

# 灾区 发展之路

江西省万名机关干部赴灾区帮建工作文集  
江西省灾区重建工作联络办公室 编

56-53

江西人民出版社

99  
F127.56-53  
3  
2

# 灾区发展之路

江西省万名机关干部赴灾区帮建工作文集

江西人民出版社



3 0104 1577 0

## 图书在版编目(CIP)数据

---

灾区发展之路——江西省万名机关干部赴灾区帮建工作文集/  
江西省灾区重建工作组联络办公室编

—江西南昌:江西人民出版社,1999.5

ISBN 7-210-02135-3

I. 灾…

II. 江…

III. 学术文集—灾区经济

IV. F33

### 灾区发展之路

——江西省万名机关干部赴灾区帮建工作文集

江西省灾区重建工作组联络办公室编

江西人民出版社出版发行

南昌市红星印刷厂印刷 新华书店经销

1999年5月第1版 1999年5月第1次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:9.25

字数:210千 印数:1—15100册

ISBN 7-210-02135-3/F·303 定价:18.00元

---

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路17号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印错、装订错误,请随时向承印厂调换)

---

## 前 言

1998年,我省遭受了历史罕见的特大洪涝灾害,给社会经济发展和人民群众的生命财产造成了巨大损失,灾区重建的任务非常艰巨而紧迫。为了促进大灾大改,实现大灾大治,省委、省政府审时度势,及时派出省、地、县三级机关万名干部组成46个工作组,分赴全省各灾区帮助恢复生产、重建家园、发展经济。自1998年10月至1999年1月的三个多月里,工作组的同志带着省委、省政府的重托,在灾区各级党委、政府的领导下,紧紧依靠当地干部群众,以饱满的政治热情、良好的精神状态、扎实的工作作风和严明的工作纪律,认真履行“宣传发动、指导帮助、督促检查、学习提高”四项职责,积极主动地开展了一系列卓有成效的帮扶工作。与此同时,他们还开展了广泛、深入的调查研究,探索灾区发展之路,写出了许许多多对灾区发展经济有指导和参考价值的文章,为灾区人民留下了不可多得的精神财富。现根据省委、省政府主要领导的指示,从收集的众多文章中择其部分汇编成册,供各地参考。

参加本书编辑工作的人员有:谢斌、蔡玉峰、徐景

---

权、潘荣生、张其洪、吴宗仁等同志，由潘荣生同志统稿，余欣荣、张玉印同志审核。

由于编辑水平所限，成书时间仓促，书中定然存在不少错误与不妥，请读者谅解。

江西省灾区重建工作组联络办公室

1999年4月

## 目 录

### 在全省万名机关干部帮助灾区重建工作

总结表彰大会上的讲话……………舒惠国(1)

### 在全省万名机关干部帮助灾区重建工作

总结表彰大会上的讲话……………舒圣佑(7)

### 关于余干县经济发展的调查与思考

……………驻余干县工作组 肖传兴 徐沪江(15)

### 关于南丰县经济发展若干问题的建议

……………驻南丰县工作组 邓光东(21)

### “避洪高效农业”模式初探

……………驻波阳县工作组 曾志明 吴登飞 吴志勇(32)

### 关于彭泽县农村经济发展的思考与建议

……………驻彭泽县工作组 贾善来 林加奇(41)

### 资溪县经济发展的思考与建议

……………驻资溪县工作组 刘保华 彭泽洲 刘铁强(51)

### 发展黎川灾区经济的几点思考

……………驻黎川县工作组 余升淮(62)

### 对修水县发展经济的几点建议

……………驻修水县工作组 王延汉(66)

### 发挥本地资源优势 促进婺源经济发展

……………驻婺源县工作组(69)

**关于九江县重灾乡镇发展经济的建议**

..... 驻九江县工作组 郝旭昊(77)

**关于德兴市发展经济的几点粗浅建议**

..... 驻德兴市工作组(81)

**关于发展铅山县域经济的几点建议**

..... 驻铅山县工作组(85)

**德安县农业产业结构现状的调查与思考**

..... 驻德安县工作组 曾绍阳 陈强 唐晓腾(87)

**关于上饶县经济发展的五点建议**

..... 驻上饶县工作组 刘奇兰(96)

**发挥山区优势 发展特色农业**

..... 驻浮梁县工作组 许国栋 胡木桂 李俊文(100)

**关于玉山县发展特色农业的几点思考**

..... 驻玉山县工作组(105)

**波阳县财源问题初探**

..... 驻波阳县工作组 熊根泉(113)

**关于南昌市郊区罗家镇经济社会发展的若干**

**建议**..... 驻南昌市郊区罗家镇工作小组(125)

**镇桥镇灾后经济发展的初步构想**

..... 驻乐平市镇桥镇工作小组(149)

**关于丽阳乡灾后发展经济的建议**

..... 驻景德镇市昌江区工作组 罗文宾(156)

**都昌县七角乡灾后经济发展规划**

..... 驻都昌县七角乡工作小组(161)

---

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| 关于永修县马口乡经济发展的几点思考             |  |
| ..... 驻永修县工作组 潘东军 宋铜 王少玄(163) |  |
| 发展村级集体经济 夯实农村基层组织的物质          |  |
| 基础..... 驻广昌县工作组 黄杰 揭卫东(169)   |  |
| 对新建县松湖镇发展经济的几点意见              |  |
| ..... 驻新建县工作组 欧阳训炜 胡石山(175)   |  |
| 资溪县乌石镇农村经济发展的建议               |  |
| ..... 驻资溪县工作组 彭泽洲 管志炜(180)    |  |
| 关于杨桥殿乡经济发展的几点建议               |  |
| ..... 驻东乡县杨桥殿乡工作小组(186)       |  |
| 易灾地区农民增收的六大障碍因素               |  |
| ..... 驻弋阳县工作组 陈凤藻 毛通水(191)    |  |
| 振兴流泗易涝地区农业务必实现五个突破            |  |
| ..... 驻湖口县流泗镇工作小组(195)        |  |
| 为灾民“输血” 帮灾民“造血”               |  |
| ——小额信贷扶贫在白鹿镇顺利实施              |  |
| ..... 驻星子县工作组 张其海 杨美来(200)    |  |
| 关于公路沿线山区农民致富问题的思考             |  |
| ..... 驻瑞昌市工作组 钱奕安(203)        |  |
| 当前农村基层组织建设中存在的问题及解决           |  |
| 的措施..... 驻湖口县城山镇工作小组(206)     |  |
| 念好“实、理、情、廉”四字经                |  |
| ——当前农村工作中如何加强干群关系之我见          |  |
| ..... 驻瑞昌市工作组 朱才林(211)        |  |
| 双管齐下加强农村思想政治工作                |  |
| ..... 驻金溪县工作组 徐吉玉 邓季芳(215)    |  |



|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 试论社会主义市场经济条件下的农民教育               |       |
| ..... 驻瑞昌市工作组 徐勳平(220)           |       |
| 当前农村工作中亟需重视的几大问题                 |       |
| ——德安县聂桥镇农民问卷调查分析                 |       |
| ..... 驻德安县工作组 曾绍阳 黄光明 唐晓腾(227)   |       |
| 农民负担浅析                           |       |
| ..... 驻弋阳县姚畈乡工作小组(236)           |       |
| 当前农民负担状况及“减负”对策的思考               |       |
| ..... 驻湖口县文桥乡工作小组(243)           |       |
| 减轻农民负担必须标本兼治                     |       |
| ..... 驻进贤县军山湖乡工作小组(248)          |       |
| 关于村务公开的调查与思考                     |       |
| ..... 驻瑞昌市工作组 李美华(253)           |       |
| 关于罗溪村村级财务管理的调查报告                 |       |
| ..... 驻进贤县工作组 龚明 李兵 魏茂林 张慧斌(260) |       |
| 当前村级财务管理的弊端与对策                   |       |
| ..... 驻临川市工作组 郭向阳(263)           |       |
| 农村税费为何收缴困难?                      |       |
| ..... 驻临川市工作组 余祖新(267)           |       |
| 旭光场实施义务教育的情况调查                   |       |
| ..... 驻弋阳县工作组 吴均国(270)           |       |
| 灾后如何看农业保险                        |       |
| ..... 驻波阳县工作组 卢金顺(273)           |       |
| 全省万名机关干部帮助灾区重建工作总结.....          | (276) |

# 在全省万名机关干部帮助灾区重建工作 总结表彰大会上的讲话

---

舒 惠 国

1999 年 1 月 30 日

同志们：

今天，省委、省政府在这里隆重召开全省万名机关干部帮助灾区重建工作总结表彰大会，是一件很有意义的事。一是万名工作队员在灾区做了大量卓有成效的工作，需要很好总结；二是在工作队员中涌现出了许许多多的先进人物、感人事迹，需要很好总结；三是工作组在实践中形成的先进思想、优良作风和好的方法，作为一笔宝贵的精神财富，更需要很好总结。省委、省政府希望通过认真总结这项工作，表彰先进，激励全省广大干部学习发扬工作组真心实意为人民群众办实事和了解群众意愿，倾听群众呼声，同人民群众同呼吸、共命运、心连心的公仆品德，激励全省人民继续发扬伟大的抗洪精神，把我省灾后重建工作以及各项工作做得更好。刚才，圣佑同志对三个多月来万名机关干部帮助灾区重建工作进行了全面总结，对当前和今后一个时期的有关工作作出了进一步的部署，我完全赞同，请大家认真学习贯彻。

组织万名机关干部到灾区帮助恢复生产、重建家园、发展经

济,是省委、省政府的一项重大决策。去年,我省发生的历史罕见的特大洪涝灾害,给全省经济社会发展和人民的生命财产带来了重大损失。在党中央、国务院的坚强领导下,在人民解放军、武警部队和全国各地的大力支援下,全省人民万众一心,顽强拼搏,夺取了抗洪抢险斗争的全面胜利。然而,洪水退后,灾区人民的生活有很多困难,灾后重建任务十分艰巨,许多矛盾也更加突出。正是在这样一个关键时刻,省委、省政府决定,从省、地、县三级机关中选派万名机关干部深入灾区开展帮建工作。三个多月来,工作组的同志们牢记党的全心全意为人民服务的宗旨,一心想着灾区群众,一切为了灾区群众,在当地党委政府的统一领导下,发动和依靠灾区人民发扬抗洪抢险的那么一股劲,那么一种热情,那么一种拼命精神,扎扎实实为灾区人民办了大量的好事、实事,用实际行动向党和人民交了一份出色的答卷,赢得了灾区广大干部群众和社会各方面的高度赞誉,进一步密切了党群关系、干群关系,为党旗增添了光辉。目前,全省灾区干部群众精神振奋,灾民生活得到妥善安置,灾后重建各项工作进展顺利并取得重大成效,灾区社会稳定。大灾之年,能有这样一个好的局面,同万名机关干部在灾区三个多月的辛勤工作是分不开的。事实证明,省委、省政府关于万名机关干部深入灾区开展帮建工作的决定是正确的,我们的机关干部是经得起考验的,是能够担当重任的。

现在,工作组已完成预定的工作任务胜利归来,但灾后重建工作任务还很艰巨,改革、发展、稳定的任务还很艰巨。工作组的同志们要继承和发扬在灾区工作时的精神、好作风,全省各级干部要学习工作组的好精神、好作风,不断夺取我省改革开放和社会主义现代化建设的新胜利。

**要学习发扬工作组在灾区工作时知难而进、艰苦奋斗的崇**

**高精神。**这次工作组下去帮建的县乡都是我省灾情最重的地方,灾后农村百废待兴,生活、工作条件很艰苦。工作组的全体同志怀着高度的政治责任感和强烈的事业心,识大体顾大局,舍小家为大家,克服种种困难,协助当地党委、政府开展了大量富有成效和艰苦细致的思想发动和组织工作,凝聚人心,鼓舞士气,并身先士卒参加灾后重建的艰苦劳动,以自己的模范行动来感召、带动群众,有力地推动了灾后重建工作的蓬勃开展。驻黎川县工作组组长杨泽辉,不顾年高体弱,下乡进村调查研究,不辞劳苦参加灾后重建劳动,最后病倒在灾后重建第一线,经抢救无效不幸逝世。杨泽辉同志的这种舍生忘死、献身灾区的崇高精神,正是新时期共产党人不畏困难、敢于斗争、“鞠躬尽瘁,死而后已”的生动体现。

当前,我国改革和发展正处于一个非常关键的时期。全省各级干部在迈向新世纪的征程中,要知难而进,艰苦奋斗。要在政治上保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,始终胸怀共产党人的远大目标,矢志不渝地为共产主义事业奋斗终身;要在思想上保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,保持威武不屈、富贵不淫、贫贱不移的凛然正气,刻苦学习,勤于思考;要在工作上保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,积极进取,奋发图强,吃苦耐劳,勇于拼搏,努力创造第一流成绩;要在生活上保持和发扬艰苦奋斗的优良传统,廉洁自律,两袖清风。同时,要教育广大党员和干部,在党和人民需要的时刻,必须不讲条件,自觉、主动地接受各种考验,到艰苦的地方去,到最困难的地方去。要像毛泽东同志提出的那样“我们是为了解决困难去工作、去斗争的,越是困难的地方,越是要去,这才是好同志”。只有这样,我们才能在极其困难的情况下,坚定战胜困难的信心,化灾害为契机,化消极为积极,化被动为主动,夺取最后胜利;只有这样,我们的各项工作才能

赢得群众的理解和支持,才能充分调动广大群众的积极性,把改革开放和各项建设事业顺利推向前进;只有这样,党群关系、干群关系才能从根本上得到改善,党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用才能在广大群众中产生积极的、强烈的反响。

**要学习发扬工作组在灾区工作时与人民群众同甘苦、共命运的优良作风。** 这次省委、省政府派万名机关干部下乡的出发点之一,就是让机关干部在艰苦的环境中接受锻炼,经受磨炼,增长才干,进一步增强同农民群众的感情。广大下乡干部没有辜负省委、省政府的期望,在一百多天的日子里,自带背包,自办伙食,吃住在乡村,与人民群众同呼吸、共命运,真正想群众之所想,急群众之所急,帮群众之所需,树立了新时期党政机关干部的良好形象,进一步密切了党群、干群关系。

我们党领导的改革开放和社会主义现代化建设是一项全新的事业,具有空前的艰巨性、复杂性。只有动员群众、紧紧依靠群众,充分发挥群众的积极性、主动性和创造性,才能顺利进行。尽管在新的历史条件下,我们党为人民谋利益的方式、依靠群众的方式以及决策方式发生了变化,但一切为了群众的根本立场、一切依靠群众的根本观点、“从群众中来,到群众中去”的根本工作方法没有变,也不能变。在今后的工作中,我们要继续发扬密切联系群众、紧紧依靠群众的好作风,时时刻刻把群众的利益放在第一位,把群众满意不满意、高兴不高兴、赞成不赞成、拥护不拥护作为衡量我们工作成效的根本标准。全省各级各部门要用这一根本标准作为镜子,端正工作的指导思想,改进工作方法,改进工作作风。要进一步加强对广大干部,特别是年轻干部的群众观点、群众路线教育,使我们的干部在思想观念上有一个明显的进步,在党性锻炼上有一个明显的提高,更好地担负起党和人民赋予的重任。

**要学习发扬工作组在灾区工作时积极进取、求真务实的工作态度。**这次帮建工作能取得这么好的成效,一个重要原因就是广大下乡干部有一种积极进取、求真务实的工作态度。面对艰难的工作、繁重的任务、复杂的矛盾,不畏难、不退缩,不等不靠,既敢于正视困难,分析困难,又善于组织依靠群众战胜困难。同时,立足当前,着眼长远,与灾区干部群众一道探索了不少灾后重建和发展经济的新思路、新办法。

当前,我们在前进的道路上面临着许多新情况、新矛盾、新问题。要全面完成党的十五大确定的历史任务,实现跨世纪的宏伟目标,迫切需要广大党员干部有一种积极进取、求真务实的工作态度。要坚持创新精神和科学态度的统一。在今后的灾区重建和各项工作中既要发扬创新精神,敢想敢干,大胆实践,又要实事求是,尊重科学,不干违背客观规律的事情,避免实践上的盲目性。要坚持真抓实干,讲实话,报实情,干实事,求实效。看准了、决定了的事,就要一抓到底,不达目的不罢休。

**要学习发扬工作组在灾区工作时胸怀全局、甘于奉献的高尚品德。**这次洪涝灾害给灾区人民带来了重大损失,给群众生活造成了极大困难。参加工作组的许多同志以大局为重,克服个人这样那样的困难,全身心地投入帮建工作。许多同志在灾区工作时,不仅主动放弃休假,而且采取各种形式捐款捐物援助困难群众。我们的事业之所以能够蓬勃发展,就是我们党拥有一大批先进分子,他们胸怀全局,吃苦在前,享受在后,不计个人得失,为了党和人民的利益,甚至不惜牺牲个人的生命。胸怀全局,甘于奉献,是我们的光荣传统,也是我们的优势。各级干部都要把个人的前途命运与党和人民的前途命运紧密联系在一起,在为党和人民勤奋工作、无私奉献中,找准自己的人生坐标。当个人利益与党和人民的利益发生矛盾时,要毫不犹豫地放弃、

牺牲个人利益,服从、维护党和人民的利益,真正做到默默奉献、自觉奉献、无私奉献。这是新时期党政干部应该具备的思想品德。

同志们,这次万名机关干部通过三个多月到灾区帮助恢复生产、重建家园、发展经济工作,既经受了磨炼,又增长了才干;既了解了农村,又震撼了心灵;既是一次难得的锻炼,又是一次严峻的考验。具体地说,大致有四个方面的收获:一是对农业和农村工作有了实际的了解,进一步熟悉了党在农村的路线、方针、政策;二是增强了同农民之间的感情,进一步加深了对党群关系、干群关系重要性的认识;三是学会了做群众思想工作的方式方法,进一步理解了做好群众工作对事业成败的关键作用;四是通过实际工作锻炼,综合素质得到提高。同志们的进步,充分说明干部的成长离不开实践,离不开人民群众,尤其是离不开艰苦环境的锻炼和考验。干部只有在火热的改革和建设的实践中经风雨、见世面、长才干,才能真正成熟起来。战胜一个困难就增长一份才干,解决一个问题就积累一次经验。同志们要十分珍惜这次难得的工作经历,认真回顾总结工作上、思想上的收获,使之变为推动今后工作的强大动力。同时也希望同志们继续保持对灾区的联系,有条件的可以继续向灾区提供各种支持。省委、省政府相信,只要全省上上下下、方方面面继续共同努力,我省灾后重建的三年目标就一定能实现!

# 在全省万名机关干部帮助灾区重建工作 总结表彰大会上的讲话

---

舒 圣 佑

1999 年 1 月 30 日

同志们：

今天，我们在这里隆重举行大会，总结全省万名机关干部下乡帮助灾区恢复生产、重建家园、发展经济的工作经验，表彰先进集体和先进个人。会上，惠国书记将作重要讲话，请大家认真贯彻落实。首先，我代表省委、省政府对工作组圆满完成任务凯旋归来表示热烈祝贺并致以崇高的敬意！

1998 年我省遭受了历史罕见的特大洪涝灾害，灾区的经济社会发展和人民群众的生命财产遭受严重破坏。在夺取抗洪抢险重大胜利后，我们面临着灾后恢复生产、重建家园、发展经济的紧迫而繁重的任务，这是一场新的大仗硬仗，也是一场更加艰巨的攻坚战。为了促进大灾大改，实现大灾大治，省委、省政府作出重大决策，从省地县三级机关选派万名干部组成工作组，分赴 44 个灾区县（市、区）和农垦、劳改系统指导帮助工作。同志们肩负省委、省政府的重托，肩负灾区人民的殷切希望，在灾区恢复、重建和发展中开展了卓有成效的工作，赢得了方方面面、上上下下的普遍赞扬和肯定，在全社会产生了十分积极的影响，



灾区的干部群众满意,社会各界满意,省委、省政府满意。

从去年10月7日到今年元月20日整整三个半月,各工作组在当地党委、政府的领导下,紧紧依靠当地干部群众,以饱满的政治热情、良好的精神状态、扎实的工作作风、严明的组织纪律,认真履行了“宣传发动、指导帮助、督促检查、学习提高”四项职责,取得了突出的成绩。

——以对党对人民高度负责的精神,在确保灾区社会稳定中发挥了重要作用。妥善安排好灾区群众生活,确保灾区社会稳定,是灾区重建工作中的头等大事。工作组的同志与当地党政领导一起以对党高度负责和对人民群众的深厚感情,为解决群众的生活困难、维护农村社会稳定做了大量的工作。为了保证赈灾物资及时地公开、公平、公正发放到最需要的群众手中,各工作组在深入细致的灾情调查基础上,采取了一系列措施,做了大量的工作,共监督发放救济粮7115万斤,救济款1.5亿元,借粮29000万斤,发放衣物4349万余件、棉被56万余床。这些工作,赢得了广大群众的信任。驻湖口县工作组按照“走到”、“看到”、“问到”、“帮到”的要求,深入细致地做好灾区抗灾救灾工作;驻波阳县工作组制定了村干部、群众代表、工作组人员“三结合”,公开救灾物资、公开受灾户名单“两公开”和救灾物资落实到人的“一落实”等行之有效的办法;万年县还从有关部门抽调人员组成两个督查组,对救灾物资发放情况进行督查。同时,各工作组协助当地卫生防疫部门在开展防病灭病和爱国卫生运动等方面做了大量工作。各工作组还密切注视和及时排查各种不稳定因素,积极协助当地领导做好疏导、教育工作,对人民内部的各种矛盾和纠纷,晓之以理,动之以情,把矛盾和问题化解在基层,化解在当地,化解在萌芽状态。驻铅山县工作组的干部及时排查各种不稳定因素,认真对待群众来信来访,冷静