

中国国有农业 经济与信贷

吴国栋 彭毛宇 朱远洋 主编

zhong guo guo you
nong ye jing ji
yu xin dai

中国金融出版社

本书编委会

顾问：

尉士武 冯锡忠 冯殿智 梁惠嫦
冯有福 王 林

主 编：

吴国栋 彭毛宇 朱远洋

编 委：

刘 星 范兵海 王 彬 梅 龙
叶 琿 冯延成 宋黎明 颜 刚
康崇禧 曾建新 于 炜 张志强

序 言

1993 年底,中国农业银行对国有农业企业的各项贷款,总额已经达到 600 亿元。

600 亿元,在全国银行信贷资产总额中虽不算太大,但对于全国农业信贷及国有农业企业而言却是十分可观的数字,对国有农业经济与农业信贷的发展发挥着重要的作用。

首先是促进了所在地社会经济面貌的改变。这一作用,以农垦系统最为突出。农垦事业几乎与新中国同时产生和发展,经过 40 多年的建设,许多垦区——过去是不毛之地,如今已成为繁华闹市。比较著名的,如新疆石河子市、江西共青城、上海崇明岛以及黑龙江、广东、海南、云南的大片垦区,真是繁星闪烁,数不胜数。另外内地的零星垦区、农业原种场所在地,过去都是水旱灾害频繁、瘟疫横行、农民避之惟恐不及的高山、低谷、荒湖,如今都已成为初步现代化的集镇。

其次是促进了农业的全面发展。除农业外,我国的大型林区、大型牧业及渔业生产组织,其生产经营主体都是国有农业企业。如:我国橡胶种植的开拓者,绝大部分是农垦企业;投资需求巨大的远洋渔业,发展初期完全依靠国有企业,直至目前,国有企业仍占主要地位;另外一些农畜产品如牛奶等的生产或加工,也仍然以国有企业为主,或者完全依靠国有企业。

影响面更大的,是维持了农业服务组织的生存,推动了服务体系的发展。我国良种事业的发展,在推广应用阶段由农村合作经

济组织承担,而其发展的根基却在于国有企业;另外,农药、兽药、化肥、饲料等农用生产资料,亦有相当一部分由国有农业企业生产,并且其针对性、适用性更强;水利方面,从大型枢纽工程到小型排灌站,都是由国有企业经营管理的。特别重要的是,这些服务项目,大多保本微利,有的还略有亏损。有些企业是依靠综合经营、采用补贴办法来保证服务的。

国有农业企业经济与信贷的发展,还为我国的改革事业提供了某些方面的丰富经验。农垦企业财务包干,农业集团企业的建立,农业企业的跨行业经营,不同所有制的联合等等,在我国经济改革中都领先一步,并且取得了成功。这对国有工商企业的改革,特别是大中型工商企业的改革,无疑是有力的推动。

国有农业企业的发展,还有许多重要的社会作用:我国少数民族居住的地区,大多地广人稀;在这些地区,以国有形式兴办开发性农业,一方面可以就近、直接向少数民族群众提供先进技术,另一方面可以起到有效的示范作用,有利于促进少数民族地区经济的发展。我国与众多的国家接壤,边境线漫长,边境地区生产条件较差,生活环境艰苦,国家投资在这些地区发展农业,促进了当地经济的繁荣与政治稳定,也有利于处理好同周边国家的关系,促进国与国之间的经济贸易合作。

40多年来,随着国有农业的发展,我国国有农业信贷事业也有相当的发展,并得到了各级银行的重视。目前,国有农业信贷管理机构齐全,会计核算反映及时准确,贷款数量增幅较大,信贷资产质量与信贷管理水平明显提高。这些方面的内容,本书提供了详细的资料。

新的经济、金融体制框架基本确立之后,国有农业经济与信贷将会有更大的发展。相信本书对广大国有农业企业干部职工和广大信贷工作者有所启迪,为国有农业企业及信贷工作的发展发挥应有的推动作用。

事有凑巧,亦属必然。在此之前,世界银行也充分认识到了我国国有农业及其信贷的重要,并向中国农业银行国际业务部提出了进行相关课题研究的建议,已为农业银行所接受。随后,在世界银行的资助和农业银行总行国际业务部的支持下,中国农业银行农业信贷部组织开展了国有农业信贷政策研究的工作。研究工作的完成和研究成果的整理、出版,对于 40 多年来、特别是改革开放 15 年来国有农业经济的发展和国有农业信贷工作,无疑是一个比较全面的总结,是献给改革开放 15 年的一份小礼品,也是中国农业银行恢复 15 年取得光辉成就的见证之一;对于今后的农业信贷工作,对于进一步密切银企关系,协调好银行同有关主管部门或行业协会的关系,对于农业企业的发展,也将有着非常重要的意义。

当然,参与此次调查研究的,多半是从事信贷实际业务工作的同志,虽具有比较丰富的工作经验,但就其文字水平、理论素养来讲,仍然欠缺较多。这种缺陷,在书中留有某些明显的烙印。但是,利用业务工作之便,对所从事的工作进行如此规模及系统的研究,在信贷领域尚属不多,在农业信贷领域更属少见。藉本书出版之际,希望有数量更多、质量更高的同类研究成果面世,并以此推动农业信贷理论与实际工作向前发展。

尉士武

1994 年 7 月

目 录

第一部分 宏观状况:政策研究报告	(1)
信贷发展沿革与前景展望	彭毛宇 孟启忠(3)
信贷政策研究报告	吴国栋 孟启忠 李世琴(12)
信贷资金营运问题分析报告	朱远洋 廖光荣 颜学军(33)
副食品信贷政策研究报告	孟启忠(44)
技术改造信贷情况报告	孟启忠(59)
 第二部分 中观状况之一:部门经济发展	(71)
主要企业的建立与发展	彭毛宇 罗华梅(73)
农办工业的发展与技术改造	农业部综合计划司 曹 举(89)
农机化系统国有企业概况	农业部农业机械化管理司 吕玉芝(92)
前进中的农村能源产业	农业部环保能源司 屠云璋 刘鸿鹏(95)
蓬勃发展的饲料工业	农业部全国饲料工业办公室 张 弘(100)

水利经济实体在崛起

..... 水利部企业管理办公室 徐百鹏(104)

第三部分 中观状况之二:区域信贷特色 (109)

大力开拓国有农业信贷业务支持企业在改革中发展

..... 冯锡忠 范兵海 梁庆珂(111)

加强信贷服务 支持发展农垦经济

..... 李莉萍 王忠泉(114)

支持国有农业企业 发展城乡商品经济

..... 侯国刚 刘世汉(118)

迅速发展的吉林农垦经济与信贷业务

..... 张 伟 于索夫(121)

优化信贷投向,大力发展“龙式”产业 梅 龙(125)

上海农垦第三产业的腾飞..... 黄惠明 卢承芝(127)

增加技改贷款投入 提高企业竞争能力

..... 雷国安 袁觉飞(130)

管好活用信贷资金 促进国有农业发展

..... 高根水 廖小彪(134)

国有农业异彩映中州..... 葛钟英 江建峡(138)

历史的跨越——湖北农垦经济与银行信贷工作纪实

..... 邓贵权(141)

贯彻区域产业政策 支持国有农业经济发展

..... 曾建新 李英林(144)

前进中的广东国有农业经济与信贷

..... 张 耐 宋黎明(148)

广州市国有农业信贷情况简介..... 李丽珠(151)

蓬勃发展的广西国有农业..... 邱祖强 黄小卫(154)

支持农垦企业全面发展..... 韩焕彬 郝建国(157)

发展中的国有农业经济与信贷·····	金龙一	王彬	(160)
发挥信贷服务功能 支持国有农业经济发展			
·····		朱辉	(162)
开拓中的哈尔滨国有农业信贷·····	吕朋令	王莉	(165)
信贷支持使浙江国有农业迅速崛起			
·····	陆明	曾胜平	(168)
开拓创新奋起直追·····		叶琨	(172)
在改革中发展的国有农业信贷·····	林胜福	曹秀玉	(175)
湖南国有农业经济与信贷·····		颜学军	(177)
海南省国有农业信贷简介·····	许鸿铭	蔡琼珍	(180)
增加信贷投入 支持国有农业发展			
·····	杨鹤飞	张晓春	(182)
奋进中的贵州国有农业·····	陈立经	严和	(185)
提高经济效益 突出支持重点			
——重庆市农行支持国有农业简介			
·····	黄立人	刘泽荣	(188)
发挥银行信贷职能 促进国有农业发展			
·····	马志高	颜刚	(191)
多方面支持国有农业·····	王林	王权力	(194)
宁波市国有农业简介·····	顾惠明	侯乃昌	(197)

第四部分 微观透视:优秀企业崛起 ·····	(201)
特级信用企业、大中型一级信用企业简介·····	(203)
中国农业银行国有农业特级信用企业名录·····	(222)
中国农业银行国有农业大中型一级信用企业名录	
·····	(236)

第五部分 系统观察:统计分析资料 ·····	(267)
-------------------------------	-------

统计分析资料说明	(269)
30 年来全国国有农业贷款与增长速度	(273)
20 年来全国国有农业贷款结构	(274)
1993 年 6 月末国有农业贷款分类结构	(276)
1991 年各系统贷款企业简介	(280)
全部贷款企业财务、贷款情况	(282)
农垦系统贷款企业财务、贷款情况	(294)
农业系统贷款企业财务、贷款情况	(306)
畜牧系统贷款企业财务、贷款情况	(318)
水产系统贷款企业财务、贷款情况	(326)
林业系统贷款企业财务、贷款情况	(334)
水利系统贷款企业财务、贷款情况	(342)
其它系统贷款企业财务、贷款情况	(350)
 后 记	 (358)

第一部分

宏观状况：政策研究报告

信贷发展沿革与前景展望^①

彭毛宇 孟启忠

一、发展沿革

1.1. 从 50 年代初到 1991 年末,国有农业企业信贷的发展分为两大时期、六个阶段:中共十一届三中全会之前,在高度集中的计划管理体制下,为徘徊时期,分为起步、发展、停滞三个阶段;之后,在计划管理和市场调节相结合的条件下,为迅速增长时期,分为恢复、突破和调整三个阶段。

1.2. 起步阶段(1951~1954),对国有农场(当时称国营农场)发放少量短期贷款,并作了一些简要的政策规定。中国人民银行总行在 1951 年 1 月关于生产放款的指示中,第一次把国有农场列为贷款对象;1952 年 11 月,在关于农业放款的指示中,又明确规定对国有农场要优先照顾发放生产贷款;1954 年 4 月,颁发了《关于 1954 年国营农(牧)场贷款办法的指示》,对国有农场流动资金

① 本书中,如无特别说明,“信贷”均指国有农业信贷。以此类推,“企业”指国有农业企业,其它如技术改造、副食品生产等,也仅限于国有农业范围。

贷款(短期贷款)的用途、额度、期限、利率、保证等作了具体规定。这一阶段,国有农场贷款只有1952年末超过亿元,约占当时银行农业贷款的1/4,1953年、1954年逐年下降,年末余额均在亿元以下。

1.3. 发展阶段(1955~1957),中国农业银行成立,国有农业信贷管理力量加强,信贷政策逐渐与业务发展相适应,贷款量以较快的速度增长。适应农场发展生产的需要,各地发放贷款的数量不断增加,贷款面不断扩大,重点地区的银行分支机构普遍加强了对农场贷款工作的领导,行内设立了专业管理部门,配备了专职信贷干部,在较大的农场建立了驻场办事处或营业所。经过实际工作的锻炼,银行政策业务水平也有了进一步提高。1955年6月,农业银行总行和农业部联合颁发了《国营机械农场短期放款暂行办法(草案)》,参照原苏联农场信贷的一些做法,规定农场的长期投资资金(包括生产上长期占用的资金),由国家预算拨给,银行不予贷款;贷款只限于农场在执行生产财务计划过程中所发生的季节性和临时性资金需要。这3年,国营农场贷款逐年回升,年增长速度分别为12%,98%,14%,年平均增长36.2%;1957年农场贷款余额1.87亿元,占银行农业贷款的10%。

1.4. 停滞阶段(1958~1978)。农场信贷业务发展缓慢。

1958年“大跃进”时,不少农场用短期资金大搞长期投资。这一年农场贷款增长幅度高达78%。鉴于全国物资供应紧张的状况,1959年6月,财政部和人民银行总行在《关于解决目前国营农场流动资金问题的联合通知》中规定,“在今后一定时期内,国营农场需要增加的流动资金(短期资金),统由财政部门直接拨款,不再通过银行贷款解决”,但当年贷款仍增长50%。

1962年5月,国务院批转农林办公室、农垦部、财政部、中国人民银行《关于解决农垦系统所属企业资金问题的报告》,根据当时农场亏损大、无力偿还贷款等情况,将历年所欠的银行贷款,大

部分转作财政拨款。于是,从1962年到1964年的三年间,出现了农场贷款余额连续下降的现象,下降幅度分别为4.7%,57.1%,56.7%。贷款余额由1961年的5.9亿元减少到1964年的1.05亿元,仅略高于1952年。

“文化大革命”期间,对农场只发放少量临时性贷款。1974年9月,人民银行总行修订了《国营农业贷款试行办法》,规定对农场只发放采购材料、农机修理和抗灾需要的贷款。到1977年,农场贷款尚未恢复到1962年时的规模。

从1958年到1978年的21年中,国有农业贷款增长2.4倍,年平均增长6%。其中1958、1959、1965年等3年,贷款年增长率达到或超过50%,1962、1963、1964、1966、1970、1975年等6年又以不同的幅度下降,均属非正常变化。

从建国初到1978年,在高度集中的计划管理体制下,信贷对国有农业的支持和促进作用都极为有限。从贷款面看,截止到1978年底不完全统计,全国农垦、农业、林业、畜牧、水产、水利、华侨、劳改、军队等系统一共拥有各类国有企业1.5万多个,而与银行发生信贷关系的只有2000来个,仅占13%左右。这些贷款企业主要集中在农垦系统,其它系统企业贷款很少。从贷款量看,1978年底的短期贷款余额6.35亿元,而国家拨给企业的生产资金多达50亿元。两者之比为1:8;企业的中长期投资,完全靠国家财政拨款。

1.5. 恢复阶段(1979~1980)。1979年,中国农业银行恢复,国有农业贷款以较大幅度增加贷款投量,贷款结构初步改变。1979、1980年两年,增加了2.9亿元,年平均增长21.7%。在企业贷款总额中,种植业、养殖业贷款的比重,由1978年的80%,下降到1980年的55%,工商业贷款则由20%上升到45%;1980年开始发放长期贷款,当时称设备贷款,年末余额1.13亿元,占贷款总额12%。

1.6. 突破阶段(1981~1987)。1981年末贷款余额16.8亿元,首次突破10亿元;1986年超过100亿元,1987年达到128亿元,比1980年增长12倍多。这一阶段,贷款年平均增长速度为45.2%。其中,工商业贷款69亿元,增长15倍多,年均增49%;投资性贷款26亿元,增长近22倍,年均增56.5%。工商业贷款占总贷款的比重增加到54%,高于种植业和养殖业贷款比重,产业贷款结构发生了根本变化。

1.7. 调整阶段(1988~1991)。这一阶段,国家对国民经济发展全面开展治理整顿,实行紧缩银根政策。要求国有农业企业也要通过调整保持稳步发展。适应形势发展需要,国有农业企业贷款增幅适当放慢,低于突破阶段,但仍略高于恢复阶段。按照可比口径,这一阶段贷款年平均增长速度为26%,比恢复阶段高4.3个百分点,比突破阶段低19个百分点。

1.8. 1991年末,国有农业贷款企业3.56万个,拥有流动资产749亿元,固定资产621亿元,当年总收入1149亿元,平均每个企业收入323万元;贷款总额342亿元,其中种养业短期贷款103亿元,工业短期贷款81亿元,商业及其它贷款87亿元;种养业中长期贷款44亿元,工业中长期贷款27亿元。

贷款分布:北京、河北、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、浙江、江西、山东、湖北、湖南、广东、广西、海南、新疆等15个省、自治区、直辖市,贷款数量共279亿元,占全国国有农业贷款总额的81%,其中吉林、黑龙江、江西、湖北、广东、新疆6省区,就有159亿元,占全国47%。

1.9. 按照现行的部门管理体制,贷款企业分布在农垦、农(作物栽培)业、林业、畜牧、水产、水利等系统,各系统贷款企业主要经济指标占全部贷款企业的比例如表1—1(以全部贷款企业的指标为100%):

国有农业企业贷款部门结构

表 1—1

单位：%

	合计	农垦	农作 ^①	林业	畜牧	水产	水利	其它
企业个数	100	29.7	16.0	11.2	6.8	5.0	21.3	10.0
固定资产	100	47.4	9.7	6.1	5.5	5.9	9.9	15.5
总收入	100	53.6	12.3	4.5	7.6	5.8	2.7	13.5
贷款总额	100	56.2	12.3	5.7	5.5	4.9	2.0	13.4
短期贷款	100	57.5	12.3	4.5	5.0	5.0	1.8	13.9
中长期贷款	100	52.6	12.0	9.8	7.2	4.9	2.2	11.3

注：①农作，指农作物栽培业技术服务系统。

二、前景展望

国有农业企业信贷业务发展的广阔前景，概括起来就是：随着农业资源开发规模扩大，农工商综合经营和农业社会化服务的进一步发展，贷款需求总量越来越大，尤其是长期贷款、农产品加工与流通贷款将有较大幅度的增加，贷款使用效益提高，信贷资金安全更有保障。在本世纪内，预测各主要系统企业在信贷方面的发展趋势是：

农垦企业信贷继续发展，一定时期内在数量上仍居于主导地位；直接为农作物栽培业服务和以农作物栽培业为依托的各种类型的国有企业，对信贷资金的合理占有将有较大幅度的增加；国有林场充满活力的经营机制建立之后，营林生产和相关的工业投资，将更多地运用信贷资金；畜牧企业信贷开始把重点转向加工，支持畜牧企业逐步走向生产服务系列化，牧工商一体化，国有畜牧公司将在更大的范围内带动大批农户共同富裕，并提供更多可以直接食用的加工品；水产企业信贷的重点将逐步转移到远洋渔业和水

产品加工方面,同时支持海、淡水养殖业继续提高集约化生产水平,稳定和提高储藏能力、渔业生产资料供应能力;随着农产品流通体制向市场经济模式过渡,国有农业企业加快发展第三产业,银行用于流通基础设施建设和商品流转的信贷资金,将超过以前任何时期;在国有农业企业经济全面发展的情况下,技术水平高、经济效益好、经营规模大、抗风险能力强的企业不断涌现,各级银行直接贷款或者几级银行联合贷款的信贷方式,在经营管理上显得日益重要。

2.1. 农垦企业。自身的经济基础和所占用的信贷资金,都已经具有相当的规模,目前仍超过其它系统国有农业企业的总和。从潜在能力看,企业经济与信贷的发展速度不会太低。这种潜在能力,至少表现为四大优势:(1)土地优势。农垦系统企业现有土地总面积为 3800 多万公顷,其中北京、天津、上海、广州、南京五大城市的企业有 12.5 万公顷,其他城市如武汉、哈尔滨等地的企业也有大片土地。这些位于城市市区或郊区的土地,为农垦企业从事招商开发、房地产经营,以及发展第三产业等,提供了非常有利的条件。另外,农垦企业还有待开发利用的荒地 220 万公顷(可用于农作物栽培),宜林地近 70 万公顷,草地 550 万公顷,水面 80 多万公顷,这是种养业外延型扩大再生产的基础;已经利用的 440 万公顷耕地,260 万公顷林地,1100 万公顷草地,也需要提高集约化经营水平。(2)技术优势。在种养业方面,无论是传统技术,还是高新技术,农垦企业都优于农户;在工业方面,农垦企业在某些领域也具有独特优势,如食品、纺织、造纸、医药、农业机械等。(3)管理优势。1979 年以来,国家对农垦企业放宽政策,实行财务包干,允许农垦企业自主经营,进行内部改革,特别是农垦企业内部非全民所有制经济的发展,大大增强了农垦企业对市场经济的适应性。(4)规模优势。农垦企业的基本形式是大中型国有农场,一般称为总场,总场下辖众多的分场、工商企业,这些企业虽然都实行单独