

城市统计的方法与应用

国家统计局城市社会经济调查总队 编



中国统计出版社

城市统计的方法与应用

国家统计局城市社会经济调查总队 编

中国统计出版社

《城市统计的方法与应用》

编著者名单

主 编:任才方

副 主 编:张明欣

编 著 者:陈晓杰 江明清 刘 群

龚红娥 李相春 赵惠云

责任编辑:马 平

编 者 的 话

城市统计是以城市为观察对象,具有地区性和综合性的一项统计工作。随着我国城市和城市经济的迅速发展,特别是以城市为重点的经济体制改革的逐步推进,城市的重要作用日益显著。客观形势要求城市统计部门为制定城市社会经济发展战略以及对城市经济体制改革过程中出现的新情况、新问题及时提供信息和决策依据。

当前广大城市统计工作者普遍要求提高政策水平和业务能力,掌握城市统计制度方法和基本知识,以便更好地完成城市统计工作的各项任务。一些城市管理、规划和科研工作者也希望进一步地了解城市统计指标的涵义、口径和计算方法。根据这一新情况,我们在原《城市统计工作实用手册》的基础上,增加了较多的篇幅,编辑出版了这本《城市统计的方法与应用》,以满足广大读者的急需。

本书包括6个方面的内容。一、城市统计的基本任务和方法;二、城市统计指标体系的总体设想;三、城市基本情况统计指标解释和计算方法;四、城市统计资料的开发利用;五、城市综合效益评价方法简介;六、城市建设及管理的重要法规及文件。此外还收编了1996年底全国城市名单及各种城市分类名单等作为附录,以便于广大读者参考使用。

鉴于城市统计涉及面较广,编者的水平与实际工作经验

有限,编辑时间仓促,书中难免存在问题和不足之处,热情欢迎广大读者提出宝贵意见。

编 者

1997年2月

目 录

第一部分 城市统计的基本任务和方法

一、城市统计的重要性	(1)
二、城市统计的研究范围及其内容	(2)
三、城市统计的基本任务	(3)
四、城市统计的调查方法	(6)
五、城市统计的主要统计口径和分组	(7)
六、城市统计的建立与发展	(9)

第二部分 城市统计指标体系的总体设想

一、建立健全城市统计指标体系的重要意义	(16)
二、建立健全城市统计指标体系的基本构想	(18)
三、城市统计指标体系的主要内容	(21)

第三部分 城市基本情况统计指标简明解释和计算方法

一、城市人口统计	(34)
二、城市劳动力资源统计	(38)
三、城市综合经济总量统计	(40)
四、城市农林牧渔业统计	(44)
五、城市工业统计	(46)
六、城市交通运输统计	(50)
七、城市邮电通信统计	(52)
八、城市固定资产投资统计	(54)

九、城市批发零售贸易业、餐饮业统计	(60)
十、城市对外贸易和对外经济统计	(63)
十一、城市财政、金融、保险统计	(67)
十二、城市住户调查	(74)
十三、城市价格统计	(80)
十四、城市建设统计	(89)
十五、城市环境统计	(110)
十六、城市科技统计	(121)
十七、城市教育统计	(126)
十八、城市文化统计	(133)
十九、城市卫生保健统计	(143)
二十、城市社会治安统计	(149)
二十一、城市经济效益统计	(154)
二十二、城市社会效益统计	(159)
二十三、城市环境效益统计	(177)

第四部分 城市统计资料的开发利用

一、城市化进程及其发展变化趋势分析	(184)
二、城市体系及结构分析	(189)
三、城市空间布局和网络分析	(191)
四、城市地位的分析	(195)
五、城市对外开放和城市经济体制改革成果分析	(197)
六、城市建设发展战略和城市规划目标分析	(206)

第五部分 城市综合效益评价方法简介

一、方法步骤	(212)
二、综合效益评价分析方法简介	(217)

第六部分 附录

附录一 城市建设和城市管理的重要法规 and 文件

国务院批转民政部关于调整设市标准和市领导县条件报告的通知(1986年4月19日)	(228)
中华人民共和国城市规划法(1989年12月26日)	(230)
中华人民共和国环境保护法(1989年12月26日)	(237)
中华人民共和国环境噪声污染防治条例	(244)
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例(1990年5月19日)	(252)
城市房屋拆迁管理条例(1991年3月22日)	(259)
国务院批转建设部关于进一步加强城市规划工作请示的通知(1992年1月1日)	(266)
国务院办公厅转发国家环保局、建设部关于进一步加强城市环境综合整治工作若干意见的通知(1992年5月15日)	(271)
城市绿化条例(1992年6月22日)	(277)
城市市容和环境卫生管理条件(1992年6月28日)	(283)
国务院批转民政部关于调整设市标准报告的通知(1993年5月17日)	(290)
国务院关于实行分税制财政管理体制的决定(1993年12月15日)	(294)
国务院关于加强城市规划工作的通知(1996年5月8日)	(300)
开发区规划管理办法	(303)

附录二

1996年全部城市名单(按省、自治区、直辖市分)	(306)
4个经济特区城市	(310)
14个沿海开放城市	(310)

长江沿岸及内陆省会开放城市	(311)
16 个副省级市	(311)
17 个新一轮城市综合配套改革试点城市	(312)
32 个经济技术开发区(截止 1994 年底国务院批准)	(312)
1992 年开放边境城镇.....	(313)
建立边境经济合作区的城市(截止 1994 年底国务院批准) ...	(313)
52 个国家级高新技术产业开发区	(313)
50 个“优化资本结构”试点城市(截止 1996 年)	(314)
5 大城市群	(314)

第一部分

城市统计的基本任务和方法

一、城市统计的重要性

城市是政治、经济、教育、文化、科技、交通和信息中心,在国民经济和社会发展中,起着主导作用。随着中国城市经济体制改革的不断深入,传统的二元经济结构逐步向城市偏移,城市在整个国民经济中的主导地位日益突出。截至 1995 年末,我国已拥有城市 640 个,城市市区总人口 50007 万人,占全国总人口的 41.3%。全国城市国内生产总值(GDP)达 39979 亿元,占全国的 68.6%;工业总产值达 62837 亿元,占全国的 68.4%,工业企业职工人数为 6051 万人,占全国的 58.4%;独立核算工业企业固定资产原价 36720 亿元,占全国的 81.6%,实现利税 4216.6 亿元,占全国的 83.5%。可见城市是现代工业和工人阶级集中的地方,是国家的主要财源。城市又是人才荟萃的地方,集中了大批科技人才和经营管理人才,他们密集于城市的工矿企业、科研机构、学校、机关团体和其他事业单位。1995 年底全国拥有的大学在校学生和自然科技人员 90%以上在城市市区。但城市经济效益水平不高,每百元资金提供的利税仅 11 元。城市人才和经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来,生产、建设和流通领域中的损失和浪费还很

严重,城市环境的治理和保护问题也没有完全解决。

党的十二届三中全会以来,以城市为重点的整个经济体制改革步伐加快,不断开创社会主义现代化建设的新局面。

当前城市的经济体制改革正在蓬勃开展,不少城市在改革中简政放权,实行经营承包责任制,以增强企业活力,搞活经济。沿海地区许多城市纷纷向外向型经济转变,努力开拓国际市场,积极支援和带动内地经济发展。许多城市根据自身的特点和优势,因地制宜地制定社会、经济发展战略,编制改革、开放、改造的具体规划,进一步加强城市之间、城乡之间、国内城市与国际城市之间的经济联系。因此,城市的建设和发展问题,引起人们越来越多的关注。客观形势要求城市统计部门为制订城市社会经济发展战略以及对经济体制改革过程中出现的新情况、新问题及时提供信息和决策依据。城市统计必须改变目前传统的“专业拼盘模式”,逐步转向建立一套科学的、完整的、相互衔接配套的城市社会经济统计指标体系,全面地反映城市的经济效益、社会效益和环境效益。

二、城市统计的研究范围及其内容

城市统计的研究范围限定为城市。城市是以国务院和民政部正式批准设置市建制为准。城市定期统计的调查范围包括京、津、沪3个直辖市及各省、自治区、地(州)所属的城市(含县级市)。不包括市以外的城镇(各种建制镇和集镇)。

城市统计的研究内容相当广泛。涉及城市发展的诸多方面。主要有:

1. 城市化的进程和城市化水平的提高情况;

2. 城市体系及城市结构的分布情况；
3. 城市在国内发展的地位、作用及城市各种功能和综合效益发挥情况；
4. 城市改革开放情况及取得的重要成果；
5. 城市综合经济体制改革的情况及取得的重要成果；
6. 城市产业结构的现状及其演变情况；
7. 城市经济、社会、科技教育文化发展战略规划和城市总体规划目标的实现情况；
8. 城市各项经济建设的发展和人民生活水平的提高情况；
9. 城市与城市之间、城乡之间、城市与国际城市之间的横向联合和经济技术协作相互支援情况；
10. 城市生态环境状况等等。

三、城市统计的基本任务

城市统计是以城市总体为观察对象的、具有地区性、全面性、综合性的一项统计工作。它的基本任务是收集、整理和分析城市经济、社会、科技和生态环境的现状及其发展变化的统计资料。为研究制定城市经济、社会、科技发展战略规划和城市总体规划；为检查城市各项方针政策的执行情况；为加强城市建设和管理，更好地发挥城市的整体功能和综合效益；为搞好城市经济体制改革和对外开放；为反映城市经济在全国和地区经济中的地位 and 作用，开展城市之间国内、国际对比等等提供科学依据。具体任务有以下几个方面：

1. 为研究和制定城市社会经济发展战略目标提供科学依

据。城市所采取的社会和经济发展战略目标如何,对城市经济发展速度的高低、效益的大小、社会安定的程度、居民物质和文化生活水平的提高关系极大。确定科学的城市社会经济发展战略目标,可以避免城市社会经济发展的盲目性,充分地调动城市各个方面的积极因素,有效地利用人力、物力、财力,合理地利用城市的资源,发挥城市的优势,搞好生产力布局,使城市社会经济高速度协调发展。因此,城市必须搜集、整理有关城市资源、经济、科技、环境、教育、文化、卫生、人口、劳动力等方面的大量统计资料,为各城市因地制宜地制定本城市社会经济发展的战略目标和战略重点提供可靠依据。

2. 为城市综合体制改革和对外开放提供服务。党的十二届三中全会以来,以城市为重点的综合体制改革蓬勃开展。我国经济运行机制的管理体制正在发生一系列的变化。这些变化表现为,从产品经济向有计划商品经济转变,从用行政手段的直接管理向用经济杠杆、法律手段的间接管理转变,从封闭型经济向开放型经济转变,从地区、部门分割向横向经济联合转变。城市改革已进行多方面的试点。全国已有 72 个市实行经济体制综合改革的试点,有 16 个市实行中等城市机构改革的试点,有 27 个市实行金融改革的试点,有 14 个市实行住房制度改革的试点,有 13 个市实行生产资料市场的试点等。1992 年以来,以率先建立社会主义市场经济体制为目的,新一轮城市综合配套改革试点在 17 个城市全面展开。实行对外开放,是我国的基本国策。近几年,我国执行积极稳妥有效地利用外资方针,先后开辟了深圳、珠海、汕头、厦门 4 个经济特区,进一步开放了 14 个沿海港口城市和海南岛,还开放了一批位于河北、辽宁、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西等沿

海经济地带的市县及内地、沿边的一些城市,为吸收外资创造了较好的投资环境。为了适应体制改革和对外开放的需要,城市统计要灵活利用各种调查方式及时反映改革、开放过程中各种措施的执行情况和效果,反映群众对改革开放的承受能力和意见。

3. 为提高城市社会经济管理服务水平服务。城市内部各个部门、各个行业、各个企业的经济活动必须相互协调和循序进行。这就要求各级政府机关对整个城市社会经济活动,从宏观上加强管理。早在建国前夕,毛泽东同志就指出:“必须用极大努力去学会管理城市和建设城市。”所谓城市管理,是指对城市的社会经济活动进行决策、计划、组织、调节和监督。城市统计要为城市政府机关实现正确的决策、计划、组织、调节和监督提供翔实的统计资料。同时反映城市社会经济发展水平的统计资料也是衡量和考核城市政府机关管理水平高低的依据。

4. 为开展城市之间的国际、国内对比提供服务。随着对外开放、对内搞活方针的贯彻执行,我国许多城市开展了与同类型城市进行深入广泛的对比分析和研究工作。许多城市之间以速度、效益、位次为重点内容进行了定期的、系统的对比分析,肯定成绩,寻找差距,挖掘潜力,交流信息。这种对比分析既要看总量,也要看布局 and 结构;既要看生产和建设,也要看交换、分配和消费;既要看物质变化,也要看精神变化。总之,要把城市置于全国总体之中进行定量和定性的分析。这种持续深入地调查、研究、剖析,大大有利于发挥中心城市对邻近地区的带动作用。另外,目前我国许多大中城市还与国外大中城市建立了姐妹城市关系,在不断地交换反映城市发展状况的资料,学习国外先进城市的管理经验,寻找差距,改进工作。

这一切都需要大量的城市统计资料。城市统计要提供系统、准确的数据,为各级城市服务。

四、城市统计的调查方法

城市统计要根据社会经济统计学原理,结合城市的性质和特点,采用多种调查方法搜集资料。对搜集到的资料要利用计算机等现代化技术手段进行科学地加工和整理,使之系统化和档案化,并要求能全面反映城市社会经济发展的水平、结构、速度和比例关系。组织各项城市社会经济调查统计,要根据调查目的、要求和调查对象的特点,注意节约人力、物力、财力、选择不同的调查方式和方法进行。

1. 按调查方式分为全面调查和非全面调查

全面调查是对调查对象的所有单位都进行调查。而非全面调查则仅对调查对象的一部分单位进行调查。非全面调查包括典型调查、重点调查和抽样调查。

通过全面调查,可以掌握调查对象的所有单位的准确情况。这对于制定城市社会经济发展战略,加强城市社会经济管理,分析研究新情况和新问题都是必要的。但是全面调查,由于调查单位多,花费人力物力大,耗用时间长,在调查内容上只能局限于收集少数基本指标。非全面调查,则可以花费较少的人力、物力和时间,取得较深入细致的资料。因此,这种方式得到广泛地运用。在实际统计工作中,常常将全面调查与非全面调查结合运用,相互补充,从而能够取得既全面而又深入细致的统计资料。

2. 按调查内容分为城市基本情况统计制度和专门调查

城市基本情况统计制度,是按照国家对城市管理的需要,由国家统计局定期通过直辖市及各级省(区)统计局向各城市统计局布置报表,搜集全国所有城市基本情况统计资料的一种统计组织形式。城市基本情况统计制度的基本特点是以城市为单位进行统计,即没有下到企事业单位的基层统计表。它是直接从城市统计局和有关部门统计机构收集反映整个城市各方面的资料。因此,它具有较强的综合性。

专门调查,是为了某个特定的目的而专门组织进行调查的一种搜集统计资料的组织形式。包括各种普查、重点调查、抽样调查或典型调查等。在城市社会经济调查统计中,广泛采用的调查方式是抽样调查法。如城市住户调查、职工家庭基本情况调查和城市物价调查等。

五、城市统计的主要统计口径和分组

1. 按“块块”统计的原则

这是由城市产生和发展的特点所决定的。城市统计必须把城市作为一个有机联系的整体来进行综合研究。如城市人口密度保持什么样的限度,城市用地是否合理,城市提供多大规模的交通、电力和生活服务设施,城市怎样发挥经济中心的作用等等,都必须把城市的各个方面综合起来进行研究。从这个角度出发,必须突破传统习惯上按部门、地区隶属关系进行统计的旧框框。不同行政隶属关系的各企事业单位都在一个

城市的地域范围内生产和生活,它们在客观上存在着密切的经济联系和社会交往。特别是随着城市经济体制改革的不断深化,国务院各部、省、自治区各厅(局)一般不再直接管理企业,企业逐步下放给中心城市,以发挥城市组织经济的职能作用。当前城市党政领导和有关部门都要求统计部门按“块块”提供反映整个城市社会经济全貌的资料。

2. 按“地区”和“市区”分组

城市按行政区划分为“地区”和“市区”两个口径。“地区”包括城区、郊区和市辖县。“市区”只包括城区和郊区,不包括市辖县。凡是设在辖区内的企事业单位,机关团体,不论其行政关系属于哪一级主管部门均应在所在地进行统计。所以,设在市辖县境内的中央、省、地、市属企事业单位、机关团体,只统计在“地区”内,不计入“市区”。

近几年来,不少市实行了市管县的体制,将市周围的县划给市领导,以加强城乡经济联系,利用城市的优势,带动广大农村,达到城乡经济全面发展、共同繁荣的目的。城市统计提供“地区”的资料,有利于研究城乡经济的联系和城乡社会的共同发展,便于城市行政领导全面把握本城市整个行政区划内的情况。提供“市区”资料,一是因为辖县的功能不是城市功能的主体,城市的各项功能主要集中在市区,市区的发展对整个城市的社会经济发展起着决定性的作用,“市区”资料便于剔除非城市的因素,正确反映城市的作用和发展特点。二是为了便于比较分析。由于各城市所管辖的县数不等,所带县的数量经常变化。而“市区”则相对稳定,便于城市自身的历史资料对比和国内外城市间的横向对比。所以根据研究课题不同需