

国民经济管理概论

浙江省计委《国民经济管理概论》编写组

浙江人民出版社

封面设计 孙晴义

责任编辑 楼贤俊

国民经济管理概论 **浙江省计划委员会**
《国民经济管理概论》编写组

浙江人民出版社出版 浙江新华印刷厂印刷

浙江省新华书店发行

开本787×1092 1/32 印张 8.875 字数182,000 印数00,001—10,000

1983年12月第1版

1983年12月第1次印刷

统一书号: 4103·55

定 价: 0.72 元

编者说明

社会主义现代化建设的发展，要求切实加强经济管理。不仅每一个企业、部门要加强经济管理，整个国民经济更应加强经济管理。为了适应广大干部学习国民经济管理知识的需要，我们编写了这本《国民经济管理概论》。在编写过程中，我们力图贯彻理论联系实际的原则，对国民经济管理中的一些重要问题作简明和通俗的阐述。

本书是由集体讨论，分工编写的。各章的作者：第一、十四、十五章为中共杭州市委党校的胡退、马梅初、李桦同志；第三章为浙江省计委的沈茂基、卢嘉亨同志；第八章为浙江省计委的朱家良、卢嘉亨同志；第二、六、七、十、十三章为朱家良同志；第四、五、九章为卢嘉亨同志；第十一、十二章为沈茂基同志。全书由卢嘉亨、朱家良修改定稿。在编写过程中，得到了中共杭州市委党校的支持和协作。浙江省计委主任张奇同志参加了本书内容的讨论，并对各章初稿的修改提出了重要意见。在此一并致谢。

我国的经济形势发展很快，国民经济管理有许多问题还在探讨之中，而且，新的课题又会不断出现，需要我们去研究、去解决。由于我们水平有限，对现实问题研究不够，编写时间又短促，本书可能有不当之处，殷切希望读者给予指正。

编 者

一九八三年五月

目 录

第一章 绪论 (1)

第一节 国民经济管理在社会主义经济建设 中的地位 and 作用 (1)

什么是经济管理和国民经济管理 (1)

国民经济管理的地位和作用 (2)

第二节 国民经济管理的职能、 性质和任务 (4)

国民经济管理的职能 (4) 国民经济管理
的性质 (7) 国民经济管理的任务 (9)

第三节 国民经济管理的原则 (10)

讲求经济效益 (11) 计划经济为主、市场
调节为辅 (12) 正确处理国家、企业和个人三者间的关系 (12) 实行民主集中制
(13) 政治和经济相结合 (15)

第二章 经济结构 (17)

第一节 研究经济结构的意义 (17)

什么是经济结构 (17) 经济结构的主要内
容 (18) 研究经济结构的必要性 (26)

研究经济结构应当注意的问题 (27)

第二节 我国经济结构合理化的要求 及其实现途径 (28)

我国经济结构概况 (28) 经济结构合理化
的一般要求 (30) 实现经济结构合理化的
途径 (31)

第三节 地区经济结构 (34)

经济区划和行政区划 (34) 地区经济结构
的特点 (35) 生产力的合理布局 (35)
发挥地区经济优势 (37)

第三章 经济管理体制 (40)

第一节 经济管理体制及其作用 (40)

什么是经济管理体制 (40) 经济管理体制
的意义和作用 (41) 决定经济管理体制的
依据 (43)

第二节 我国经济管理体制的改革 (45)

历史沿革 (45) 经济管理体制合理化的标
志和要求 (47) 经济管理体制改革的基本
方向 (48) 正确处理微观经济和宏观经济
的关系 (50) 经济管理体制的责、权、利
(52) 有秩序、有领导、有步骤地改革
(54)

第四章 经济组织 (56)

第一节 经济组织在国民经济管理

中的地位 and 作用 (56)

经济组织的涵义 (56) 必须重视经济组织
的作用 (58) 经济组织的合理化 (59)

第二节 生产集中化和企业规模合理化 (60)

社会化生产的集中化趋势 (61) 企业规模
的合理配置 (62)

第三节	专业化、协作和经济联合	(64)
发展专业化、协作的意义 (64)	专业化与协作的形式 (67)	实行经济联合 (69)
第四节	加强行业联系, 发挥城市的经济中心作用	(73)
加强行业联系 (73)	发挥城市的经济中心作用 (74)	
第五章	经济社会发展战略	(78)
第一节	社会主义的经济社会发展战略	(78)
什么是经济社会发展战略 (78)	经济社会	
发展战略的内容 (79)	制订经济社会发展	
战略的必要性 (81)	社会主义国家经济社会	
发展战略的特点 (83)		
第二节	经济社会发展战略的制订和贯彻实施	(84)
制订发展战略的依据 (84)	经济社会发展	
战略的贯彻实施 (88)		
第三节	地区经济社会发展战略	(89)
地区经济社会发展战略的特点和作用 (89)		
制订地区经济社会发展战略要注意的问题 (91)		
第六章	计划管理	(93)
第一节	计划经济是社会主义的重要特征	(93)
社会主义经济是计划经济 (93)	计划经济	
为主、市场调节为辅 (95)	计划经济中的	
市场和竞争 (98)	计划管理的形式	
(99)		

第二节 国民经济和社会发展规划 (101)

编制执行国民经济和社会发展规划 在国民经济管理中的作用 (101) 国民经济和社会发展规划的种类和内容 (102) 国民经济和社会发展规划的编制和执行 (104)

第三节 国土规划 (106)

什么是国土规划 (106) 国土规划的特点及其与国民经济和社会发展规划的关系 (107) 怎样做好国土规划工作 (110)

第七章 国民经济综合平衡 (112)

第一节 综合平衡的涵义 (112)

什么是综合平衡 (112) 全局的平衡和局部的平衡 (114) 综合平衡的意义和作用 (115)

第二节 综合平衡的基本任务和内容 (116)

综合平衡的基本任务 (116) 综合平衡的主要内容 (118)

第三节 综合平衡的指导原则和方法 (123)

综合平衡的指导原则 (123) 综合平衡的具体方法 (125)

第四节 部门联系平衡法简介 (127)

部门联系平衡表 (127) 直接消耗系数和完全消耗系数 (131) 部门联系平衡表的特点和作用 (132)

第八章 对外经济的管理 (134)

第一节 对外经济管理的意义和方针、政策 (134)

对外经济的内容 (134) 对外经济的重要作

用 (135) 我国发展对外经济关系的方针和	
原则 (137)	
第二节 出口和进口管理	(140)
出口和进口是对外经济的一个中心问题	
(140) 出口是发展对外经济关系的关键	
(140) 搞好出口管理 (141) 搞好进口	
管理 (144)	
第三节 利用外资的管理	(145)
利用外资的方式和作用 (145) 对利用外资	
的管理 (149)	
第四节 外汇管理	(151)
外汇的涵义和我国外汇收支的构成 (151)	
做好外汇管理工作 (153)	
第九章 预测、决策和信息	(157)
第一节 经济预测	(157)
什么是经济预测 (157) 经济预测的意义和	
作用 (159) 经济预测的内容和分类 (160)	
经济预测的一般程序 (161) 经济预测要	
注意掌握的原则 (162) 经济预测的方法	
(163)	
第二节 经济决策	(165)
什么是决策 (165) 决策的基本步骤和程	
序 (166) 决策的方法 (168)	
第三节 经济信息	(173)
什么是经济信息 (174) 经济信息在国民	
经济管理中的作用 (175) 经济信息的处	
理 (176) 建立完善的国民经济管理信息	

系统 (178)

第十章 运用经济杠杆 (181)

第一节 经济杠杆在国民经济管理

中的地位和作用 (181)

国民经济管理中的行政方法和经济方法 (181)

运用经济杠杆的客观必要性 (183) 经济杠
杆的作用 (184)

第二节 主要经济杠杆简述 (186)

价格 (186) 税收 (187) 信贷 (189)

利润 (190) 工资 (190) 汇价 (190)

第三节 正确地运用经济杠杆 (191)

有计划运用经济杠杆 (191) 综合运用经济
杠杆 (192) 为经济杠杆发挥作用创造必
要条件 (194)

第十一章 经济立法和经济司法 (198)

第一节 经济法是国家管理

经济的重要工具 (198)

什么是经济法 (198) 社会主义经济法与

资本主义经济法的本质区别 (200)

经济法与经济规律、经济政策的关系 (201)

经济法在经济管理中的作用 (203)

第二节 加强经济立法 (205)

加强经济立法的必要性 (205) 经济立法
的基本原则 (206)

第三节 经济司法的意义和作用 (208)

经济司法及其作用 (208) 经济司法的建立
和发展 (209) 经济审判庭的任务 (210)

第四节 经济仲裁的内容和特点	(211)
什么是经济仲裁 (211) 经济仲裁的内容	
(211) 经济仲裁的特点 (212)	
第十二章 经济监督	(214)
第一节 经济监督的意义及作用	(214)
什么是经济监督 (214) 为什么要进行经济	
监督 (215) 经济监督的作用 (216)	
第二节 经济监督的分类及内容	(217)
经济监督的分类 (217) 经济监督的内容	
(218) 审计监督的特点、意义和任务	
(222)	
第三节 经济监督的形式和方法	(224)
经济监督的主要形式 (224) 进行监督的一	
些具体方法 (226)	
第十三章 经济效益	(228)
第一节 经济效益的涵义	(228)
什么是经济效益 (228) 社会主义经济效益	
的实质 (230) 正确处理社会主义经济效益	
的几个关系 (230)	
第二节 提高经济效益的意义和途径	(233)
提高经济效益的重要意义 (233) 提高经济	
效益的途径 (234)	
第三节 经济效益指标	(235)
经济效益指标及指标体系 (235) 经济效益	
指标的构成因素 (236) 经济效益指标的设	
置 (238) 国民经济效益指标举例 (239)	
第十四章 企业经营管理	(243)

第一节 企业经营管理是经济管理的基础 …… (243)

什么是企业 (243) 企业经营 和 企业管理
(245) 经济管理的深厚基础在于加强企
业经营管理 (247)

第二节 企业经营和企业管理的主要内容 …… (248)

企业经营的主要内容 (248) 企业管理的主
要内容 (250)

第三节 开创企业经营管理的新局面 …… (252)

要研究新情况解决新问题 (253) 不断提高
管理者的管理能力 (253) 改革企业管理体
制 (255) 加强企业经营管理的 基础工作
(257)

第十五章 经济管理现代化 …… (260)

第一节 经济管理现代化及其必然性 …… (260)

什么是经济管理现代化 (260) 经济管理现
代化的必然性 (261)

第二节 经济管理现代化的主要内容 …… (263)

管理思想现代化 (263) 经济管理组织高效
化 (265) 经济管理方法科学化 (266)
经济管理技术电子化 (266) 经济管理人员
专业化 (267)

第三节 走出一条中国式的经济

管理现代化的道路 …… (268)

第一章 绪 论

国民经济管理学，是管理科学的重要组成部分。研究国民经济管理学，并将研究成果应用于经济管理的实践，是提高经济活动的管理水平，取得较好的经济效益，实现特定经济目标的重要途径。在我国实现工业、农业、国防和科学技术现代化的新的历史时期里，研究、普及和应用国民经济管理学这门科学，显得更为重要。

在这一章里，我们将着重讨论国民经济管理在社会主义经济建设中的地位和作用，讨论国民经济管理的职能、性质和任务，以及国民经济管理的原则等问题。

第一节 国民经济管理在社会主义经济建设中的地位和作用

国民经济管理在社会主义经济建设中的地位和作用如何，是研究和应用国民经济管理理论首先要弄清楚的问题。

**什么是经济管理
和国民经济管理**

经济管理，通常是指人们为了达到一定的目的，对社会经济活动进行计划、组织、指挥、监督和调节。这里所说的“社会经济活动”，主要是

指人们在物质资料再生产总过程中，即生产、分配、交换、消费过程中的各种经济活动。在进行物质资料的生产活动时，人们还要处理物质资料生产与人类自身生产的关系，要处理社会生产系统与自然生态系统的关系，要处理物质资料生产与上层建筑的关系，在处理这些关系时所发生的经济活动，也属于经济管理的范围。这里所说的计划、组织、指挥、监督和调节，是经济管理的职能。管理的目的是通过它的各项职能的发挥来实现的。这些职能的基本内容，既包括对生产力诸因素的合理组织、配置和使用，也包括对生产关系和上层建筑的相应调整。

经济管理是一个含义广泛的概念。按管理的对象范围来区分，有国民经济管理和企业经营管理这两个基本方面的管理。国民经济管理是宏观经济管理，企业经营管理则是微观经济管理。国民经济管理是对社会经济活动所进行的全局性的管理，它在社会主义经济管理中起主导作用；而企业经营管理则是社会主义经济管理的基础。

由于经济管理涉及生产力、生产关系和上层建筑的各个领域，要运用与此有关的多门自然科学与社会科学的知识和技术方法，要按照客观规律妥善处理各方面的错综复杂的关系，才能达到管理的目的。因此，在今天这样一个科学昌明的社会里所进行的有效的水经济管理工作，是一项科学性极强的综合性工作。

国民经济管理的地位和作用

国民经济管理在社会主义经济建设中占有重要的地位。列宁曾经十分强调地指出：“要毫不动摇地进行管理，要比以前的资本家更坚决地

进行管理。”^① 胡耀邦同志在党的十二大报告中 也 明确 指出：“必须加强经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高国民经济的计划、管理水平和企业事业的经营管理水平。”可以说，没有科学而又卓有成效的国民经济管理，要想迅速地发展社会主义经济是根本不可能的。

国民经济管理对社会主义经济的发展有哪些作用呢？

首先，国民经济管理是组织社会经济活动的重要手段。马克思指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^② 马克思在这里以乐队需要指挥作比喻，形象地说明组织社会经济活动必须借助于科学管理。社会主义经济是建立在生产资料公有制基础上的计划经济，社会主义生产是社会化的大生产，所以，对于社会主义国民经济来说，科学的管理显得更为重要。

其次，国民经济管理是提高社会经济效益的重要途径。社会主义经济建设必须讲求经济效益。社会经济效益是整个社会经济活动中各种因素综合发生作用的结果。在错综复杂的经济活动中，只有加强对国民经济的科学管理，充分发挥一切有利于提高社会经济效益的因素的积极作用，尽量限制并消除不利于提高社会经济效益的因素的消极作用，才能取得最佳的社会经济效益。

再次，加强国民经济管理是实现社会主义现代化的重要

① 《列宁全集》第33卷第51页。

② 《资本论》第1卷第367页。

环节。实现社会主义现代化，当然要用先进的技术和装备改造国民经济各部门。没有先进的技术和装备，固然无从实现现代化；但是有了先进的技术和装备，如果管理落后，先进技术和装备的作用也难于发挥，同样不可能实现现代化。所以，社会主义现代化，包括经济管理的现代化。先进的科学技术和现代化的管理可以说是推动经济现代化的两个“车轮子”，两者必须密切配合，相互促进。经济管理现代化不但要求企业管理现代化，而且需要国民经济管理现代化。因为随着技术和装备的现代化，社会生产的专业化水平迅速提高，国民经济各个部门和各个环节的联系更为密切，彼此间相互协作的要求更高，因而更要求实行科学有效的宏观管理。建立在公有制基础上的社会主义经济，只有不断提高国民经济管理水平，才能使各项社会主义建设事业协调一致地按比例地顺利发展，加快社会主义现代化的进程。

第二节 国民经济管理的职能、性质和任务

国民经济管理的职能、性质和任务，是国民经济管理理论的重要内容。

国民经济管理的职能

经济管理所要达到的目的，总是通过它的各项职能的发挥来实现的。因此，经济管理也可以说是它的各项管理职能的总称。国民经济管理的具体

具体职能究竟应该概括为哪几项？至今人们的看法并不完全一

致。一般认为，它包括计划、组织、指挥、监督、调节等五项职能。

一、计划

计划主要是指确定经济和社会发展的目标和实现目标的手段、办法。社会主义经济是计划经济。计划职能是社会主义经济管理的基本职能。社会主义国家必须制订发展国民经济的统一计划，包括短期计划（年度计划）、中期计划（五年计划）和长期计划（十年以上计划）。国民经济各部门、各地方、各企业，也要在国家统一计划指导下，分别制订各自的中、长期和短期计划，由此组成计划体系，建立一整套反映国民经济连续发展的计划系列，以保证社会再生产各个环节，国民经济的各个部门、各个地区、各个企业经济的协调发展和社会劳动的最大节约。

计划职能与科学预测有着密切联系，预测的可靠性直接影响计划的准确性。因此，国民经济计划，必须建立在对国民经济发展作科学预测的基础上。

二、组织

组织，主要是指合理组织、配置和使用社会生产力。广义的组织职能，还包括管理体制的确立、管理机构 settings、管理层次的划分、管理人员的配备以及各方面责、权、利的统一等内容。

组织的目的，是为了更好地调动一切积极因素，使之人尽其才，地尽其利，物尽其用，货畅其流，达到预定的目的，保证计划的实现。社会经济效益的好与不好，很大程度上取决于组织水平的高低。

三、指挥