

八国对外贸易 管理和经营体制

茅 岩 毛正言 编

中国对外经济贸易出版社

八国对外贸易管理和经营体制

茅 岩 毛正言 编

中国对外经济贸易出版社

1983

八国对外贸易管理和经营体制

茅 岩 毛正言 编

*

中国对外经济贸易出版社出版

北京安定门外大街

东后巷 28 号

中国对外经济贸易出版社发行

中国青年出版社印刷厂排版

二 二 〇 七 厂 印 刷

*

787×1092 毫米 32 开本 10 印张 208 千字

1983 年 2 月第 1 版 1983 年 2 月第 1 次印刷

印数 1—11,000

书号: 4222·22 定价: 1.20 元

(限国内发行)

前 言

党的十一届三中全会决定，全党工作的着重点要转移到社会主义现代化建设上来；要改革经济管理体制；实行对外经济开放政策。这些，都已为实践证明是十分正确的。根据三中全会的精神，要积极扩大我国的对外经济交往，改革对外贸易体制，使我国的对外贸易在工农业生产增长的基础上，有一个较大的发展。

改革对外贸易体制，是发展我国对外贸易的一个重要环节。这几年来，在国务院的领导下，已经进行了若干改革的试点，取得了一定的成果。很明显，今后还要继续有计划有步骤地推进改革。为了做好外贸体制改革工作，要从我国的国情出发，根据实际情况，采取适合的办法，实现工贸结合，产销衔接，统一领导，分头经营；既坚持国家的统筹安排和统一对外，又能调动各方面的积极性，达到发展对外贸易的目的。也可以说，要通过不断的实践、认识、再实践，形成适合中国具体情况的对外贸易体制。但是，这决不是说，我们不应该去研究其它国家的经验。恰恰相反，要形成适合中国具体情况的对外贸易体制，不但要研究、总结我国三十多年来发展对外贸易的经验和教训，而且要广泛研究国外的各种经验和教训，吸取那些成功的、适用的经验，来丰富和充实我们外贸体制改革的设想，开展多种形式的改革试点，正确地做到“洋为中用”。

近年来，在对外贸易领域里，许多从事实际工作和理论、教育工作的同志，已经开始了对国外经验的广泛研究，

有的并已写成论著，比较全面地介绍了国外的情况，有助于开阔我们的视野。

这本小册子提供了几个主要国家有关对外贸易的政策制订、管理体制、经营方式和促进出口的措施、办法以及出口行业协会组织等材料。这些材料中的大部分，是近年来对各该国实地调查所得，小部分是间接调查所得。我们力求客观地介绍给广大读者，以供大家研究。这本小册子并不是全面介绍各该国对外贸易的经营和管理体制。这是因为，一方面，如前所说，近年来已有一些论著对国外的外贸体制作了介绍，不再重复；另一方面，在国外实地调查考察的时间有限，只能就主要问题和平时不易接触到的情况，作些重点调查，侧重在实务。因此，这里所介绍的，也力求是各该国外贸政策、管理和经营体制中有代表性的情况。凡是一般资料中可以查到的材料，均不详细介绍。

由于我们所掌握的材料还不够丰富，对国外所介绍的某些材料，在理解上也可能不准确，加以编者水平不高，因此，在内容上还会有错误之处，敬请读者批评指正。至于有些具体内容和规定，今后也不断会有些变化，需要在以后再作补充。

在编写过程中，我们得到对外贸易部国际贸易研究所、政策研究室、第三局、第四局和有关驻外商务机构的大力帮助和支持，在此一并致以谢意。

编 者

1981年10月

目 录

日本对外贸易的管理和经营体制

- 一、战后日本对外贸易发展概况……………(1)
- 二、日本对外贸易的管理体制和管理工作……………(12)
- 三、日本政府制订对外贸易政策的程序、
机构和主要政策措施……………(24)
- 四、日本对外贸易经营体制……………(32)

附录:

- (一)日本《进出口交易法》(摘要) ……(46)
- (二)日本机械输出组合章程……………(51)
- (三)日本纤维制品输出组合 1980
年度事业计划……………(75)
- (四)日本纤维制品输出组合章程……………(79)
- (五)日本贸易会议成员名单……………(97)
- (六)日本大阪商工会议所常务理事
须原喜八郎关于该所工作情
况的简介……………(100)
- (七)日本政府中、小企业政策措施
体系图……………(300)

美国的对外贸易管理体制

- 一、美国对外贸易概况……………(103)
- 二、美国对外贸易政策的制订和管理工作……………(105)
- 三、美国对外贸易经营方式和政府机构的
服务工作……………(116)

四、美国的行业协会和商会在出口中的作用…… (123)

附录:

- (一)美国参议员罗茨和里比科夫关于
《国际贸易和投资改革法》提案的
发言摘要…………… (126)
- (二)美国商务部纽约办事处情况介
绍…………… (133)
- (三)美国通用电气公司国际贸易发展
部情况介绍…………… (135)
- (四)美国全国出口管理公司协会章程
(1977年)…………… (138)

加拿大对外贸易管理体制和出口经营

- 一、对外贸易概况…………… (146)
- 二、对外贸易管理体制…………… (149)
 - (一)参与制订对外贸易政策的部门和
管理权的划分…………… (149)
 - (二)联邦工业、贸易和商业部对外贸的
管理工作…………… (150)
 - (三)地方机构对外贸的促进工作…………… (158)
 - (四)出口经营体制及其特点…………… (160)
 - (五)加拿大大宗商品统一经营出口…………… (165)
- 三、加拿大出口协会…………… (167)

附录:

- (一)加拿大钾肥公司情况介绍…… (171)
- (二)加拿大西宝木材销售公司情况介
绍…………… (173)

(三)加拿大小麦局情况介绍.....	(175)
--------------------	-------

英国对外贸易体制和促进出口措施

一、英国对外贸易概况.....	(177)
二、英国对外贸易管理和促进机构.....	(179)
三、英国政府促进出口工作的主要措施.....	(187)
四、英国对外贸易渠道.....	(192)
五、英国企业是怎样扩大出口的.....	(195)

附录:

介绍英国两个外贸集团:英之杰公司 和怡和洋行.....	(200)
--------------------------------	-------

法国的对外贸易管理体制和有关组织的职能

一、法国对外贸易简况.....	(212)
二、法国对外贸易的管理.....	(213)
三、法国管理和促进外贸的主要机构.....	(218)
四、法国的外贸企业.....	(230)

西德对外贸易的经营管理体制

一、主管外贸的政府机构及其职能.....	(234)
二、西德政府对外贸的监督和管理.....	(238)
三、经营外贸的主体——生产厂和专业贸易公 司.....	(247)

附录:

西德的商会组织和在对外贸易中的作 用.....	(254)
----------------------------	-------

意大利对外贸易管理和有关组织促进外贸的职能

一、意大利对外贸易概况.....	(260)
二、意大利的对外贸易管理机构.....	(260)

三、意大利外贸协会·····	(263)
四、意大利其它促进出口的机构·····	(268)
五、意大利资助中小企业发展出口的政策和措施·····	(275)
西班牙的对外贸易管理和发展贸易的有关机构及其职能	
一、西班牙对外贸易发展概况·····	(278)
二、西班牙主管经济贸易的政府机构——经济商业部·····	(279)
三、西班牙对外贸易的管理工作·····	(282)
四、西班牙商会、协会等半官方机构和民间组织在外贸中的作用·····	(289)
五、西班牙经营外贸业务的重要企业·····	(292)
附录：	
(一)西班牙新经济政策的主要内容···	(294)
(二)西班牙经济商业部驻巴塞罗那地区代表处的工作情况介绍·····	(296)

日本对外贸易的管理和经营体制

一、战后日本对外贸易发展概况

日本自然资源贫乏，长期以来，工业原料和能源依赖进口，若干重要产品依赖外销。日本经济对外贸的依赖程度较高，七十年代对出口的依赖程度为 9.3—12.3 %；进口为 7.9—13.2 %。

日本经济对外贸的依赖程度(%)*

年 度	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
出 口	9.4	9.3	12.3	11.2	12.1	11.5	9.7	11.0	12.5
进 口	7.9	10.6	13.2	11.4	11.6	9.8	8.3	12.4	13.5

日本一些主要资源的进口和主要商品的出口，分别占国内销费量和产量的比重都很高。据日本经济企画厅等部门的统计**，1978 年日本十种主要资源对进口的依赖比率为：棉花、羊毛、橡胶 100%，原油 99.8%，铁砂 99.4%，小麦 93.8%，铜矿砂 91.9%，盐 85.7%，煤炭 84.6 %，大麦

* 日本经济企画厅调查局长田中诚一郎向外贸部体制考察组的介绍(1981 年 2 月 2 日)和1981年日本通商白皮书。

** 日本经济企画厅《经济要览》(1980 年版)和 1981 年日本通商白皮书。

82%。十种主要出口商品出口占总产量的比率为：纺织机械 89.7%，照相机 65.8%，轮胎 59.7%，人造丝织品 59.8%，合成纤维织品 59.1%，尿素 58.6%，汽车 47.7%，电视机 39.5%，硫胺 38.9%，陶瓷器 29%。

战后初期，日本经济十分困难，1946 年工业生产总值仅为战前的五分之一，出口贸易量只相当战前的 6%。战后日本历届政府都非常重视发展对外贸易。它利用当时国内工资水平低和国际上能源便宜、供应稳定等国内外有利条件，通过法令、政策和财政、金融等各项具体措施，积极干预产业，大力扶持出口，使贸易结构不断适应国际需求的发展变化。经过十年的恢复和准备，1955 年开始了经济高速发展。1949—1979 年的三十年中，日本国民生产总值年平均增长率达到 8.3%，工业生产为 11.8%；出口贸易额增长率为 19.4%（贸易量为 14.3%），进口贸易额为 17.4%（贸易量为 11.3%）。1979 年日本国民生产总值达到 10,116 亿美元，在世界经济中的比重约占 8%。

1980 年，日本出口贸易额为 1,298 亿美元，而 1950 年仅 8.20 亿美元，增长了 150 多倍。战后日本进出口贸易额增长变化情况（见表《战后日本进出口贸易额统计》）。

日本出口贸易在世界出口贸易额中所占比重，1960 年为 3.2%，1980 年增为 6.5%。在这一时期，日本出口商品结构也发生了很大变化。由战后初期以轻、纺产品和杂货为主（1955 年纤维制品出口占总出口额 37.3%，杂货占 15.5%），逐步发展为重工业和化工产品占绝对优势（1980 年重工和化工产品出口占出口总额 84.4%）。其中，汽车、机械以及电气产品等所占比重，越来越高。

战后日本进出口贸易额统计*

(金额单位:亿美元)

年 度	出口额	进口额	贸易差额
1946	0.67	3.06	-2.36
1950	8.20	9.70	-1.50
1955	22.11	24.71	-4.60
1960	40.55	44.91	-4.36
1965	84.62	81.69	+2.83
1970	193.18	188.81	+4.37
1975	537.53	578.63	-21.10
1978	975.01	787.31	+87.70
1979	1,030.32	1,106.72	+76.40
1980	1,298.00	1,405.00	-107.00

进口商品中的工业原料,原来所占比重很大,如1955年占进口总额的49.6%。第一次石油危机后,油价上涨,燃料进口的比重上升到第一位,矿物燃料在进口总额中的比重,1975年占44.3%,1979年增至40.9%;制成品进口所占比重,近年来也有增加。

日本为适应经济高速发展的需要,战后执行了一条保护国内产业发展和扩大出口的基本政策。这项政策,依每个时期国内外条件的变化,各有侧重,但始终注意了促进设备投

* 日本经济企画厅《经济要览》和该厅1981年2月2日向外贸部体制考察组提供的资料和1981年日本通商白皮书。

资和扩大出口这两个方面，力求相互促进，相辅相成。日本战后发展贸易的背景和情况，按照日本当前较为普遍的看法，可分为三个时期：

（一）五十年代的贸易管制

五十年代是日本经济恢复和重建的时期。当时，物资短缺，进口需求旺盛，但出口能力低下，贸易收支连年逆差。因此，如何保护和发展国内产业，扩大出口，避免企业之间的过分竞争，建立良好的出口秩序，是当时日本贸易政策和管理体制方面的重要课题。日本政府在1949年就着手制订相应的贸易政策和管理办法。这一年采取了两项重大政策措施：一是实行单一汇率制（1949年4月）；另一项是制订了《外汇和对外贸易管理法》（1949年12月）。这两项重大政策措施的基本精神，是奖出限入和对外贸、外汇实施严格管制，以保护和扶持国内产业，促进企业技术改造和扩大出口。根据《外汇和对外贸易管理法》规定，当时企业对外成交要事先取得通商产业省同意，并由政府分配进口外汇。为了贯彻执行奖出限入政策和逐步完善管理体制，日本政府在这个时期，又陆续制订了许多具体政策措施和管理办法，例如：《出口保险法》（1950年3月）、《外汇管理令》（1950年6月）、《出口贸易管理令》（1950年12月）、《进口贸易和对外支付管理令》（1950年12月）、《振兴出口对策的决定》（1951年5月）、建立开发银行和改订关税税率（1951年）、《设备出口外汇损失补偿办法》（1952年5月）、《输出入交易法》（1952年）、设立由内阁总理任委员长的内阁最高出口会议（1954年9月）和对出口成绩优异的企业给予进口配额奖励的制度；与此同时，积极恢复商社活动和指导建立行业进出

口组合（行业进出口协会）以及日本贸易振兴会（JETRO）等促进贸易的组织。由于日本政府实施这样一系列政策措施，取得了重要成果，使日本在战后经济十分困难的条件下，把有限的外汇首先用于进口粮食、购买原料和引进先进技术，为恢复战后经济和实现经济高速发展、扩大出口，提供了重要条件。五十年代恢复自主贸易后，随着经济的恢复和发展，贸易逐渐开展，到1958年进出口贸易已基本恢复到战前水平。当时出口商品以轻、纺产品为主，约占出口总额的三分之二，重工和化工产品约占三分之一；与此相适应，工业原料的进口约占进口总额的一半，食品和粮食约占四分之一。

五十年代日本经济贸易的迅速恢复和发展，也是同当时对日本有利的外部条件分不开的。侵朝战争爆发后，美国大力扶植日本，企图使日本成为它在亚洲的给养补充基地，所需军用和消费物资大多由日本生产供应，从而刺激了日本产业，获得了销售市场，扩大了出口，使日本得到大量外汇收入。

（二）六十年代的贸易开放

六十年代是日本实现经济高速增长时期，也是日本开放国内市场和对外进一步加强竞争的时期。1959—1969年，日本国民生产总值年平均增长率为11.0%；出口额年平均增长率达到16.9%，大大高于同期世界出口总额年平均增长9.4%的速度。出口商品结构，已由轻、纺产品为主发展为以重工和化工产品为主。重工和化工产品在出口总额中所占比重，从1955年的36.2%，上升到1965年的62%。在日本出口金额最大的十项商品中，钢铁、船舶、汽车、电气产

品等重工和化工产品所占比重，六十年代有了显著增加。战后日本各个时期出口的十大商品顺序变化，详见下表。

日本出口的十大商品顺序变化表*

顺 序	1950 年	1960 年	1970 年	1980 年
1	棉织品	钢铁	钢铁	汽车
2	钢铁	棉织品	船舶	钢铁
3	人造丝织品	船舶	汽车	船舶
4	铜	服装	收音机	科学光学仪器
5	船舶	收音机	合成纤维织品	金属制品
6	服装	人造棉织品	光学机械	录音机
7	丝织品	玩具	服装	收音机
8	玩具	汽车	录音机	摩托车
9	人造棉织品	鞋袜类	塑料	塑料
10	纺织机械	陶瓷器	电视机	电视机

这个变化，说明日本的出口商品结构，已由五十年代的劳动密集型产品，逐步向资本密集型产品和技术密集型产品方向发展。这些重工和化工产品，特别是机械产品和电气产品的扩大出口，价格较高，金额也大，促使日本的出口总额迅速增长。

随着经济的高速发展和技术的进步，日本产品在国际市场已具有较强的竞争力。当时西方各主要资本主义国家实行

* 日本通商产业省 1981 年 2 月 2 日向 外 贸部体制考察组提供的资料和 1981 年日本通商白皮书，

着贸易开放政策，日本仍然实行着贸易保护政策，严格限制外国商品输入，引起各国不满，要求日本开放国内市场和实行贸易自由化。在这种情况下，日本出于国内经济发展的需要和来自国外的压力，遂由五十年代的全面保护政策，逐步转为开放政策，逐渐放松了对进出口贸易的管制。通过开放国内市场，鼓励企业参加竞争，来促进产业设备投资，引进新技术，扩大生产，降低成本；同时，通过竞争调整产业结构，使之适应国际需求，以增强产品的竞争能力，进一步扩大出口。

但是，日本实施贸易自由化的过程是很慎重的。它对本国生产的已经具有一定国际竞争能力的商品，先实行自由化，对竞争能力还较弱的商品就拖延开放。例如，1961年日本的汽车产业还处于发展阶段时，尽管国外强烈要求日本开放国内市场，而日本一直拖延到1965年汽车产业已获得高速发展、国际竞争能力已大大增强时，才逐步实行贸易自由化。另一方面，日本在开放国内市场的同时，加强了关税在进口工作中的管理作用，并制订了新的关税法。

日本实施贸易自由化，迄今二十余年，仍未对所有进口商品全部实施开放，只是由全面保护逐步过渡到部份保护，即使日本已经实现了生产现代化的今天，也没有放松对进口的管制。

（三）七十年代的国际协调

日本在六十年代实现了经济高速增长后，出口竞争能力大大增强，出口贸易急剧发展。1979年日本出口贸易额增加到1,030亿美元，比1970年的193亿美元增加4倍多。重工和化工产品 in 出口中的比重，一般在80%以上。其中，

机械产品所占比重增长最快，由五十年代的三分之一增加到现在的三分之二。1978年以后，在日本出口金额最大的十项商品中，几乎全部为重工和化工产品。汽车、钢铁、电气产品、船舶等已成为出口的主力商品。由于出口贸易的迅速发展，特别是由于日本进出口商品结构严重不平衡（制成品进口约占20%，出口约占80%），对西方经济发达国家冲击很大，引起不满，导致贸易摩擦。在这种情况下，日本政府为了缓和同各国的矛盾，采取了许多措施，积极进行国际协调。日本政府在大力进行国际协调的同时，积极指导企业界进行有秩序地出口（包括“自主限制”）和产业结构调整，发展资本和技术密集型产品生产，增加适销对路产品，并鼓励企业积极参加国际竞争，因此，尽管受到资本主义经济危机和两次石油危机的冲击，出口增长速度缓慢下来，但总的说来，出口贸易仍在发展。1980年出口额较1979年增加25%，较1970年增加5倍多。

战后日本对外贸易的高速发展，有着主观和客观上的有利条件。从外部条件看，曾经有美国的扶植，有对日本发展经济的有利的国际形势；但主要的还是日本政府采取了一系列重要的政策，振兴产业，提高工业产品质量，鼓励和推动企业扩大出口和发展贸易的结果。

（1）日本历来重视对外贸易，充分利用国际市场，通过交换，发展经济

日本各种资源均极缺乏，需要从国外进口。这是它的不利因素。但日本也有其有利的条件，如私人储蓄率高达20%以上，有较多的社会资金可以利用；有大量熟练的劳动力；有丰富的企业管理和国际贸易经验；有较高的科技教育水