

四川省国民经济和 社会发展十年规划和 第八个五年计划纲要

7.71

四川人民出版社

目 录

四川省第七届人民代表大会第五次会议关于政府工作报告及四川省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的决议·····	(1)
同心同德,为实现十年规划和“八五”计划的宏伟目标而努力奋斗·····	(5)
四川省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要·····	(47)
序 言·····	(47)
一、1991—2000年的奋斗目标和指导方针·····	(49)
(一)奋斗目标·····	(49)
(二)基本指导方针及发展路数·····	(53)
二、“八五”计划的主要任务和综合指标·····	(57)
(一)主要任务·····	(57)
(二)主要综合指标·····	(58)

三、“八五”期间的产业发展及产业政策·····	(60)
(一)产业结构调整的方向和原则·····	(60)
(二)农业和农村经济·····	(61)
(三)基础设施和基础工业·····	(63)
(四)加工工业和建筑业·····	(78)
(五)商业、金融、信息、旅游等第三产业 ·····	(88)
四、“八五”期间生产力布局及地区经济发展·····	(93)
(一)生产力布局的原则·····	(93)
(二)地区经济发展·····	(94)
(三)民族地区和贫困地区的经济发展·····	(98)
(四)地区协作与交流·····	(99)
(五)城市发展与城市建设·····	(100)
(六)环境保护·····	(101)
(七)国土整治和土地管理·····	(101)
五、“八五”期间科学技术发展的任务和政策·····	(102)
(一)基本方针和目标·····	(102)
(二)科技攻关·····	(103)
(三)技术开发和科技成果的推广应用·····	(105)
(四)自然学基础研究·····	(106)
(五)哲学社会科学研究·····	(107)
(六)主要政策措施·····	(108)
六、“八五”期间教育发展的任务和政策·····	(109)
(一)基本方针及目标·····	(109)
(二)基础教育·····	(110)

(三) 中等职业技术教育	(111)
(四) 普通高等教育	(111)
(五) 成人教育	(112)
(六) 主要政策措施	(112)
七、“八五”期间对外贸易与经济技术交流	(114)
(一) 基本方针及途径	(114)
(二) 对外贸易	(115)
(三) 利用外资和技术引进	(116)
(四) 对外工程承包和劳务输出	(117)
八、“八五”期间的人民生活与社会保障	(118)
(一) 居民收入和消费结构	(118)
(二) 人口和计划生育	(120)
(三) 劳动就业和劳动保护	(120)
(四) 卫生与体育	(122)
(五) 社会保障	(124)
九、“八五”期间经济体制改革的主要任务和措施	(124)
(一) 继续完善所有制结构	(125)
(二) 进一步改革企业体制	(125)
(三) 继续深化农村经济改革	(127)
(四) 建立健全市场体系	(128)
(五) 积极稳妥地推进价格体制改革	(129)
(六) 加快住房制度改革, 建立健全社会保障 制度	(129)
(七) 面向社会, 多渠道筹集建设资金	(129)

(八) 抓好配套改革, 加强和改善宏观调控	(130)
-----------------------------	-------

十、“八五”期间的社会主义精神文明建设和民主法制建设	(133)
(一) 基本指导思想和任务	(133)
(二) 思想道德建设	(134)
(三) 文化建设	(135)
(四) 社会主义民主与法制建设	(138)

编制《四川省国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要(草案)》的工作报告	(147)
---	-------

四川省第七届人民代表大会第五次会议 关于政府工作报告及四川省国民经济和 社会发展十年规划和第八个五年计 划纲要的决议

1992年1月25日四川省第七届人民代表大会
第五次会议通过

四川省第七届人民代表大会第五次会议，审议了张皓若省长所作的《政府工作报告》，审查了省人民政府提出的《四川省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要（草案）》。会议认为，《政府工作报告》和《纲要（草案）》提出的九十年代四川省国民经济和社会发展的奋斗目标、指导方针、主要任务、发展路子、政策措施，是符合建设有中国特色的社会主义的总要求和四川实际的，反映了全川各族人民的共同愿望，代表了全川各族人民的利益，经过各级人民政府和全川人民的共同努力奋斗是能够实现的。会议决定批准张皓若省长所作的《政府工作报告》，批准省人民政府提出的《四川省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》。

会议认为，全省各族人民在党中央、国务院和中共四川省委的领导下，认真贯彻执行党的基本路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，团结奋斗，推动经济和社会事业蓬勃发展，胜利完成“六五”、“七五”计划，提前实现第一步战略目标，总体经济实力明显增强，城乡面貌大为改观，为90年代的经济和社会发展奠定了比较坚实的基础。但是，应当清醒地看到，四川经济社会发展基础条件差，国民经济中结构性矛盾仍然突出，经济效益低下，生产建设资金严重不足，国营企业特别是大中型企业缺乏活力，实现《纲要》目标任务繁重。各级人民政府要把握时机，从实际出发，周密部署，抓紧实施，动员各方面的力量，千方百计把经济搞上去，促进经济振兴和社会进步，全面实现第二步战略目标，确保社会稳定、长治久安。

会议强调，必须继续坚持以经济建设为中心，大力调整产业、产品结构，合理布局生产力，促进地区协作、交流，把经济工作的重点真正转移到调整结构和提高效益的轨道上来，努力保持全省经济持续、稳定、协调发展。要认真贯彻党的十三届八中全会精神，加强农业和农村工作，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，积极发展社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，决不放松粮食生产，积极开展多种经营，大力发展乡镇企业。要坚持一手抓搞好国营大中型企业，一手抓发展城乡集体企业，深化企业内部改革，转换企业经营机制。要进一步搞活流通。要坚定不移地实施科

教兴川发展战略，使经济发展真正走上依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。要继续搞好扶贫开发，支持和帮助“老、少、边、穷”地区发展。要在生产发展基础上，逐步使人民生活达到“小康”水平。

会议强调，必须坚定不移地贯彻社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针，把教育、科技放在优先发展的战略地位，努力发展各项社会事业，使国民经济和社会事业协调发展。要加强马克思主义基本原理和建设有中国特色社会主义理论的宣传教育，坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，增强反“和平演变”能力。要加强社会主义民主与法制建设，严格依法行政，维护社会稳定，搞好社会治安综合治理。要加强廉政建设，纠正行业不正之风，治理“三乱”，惩治腐败。要坚定不移地实行计划生育、合理利用土地和环境保护的基本国策。要深入开展国防教育，加强军政、军民团结。

会议强调，必须坚定不移地继续深化改革。要按照坚持公有制经济的主体地位，巩固发展国营经济、集体经济，适当发展个体经济、私营经济和其它经济成份，逐步形成以公有制为主体，适应全省生产力发展水平的多种经济成份并存的所有制结构。要以搞好国营大中型企业为中心，推进宏观调控体制、企业体制和分配制度改革，大力培育和发展市场体系，建立富有活力和效率的企业经营体制和经济运行机制。要大力推进教育、科技、文化、卫生和社会保障等方面的体制改革。要积极稳妥地推进政府机构改革，建立精干高效的管理系统。要在坚持自力更生基

础上，进一步扩大开放，把我省对外贸易、利用外资、引进技术和智力等方面的工作提高到一个新水平。

会议强调，必须广泛开展马克思主义民族观和党的民族政策教育，坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻落实《中华人民共和国民族区域自治法》，加强各民族的大团结，促进各民族共同繁荣。要依靠少数民族地区各族人民的艰苦努力，同时采取各种扶持和帮助措施，使少数民族地区的经济和社会事业得到较大发展。

会议要求，各级政府及其工作人员，特别是各级领导干部，要始终坚持实事求是的马克思主义思想路线，理论联系实际，密切联系群众，认真开展批评与自我批评，恪尽职守，廉洁奉公，全心全意为人民服务。

会议号召：全省各族人民要在中国共产党的领导下，增强搞好社会主义现代化建设的历史责任感和紧迫感，万众一心，艰苦奋斗，埋头苦干，开拓进取，全面实现十年规划和“八五”计划纲要的宏伟目标，为创造出比80年代更加辉煌的业绩而努力。

同心同德，为实现十年规划和“八五”计划的宏伟目标而努力奋斗^①

各位代表：

我代表四川省人民政府，向大会作关于四川省国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的政府工作报告，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，请列席的政协委员提出意见。

一、制定十年规划和“八五”计划纲要的基本依据

党的十一届三中全会以后的80年代，在党中央、国务院和中共四川省委的正确领导下，在省人大及其常委会的监督支持下，省人民政府动员和组织全省各族人民，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，

^① 本文是四川省省长张皓若同志1992年1月17日在四川省第七届人民代表大会第五次会议上作的政府工作报告。

认真贯彻执行党的各项方针和政策，胜利地完成了第六个五年计划和第七个五年计划，提前实现了第一步战略目标，为90年代的国民经济和社会发展奠定了坚实的基础。

——农村经济全面发展。1990年同1980年比，全省农业总产值增长69.9%，年均增长5.4%。粮食总产量4266.3万吨，增长24.1%。棉花、油料、生猪、水产、水果等主要经济作物和农副产品产量均有较大幅度增长。乡镇企业总产值459.2亿元，吸纳农村劳动力占农村剩余劳动力的30%。一批水利工程和粮、棉、猪、果等商品基地相继建成。长江水土保持、长江防护林、中低产田土改造三大工程取得明显成效，农业机械总动力达到1260万千瓦，农业生产基本条件有了一定程度的改善。

——工业生产跨上了一个新的水平。1990年，全省工业总产值1222.95亿元，比1980年增长1.98倍，年均增长11.5%。主要工业产品中，发电量、水泥、汽车、生丝、卷烟、洗衣机、电视机等产量成倍增长。钢增长50.5%，生铁增长57.7%，农用化肥增长39.4%，原煤增长74.1%，天然气增长5.5%。全省近一半的工业企业进行了程度不同的技术改造，军工企业调整改造初见成效，军转民取得了可喜成果。“七五”期间，新发现矿产地140余处，提供可供开发利用的矿区116个。

——固定资产投资形成了一批新的生产能力，基础建设进一步得到加强。10年间，全省完成固定资产投资总额1399.8亿元，其中全民所有制单位969.1亿元。全部建成投产的基本建设大中型项目75个。重庆南桐矿井、华蓥山电

厂、重庆发电厂、内江白马电厂、成都热电厂、渔子溪电站、西南铝制品加工厂、攀枝花矿山公司、成渝电气化铁路等相继建成和改扩建完工投入生产。全省全民所有制单位基本建设新增主要生产能力有：发电装机容量282.6万千瓦，煤炭开采能力年851.9万吨，化肥15.8万吨，化学纤维3.6万吨。交通通信条件有很大改善。全省所有的县（市）、97%以上的乡通了公路，改造了18个大中城市的进出口通道，开辟了省内外航线77条。程控电话交换网已在8个城市建成，有65个城市和县城实现长话直拨，13个城市开通国际长话，117个县实现市话自动化。一批与城市功能和人民生活密切相关的供排水、煤气、热力、道路、环境卫生设施相继建成使用。

——开创了对外开放的新局面。改革开放以来，我省与美国、法国、日本等10个国家建立了24对友好城市关系，与120多个国家和地区建立了经济贸易和往来关系，对外交流与合作的范围逐步扩大。1990年，全省外贸进出口总额13.6亿美元，其中出口11.2亿美元，比1980年增长29倍。出口结构有了很大改善，农副产品比重从10年前的40%左右下降为9.4%，工业制成品出口比重上升到65.1%。全省吸收外资3.3亿美元，新办“三资”企业231家。在国外承包工程合同额2.3亿美元，营业额1.6亿美元。全省共接待来川访问和旅游的外国朋友及华侨、港澳台同胞20.1万人次，比1980年增长了5倍。同时，加强与各省、市、区的联系，资金、技术、物资、流通等各个领域的合作交流规模逐年扩大。

——少数民族地区经济发展进程加快，扶贫开发取得显著成绩。1990年，我省民族自治地区工农业总产值46.24亿元，比1980年增长1.1倍，猪、羊、牛肉产量25.6万吨，增长1.45倍。“七五”期间，我省按照国务院的统一部署展开扶贫开发工作，到1990年，贫困县农民年人均纯收入428元，比1985年增加255元，增长1.47倍。国家重点扶持的16个贫困县，已有15个越过温饱线；省定的32个贫困县，有28个越过温饱线；全省建卡贫困农民1113万人，人均年纯收入超过200元、粮食300公斤以上的1032万人，占93%以上，实现了国务院提出的“七五”期间解决大多数贫困地区人民温饱问题的目标。

——科技、教育、文化等各项社会事业长足发展。80年代，我们共取得省级科研成果8751项，其中获省级奖励3043项，获国家科技进步奖272项、发明奖154项、自然科学奖14项。基础教育得到加强。1990年，全省在校小学生926.65万人，适龄儿童入学率96.4%，有168个县（市）普及初等教育。中等职业技术教育发展迅速。高等教育的学科门类有所调整，1990年末在校本专科学生14.1万人，研究生5545人。10年间，全省普通高校共毕业本专科生27.2万人，研究生1.1万人，为社会主义现代化建设输送了大批人才。成人教育开始由学历教育向岗位培训转化。文学艺术、新闻出版、广播影视、医药卫生等各项事业健康发展。计划生育取得很大成绩。四川体育健儿在第六届全国运动会上跻身全国6强，在第十一届亚洲运动会上获金牌22枚、银牌8枚、铜牌2枚，全省竞技体育、群众体

育水平有很大程度提高。

——人民生活显著改善。随着社会主义建设事业的发展，城乡市场繁荣活跃，人民生活水平不断提高。1990年，全省社会商品零售额545.3亿元，比1980年增长2.6倍，年均增长13.6%；城镇居民人均生活费收入1354.4元，比1980年增长2.8倍，年平均增长14.2%；农民人均纯收入505.2元，比1980年增长1.7倍，年平均增长10.4%。城乡居民高中档耐用消费品拥有量明显增加，居住条件有较大改善。全省居民储蓄存款余额362.44亿元，10年增长15.4倍，年均增长32.3%。

——经济实力有所增强。1990年，全省国民生产总值1146.6亿元，国民收入963.1亿元，社会总产值2261亿元，分别比1980年增长1.2倍、1.1倍、1.5倍，年均分别增长8.0%、7.6%、9.6%。全省工业企业4.5万多户，固定资产原值849.3亿元。

经过3年来的努力，治理整顿任务已经基本完成，通货膨胀得到有效控制，供求失衡矛盾缓解，经济秩序明显好转，国民经济开始步入正常发展的轨道。

80年代，我省国民经济和社会发展取得了伟大成就，巴山蜀水的面貌发生了深刻变化。全省经济稳定，政治稳定，社会稳定。这是党的正确路线、方针、政策的胜利，是全省军民齐心协力、克服困难、团结奋斗的结果。

总结我省80年代改革开放和现代化建设的基本经验，最重要的有三条：一是坚持党的领导，坚持实事求是的思想路线，把中央的方针、政策与四川的实际相结合。四川

是农业大省，农业是经济发展、社会稳定的基础。根据这个最基本的省情，我们始终把发展农业、稳定农村作为全面发展全省经济的头等大事，率先在农村实行改革，推行联产承包责任制，探索政企分设的农村基层政权建设新体制，完善和稳定农村政策，落实科教兴农各项措施，大抓农村富余劳动力的转移。我们结合大省、生产力水平不高、经济发展不平衡、许多县级财政依赖于小型企业、城镇集体企业和乡镇企业的实际，坚持一手抓国营大中型企业，一手抓小型企业、城镇集体企业和乡镇企业，积极引导发展个体、私营等多种经济成份，使其互相促进，相得益彰。在基本建设方面，我们面对农业基础脆弱、城市基础设施薄弱、基础工业特别是能源、交通、部分原材料工业滞后的客观现实，实行“以电养电”、“以气养气”、提高公路养路费和煤炭价格、发展支农工业等一系列政策，集中力量上了一批能源、交通和支农工业项目，兴修了一批水利工程，使国民经济的薄弱环节得到一定程度加强，提高了四川经济发展的总体水平。二是坚持改革开放。四川是全国最先进行改革探索的地区之一。以家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革的成功，带动了我省城市经济体制的改革从五户、一百户企业试点改革入手，逐步发展为以搞活企业为中心，推行各种经营责任制和计划、财政、税收、金融、物资、商业、外贸、价格、劳动工资等全面改革，培育和发展市场体系。同时对科技、教育和政治体制也进行了改革。随着改革的不断深入，全省已逐步形成以公有制为主体、多种经济成份并存的所有制

结构，单一的分配制度逐步变化为以按劳分配为主体、其它分配形式为补充的分配制度，过分集中的计划经济体制逐步变为计划经济与市场调节相结合的体制。经济体制改革调动了各方面的积极性，使长期被压抑的生产潜力得到有效发挥，推动了全省经济、社会的发展。在对外开放中，我们加强了与兄弟省市多方面的联系、合作与交流，进一步扩大了国际交往，拓宽了对外经济贸易和科学、技术、文化交流的渠道和领域，引进了急需的技术、资金和先进管理经验，开阔了我们的视野，促进了我们的观念转变，加速了自身的发展。实践证明，80年代的改革开放是我们取得伟大成就的最基本的推动力，没有改革开放就没有四川的今天。三是坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一齐抓。特别是党的十三届四中全会后，我们在以江泽民总书记为核心的党中央领导下，认真总结经验，纠正失误，有针对性地制订了《四川省社会主义精神文明建设五年规划》等一系列政策规定，加强思想道德教育，广泛开展群众性的社会主义精神文明建设活动，开展“扫黄”、除“六害”斗争，净化社会环境，繁荣群众文化。开展普法教育，加强法制建设。与此同时，我们着眼于发展教育和科技，严格控制人口增长，使全省人民思想道德和科学文化素质逐步提高，精神文明建设更富有实效，促进了全省经济和社会的发展。

我们在肯定成就的同时，也清醒地看到面临的困难和问题。主要是：结构性矛盾仍然突出；国营企业特别是大中型企业缺乏活力，经济效益低下；生产建设资金严重不

足；农副产品流通不畅。这些困难和问题存在，既有历史、地理的因素，也有工作方面的原因。四川人口基数大，经济底子薄，农业基础脆弱，能源交通短腿，经济结构固有的矛盾尖锐。治理整顿期间，我们力图调整经济结构，但自身的实力很有限，存量调整的步履十分艰难。从根本上解决这些矛盾，有一个渐进的过程，需要我们耐心细致、坚韧不拔地做工作。从主观上讲，我们受产品经济观念影响较深，商品经济意识不强，经济运行机制不如沿海活，开放的步子不如沿海迈得大。在今后相当长的时期内，我们还必须继续解放思想，增强开放意识，不断深化改革，完善经济运行机制。

四川80年代取得的成就是巨大的，但面临的困难与问题不少，成就与问题并存，希望与困难同在。这就是四川的现实，也是我们制定十年规划和“八五”计划的基础和依据。我省制定十年规划和“八五”计划的工作，历时3年，先后组织了若干次大型调查研究和讨论论证，其重点就在于正确估量国际国内形势，分析我省社会经济的现状和发展趋势，既考虑已经具备的良好基础和有利条件，又充分估计面临的问题和困难，力求使规划和计划符合实际，有较强的操作性。

二、九十年代的主要奋斗目标和 基本指导方针

90年代，是我省现代化建设一个非常重要的发展阶