个凡是”的错误方针。党的十一大 (270)

三、关于真理标准问题的讨论 (275)

第二节 历史的伟大转折，沿着有中国特色的社会主义建设道路胜利前进 (279)

一、党的十一届三中全会，历史的伟大转折 (279)

二、改革开放的起步和指导思想上拨乱反正任务的完成 (289)

三、党的十二大和改革开放的全面开展 (300)

四、党的十三大。治理整顿的决策 (326)

五、社会主义建设在治理整顿、深化改革中继续前进 (340)

六、党的十四大，加快改革开放和现代化建设步伐 (359)

后记

第一章 社会主义制度的全面确立

(1949.10—1956.9)

第一节 中华人民共和国的成立， 国民经济恢复任务的完成

一、新中国的诞生与面临的形势和任务

1. 中华人民共和国的成立

“没有共产党就没有新中国。”这是中国人民经过一百多年革命奋斗的实践所得出的历史结论。中国共产党自 1921 年 7 月诞生后，领导和团结全国各族人民经过二十八年的艰苦卓绝的斗争，终于在 1949 年完成了反帝反封建的新民主主义革命任务，建立了中华人民共和国，从而结束了中国一百多年来受尽外国侵略欺凌的半殖民地半封建社会的历史，实现了中国人民梦寐以求的国家独立和人民当家作主的夙愿，开辟了中国历史的新纪元。

1949 年 9 月 21 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开。参加会议的 662 位代表，由全国各民主党派、各人民团体、各区域、人民解放军、国内各少数民族、国外华侨及其他爱国民主分子的代表人物所组成。这是一个全国人民大团结的会议。毛泽东主席在致开幕词中庄严宣告：中国人民在中国共产党领导下，打倒了国民党反动政府，推翻了帝国主义在中国的统治。会议将“宣布中华人民共和国的成立”，“占人类四分之一的中国人从此站立起来了。”“我们的民族将再也不是一个被人侮辱的民族了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭，以

勇敢而勤劳的姿态工作着，创造自己的文明和幸福，同时也促进世界的和平和自由。”革命胜利后，“全国规模的经济建设工作业已摆在我们面前。”“随着经济建设的高潮的到来，不可避免地将出现一个文化建设的高潮。”我们不仅能够战胜国内外敌人，而且能够在胜利之后建设一个繁荣昌盛的国家。“中国人民不屈不挠的努力必将稳步地达到自己的目的。”

会议代行全国人民代表大会的职权，一致通过了《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《中国人民政治协商会议组织法》和起临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》。

《共同纲领》总结了中国革命的经验，确定了中华人民共和国在政治、军事、经济、文化教育、民族、外交各方面的基本政策。

《共同纲领》对新中国的性质规定：“中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政。”

《共同纲领》规定“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。各级人民代表大会由人民普选方法产生，各级人民代表大会选举各级人民政府”。“国家的最高权力机关为全国人民代表大会。全国人民代表大会闭会期间，中央人民政府为行使国家政权的最高机关。”各级政权机关一律实行民主集中制，即实行少数服从多数，下级服从上级，地方服从中央的原则。

《共同纲领》在军事制度上规定：“中华人民共和国建立统一的军队，即人民解放军和人民公安部队，受中央人民政府人民革命军事委员会统率”。这支军队根据官兵一致、军民一致的原则建立政治工作制度，以革命精神和爱国精神教育部队指战员。

《共同纲领》在经济政策上规定：“中华人民共和国经济建设的根本方针，是以公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策，达到发展生产、繁荣经济的目的。”国家用“调剂国营经济、合作社经济、农民和手工业者的个体经济、私人资本主义经济和国家资本

主义经济，使各种社会经济成分在国营经济领导下，分工合作，各得其所，以促进整个社会经济的发展。”国营经济为社会主义性质的经济。是“人民共和国发展生产、繁荣经济的主要物质基础和整个社会经济的领导力量”。人民政府扶助半社会主义性质的合作社经济的发展，并加以优待。“凡有利于国计民生的私营经济事业，人民政府应鼓励其经营的积极性，并扶助其发展。”“在必要和可能的条件下，应鼓励私人资本向国家资本主义方向发展”。

《共同纲领》还规定了我国的文化教育、民族和外交等方面的基本政策。

会议选举由 63 名委员组成的中央人民政府委员会。毛泽东为中华人民共和国中央人民政府主席，朱德、刘少奇、宋庆龄、李济深、张澜、高岗为副主席。会议决定定都北平，并改北平为北京；会议制定了国旗、国徽、国歌；采用公元纪年。

1949 年 10 月 1 日，中央人民政府委员会举行第一次会议，会议一致决议接受《共同纲领》为政府施政方针，中央人民政府正副主席和委员会委员在会上宣布就职，中华人民共和国中央人民政府宣告成立。会议推选林伯渠为秘书长，任命周恩来为中央人民政府政务院总理兼外交部长、毛泽东为人民革命军事委员会主席、朱德为中国人民解放军总司令、沈钧儒为最高人民法院院长、罗荣桓为最高检察署检察长。同日下午三时，首都北京 30 万军民在天安门广场集会，举行隆重的开国大典，毛泽东在会上宣读中央人民政府公告，庄严宣告了伟大的中华人民共和国和中央人民政府的正式成立。

中华人民共和国的成立，标志着中国已从半殖民地半封建社会进入了新民主主义社会，开始了向社会主义社会过渡的时期。从此，中国历史开始了一个新的时代。

2. 新中国成立初期的形势与党的任务

新中国成立初期面临的形势是错综复杂的。

在国际上，新中国成立后，很快得到了苏联、欧亚各人民民

主国家和一些资本主义国家的承认和支持。1950年2月，中苏两国签订了《中苏友好同盟条约》。世界各国人民普遍要求发展同中国人民的友好关系。但是，被赶出中国大陆的帝国主义、特别是美帝国主义，并不甘心在中国的失败，仍然坚持敌视中国人民的立场。在政治上企图孤立新中国，阻挠中华人民共和国在联合国的合法席位；在经济上实行封锁禁运；在军事上实行包围，还积极支持盘据台湾的国民党残余势力，对大陆进行捣乱和破坏。不久悍然发动侵朝战争，把矛头指向我国，战争威胁依然存在。

在国内，中国共产党已成为执政的党，党的优良作风和纪律在全国人民中享有极高的威信。工农劳动群众有一种强烈的翻身感，焕发出巨大的革命热情和生产积极性。广大青年、知识分子热情参加革命的工作，愿为新中国的建设贡献力量。但是也还面临许多困难和严峻考验。

在军事上，人民解放战争虽已取得基本胜利，但还没有全部结束。国民党还有一百多万军事力量在西南、华南和沿海岛屿负隅顽抗。

在政治上，新建立的人民政权还不巩固。中央人民政府虽已建立，但各级地方人民政权还有待建立和巩固。国民党反动派溃逃时，在大陆上遗留了200多万政治土匪、60多万各种特务以及其他反革命分子，在进行垂死反抗和破坏，严重地威胁着社会治安和经济文化建设。在三亿多人口的新解放区土地改革尚未进行，封建剥削制度还没有被消灭，农民和地主阶级的矛盾还没有解决。

在经济上，由于长期战争的破坏和国民党反动派溃逃时的洗劫，工农业生产遭到严重破坏，新中国所继承的是个十分落后的千疮百孔的烂摊子。1949年，全国工农业总产值仅466亿元，其中农业总产值占70%，工业总产值占30%，而现代工业产值只占10%左右。与历史上最高水平相比，重工业生产下降70%，轻工业生产下降30%，手工业生产下降43%，粮食、棉花生产分别下降25%和48%。1949年，国民收入358亿元，人均国民收入仅

66 元。生产萎缩，交通瘫痪，贸易阻塞，市场萧条，物资匮乏，民生困苦，失业众多。由于解放战争还在进行，军费开支浩大，国家要对国民党遗留下来的几百万军政公职人员采取“包下来”的政策，数百万失业工人、小手工业者和知识分子以及 4 千万农村灾民急需安置、救济。加上恢复生产的需要，国家财政开支急剧增加，收不敷出，财政上出现巨大赤字。为弥补财政亏空，政府不得不增发货币，从而加重了制止国民党政府遗留下来的恶性通货膨胀的困难。通货膨胀和投机商人的兴风作浪，1949 年 4 月、7 月、11 月和 1950 年 2 月，先后在全国各地刮起四次涨价风潮。资本家哄抬物价扰乱市场，极大地破坏了整个国民经济的正常运行，给社会生产和人民生活造成严重困难。

鉴于以上形势和困难，中国共产党面临的任务是十分艰巨和复杂的。必须继续彻底完成新民主主义革命尚未完成的任务，彻底解决中国人民与帝国主义、封建主义和官僚资本主义之间的矛盾，在全国范围内全面建立新民主主义政治制度和经济制度；要抓住发展生产这一环节，迅速恢复国民经济，争取国家财政经济状况的基本好转，为有计划大规模的经济建设创造条件。能否完成以上任务，使新生的人民政权真正站住脚，这是对中国共产党新的严峻考验。

二、新民主主义制度的建立，稳定物价和统一财经

面对着建国初期复杂形势和巨大困难，中共中央头脑清醒，满怀信心，根据七届二中全会制定的各项基本方针，并井有条地采取一系列措施，进行了卓有成效的斗争。

1. 解放军继续进军，全国大陆的统一

中国人民解放军遵照中央军委统一部署，发扬不怕疲劳、连续作战的精神，继续向华南、西南进军，追歼国民党残余军队。从 1949 年 10 月到 1950 年 5 月，经过湘粤、广西、西南和海南岛等战役，人民解放军歼敌 130 多万，解放了除西藏、台湾以及其它少

数岛屿以外的全部中国领土，粉碎了国民党反动派企图负隅顽抗的幻想。1951年5月，中央人民政府同西藏地方政府达成关于和平解放西藏办法的协议。10月，人民解放军进军拉萨，西藏和平解放。至此，中国大陆全部获得解放，也使社会秩序得到初步稳定。

2. 各级人民政权的建立

随着人民解放军胜利进军，在新解放区，先是立即废除和摧毁国民党的各级反动统治机构，建立军事管制委员会，负责建立革命秩序，恢复和发展生产。然后在中国共产党领导下，各地陆续召开人民代表会议，逐步代行人民代表大会职权，讨论和决定当地人民政府的施政方针和重大事宜，选举人民政府。人民代表会议制度成为从军事管制制度过渡到正式选举的人民代表大会制度的适当形式。在条件具备的少数民族聚居地区，按照《共同纲领》规定，实行民族区域自治。到1952年9月，全国30个省、2个省级行署、160个市、2174个县（包括相当于县级的行政单位）和约28万个乡，都召开了各界人民代表会议。其中19个省、85个市、436个县和绝大部分乡选举了各级的人民政府委员会。全国还建立了各级民族自治机关130个。在各级政权中，都有相当一批民主党派成员参加并担任领导职务，这是中国共产党领导的多党合作的统一战线的政权。这就从根本上改变了旧中国四分五裂的局面，实现了国家的空前统一和各族人民的大团结，并为从新民主主义向社会主义过渡奠定了重要的政治基础。

3. 社会主义国营经济的建立

随着各大城市的解放，人民政府没收了国民党政府和官僚资本家所控制的全部资产。到1949年底，共没收官僚资本工业企业2800余家，金融企业2400余家，垄断性贸易公司10余家，以及国民党政府所控制的全部铁路、航运及其所属企业。在接管过程中，不仅避免了新旧政权交替中可能发生的损失和混乱，而且使这些企业在接收后不久就恢复了生产。1951年初，中央人民政府

政务院颁布了《企业中公股公产清理办法》和《关于没收战犯、汉奸、官僚资本家、反革命分子财产的指示》，清理没收了隐藏在一般企业中官僚资本股份和其他应该没收的财产。

人民政府还废除了帝国主义利用不平等条约获取的在中国的经济特权，收回长期被帝国主义盘据的中国海关。实行对外贸易的管制和对外汇的管理，维护了国家的独立、主权和经济方面的利益。国家并通过管制、征用、征购、代管等形式接收了帝国主义在华企业 1000 多家，较彻底地清除了帝国主义在华经济侵略势力。

在没收官僚资本和接管帝国主义在华企业的基础上，加上解放区逐步发展起来的公营经济，就构成了我国社会主义的国营经济，为新中国奠定了强大的经济基础。

4. 稳定物价和统一财经

党和政府依靠国营经济的力量，采取有力的措施和必要的行政手段，首先在市场上与投机资本作斗争，即“银元之战”。各大城市管理部门和人民政府，针对当时猖獗的银元投机，明令严禁金条、银元、外币在市场上自由流通，由人民银行挂牌收兑，规定人民币为唯一合法货币。但投机商对政府法令置若罔闻，继续兴风作浪，扰乱金融市场。1949 年 6 月 10 日，上海市人民政府在广大群众的要求与支持下，查封了金融投机的大本营“证券大楼”，将投机商 200 余人逮捕法办，沉重打击了破坏金融的非法活动。然后投机商人又转而囤积粮食、棉纱、棉布、煤等生活必需物资，大肆哄抬物价，扰乱市场。于是又进行了“米棉之战”。1949 年 11 月，人民政府在全国统一调运粮食、棉纱等主要物资，在各大城市统一行动，敞开抛售，使囤积抬价的投机资本家又遭到致命打击，物价迅速下跌。同时又收紧银根，投机商资金周转失灵，纷纷破产。对投机资本斗争的胜利，得到了人民群众包括愿意从事正常合法经营的资本家的广泛支持。至此，社会主义国营经济初步取得了稳定市场的主动权。

要进一步从根本上稳定物价，必须做到国家财政收支平衡和

市场物资供求平衡。为此，必须改变建国前为适应被敌人分割包围的状况而采取的各解放区分散管理的办法，实行全国财政经济工作的统一管理。1950年3月，政务院发布了《关于统一国家财政经济工作的决定》，决定统一全国财政收入，统一全国物资调度，统一全国现金管理，要求把国家的主要收入、主要物资和分散的现金都集中起来，由中央统一管理、调拨和使用。同时，政府还采取紧缩编制、清理仓库、加强税收、发行公债、节约开支等措施。这些都收到了明显的效果，自3月以后，财政收支接近平衡，通货膨胀停止，物价日趋稳定。以1950年3月全国的批发物价指数为100，到1950年12月为85.4，1951年12月为92.4，1952年12月为92.6。国家财政收支，1950年达到收支接近，仅有2.9%的赤字，而1951年和1952年则有10.6%和7.7%的结余。

稳定物价和统一财经的工作是新中国成立后在财政经济战线上一个具有重大意义的胜利。从此结束了国民党统治时代连续12年通货膨胀、物价飞涨的局面，也结束了旧中国几十年财政收支不平衡的局面。这不能不说是一个奇迹，证明中国共产党不仅在军事上是无敌的，在政治上是坚强的，在经济上也完全是有办法的。毛泽东曾高度评价这一胜利，指出它的意义不下于淮海战役。

三、党的七届三中全会和国民经济恢复时期的战略策略方针

1. 党的七届三中全会，毛泽东《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告

1950年6月6日至9日，中国共产党在北京召开了第七届中央委员会第三次全体会议。各大行政区及中央各部、委负责人列席了这次会议。会议通过了毛泽东《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的书面报告，听取和讨论了毛泽东对这个报告的说明，即《不要四面出击》。听取和讨论了刘少奇《关于土地改革问题的报告》，周恩来《关于外交与统一战线工作的报告》，陈云《关于

财经问题的报告》，聂荣臻《关于人民解放军整编问题的报告》。会议的专题发言有薄一波《关于调整税收问题》，安子文《关于党的组织情况与发展和巩固党的组织问题》，胡乔木《关于整风问题》，粟裕《关于军事问题》和陆定一《关于党内教育和旧学校、文化事业问题》等，最后由毛泽东作了总结。

毛泽东在《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的报告中，实事求是地分析了建国以来的形势，明确了党和政府所面临的基本任务。报告指出：目前国际国内形势对我们是有利的。在国际上，和平民主力量比过去更加壮大，新的世界战争是可能制止的，这就为我们提供了一个良好的国际环境，使我们能够放手地和较快地进行国内的建设工作。在国内，中华人民共和国中央人民政府和各级地方政府先后成立。战争已在大陆上结束。人民政府在最近几个月内实现了全国范围的财政经济工作的统一管理和统一领导，争取了财政收支平衡，制止了通货膨胀，稳定了物价，国家财政经济状况开始呈现好转的趋势。全国大多数人民热烈地拥护共产党、人民政府和人民解放军，他们用交公粮、纳税、买公债等实际行动支援人民政府。这是国际国内客观形势的主流和基本方面。毛泽东在报告中也指出和分析了形势的另外一方面，这就是在国际上帝国主义战争的威胁依然存在，对此不可以掉以轻心。在国内，由于中国是一个大国，情况极为复杂，革命是在部分地区首先取得胜利然后取得全国胜利的。因此，在老解放区土地改革已经完成，社会秩序已经安定，经济建设工作已经开始走上轨道，大多数人民的生活已经有所改善。但是占全国土地面积和人口大多数的新解放区，土地问题还没有解决，工商业还没有得到合理调整，失业现象严重存在着，社会秩序还没有安定。我们虽然在经济战线上取得了一批胜利，争取了国家财政经济状况的开始好转，但这并不是根本的好转，被战争破坏的工农业生产还没有恢复，国家财政经济方面的困难还没有过去。

根据以上情况，毛泽东指出，当前全党全国人民所面临的中心

任务，是争取在三年内实现国家财政经济状况的根本好转，为开始有计划的经济建设创造条件，其他一切工作必须服从和服务于这个中心。

为了实现国家财政经济状况的根本好转，需要三个条件，即：（一）土地改革的完成；（二）现有工商业的合理调整；（三）国家机构所需经费的大量节约。

为了获得这三个条件，保证争取国家财政经济状况的根本好转任务的实现，毛泽东号召全党和全国人民必须团结起来，做好以下八项工作。

（一）有步骤有秩序地进行土地改革工作，尽快解放农村生产力，以促进整个国民经济的恢复和发展，并为工业化创造条件。

（二）在坚持统一财经管理，巩固财政收支平衡和平稳物价的条件下，按照统筹兼顾的方针合理调整现有工商业，切实而妥善地处理公私关系和劳资关系，使各种经济成分在国营经济的领导之下，分工合作，各得其所，以促进整个社会经济的恢复和发展。

（三）在保证有足够力量用于解放台湾、西藏和巩固国防的条件下，对人民解放军和国家机关进行整编和精简，以节省军事行政费用，加强经济事业。

（四）有步骤地谨慎地进行旧有学校教育事业和旧有社会文化事业的改革工作，争取一切爱国知识分子为人民服务。

（五）认真做好失业工人、失业知识分子和灾民的救济和安置工作。

（六）认真团结各界民主人士，开好各界人民代表会议，以便团结一切可以团结的人为争取国家财政经济的根本好转共同工作。

（七）必须坚决肃清一切危害人民的土匪、特务、恶霸及其他反革命分子，以保证争取国家经济建设事业的正常进行。

（八）坚决执行中央有关加强党的建设的指示，做好 1950 年的整党工作，克服骄傲自满情绪、官僚主义、命令主义，密切党和人

民群众之间的联系。

2. 国民经济恢复时期的战略策略方针

会议还根据当时国内的形势，并针对党内一部分同志由于革命胜利而滋长的骄傲情绪和企图过早消灭资本主义实行社会主义的“左”的思想，确定了“不要四面出击”的指导方针。

毛泽东在讲话中指出：我们当前总的任务是肃清国民党残余，推翻地主阶级，解放台湾、西藏，跟帝国主义斗争到底。要完成这个任务，我们面临的敌人是够大够多的。为此，必须分清敌友，处理好国内各阶级、政党、民族等各方面关系，团结工人、农民、小手工业者以及民族资产阶级和知识分子的大多数，集中力量向国民党残余势力、封建地主阶级和帝国主义进攻，而不要四面出击，树敌太多，造成全国紧张。讲话批评了主张提前消灭资本主义的思想是不适合我国情况的错误思想，强调指出“民族资产阶级将来要消灭的，但是现在要把他们团结在我们身边，不要把他们推开。”周恩来在《关于外交与统一战线工作的报告》中说：“很清楚，三个敌人，四个朋友，敌友界限必须分清楚。”“三个敌人”，指的就是三大敌人的残余势力，“四个朋友”指的是工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级。民族资产阶级不是敌人而是朋友，这个敌友界限必须划清。他说，今天的中心问题，不是推翻资产阶级，而是如何同他们合作。对资产阶级是有团结有斗争，但以团结为主，斗争为了团结。当前我们的方针是节制资本，而不是挤走资本，是改组经济，而不是搞垮经济。正如毛泽东所指出的，对民族资产阶级的关系必须有所让步，有所缓和。必须执行稳定资产阶级的策略。

为什么要采取稳定资产阶级的策略呢？这是党的中心任务和革命所处的客观形势所决定的。首先是为集中力量搞好土地改革，推翻整个地主阶级，彻底完成民主革命任务。完成土地改革是恢复国民经济的首要的和基本的条件。而在土地改革中，我们的敌人是够大够多的，斗争是很激烈的。如果同时还要向资产阶级开展大规模的斗争，就会造成“四面出击”，不利于形成统一战线，就