

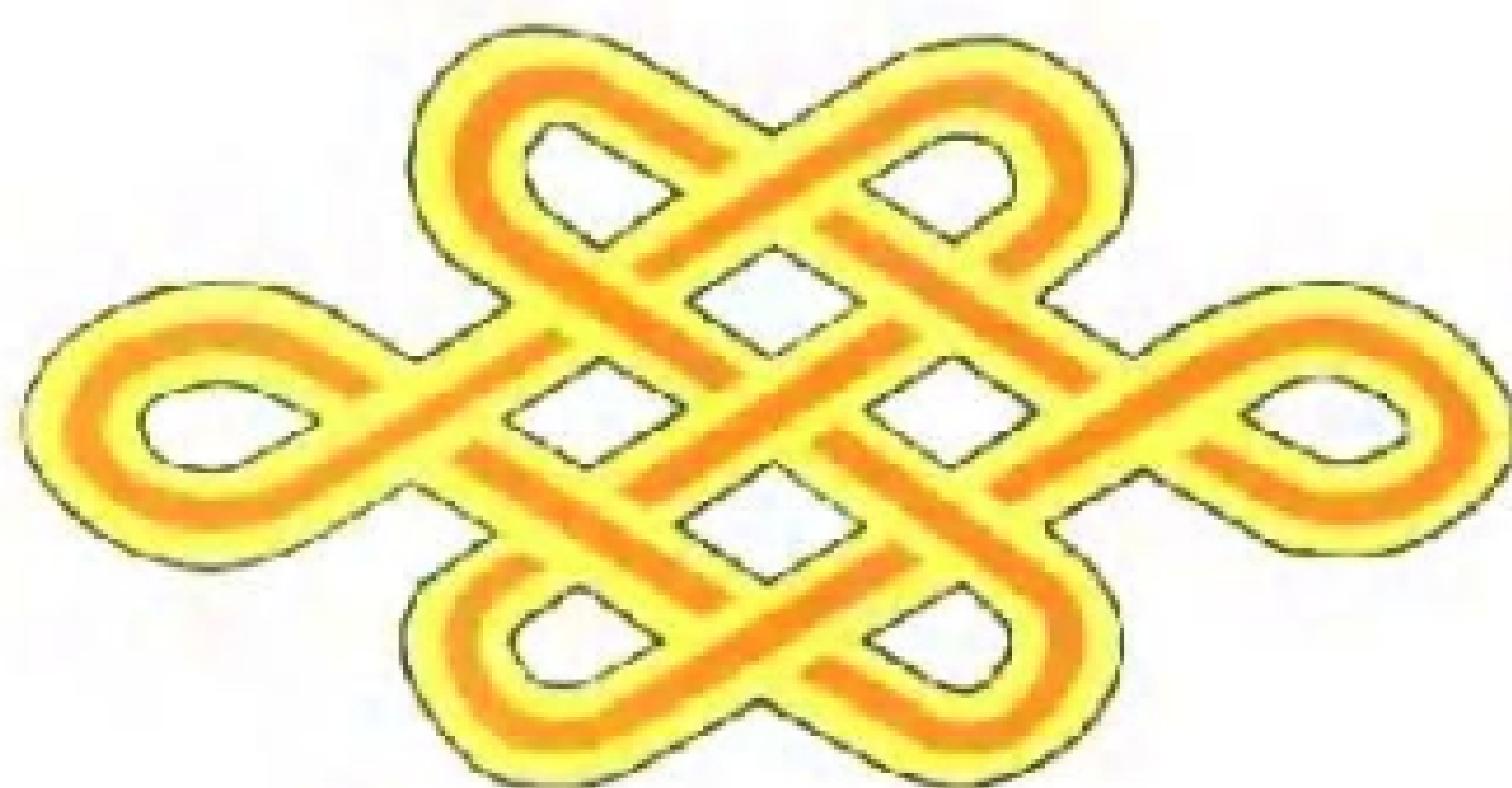
国家自然科学基金资助项目

NO:49461001

齐扎拉 著

中国藏区县域经济探索

AN EXPLORATION OF COUNTY ECONOMY IN TIBETAN REGIONS OF CHINA



7.8

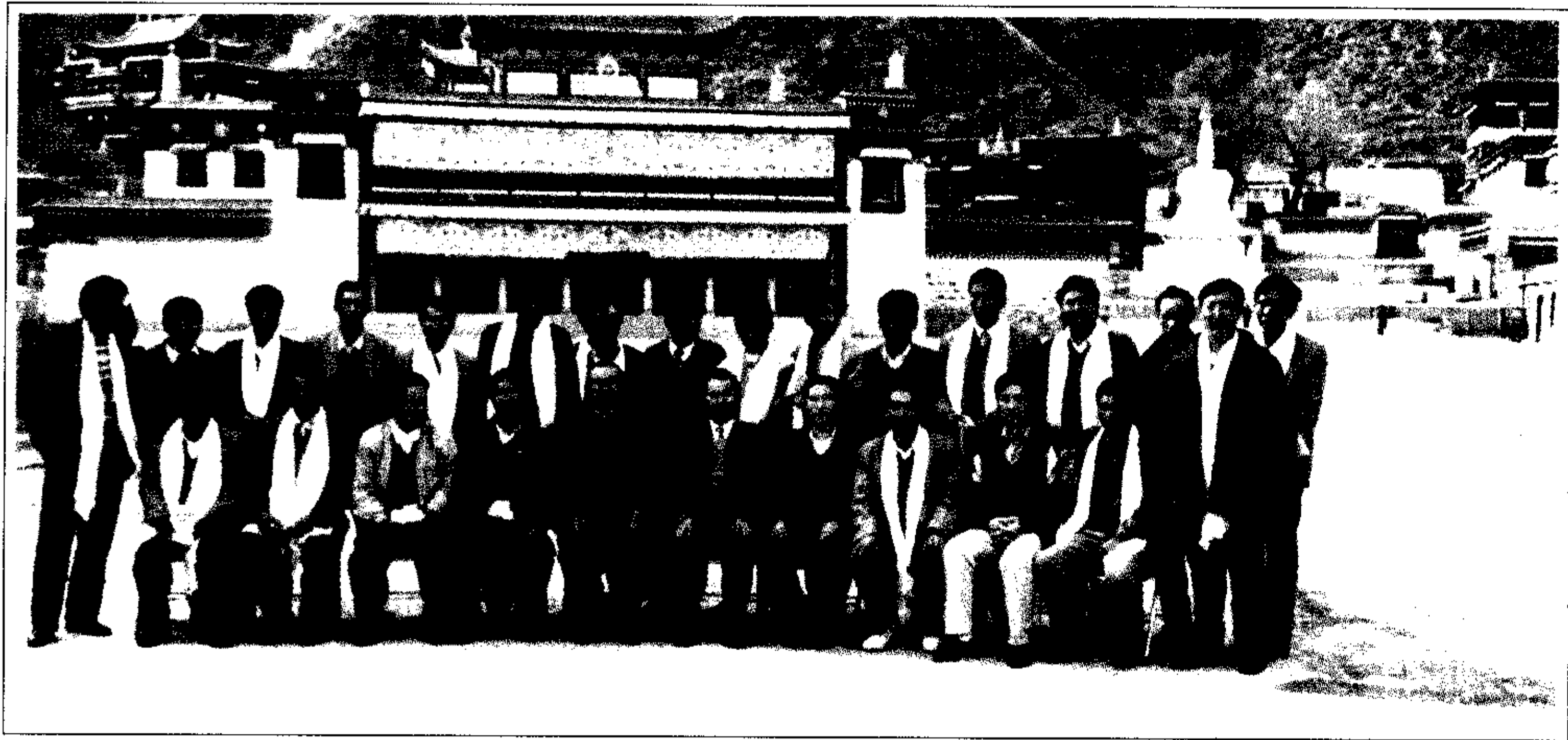
云南民族出版社



作者陪云南省委书记高严同志一行视察虎跳峡



云南省省长和志强视察中旬时，与迪庆州委书记格桑顿珠及作者交谈



中甸县藏区考察组在甘肃拉卜楞寺与中国佛协副会长、省人大副主任嘉木样活佛合影（前排左五为嘉木样活佛，左六为作者）



作者在青海藏区考察时与青海省共和县委书记座谈



1995年7月，首届滇、川、藏毗邻地区友邻县经济协作年会在中甸召开，图为中甸县党政领导迎接与会的各方代表（前排左一为作者）



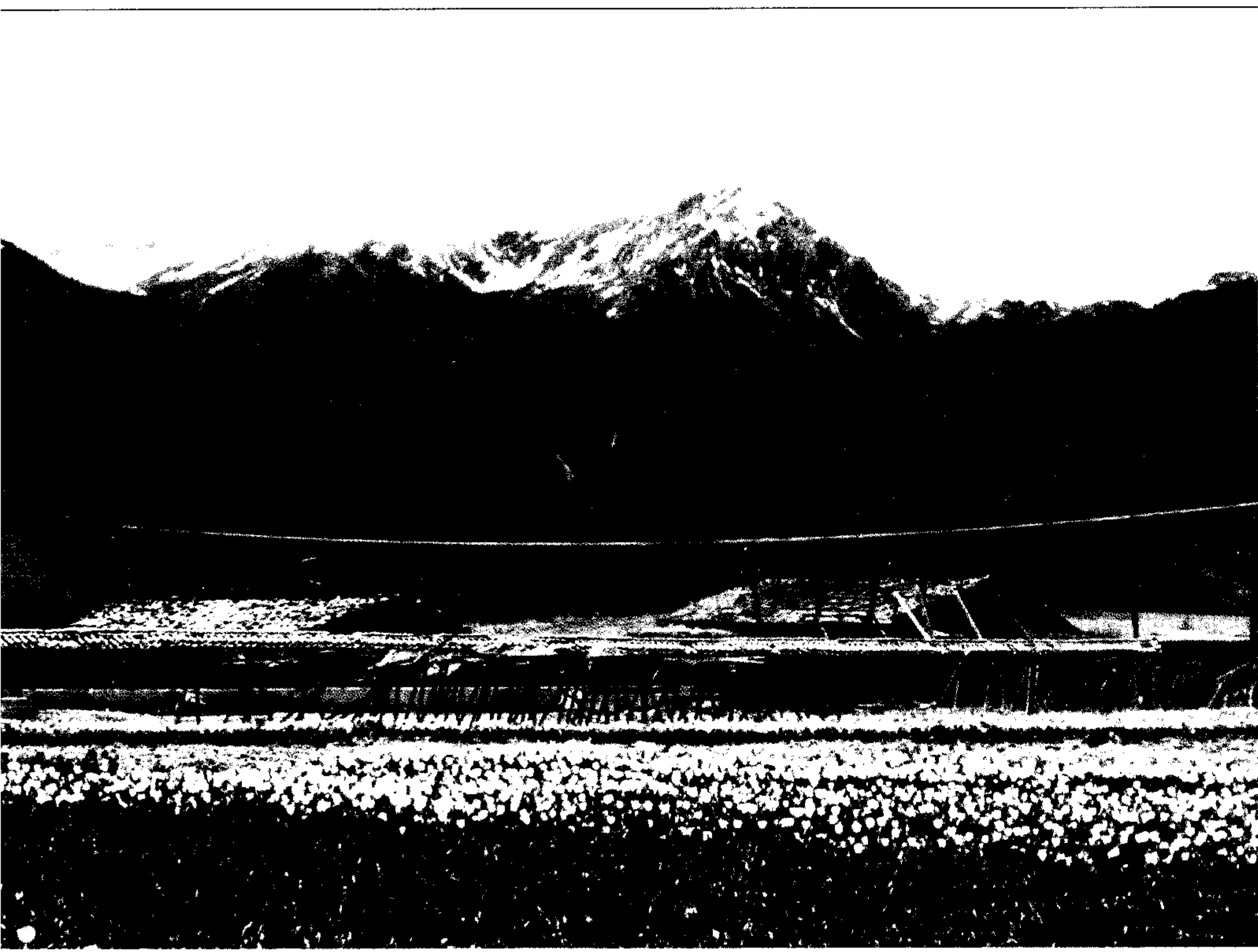
1996年四川省康定县与中甸县缔结为友好县，图为作者与康定县委书记居米出席签字仪式



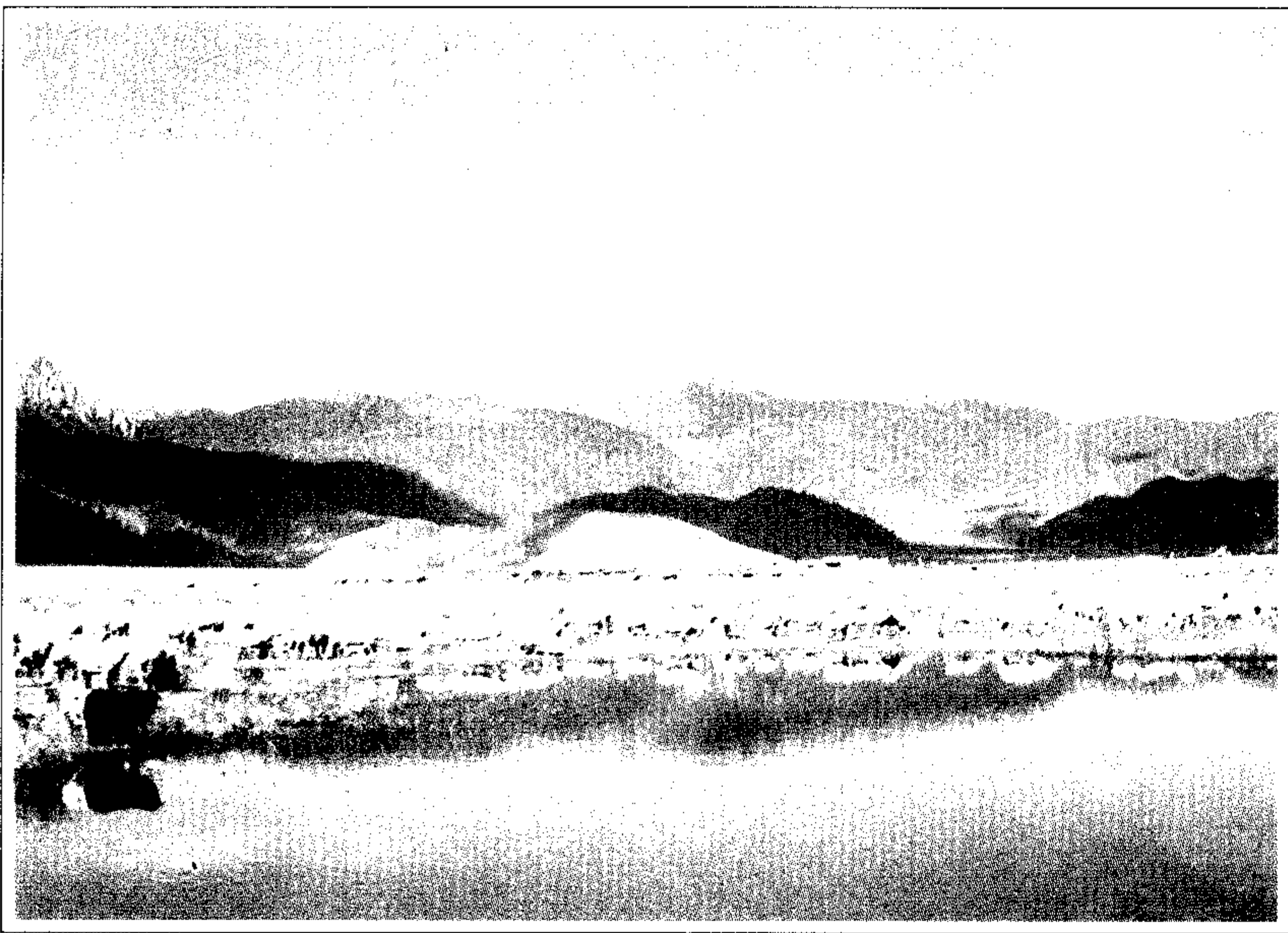
作者在首届滇、川、藏经济协作年会上



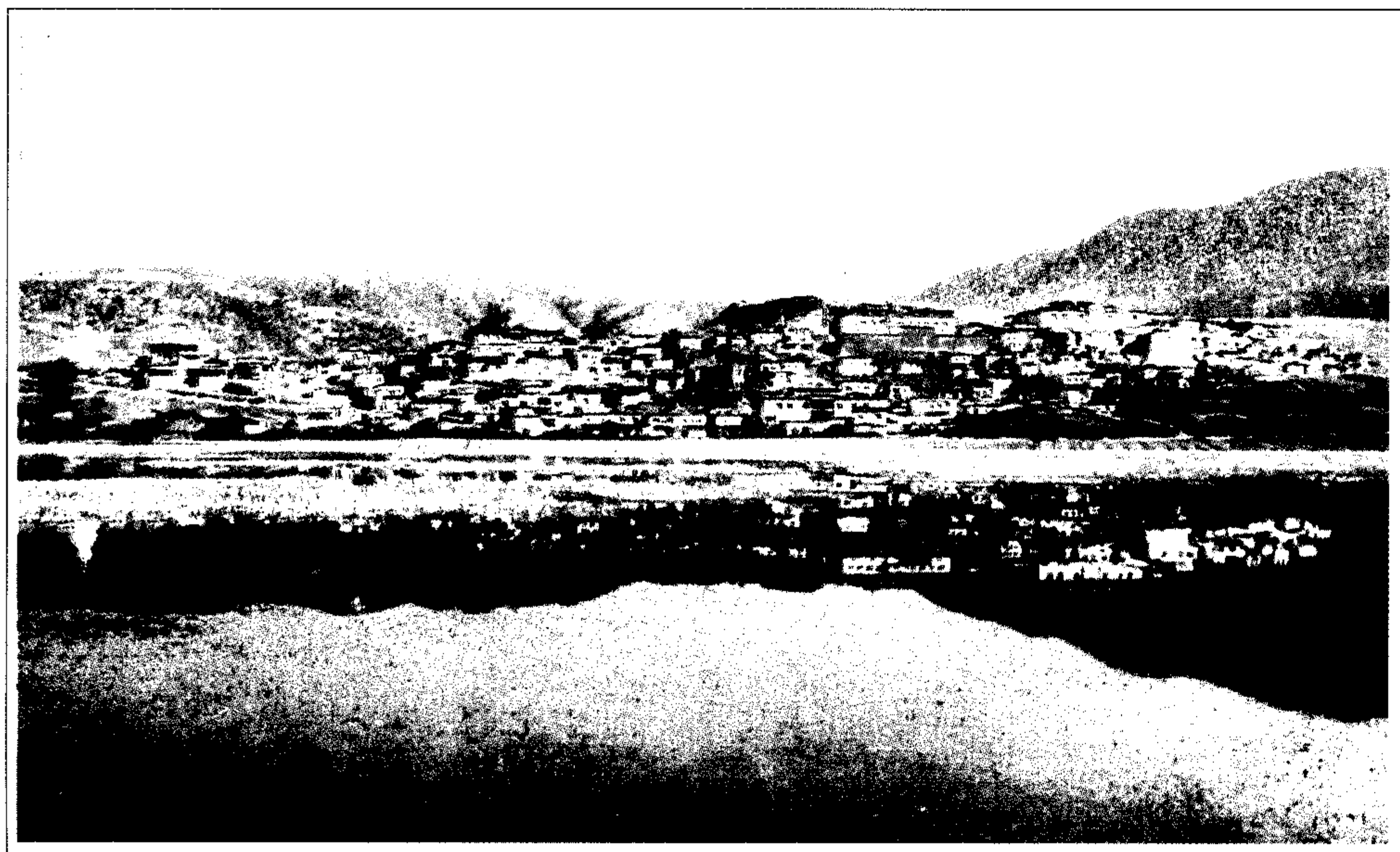
作者赴西藏自治区考察时，与自治区副主席、拉萨市委书记洛桑顿珠互赠锦旗



中甸县郁金香花卉基地



中甸高山牧场



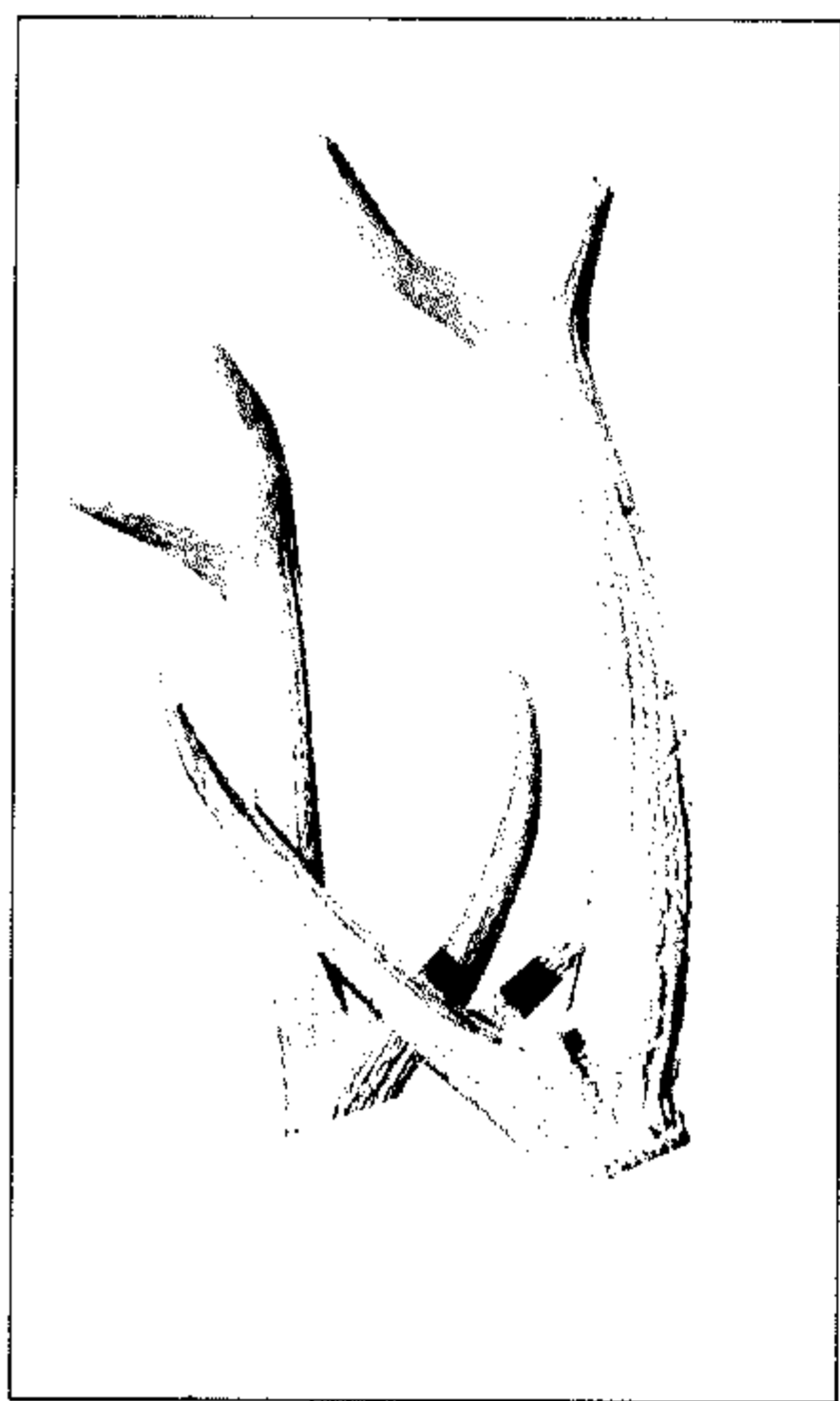
中甸县噶丹松赞林寺全景



中甸高原湖泊



藏区部分土特产品



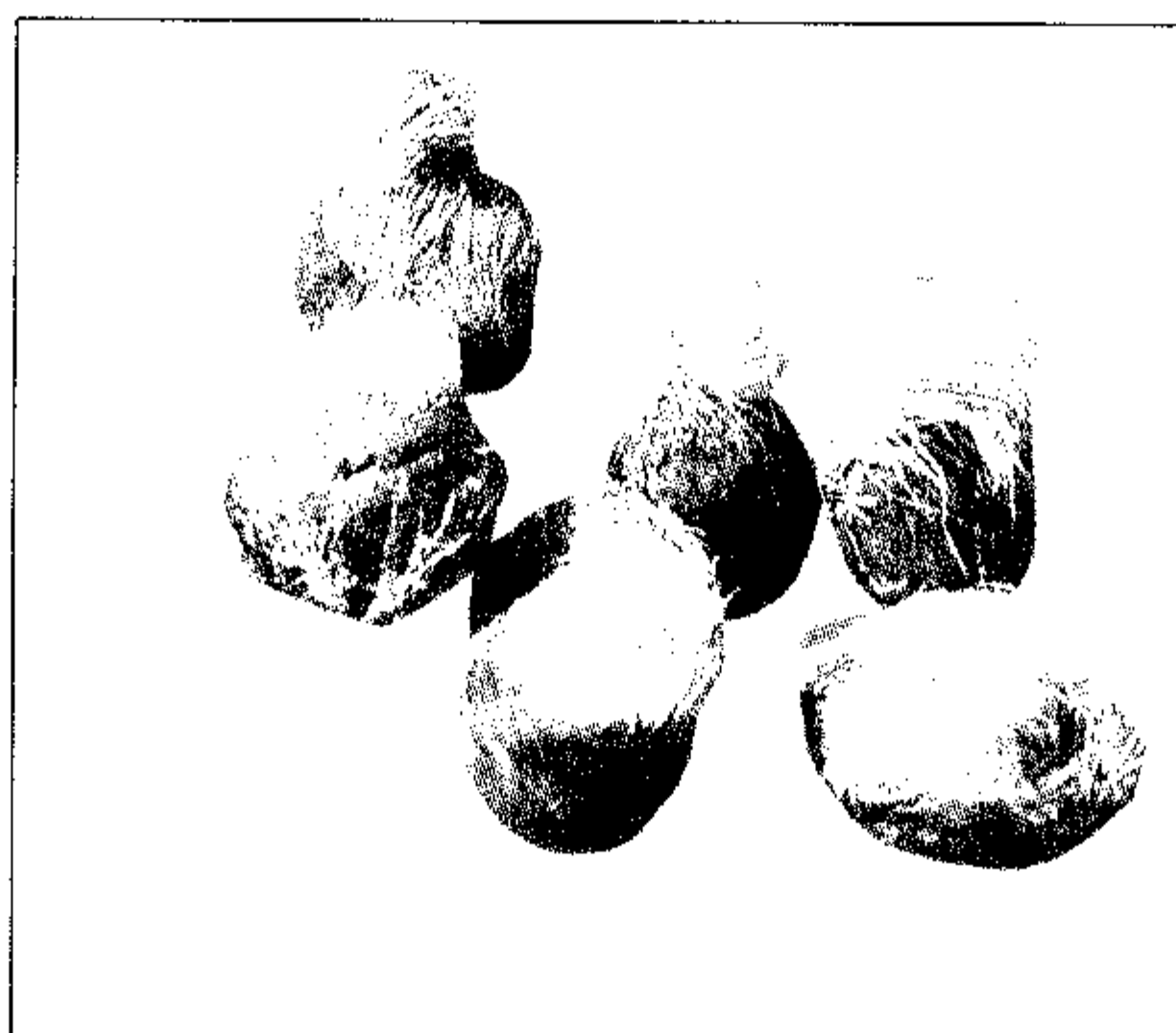
鹿茸



松茸



虫草



麝香



贝母



木材

序

平措汪杰

藏区是我国自然资源丰富，经济尚不发达的地区之一。解放以来，党和政府一直十分关心藏区社会经济的发展，并在藏区实施了一系列旨在促进社会经济发展的政策措施。但是，由于当地社会经济发展的起点低，自然环境特殊，迄今藏区与内地之间的社会经济发展水平仍存在着明显的差距。进一步加快藏区经济的发展步伐，逐步缩小与内地的经济发展差距，是实现藏区长治久安，维护祖国统一，促进各民族共同繁荣的基本条件。

县域经济在藏区经济发展中占有十分突出的地位。正如作者所述：县域经济是藏区经济的主体，搞好了，搞活了，藏区经济发展才有坚实的基础。以县域经济为视角来寻求藏区经济发展的途径，无疑是极有意义的尝试。

中甸县，地处云南省西北部藏族聚居区。解放以来，在党和政府的领导下，在广大干部群众的共同努力下，社会经济文化建设取得了显著成就。特别是党的十一届三中全会以来，各项建设事业取得了巨大成就。当前，广大干部群众在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指引下，在以江泽民同志为首的党中央的领导和关怀下，解放思想，实事求是，开拓进取，真抓实干，县域经济获得了迅速发展。1994年至1996年，国民生

产总值连续三年增幅在 25% 以上，乡镇企业收入连续三年增幅在 50% 以上，人均粮食产量连续三年增幅在 10% 以上。作者在对滇、川、藏、青、甘五十余个藏区县经济进行实地调研基础上，通过综合比较与分析，全面总结了中甸县近年来发展县域经济的成功经验，对发展藏区县域经济的途径作了较深入系统的分析、探索。本书对从事藏区县域经济实际工作的同志及理论工作者都有一定的参考价值。尤为可贵的是齐扎拉同志长期在基层做实际工作，他始终坚持理论学习与思考，笔耕不辍，这种精神在藏族基层干部中是难能可贵的。故乐以为序。

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 县域经济在藏区经济中的地位和作用	(1)
第二节 藏区县域经济的特征	(3)
第三节 加快开发藏区县域经济的意义	(6)
第二章 藏区县域经济的历史考察	(17)
第一节 建国前藏区县域社会、经济状况	(17)
第二节 传统农业的改造	(29)
第三节 现代产业开发的历程	(40)
第三章 藏区县域经济实证分析	(53)
第一节 体制变革的绩效与深层构造	(53)
第二节 产业经济分析	(56)
第三节 经济运行分析	(60)
第四章 藏区县域经济发展战略抉择	(66)
第一节 发展环境分析	(66)
第二节 战略思路	(77)
第五章 藏区县域优势资源开发研究	(81)
第一节 农牧业资源及产业开发研究	(81)

第二节	林业资源及产业开发研究	(88)
第三节	矿产资源及产业开发研究	(98)
第四节	水能资源开发研究	(106)
第五节	生物资源开发战略及措施	(111)
第六节	旅游资源开发战略及措施	(119)
第六章	藏区县域人力资源开发研究	(126)
第一节	加快教育事业发展的对策措施	(126)
第二节	大力发展科技事业的对策措施	(133)
第三节	加强干部队伍建设, 振兴藏区 县域经济	(140)
第七章	超越县域经济	(152)
第一节	区域优势的整体性是友邻县 经济技术合作的基础	(153)
第二节	建立滇、川、藏结合部经济技术协作是整个 区域共同脱贫奔小康的必由之路	(159)
第三节	联合起来, 共谋发展	(162)
余论		(169)
后记		(180)

第一章 绪 论

县域经济是以县行政区划为边界的区域经济。县域经济包括了县域范围经济的结构、运行、模式的各个方面。县域经济是具有比较完整的经济功能的集合体，是国民经济的缩影。它是一个相对独立的经济单元。研究藏区县域经济具有十分重要的现实意义。一方面，在近国土面积四分之一的广大藏区，县域在区域开发中处于十分关键的环节；另一方面，由于受自然环境、民族历史文化以及发展阶段的综合作用，藏区县域在经济结构、运行、功能等方面有鲜明的区域特征。从藏区县域的实际出发，来总结藏区县域的发展经验，探索藏区县域经济发展的路子，是藏区经济研究和经济开发实践中亟待解决的课题。

第一节 县域经济在藏区经济中的地位和作用

一、县域经济在藏区经济中的主导地位

藏区由于经济落后，城市化进程缓慢，在 149 个县级政区中，有 145 个县，县级市仅 4 个。1993 年藏区县（市）人口总数为 629.21 万人，其中县域人口 604 万人，占总人口的 96%。同期青、甘、川、滇 4 省 53 个藏区县（市）工农业总产值为 601 623 万元，县域工农业总产值占青、甘、川、滇藏区县域工农业总产值的 95.7%，因而县域经济构成了藏区经济的主体。从藏区经济发展的空间结构看，藏区由于城市化水平低，短期

内很难形成带动区域经济发展的增长级，经济发展相当程度上将取决于区外大、中城市的辐射与区内各县的经济吸收功能的强弱。已有区域中、小城市尚不能满足藏区各县经济发展中技术物资的需求，也未能有效的吸纳县域的各类资源。县域经济发展中的短缺要素：资金、技术、人才、物资大部分依靠藏区以外的经济区域输入。故此积极改善藏区县域资金的基础设施，提高县域的人口素质，增强对各县经济要素的吸收能力是藏区区域经济发展的基本途径。在这一进程中，藏区各县已有的城镇及现代生产体系，构成推动藏区发展的基本力量。

二、县域经济的充分发展是藏区现代化的基础

在藏区，农业无一例外地集中于县域，同时，农业又是目前藏区县域经济最主要的产业之一。藏区县域经济和农业发展，在藏区现代化中具有十分重要的作用。

第一，农业是藏区农牧民解决温饱问题的基本途径。藏区农村地广人稀，经济发展的基础设施薄弱，又较少受到大、中城市的经济辐射，非农产业发展左右受掣，而农业资源又是藏区乡村分布最广的资源，因此，发展农业是藏区乡村解决温饱脱贫致富的基本途径。

第二，集中于县域的农业部门的发展可以有效地满足藏区发展中的食品需求。藏区各地交通不便，并远离我国农业主产区，单位运输成本高，农产品必须力争自求平衡；同时，广大藏民仍保持着本民族特有的消费方式和结构，要有效地满足藏民的农产品需求，就必须大力发展集中于县域的农牧业。

第三，经济资料及藏区工业发展实践表明，农产品加工业具有技术难度低，资金密集度低的特点，是工业化初期最理想的起步产业。一些为藏区所独有的农畜产品的开发已成为藏区各地的拳头产品，如青稞酒、牦牛肉、地毯等，这些产品的进

一步开发有赖于农业部门为其提供更充足的原料供给。

三、县域在藏区经济开发中处于关键环节

藏区基础设施薄弱，现代产业落后，各类经济组织发育不充分，农村经济组织以分散的小规模的自给自足的农户为基本单位，城镇以零星分布的中小企业为基本的组织形式。依靠藏区农户、中小企业，自发分散的创新和积累活动，不可能有效地推动藏区基础设施的改善和产业结构的根本转变。必须加入各级政府自觉主动的组织行为，有效的动员区内的闲置资源，促成经济要素的嫁接和新组合，才能推动藏区经济的迅速发展。

另一方面，从政区设置看，乡镇虽然是最基层，但乡镇经济规模小，产业结构不齐全，经济职能不完备，而县域经济具有产业结构相对复杂，经济职能完备的特点。从经济区域的角度来看，县域是藏区经济的基础层次。各级政府的产业政策、开发战略最终要落实到一定的县域，都要在一定县域中组织实施。因而，县域经济在藏区经济中处于关键环节。

第二节 藏区县域经济的特征

藏区县域经济与其他地区县域经济相比，在运行环境、经济结构、经济运行等方面都有自身的特点。

一、藏区县域经济的运行环境

第一，藏区县域经济脱胎于封建农奴制社会，到建国前，藏区的社会生产水平仍十分低下，在地域广阔的藏区没有一寸公路，在水能资源十分丰富的藏区没有一座电站，在自然资源富集的藏区没有一座现代工厂。藏区又有全民信教的历史传统，各地藏区还沿袭着某些不适于科学技术推广、应用的习俗，还承袭着一些不适于商品生产发展的观念，这些观念和习俗或隐或

显地影响着藏区县域经济地开发。

第二，我国藏区在地理上覆盖了被称为地球第三级的青藏高原及其边缘地区，藏区各县平均海拔在 3 000 米以上，气候高寒缺氧，霜期、雪期较长，形成了对人类经济活动时空的强约束。同时，独特的自然气候形成了众多藏区特有的高经济价值的物种，如冬虫夏草、红景天、雪茶、牦牛等。

二、藏区县域经济的结构特征

（一）产业结构特征

对云南、四川 33 个藏区县域统计表明，第一产业在藏区占有优势比重，33 个县中第一产业占优势比例的有 21 个县。如第一产业所占份额最高的甘孜州德格县，第一产业所占比例高达 74.8%；第二产业、第三产业所占比例分别为 10.6% 和 14.6%（附表 1—1）。在农业结构中，畜牧业又占有较高的比重。1993 年藏区 143 个县畜牧业产值占农业产值的比重为 60%，种植业所占的比例为 37.4%，有 23 个县畜牧业产值所占比例在 90% 以上（附表 1—2）。

（二）消费结构特征

藏区县域由于经济发展水平低，消费结构明显地具有低收入型消费结构特征，食品支出在消费结构中占有较高比例；文化生活支出和用于消费支出所占比例低。同时，受自然环境和民族传统文化的影响，一方面燃料支出所占比例相对较高，用于宗教活动的支出也占有一定的比例。另一方面，婚丧和宗教支出占有较高比例，两项合计为 7.9%，仅次于吃、穿两项所占的比例。对中甸县尼史村布伦自然村农户 1993 年消费结构的调查表明，生产性支出占总支出的 17.7%，生活性支出占 82.3%。在生活性支出中食品支出占 67.3%，衣着支出占 8.4%，建房支出占 4.4%，文化生活支出占 0.7%，用于宗教活动支出占