

WEN
ZHOU
XIN
YUE
QIAN

温州新跃迁

李浩然 著

上海社会科学院出版社

555

温州新跃迁

李浩然 著

上海社会科学院出版社出版

1996年1月

责任编辑：赵玉琴
封面设计：邹越非

温州新跃迁

李浩然 著

上海社会科学院出版社出版
(上海淮海中路622弄7号)

新华书店上海发行所发行 温州市南方印务有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张：10.5 字数：240千字

1996年1月第1版 1996年1月 第1次印刷

印数：0001—4000

ISBN 7—80618—160—1/F.346

定价：15.00元

前 言

经济基础十分薄弱，且国家很少投资的温州，在改革开放中实现了经济腾飞，创造了中国改革与发展史上的奇迹。一般地说，落后地区如果没有外力推动和新机制引入，经济改革很难广泛推开，或者说改革可能会引起经济和社会的震荡，导致改革付出巨大成本。温州的改革从总体上看，不仅没有造成经济和社会的动荡，而且还保持了比较高速度的发展，促进了社会的稳定，加快了经济腾飞的进程。应当说，这是温州改革成功之所在，温州经济腾飞的启示也正在这里。

温州经济的腾飞是在一个特殊的环境下，循着一个特定的轨迹发展的。温州经济腾飞的特殊环境，表现为在生产力十分落后的基础上对传统经济模式的否定与对新经济模式的构建这样一个进程。深化改革，扩大开放，多种经济形式一起上，不限比例看发展，不限速度看效益，不唯成分看实践，打破了单一的所有制结构，形成了以公有制为主体，个体、私营和股份合作经济发展较快的所有制结构，给整个国民经济注入了生机和活力；合理拉开档次，引入竞争机制，打破平均主义、大锅饭的分配体制，形成以按劳分配为主体，各种分配方式相结合的分配机制；实现通过一部分地区和一部分人先富裕起来，逐步走向共同富裕的目标；打破了封闭、半封闭的经济模式，日益扩大与国际经济的联系和交往，形成多层次、全方位、多形式的对外开放格局。

温州经济腾飞的特殊轨迹，就是从传统的高度集中的计划经济体制向适合温州实际的社会主义市场经济体制的转轨过程。通

过培育市场体系，推进价格改革，温州已经打破了传统高度集中的计划经济体制，市场调节比重日益扩大，市场机制在区域经济运行中逐步对配置社会资源起基础性作用，温州经济已进入新的轨道。虽然这一轨道还在铺设中，但它离所通向的目标越来越近了。

温州经济腾飞源于改革开放，这是温州经济腾飞最深刻的启示。温州的改革开放大体说是沿着家庭经营、专业市场和小城镇建设“三位一体”展开的。以家庭经营为主体，再通过企业制度创新，逐步向股份合作制，进而向现代企业制度发展；以专业市场为基础，通过流通体制改革，逐步向现代商贸城市发展；以小城镇和中心城市建设为纽带，通过投资体制改革，逐步向小城市 and 现代化国际性都市发展。温州改革开放的“渐进模式”，成功地推动了温州经济社会发展，同时，对中国农村改革开放产生了划时代的影响。

邓小平同志南巡谈话后，温州经济进入新的跃迁时期。国际经济结构调整和产业转移步伐加快，周边国家和地区发展加速，对台交往面临历史性契机。在跨世纪的赶超到来之际，温州能否进一步解放思想，打破陈规，突破障碍，保持改革“先行一步”的优势，继续站在历史潮流的前列，率先建立社会主义市场经济新体制，从实现初步的工业化、市场化、城镇化迈向现代化、国际化、都市化，完成历史赋予温州的光荣使命。这不仅是温州深化改革，加速发展所面临的重大挑战和战略抉择，而且也是全国改革开放极为关注的重大问题。

总结温州改革开放的经验，探索温州经济腾飞的道路，回顾过去启示未来，这就是我撰写本书的目的。限于本人理论水平，书中有任何不妥甚至错误之处，恳请读者批评指正。

目 录

第一章 特定发展轨迹

——温州背景与现状考查……………(1)

第二章 资本原始积累

——工业化资本原始积累新方式……………(21)

第三章 农村经济

——区域经济发展的先导力量……………(30)

第四章 中心城镇

——农村城镇化道路探索……………(55)

第五章 旧城改造

——资金筹措手段的拓宽……………(71)

第六章 第三产业

——新的经济增长点……………(84)

第七章 股份合作制

——企业组织制度创新……………(101)

第八章 社区消费

——温州人消费变化趋势…………… (120)

第九章 地方政府作用

——市场经济条件下的重要课题…………… (131)

第十章 经济周期

——区域经济面临的新挑战…………… (142)

第十一章 所有制结构

——一个需要继续研究的问题…………… (154)

第十二章 质量立市

——打响温州牌的雄心…………… (172)

第十三章 企业集团

——发展规模经济的一条有效渠道…… (183)

第十四章 “高、群、外”经济

——在与国际市场接轨上再造优势…… (198)

第十五章 城市建设

——市场化运行机制……………(213)

第十六章 经商热与民工潮

——劳动力双向流动的错位…………… (224)

第十七章 教育新机制

——全社会办大教育的实践…………… (233)

第十八章 农民城

——中国农民的伟大创造…………… (240)

第十九章 金融体制

——急待突破的关键环节…………… (253)

第二十章 规模经济

——温州现代化的必然选择…………… (262)

第二十一章 区域模式比较

——探索区域经济发展的有效途径…… (279)

第二十二章 温州再造香港

——迈向21世纪的挑战…………… (293)

第一章 特定发展轨迹

——温州背景与现状考察

温州作为我国社会主义市场经济发育最早的地区之一，改革开放使其经济实力和社会发展都发生了巨大的变化。温州改革开放和经济发展是在人多地少、经济基础差、国家投资少这样一个比较困难的环境下起步的。在这种背景下，温州创造了以家庭工业、专业市场和小城镇建设而闻名于国内外的“温州模式”。自邓小平同志南巡谈话和党的“十四大”确立社会主义市场经济体制以来，全国各地加快改革步伐，促进经济发展，推动地区经济升位，实现国内经济与国际经济接轨成为新一轮改革开放大潮的主旋律。温州也面临新的机遇和挑战。作为我国社会主义市场经济先驱的温州，其经济社会发展与产业结构调整正面临一系列问题，迫切需要推出大举措来引入一种新的机制，以推动温州经济更快更好地发展。

第一节 温州背景

温州素称“东瓯名镇”，是浙江省的一个重要的工业、外贸、港口城市。温州位于东经 $119^{\circ}04'$ 至 $121^{\circ}12'$ ，北纬 $27^{\circ}04'$ 至 $28^{\circ}38'$ 之间，东濒东海，南接福建，西临浙江丽水地区，北与浙江台州地区接壤，处于优越的经济地理环境和战略地位。孙中山先生在《建国方略》中指出：“温州在浙江省之南，瓯江之口，此

港比之宁波，其腹地较广，其周围地区皆为生产甚富者，如使铁路发展，必管有相当之地方贸易无疑”。温州现辖六县三区二市，全市总面积11784平方公里，1994年末全市总人口692.4万人。其中市区面积为1082平方公里，人口为112.2万人。地形分布为：山地78.2%，平原17.5%，岛屿1.5%，江河水面2.8%。

温州曾有过辉煌的历史。作为我国东南海疆的历史古城，这里气候宜人，物产丰富。温州人历来被誉为心灵手巧，富于创新，尤其擅长手工业制品和经商贩卖。北宋以来温州就是著名的手工业城市，产品灿若群星。北宋咸平二年（公元999年），温州已成为商业发达的中国东南名镇，被朝廷辟为对外贸易口岸。当时，温州的农产品如柑桔、蚕桑、茶叶、桐油、木材等都很丰富，陶瓷、造船、造纸、雕刻、漆品、刺绣、制伞、皮革、绫、绢、绸等手工业品名闻全国。温州农业和手工业的发展，促使城乡商品经济繁荣。北宋绍圣二年（公元1095年），温州知州杨蟠有诗描写温州的繁荣：“一片繁荣海上头，从来唤作小杭州”。将温州和“上有天堂，下有苏杭”杭州来比拟。南宋绍兴年间程俱说到温州，“其货纤靡，其人多贾”。此时，温州城内已出现夜市，有“过时灯火后，箫鼓正喧阗”。商人众多，商业繁荣，促进了温州对外交通、贸易的发展。温州成为“大商海船辐辏之地”。并成立了市舶务，建有待贤驿、来远驿，招待各国商人。至近代，1938年温州进出口货物价值达562万元，开办大小工厂200余家，私人钱庄30多家。江西、安徽、福建、湖南及四川的客商纷至沓来，云集于温州。温州发达的手工业和擅长经商的历史传统一直对今天的经济模式产生深远影响。

温州属于中国沿海人口高密度地区。1994年，全市人口密度为587人/平方公里，而市区人口密度为1036人/平方公里。在沿海开放的14个城市中，市区人口密度仅次于上海。温州耕地面积只有17.7万公顷，垦殖指数为15.6%。人均耕地不足0.4亩，沿海平原地区人口更稠密，有些乡镇人均耕地仅0.2亩或0.3亩，人多

地少矛盾极为突出。如何解决农村剩余劳动力问题历来是温州经济所面临的首要问题。由于温州历史沿习下来的家庭手工业发达，经商意识强的特点，因此，温州许多农民正是依托家庭手工业，亦工亦商，既解决剩余劳动力的出路问题，又为发展自己的家庭工业不断开拓新的市场。

温州缺乏重要的原材料矿产，也没有大的能源生产条件，加之建国初期正处于对台前线，因此，自建国以来，虽处于沿海经济发达地带，但不是全国生产力布局的重点地区。国家对温州投资一直很少，从建国以来到1978年，国家仅投资5.6亿元。甚至到了1993年，在浙江省213.6亿全民固定资产投资总额中，温州仅投资13.1亿元，占6.1%，远远低于杭州22.4%、宁波20%、绍兴16%的水平。所以温州没有形成大的国有工业及其它产业，国有企业的比重一直不高。1980年全市工业总产值中国有、集体、家庭工业三者比重为36:51:13，1990年三者之比变为16.5:54:29.5；同一时期，在社会商品零售总额中，国有、集体、个体商业的比重由39:59:2变为22:22:56。到1994年，国有工业经济的比重仅占7.5%。这种以民营合作为主体的经济模式一直依靠非国有投资来支持，因此，温州的企业规模一般很小，技术水平较低。在国有企业占主体的杭州、宁波与非国有企业占有主体的温州进行企业规模比较，后者的平均规模比前者要低得多，而且这种格局在外向型经济中也没有改变，温州企业的平均规模大体只相当于前者的25%，外向型企业规模只相当于前者的30%。

温州以家庭工业为特色的生产方式具有强烈的示范性与带动性，造成一种联带效应而迅速蔓延，很快形成一种专业市场，如永嘉县桥头镇的钮扣市场形成就充分说明这种示范带动效应而产生的巨大能力。“桥头弹棉郎，挑担走四方”，世世代代的桥头人为了糊口，每年都有成千上万人走南闯北、外出经商。1979年联产承包制推行以后，一些脑子灵活的人，在外出弹棉之余，顺便带

回一些小商品回来销售。弹棉郎叶光林、叶克春带回来的钮扣，竟然既好销又赚钱。消息传开，许多人就跟着做钮扣生意。因为当时的许多国有钮扣厂和国有百货批发站，由于产品流通渠道不畅，各色钮扣大批积压，这些农民登门推销，不少厂都乐于削价出售，这就使钮扣生产一下子兴旺起来，钮扣推销员从几百、几千一直增加到一万多人。桥头人在推销过程中发现一些新颖钮扣供不应求，就开始积累资金自己办厂。1981年，一位桥头人从苏州引进一套设备，从事钮扣生产，很快带动了钮扣生产，到目前已经有200多家钮扣生产企业。在桥头钮扣市场销售的钮扣占全国的80%以上，其中70%都是桥头自己生产的，因此，导致了货源从吃进吐出到自产外销的转变。这个人口不到1.3万人的小镇，已经成为执全国钮扣产销牛耳的高度垄断区，仅钮扣产值就接近5亿元。除了钮扣专业市场形成外，温州的其它专业市场的形成也大都是在家庭工业的基础上，以小本起家，以户带邻，以邻带邻，以村带片形成高度专业化的产销基地。

以民营经济为主体的温州经济，在改革开放以前遭到毁灭性打击。在割资本主义尾巴，斗私批修的年代，温州乱得全国有名。由于没有很好的体制和政策来引导民营经济的发展，加上国家又没有对温州进行大规模的投资，温州经济长期陷入困境。1957年以前，温州的工业总产值曾与宁波相当，到了大跃进人民公社时期，差距不断扩大。10年动乱期间，工业年增长率仅0.1%，工业总产值仅为宁波的1/3。1976年，全市财政收入不到3000万元，人均国民收入远远低于全省平均水平。党的十一届三中全会以后，温州并没有在改革开放中得到更多的国家投资及其它经济帮助。温州人常说，温州经济发展靠的是无形的政策投资，只要给适当的政策，温州人就能把它变成财富。从1978年到1994年，温州在没有得到国家大量投资的前提下，其经济总量以16%的速度高速增长，创造了依靠非国有经济推动经济成长的成功范例。温州经

经济增长的主动因来自于农业联产承包制以后农民大量兴办的家庭工业和股份合作企业，温州经济的活力正在于此。这些企业不依靠国家投资、不依靠得天独厚的资源条件，仅以自己的勤劳、经验型技术、信息和自我完成的原始资本积累，为温州经济发展作出了巨大的贡献，为发展社会主义市场经济提供极其宝贵的经验。

温州由于缺少大的天然矿藏，缺少能源，因而整个经济结构从历史上看是轻型的。家庭手工业及其相应市场扩张为这种经济结构提供了自然的背景条件，因为小型的手工业制品通常与轻型的产业结构相联系。1990年，轻重工业之比为1: 1.31，到了1994，该比例变为1: 1.63，工业结构趋向轻型化。温州的工业结构在沿海开放城市中属轻型结构。1991年，4个经济特区市的轻重工业之比1: 2.66，工业结构更为轻型化。相反，14个计划单列市的轻重工业之比为0.86: 1，工业结构却呈现出重型化。这反映开放度较高的城市一般都是通过附加值高的轻工业发展来启动经济增长。高耗能的重工业通常不能成为内联外引的理想产业选择。

温州第三产业发展较快。1978年第三产业的比重为22%，1988年变为28.3%，1992年则上升为36%，这一比重高于其它沿海发达城市的水平。这主要是温州第一产业比重较低，第三产业中的某些行业中发展较快，尤其是一些大的专业市场和商贸城发展迅速，这就要求温州经济今后应致力于保持这一优势。

温州缺少大的国有企业，加上当地又没有很好的资源禀赋条件，国家对温州的城市建设和基础设施投资很少。1950年—1978年，国家对温州总投资的5.6亿元中，用于市政和住宅投资仅1.43亿元。同期，国家投资全国平均每人为600元，浙江省国家人均投资240元，而温州市仅88元。1978年以后，国家投资水平低的状况仍没有改变。“六五”时期，温州的基本建设投资为4.59亿元，而城市建设投资更少。近几年，温州平均每年城市维护费仅2000万元左右，造成温州的基础设施长期落后，不能很好地适应改革开

放的需要。与此相对应的是，温州民营经济迅速发展，居民的财富也迅速增长，形成公有经济与民营经济的强烈反差。温州的城市建设和基础设施与温州经济发展需要、与沿海开放城市的地位相去甚远。

有关资料表明，不论在省内还是省外，温州的基础设施都处于中下水平，只有人均住房和人均生活用电例外。其原因主要在于，温州对私有房产的自然偏好和历史沿习。由于民营经济为主体的经济结构，因而温州居民通常是自己拥有房产，自有房产比重高达80%以上，人均住房面积高于其它许多城市。人均用电量较高是由于温州家庭工业中生产与生活用电混在一起难以分开，大部分生活用电其实是生产经营用电。

温州经济在经历了80年代的大发展后，在三年治理整顿时期冷却下来。曾引起国内外广泛关注的“温州模式”讨论，也由于后来的各种原因而慢慢消失。温州民营经济比重大，由此而引发的政治背景问题极为敏感。即使在这种政治背景下，温州的民营经济仍然按照市场经济的轨道继续前进，一直扩张到它应有的边界。邓小平同志南巡谈话和党的“十四大”确立的新经济体制，使温州人又一次振奋起来，理直气壮地发展温州的社会主义市场经济。同时，也开始从更新更高的角度，反思自己走过的道路。主要集中在以下几个问题：一是应当如何率先建立社会主义市场经济体制；二是如何通过第二次创业，完善温州发展模式；三是应当如何使小规模的家庭工业和股份合作经济实现上质量、上规模、上水平；四是温州应当如何适应加入世界贸易组织后国内外两个市场对接所产生的影响；五是如何使温州民间富、政府穷的局面得以改观，提高政府驾驭市场经济的能力；六是温州相对落后的城市基础设施建设所需要资金应如何解决，如何建立城市建设管理新机制。

第二节 温州现状

温州经济在改革开放中获得长足的发展，依靠民营经济为主体的推动，已经在短短的十几年中显示了其旺盛的生机与活力。1991年下半年以来，温州经济和全国一样，一直保持强劲的发展势头，经济增长率1993年高达36%，再度成为浙江省经济增长最快的地区。1994年，温州尽管遭受百年未遇的特大自然灾害，经济增长率仍高达26%。以家庭工业、专业市场和小城镇建设为特征的温州模式，在摆脱意识形态的困扰后，正以新的姿态和步伐前进。而且，温州经济正在按照上质量、上规模、上水平的设想，把过去低水平的小商品生产提到一个新的阶段。从总体上看，温州经济循着家庭工业、专业市场和小城镇建设的原有框架走下去，仍有相当的发展潜力。

温州经济主要依靠下列几个支柱运转起来的。第一，发达的信息网络。全市共有6万多个柜台，80多万人在外搞推销和经商办厂。所有涉及温州经济的有关信息都能及时反馈回来，并使其尽快与产销结合，转化为现实的生产力。第二，有效的产销系统。温州的小商品生产最大特点是见效快，产销衔接好。鹿城的皮鞋、灯具、服装、打火机市场，3天出小样，7天出批量，天天新花样，家家不一样。在龙港晴纶毛毯市场，只要有新的设计，可以在15天之内完成产供销的全部过程，迅速推出新品种。第三，温州经济已经形成一个强有力的民间资本积累机制，多数企业能依靠自有资金和民间资本市场完成经济循环。据统计，温州的民间金融资产高达200多亿元，资金在温州的民营经济中已不成为一个制约条件。第四，初步的市场体系。温州原有的十大专业市场继续保持旺盛的活力，每天有近10万人来温州购销或洽谈业务。全市有近25万人在外专司推销活动，把温州的产品打入全国市场，让全国人

都知道温州货。

回顾16年的改革开放，温州在建立市场经济体制方面创造了“先行一步”的优势，温州经济格局发生的深刻变化，概括起来主要表现在以下10个方面。这10个方面也是当今温州改革开放和建设发展的最大特点。

——以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，温州市场取向改革发展进入新阶段。16年温州改革形成了家庭工业、专业市场、小城镇建设“三位一体”的经济发模式。1992年以邓小平同志“南巡谈话”发表为标志，温州改革开放由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制，由重点突破转向整体推进和重点突破相结合，改革开放向前所未有的广度和深度推进。可以说，未来几年是温州社会主义市场经济体制最终取代计划经济体制的关键时期，是经济增长方式向质量效益型转变的关键时期。

——多轮驱动、多业并举，初步形成以公有制经济为主体，个体、私营和股份合作经济发展较快的所有制格局。改革一开始，温州就坚持国有、集体、个体、私营、股份合作、中外合资、外商独资等多种经济形式一齐上，多个轮子一齐转，不限比例看发展，不限速度看效益，不唯成分看实践，使不同所有制形式平等竞争，共同发展。与此同时，各种经济形式在企业领域，政策放得更宽、更活，“八仙过海，各显神通”。只要符合国家产业政策，产品质量高、效益好的，适合发展什么就发展什么，能发展多快就发展多快，不人为地加以限制。从1992年第三产业普查统计来看，国有经济占9%，集体企业占18.1%，个体，私营占42.9%。非国有经济的快速发展，特别是股份合作企业产权明晰、利益直接、分配合理、风险共担、发展迅猛，不仅给温州经济注入了生机和活力，而且成为温州脱贫致富奔小康最强劲的启动点，成为国民经济的重要组成部分，三分天下有其二。

——培育市场体系，推进价格改开，市场机制的作用不断增

强。温州较早开始了“调放结合，以放为主”的价格改革。目前，全市97%以上的商品已由市场调节，企业以市场自由定价的商品所占比重大达98%以上。价格改革使经济领域的活动受市场机制所支配，有力地促进了温州商品市场的发展。同时，生产要素市场，主要是资本市场、房地产市场、劳动力市场以及技术、信息市场加快发展，推动各类资源的优化配置。

——转变政府职能，完善以市场为基础和政府宏观调控手段。

温州先后三次改革政府机构，撤销了大部分经济主管局，改组为总公司，将政府工业系统三级管理改为二级管理，并成立国有资产管理委员会，集中管理国有资产。与此同时，进一步推动政府把主要职能转到加强基础设施建设，搞好宏观调控，培育市场体系，制订经济发展规划和产业发展政策，调节社会分配，控制人口增长，保护生态环境上来。

——合理拉开档次，引入竞争机制，形成以按劳分配为主体，各种分配方式相结合的分配机制，并开始建立新的社会保障制度。国有企业普遍实行了工资总额与经济效益挂钩，职工报酬与个人劳动贡献挂钩的办法。这种在个人收入分配中引入竞争机制，打破平均主义的试验，体现“效率优先、兼顾公平”的原则。在社会保障体系建设方面，1992年，温州探索建立了以养老保险、待业保险为主要内容的多层次社会保障制度。全市已有34万多人参加社会养老保险，30多万职工参加失业保险，为市场经济的加快发展提供了有力的保障。

——引入市场机制，改革投资管理体制，形成城乡大建设格局。温州发展需要进行大规模基本建设，由于国家很少投资，利用外资和银行信贷资金也不够，地方财政仅保“吃饭”，这种状况决定了温州建设只能引入市场机制，走城乡建设市场化道路，实行“谁投资、谁所有、谁受益”的原则，立足区内，面向国内外筹措资金，把温州推入了大建设时期。