

云南小城镇发展研究

YUN NAN
XIAO CHENG ZHEN
FA ZHAN YAN JIU

○ 主编 吴海坤



4-53 云南人民出版社

(滇)新登字 01 号

责任编辑 文永清

封面设计 孔令生

云南小城镇发展研究

主编：吴海坤

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街 100 号)

云南联谊印刷厂印装

开本：850×1168 1/32 印张：14.75 字数：360 千字

1995 年 1 月第 1 版 1995 年 1 月第 1 次印刷

印数：1000

ISBN 7-222-01712-7/F·219 定价：12.00 元

YUN NAN XIAO CHENG ZHEN FA ZHAN YAN JIU

主 编 吴海坤
副主编 刘尚铎 齐 康 李立纲
编 辑 洪绍伟 崔吉耀 胡兴遼





3 0085 4986 1

目 录

领导讲话

- 关于小城镇建设的几个问题..... 梁金泉 (3)
- 搞好小城镇研究 为加速云南的城市化进程服务
..... 何耀华 (11)
- 抓住机遇 深化改革 为加快小城镇建设步伐而
努力奋斗..... 李 兵 (18)
- 在全省小城镇建设学术研讨会暨曲靖地区小城镇
建设工作会议上的讲话..... 郑幼炯 (38)
- 勇于探索 敢于创新..... 吴海坤 (42)

论 文

- 建立社会主义市场经济体制必须加快小城镇建设
..... 王学仁 (51)
- 把握机遇 深化改革 抓好小城镇建设..... 郭方明 (58)
- 试论小城镇在现代化建设中的地位和作用..... 肖本仁 (67)
- 论县级管理及其管理者的素质..... 尤 力 (73)
- 论加速发展小城镇经济问题..... 刘尚铎 (88)
- 发展小城镇要摆好中等城市这个“龙头” 齐 康 (103)
- 加快曲靖地区小城镇发展的对策研究 史绍义 (119)
- 把发展小城镇作为开创农村工作新局面的战略
..... 吴海坤 (126)



C

186058

建设小城镇的认识与实践	卯稳国 (136)
小城镇建设与农村发展问题研究	王常明 (141)
加快小城镇建设步伐 促进乡镇企业超常规发展	刘寿荣 吴安立 (148)
适应社会主义市场经济需要 加快小城镇建设步 伐	马尧选 (156)
试论加快曲靖地区集镇建设与农村现代化进程之 关系	徐长荣 郑治中 鲁功斌 (162)
小城镇经济及其研究对象	王 若 (166)
改革户籍管理制度 促进小城镇经济和社会发展	聂奎林 (176)
云南小城镇发展载体的新界定	李银河 (183)
加快民族地区城市化进程的若干思考	陈铁军 (191)
发展小城镇是缩小城乡差别的重要途径	杨再坤 (203)
从云南实际出发促进乡镇企业与小城镇的共同 发展	洪朝栋 (212)
尽力加快中小城镇建设	胡熙国 (221)
云南省城镇发展的问题分析与研究	俞文岚 (232)
试析小城镇是农村剩余劳动力转移的主要出路	王 靖 (244)
云南省城镇发展中妇女就业情况调查	王淑珍 吴婉明 (251)
云南城市的明珠——曲靖市	洪绍伟 (261)
浅谈小城镇经济发展与生态环境保护问题	邱宝林 (275)
云南发展小城镇的几个问题	陈庆江 (285)
社会主义市场经济体制下的城镇化战略与对策	李宏国 (297)

解决现代化生产用人少与人口多的矛盾 必须	
建立大批新型小城镇	宋伯平 (312)
有中国特色的城市化及对我省城镇建设的思考	
.....	胡舒明 (325)
昆明市小城镇(村镇)建设发展趋势及其对策研	
究	马朝臣 (338)
促进市场经济发展 加强城镇建设及其布局网络	
.....	杨庆亮 (347)
试论小城镇建设与乡镇企业发展的关系	游 琰 (360)
小城镇建设与经济区划研究	卢振辉 黄 彤 (368)
发展小城镇经济要注意保护环境	程云冠 (374)
试谈费孝通对小城镇研究的贡献	韩忠太 (381)
曲靖市小城镇建设的调查与思考	张耀波 滕黎南 (392)
试论小城镇的发展与农村产业结构调整	杨建平 (401)
小城镇建设是缩小城乡差别的有效途径	敖成敏 (408)
经济环境是发展建设小城镇的立足点	徐永光 (414)
加快小城镇建设势在必行	郑凤康 (419)
小城镇建设是九十年代农村经济发展的	
新战略	董乃纯 张鉴中 (428)
论小城镇建设与发展乡镇企业的关系	朱祥祯 (435)
云南城市化思考	王立荣 (441)
发展小城镇是解决农村剩余劳动力的有效途径	
.....	陈 瑛 (447)
杨武镇建设与云南小城镇发展的启示	王彦斌 (457)
后 记	(463)

领导讲话

关于小城镇建设的几个问题

梁金泉*

有机会参加这次会议，很高兴。就想到的几个问题作一个发言，与大家一起讨论。

一、加快小城镇建设是我国社会主义新农村发展的历史必然

党的十一届三中全会以后，经过 15 年来的改革开放，我国农村实行了家庭联产承包责任制，使农村经济得到了飞速发展。现在，大力提倡发展乡镇企业，加强小城镇建设，尽快使农村城市化，同样是我国社会主义新农村建设的非常重要的战略举措。它对于农业的现代化，农村奔小康和实现省委提出的全省农村第二步战略转变有着极其重要的意义。所以，应该提出这样一个题目：从实际出发，搞好小城镇建设。

城市是伴随着社会生产力的发展、社会分工和商品经济的发展而产生和成长的。有一个材料讲，高收入的国家城市人口占 70% 以上，中等国家也是 50~60%。我国只有 28% 左右，云南省

* 本文作者为中共云南省委副书记、云南省社会学学会名誉会长。这是他在全省小城镇建设学术研讨会议暨曲靖地区小城镇建设工作会议上的讲话稿。

1992年城市人口有601万人，占16%。这说明我国城市化的水平是比较低的，我省就更低。城市化的水平一般是指农业人口转为非农业人口，并且向城镇人口转变的程度。我国是一个农业大国，80~90%的人口在农村，所以研究城市化的问题，要从我国的国情和历史出发，即从实际出发。

小城镇建设，是具有中国特色的现代化建设的重要组成部分，是建设有中国特色社会主义新农村的历史必然，是一项全新的事业。因此，需要科学理论的指导。这个理论应该是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。云南小城镇建设的指导方针、主要思路、宏观决策、实施办法的制定，都需要科学理论的指导。这次讨论会提供的论文是很有价值的。小城镇建设理论是一门科学，城市的形成、中国小城镇形成发展的特点，云南小城镇的形成和发展以及今后的发展趋势，在社会主义条件下城市发展的必然趋势和主观能动作用之间的关系，等等，都需要给予理论的指导。中国城市化的理论和一般规律与中国国情、云南省情怎么结合，同样存在一个解放思想、实事求是，从实际出发进行研究和实践的问题。一是遵循一般规律，二是不拘泥提出适合于我们自己的城市化理论。要通过实践升华成理论，反过来指导我们的实践。就是说，要像邓小平同志建设有中国特色社会主义理论一样，在创立城市化理论时必然要有中国的特色。这个理论就要靠大家来实践、来总结。在这个基础上，要加强小城镇建设的宣传教育，应该使我们的干部群众明了小城镇建设的指导原则和重要意义。在提高认识的基础上，依靠成千上万的群众去积极实践。对于小城镇建设，中央领导同志有明确的指示。李鹏总理提出：大力发展乡镇企业，特别是要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展。在合理规划指导下，逐步推进乡镇企业相对集中布局和加快小城镇建设。他是从国家的经济战略上提出来，特别是中西部怎样发展乡镇企业，然后和建设小城镇相联系。他还讲到：农村小城镇建设

要依托现有的集镇逐步发展，乡镇企业应该相对集中，这是从实践中总结出来的一条重要的方针。江泽民总书记也讲过：在稳步发展农业的同时，积极发展农村二、三产业，搞好小城镇建设。要把继续地发展乡镇企业作为振兴农村经济的一个战略重点……尤其要加快发展中西部的乡镇企业，国家在资金投入、技术改造、东西部合作等方面给予必要的扶持。引导乡镇企业向小城镇适当集中，使小城镇成为区域性的经济中心。小城镇建设要搞好规划，有步骤地进行。《九十年代中国农业发展纲要》已提出：要加强农村小城镇建设的引导。农村小城镇建设要依托现有集镇，科学规划，合理布局，分步实施，以带动农村第三产业的发展 and 剩余劳动力的转移；要引导乡镇企业在地域上相对集中，与小城镇建设相结合。上述这些精神，都讲到乡镇企业与小城镇建设的关系及转移劳动力的问题。十四届三中全会的决定里也提出：充分利用和改造现有小城镇，建设新的小城镇。逐步改革小城镇的户籍管理制度，允许农民进入小城镇务工经商，发展农村第三产业，促进农村剩余劳动力的转移。党和国家大力加强经济建设，建立市场经济体制，特别是加强乡镇企业的建设，推动二、三产业发展，同时提出与小城镇的建设相结合，这是一个带有战略性的部署。所以，我们要因势利导，结合云南的情况，少走弯路，尽快取得进展，发挥其效益。这是我国农村经济和社会发展到一定阶段以后，向更高层次发展而提出来的任务。关于对小城镇建设意义的认识，我认为还有以下几点：

第一，建设小城镇是农村经济、政治、文化发展的中心，是城乡经济发展中的桥梁和纽带。因此，发展小城镇是振兴经济的一项非常重要的措施。大城市和农村相衔接，小城镇是中间的环节。

第二，建设小城镇是农村市场经济发展的必然产物。经济发展到一定阶段后，必然要求农村城市化水平与之相适应；而加快农村城市化进程，又必然促使农村市场经济向更高层次发展。因

此，加快小城镇的发展，将带动农村经济的发展。小城镇是商品集散地，是实现资源合理配置和生产要素优化组合的重要的环节。我们调整农村的产业结构，实现规模效益，振兴农村经济，小城镇的建设起着龙头作用。

第三，建设小城镇是社会进步的必然趋势。农村改革和发展的结果，不仅打破了经济的封闭性，而且日益改变着过去城乡二元结构束缚下封闭的农村社会结构，从“乡土社会”走向“现代社会”，成了农村社会发展的必然趋势，成了缩小城乡差别的捷径。与此同时，它还对劳动力的转移所促进的新的社会分工，将形成新的社会结构。

第四，建设小城镇是农民奔小康，走向共同富裕的必然选择。中国特色社会主义理论的一个重要标志就是“两手抓，两手都要硬”，农村的政治、文化建设，科学、信息的发展程度，对于提高农村人口的素质意义重大，这对于实现小康有积极的意义。实现小康有很多指标，基本的有几条：一是基本生活有保障，1200元纯收入，600斤口粮；二是住房条件改善，统一规划，人均20平方米；三是乡镇企业、二、三产业有大发展，占农业总产值70~80%，没有待业劳动力；四是普及了九年义务教育，劳动力素质提高了；五是农村稳定，人们的精神面貌大改观。这是一个综合指标，实现这些指标，小城镇建设起着重大作用。

第五，建设小城镇是广大农民的愿望和要求。马龙县的月望、纳章和大庄乡的农民对建设集镇都很积极。这说明，经济发展了，科技种田又腾出了很多劳动力，这些劳动力到哪里去？他的产品要找市场，要发展二、三产业，因此，农村剩余劳动力的唯一出路，就是向城镇转移和集中，这就需要加快小城镇建设。马龙县的农民现在搞小城镇建设与搞农田水利建设和教育一样积极，愿意投工投劳参加建设。这已经显示出，是经济社会发展之后，群众的追求和需要。

第六，建设小城镇是加速云南边疆少数民族地区经济社会发展的需要。云南山区、半山区占90%以上，地区之间自然条件、历史传统和经济发展水平有很大的不平衡性。如果以小城镇为依托，就将带动区域性经济、社会的发展，从而提高全省现代化水平，进而实现整个现代化。这对于进一步规划好全省的社会、经济的发展，不断缩小边疆与内地的差距，有着极其重要的意义。

二、发展小城镇的方针与对策

（一）关于科学规划、试点示范的问题

科学规划的基础与对云南省小城镇现状和发展趋势的调查掌握密切相关。云南当前的城镇经济不发达制约着全省经济的发展，城镇化的水平过低，数量不够，规模效益发挥不出来，功能很弱，布点不合理，形不成网络体系。因此，在规划全省或某一个地区的城镇建设时，既要一个一个的规划好，又要从宏观上把握，形成体系。这个体系可以互为补充，不能都是一个模式，要形成一个有机的体系，对发挥整体效益，促进社会经济发展非常有利。如果缺乏规划和现代化管理，那种非科学的不利推动生产力和社会发展的习惯就会影响效益的发挥。从宏观调控来看，规划是搞好小城镇建设和管理的龙头，所以搞好规划是非常重要的。搞好小城镇的建设必须有一个好的规划。这个规划要从布局上，从全省的网络体系结构来考虑。就一个地区来讲，也要考虑这个问题。在规划每一个具体小城镇时，对它的规模、功能、设施管理，都要特别注意。小城镇规划要与建立和完善社会主义市场经济为出发点。每个城市形成有其主客观的条件，要从实际出发，充分考虑主客观的条件，科学地规划。要在农村经济发展趋势和商品交换习惯两个方面来分析规划，在总体规划的基础上搞好试点。不论新搞或改造，都要走现代化、社会化的路子，不能不顾客观条件，

但也不能完全任其自然地或自发地发展。小城镇规划的原则，一是起点要高，功能要齐全，不搞草皮街；二是布局要合理，发挥每一个小城镇在区域内的综合效能；三是要有利于发展经济，有利于区域的生态平衡；四是要有利于贸易活动的开展，方便群众，还要便利交通运输，要改变集市妨碍交通的状况；五是有利于精神文明建设，提高农村文化生活水平；六是要有利于实现小康。总之，要根据不同情况建立不同层次、规模适度、功能齐全的小城镇，最大限度地发挥出经济、社会、环境三个方面的综合效益。还要从长远考虑，要统一规划，要与农村的产业结构调整、市场建设、发展乡镇企业、发展二、三产业结合起来规划。

（二）关于培训人才，稳定推进的问题

规划、改造、建设和管理小城镇，都需要科学，需要人才。因此，要培训这方面的人才。我们现在搞乡村建设有经验，但是搞城市建设的人才并不多。民族学院的党委书记尤力同志提供的论文题目是《论县级管理及管理者的素质》，大家可以研究。在云南边疆民族山区，经济基础比较差，在现阶段抓好县级建设和县级管理，人才素质的提高，很有必要。李兵专员提出到2000年曲靖地区完成三个层次的建设规划。一是建制镇，二是重点集镇，三是一般集镇，指标是很硬的，这个任务相当重。按照几个不同层次提出相应的要求，对云南的城市化程度将是一个很大的推动，同时提出了对科学知识和人才的迫切要求。怎样进行人才培训呢？有的同志提出来上大学，我赞成。大学里可以开班进行短期培训，还可以办不同层次的班，派大学里的教授来讲课。另外，还可以在试点中培训，在实践中培训。有了人才，就有了加快小城镇规划、建设和发展的坚实基础。在这个基础上，要对小城镇建设采取稳步推进的方法进行。曲靖地区已提出一个不同层次，然后逐渐发展的课题。在指导思想和操作上，要从基础作起，抓规划，抓人才培训，抓培育市场，把发展乡镇企业，发展二、三产业，发展

个体和私营企业有机地结合起来，市场建设与小城镇建设相衔接。

（三）关于完善政策，办出特点的问题

小城镇建设要和调整农村的产业结构相结合，与市场建设相结合，要和实现小康相结合。抓好小城镇的建设，要解决好政策问题。政策不能搞一刀切，要因地制宜，走各县特色的建设路子。比如，吸引农民建城，发展龙头企业带城，培育市场促城，起用能人办城，“筑巢引凤”、“引凤筑巢”兴城，等等，这些路子都可以尝试。当前主要是解决户籍政策、土地政策。户籍管理要改革，曲靖实行“蓝本”积累了经验。新平漠沙乡建市场，搞小城镇建设，采用“土地入股、保值”，作为股份参与市场建设、乡镇企业建设和二、三产业建设，也走出了一条路子。当然，还有其他的政策，包括统一规划后，可以引进外面的资金投入，要有政策。资金问题，群众集资应该作为主要渠道，投工投劳，必要时政府要给一定的扶持。关于办出特点，始终要从实际出发，搞不同层次、不同的规划，要符合当地情况，各具特色，要适合于边疆民族地区当前和今后的发展需要。布局要合理，不要一刀切，要有自己的特点。小城镇建设可以打开思路来考虑，比如可以围绕国家的重点项目进行布点，可以围绕交通干线进行布点，可以根据自己的自然优势、产品优势来规划设计，如果能搞成一个区域性的商品集散地就可以发展。福建的钮扣市场，那里没有一家钮扣生产厂家，但它成了集散地，小城镇也发展起来了。还有河北有个县是全国最大的药材市场，那个县并没有多少药材资源，但市场起来了，小城镇也建设起来了。云南禄丰的广通并不产茶叶，却成了茶叶交易大市场，嵩明并不产多少牛羊，却成了皮张交易大市场，因为他们发挥了区位优势。另外还可以围绕旅游业和景点的开发布点，还可以利用历史传统的优势布点。比如古丝绸之路，曲靖有“五尺道”，会泽在历史上就是一个比较发达的商埠。这些传统要挖掘出来。昆明的富民县，有条河，河上那座桥就是一个很

具特色的小商小贩的集市，也可以挖掘出来利用，完全可以搞成一个很象样的市场。还有就是利用我们的传统民族节日活动地，把它开辟成为旅游商贸小集镇。特别是结合边贸活动，规划建设小城镇，要摆上日程。

（四）关于加强领导，依法管理的问题

这个问题大家讲了许多。小城镇建设是一项复杂的社会系统工程，没有强有力的领导，是干不成的。从一开始就要树立依法管理的观点，如果不从一开始就形成依法管理，慢慢形成一种习惯后再来抓，就困难了。在这一点上，要树立现代意识和法制意识。

这些想法，只是自己的一点认识，仅供大家参考。

搞好小城镇研究 为加速云南的城市化进程服务

何耀华*

云南省小城镇建设学术研讨会和曲靖地区小城镇建设工作会议，今天就要闭幕了。刚才省委副书记、省社会学会名誉会长梁金泉同志给我们作了极其重要的讲话。正如代表们所说，本次会议是我省社会科学界召开的一次具有重要历史意义的盛会，是一次高层次的理论工作者与实际工作者相结合、研究者与决策者相结合的学术会议，希望与会的全体同志对梁副书记的重要讲话作认真的领会和贯彻，对曲靖地区行署专员李兵同志的主题报告和曲靖地区各县市介绍的经验进行认真的研究和推广。希望我省的社会学研究者在这次讨论的基础上，拿出更多更好的研究成果，培养出更多更好的研究人才。

邓小平同志在1979年3月30日的重要讲话《坚持四项基本原则》中指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课……我们已经承认自然科学比外国落后了。现在也应该承认社会科学的研究工作（就可比的方面说）比外国落后了。我们的水平很低，好多年连统计数

* 本文作者为云南省社会科学院院长、云南省社会学学会会长。这是他在全省小城镇建设学术研讨会暨曲靖地区小城镇建设工作会议上的讲话稿。