

辽阳城市边缘太子河区 土地利用总体规划

太子河区土地管理局

大连理工大学出版社

(辽)新登字 16 号

图书在版编目(CIP)数据

辽阳城市边缘太子河区土地利用总体规划/太子河区土地
管理局编。—大连:大连理工大学出版社,1994.7

ISBN 7-5611-0919-9

I. 辽… II. 太… III. 城市规划—土地规划—辽阳 IV. F
293.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 07071 号

辽阳城市边缘

Liaoyang Chengshi Bianyuan

太子河区土地利用总体规划

Taizihequ Tudiliyong Zongtiguihua

太子河区土地管理局 编

* * *

大连理工大学出版社出版发行

(邮政编码:116024)

辽宁省地矿局测绘印刷厂印刷

辽阳市新华书店经销

* * *

开本:787×1092 1/16 印张:9 插页:2 字数:203 千字

1994 年 7 月第 1 版 1994 年 7 月第 1 次印刷

印数:1—1000 册

* * *

责任编辑:于明珍 责任校对:石 州

封面设计:姜严军

* * *

ISBN 7-5611-0919-9

TU · 16

定价:20.00 元

前 言

土地资源是人类生活和生产建设的必备场所,是人类生存的物质基础。随着人口的增加和社会的发展,土地供需矛盾突出,因此,“十分珍惜和合理利用每一寸土地,切实保护耕地”是我国一项重要的基本国策,它要求人类必须充分而合理地利用土地资源,加强土地利用的宏观调控和计划管理,切实保护有限的土地资源,大幅度地提高土地资源的经济、社会、生态效益。为此,《中华人民共和国土地管理法》第十五条规定,各级人民政府要“编制土地利用总体规划”,中共中央国务院中发(1986)7号文指出,“要组织有关部门编制土地利用总体规划。”1992年1月19日辽阳市人民政府根据辽宁省办公厅的辽政发[1988]8号文[转发国家土地管理局关于开展土地利用总体规划编制工作报告的通知]精神,下发了辽宁办[1992]2号文[关于印发辽阳市土地利用总体规划编制工作实施方案的通知],并于1993年4月完成市级土地利用总体规划。

国家土地管理局[1989]国土(规)第140号文《关于抓紧编制土地利用规划总体规划的通知》及其附件《县级土地利用总体规划编制要点》中明确提出县级规划的重要意义。同时指出乡级规划是县级规划的具体落实;省市也多次要求编制县乡两级土地利用总体规划。根据国家、省、市有关文件精神,辽阳市太子河区政府决定编制区土地利用总体规划,并成立领导小组及办公室,聘请有关专家,于1993年春开始规划的编制工作,经过半年多的努力,同步完成了太子河区和下属五个乡和一个街道的土地利用总体规划。

根据太子河区土地资源的特点,辽阳市和太子河区社会经济发展对土地的需求,以及国家对土地规划工作的一系列要求,本规划对太子河区及其下属各乡的土地资源的开发、利用、治理和保护,在空间和时间上做了较为具体的安排。

为搞好土地利用总体规划,开展了城市边缘区土地利用空间演替规律的研究、太子河区土地利用现状分析、土地资源评价、土地利用战略研究、土地需求预测等专项研究。根据太子河区是辽阳市城市边缘区的区位条件,提出运用计划控制和市场调节相结合的运行机制,最大限度地提高土地的生产力。在农用土地上,提倡统筹规划、协调管理、因地制宜、放开经营的思想;对于基本建设用地,要在节约用地的前提下,完全满足城建规划用地,适当安排经济开发区用地,尽量满足区、乡、村工业用地需求。经过规划后的土地利用结构,进一步体现了城市边缘区用地特点,因地制宜地、较大幅度地增加了果业用地、商品菜地、渔业用地、牧业用地的指标;较大幅度地预留了工业用地和第三产业用地指标,完成这个规划,土地的三大效益将有很大的提高。

众所周知,不实施的规划便是空“划”,谨望本规划的三大效益能在实施中得到实现。

编者

1993年10月

目 录

第一编 规划方案及其说明

第一章 土地利用总体规划方案	3
一、概况	3
二、土地利用现状分析	3
三、土地利用的战略方针	5
四、土地利用总体规划方案	6
五、各乡土地利用的指导性指标	7
六、规划实施的保障措施	11
第二章 土地利用总体规划说明	12
一、规划的编制目的和任务	12
二、规划的编制原则和依据	12
三、规划的内容体系和主要成果	13
四、规划的内容说明	11

第二编 规划过程与技术路线

第三章 土地利用总体规划的工作过程	23
一、土地利用总体规划的工作步骤	23
二、工作体会	25
三、规划的实施措施	26
第四章 土地利用总体规划的技术报告	27
一、土地利用规划区域的地理环境	27
二、规划的技术路线与技术要求	28
三、规划用地类型及其统计归口	30
四、专题研究内容与技术要点	31
五、有关规划方案的技术要点	32

第三编 规划专题研究报告

第五章 土地利用现状分析	37
一、概况	37
二、土地利用结构和利用水平	40

第六章 土地资源评价	43
一、评价的目的与指导思想	43
二、评价的原则和系统	43
三、评价方法	44
四、土地评级	44
五、土地利用现状的评价结果	48
六、土地后备资源的评价结果	50
第七章 城市边缘区土地利用特征及用地战略的研究	52
一、城市边缘区的空间形态和范围	52
二、城市边缘区土地利用结构特征	53
三、城市边缘区土地利用的空间结构	54
四、城市边缘区土地利用的空间演替规律	56
五、城市边缘区的内部分带与各带特征	58
六、太子河区的战略地位和功能	64
七、发展城镇用地,增加基本建设用地	65
八、太子河区土地利用发展战略	65
第八章 土地需求预测	68
一、居民点与工矿用地的需求预测	68
二、交通用地的需求预测	69
三、水利建设工程用地的需求预测	69
四、耕地的需求预测	70
五、园地的需求预测	70
六、林地的需求预测	70
七、牧草地的需求预测	70

第四编 各乡(街道)土地利用总体规划

第九章 太子河乡土地利用总体规划	73
一、概况	73
二、土地利用现状分析	74
三、土地利用的战略方针	75
四、土地利用总体规划方案	76
五、关于规划的几点说明	80
第十章 望水台乡土地利用总体规划	82
一、概况	82
二、土地利用现状	82
三、土地利用的战略方针	84
四、土地利用总体规划方案	84

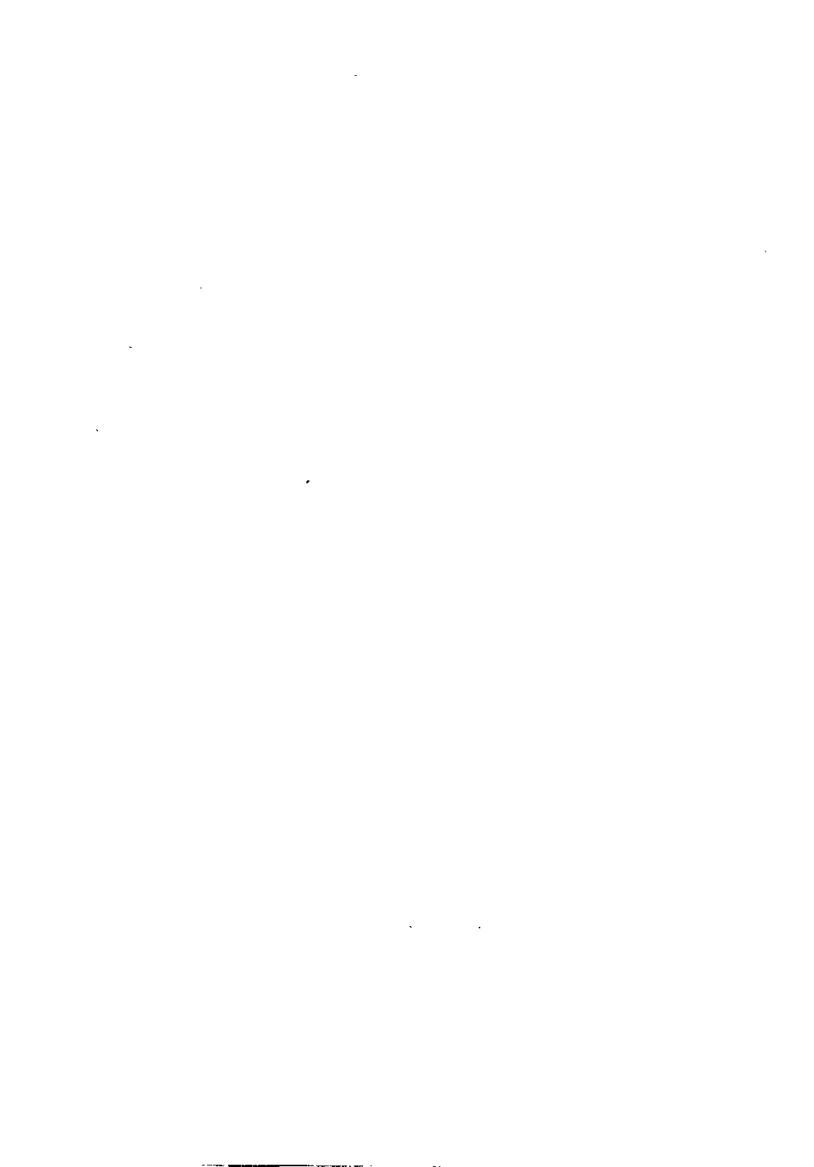
五、土地利用规划的几点说明·····	88
第十一章 东京陵乡土地利用总体规划 ·····	90
一、概况·····	90
二、土地利用现状·····	91
三、土地利用方针·····	93
四、土地利用规划方案·····	93
五、关于规划的几点说明·····	97
第十二章 小祁家乡土地利用总体规划 ·····	99
一、概况·····	99
二、土地利用现状分析·····	99
三、土地利用战略方针·····	101
四、土地利用总体规划方案·····	101
五、关于规划的几点说明·····	105
第十三章 东宁卫乡土地利用总体规划 ·····	107
一、概况·····	107
二、土地利用现状分析·····	108
三、土地利用的战略方针·····	109
四、土地利用总体规划方案·····	110
五、关于规划的几点说明·····	113
第十四章 新华街道土地利用总体规划 ·····	115
一、概况·····	115
二、土地利用现状·····	115
三、土地利用战略方针·····	116
四、土地利用总体规划方案·····	116
五、关于总体规划的几点说明·····	118

附 件

辽市政发〔1992〕30 号文:批转区土地局《太子河区土地利用总体规划编制工作实施方案》的通知·····	123
辽政办发〔1988〕8 号文:转发国务院办公厅转发国家土地管理局关于开展土地利用总体规划工作报告的通知·····	126
国办发〔1987〕82 号文:国务院办公厅转发国家土地管理局关于开展土地利用总体规划工作报告的通知·····	127
辽市政发〔1993〕29 号文:关于对太子河区土地利用总体规划的批复·····	130
辽阳市太子河区土地利用总体规划的鉴定意见·····	131

第 一 编

规划方案及其说明



第一章 土地利用总体规划方案

一、概况

太子河区是辽阳市的郊区,呈环状围绕城区。全区共辖 5 个乡,1 个街道办事处,总面积 196.9 平方公里(19691.1 公顷),1990 年末全区总人口为 126 534 人,人口密度为 642 人/公里²。全区非农业人口为 30 031 人,城市化水平为 23.73%。

太子河区的地貌是辽阳市地貌的缩影,东部和南部为丘陵和台地,中部、西部和西北部为平原。本区地处温暖带,属大陆性季风气候区,冬季多偏西北风,寒冷而干燥;夏季多偏东南风,温暖多雨,多年平均气温 8~8.5℃,全年 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 活动积温为 3510℃,无霜期 160 天。多年平均降水 727.2 毫米。本区土壤发育有棕壤、草甸土、水稻土。其中棕壤分布于东京陵乡和东宁卫乡以及新华街道,水稻土主要发育在小祁家乡、望水台乡、太子河乡的西北部。

太子河区是辽阳市城市边缘区,是城市副产品生产基地,1990 年完成社会总产值 3.87 亿元,其中工业总产值 2.14 亿元,农业总产值 0.43 亿元,国民生产总值 3.18 亿元,国民收入 2.54 亿元,农村人均收入 1115 元。太子河区在“八五”和“九五”期间,国民经济将有一个持续、稳定、协调的发展。

二、土地利用现状分析

(一)土地利用结构

太子河区土地总面积为 19 691.1 公顷,其中耕地 9021.9 公顷,占 45.82%(水田 1907.3 公顷,占 21.14%;旱地 4881.1 公顷,占 65.1%;菜地 1233.5 公顷,占 13.67%);园地 417.47 公顷,占全区土地面积的 2.11%;林地 703.93 公顷,占 3.58%;牧草地 107.3 公顷,占 0.55%;城镇村及工矿用地 6617.87 公顷,占 33.61%;交通用地 610.4 公顷,占 3.10%;水域 1194.8 公顷,占 6.07%;未利用土地 1017 公顷,占 5.17%。

(二)土地资源状况

经土地资源利用现状评价和未利用土地的适宜性评价,太子河区土地资源质量状况如下:

1. 水田

全区参评水田总面积为 1939.9 公顷,其中水田一等地为 1372.8 公顷,占水田面积的 71.93%;水田三等地 566.1 公顷,占水田面积的 28.07%。

2. 旱地

全区参评旱地为 5662.0 公顷,其中一等旱地为 3929.5 公顷,占 69.41%;二等旱地为 1511.2 公顷,占 26.68%;三等旱地为 155.9 公顷,占 2.76%;四等为 65.4 公顷,占 1.16%。

3. 菜地

全区参评菜地为 1575.7 公顷,其中一等菜地为 1346.9 公顷,占菜地的 85.48%;二等菜地为 79.1 公顷,占 4.99%;三等菜地为 149.7 公顷,占 9.53%。

4. 园地

全区参评园地 365.1 公顷,其中一等园地为 169.9 公顷,占 46.55%;二等园地为 195.2 公顷,占 53.45%。

5. 林地

全区参评林地 668.7 公顷,一等林地 618.8 公顷,占 92.53%;二等林地 49.8 公顷,占 7.47%。

6. 荒草地

全区参评荒草地为 711.8 公顷,其中一、二、三等(即宜旱、宜果、宜牧、宜林)荒地 162 公顷,占 22.78%;四、五、六等荒地(宜果、宜牧、宜林)158.4 公顷,占 22.17%。

本区土地资源质量的详细状况请见第三编土地资源评价部分。

(三)土地利用特点

1. 垦殖指数高,大农业利用率低

全区土地垦殖率为 45.8%,远高于全国和全省平均水平。耕地的后备资源已经很少。全区的大农业利用率为 52.0%,稍高于垦殖指数,反映园、林、牧、渔业用地指数很小,多种经营不够发达。

2. 城郊型土地利用特点

城郊区用地的显著特点是基本建设用地和菜地比重大。太子河区的基本建设用地占全区土地总面积的 41.61%,菜地占 6.26%,该两项用地之和为 47.87%,几乎占全区土地面积的一半,可见本区土地利用的城郊型特点。

3. 园地比重小

本区宜园土地面积并不算小,但由于人们过去对水果的需求远远不如对蔬菜迫切,而且园艺技术较落后,果园面积开发较慢,园地面积仅占土地面积的 2.11%,远不如菜地的比重大。

4. 牧草地比重小,荒草地比重大

全区牧草地占 0.55%;远不能适应牧业用地需要,而荒草地却占 3.31%,规划中对部分荒草地应根据其适宜性改变其利用方向,提高牧草地的用地比重。

(四)土地利用中存在的问题

1. 土地利用结构不能实现土地的最大经济供给

众所周知,一些低产四等坡耕地的生产力很低,但它们一般较适宜做果树的栽培用地;一些荒草地也可改造成园地、林地或牧草地,如果能够做到宜果则果、宜林则林、宜牧

则牧,则土地生产率可有大幅度的提高。但目前,本区的一些土地并未做到因地制宜地使用,造成土地利用在效益上的浪费。

2. 老菜地不断地被基建占用,要不断投资建设新菜地

据统计,平均每年将有 5.76 公顷的土地肥力高、基础设施好的老菜田被占做基本建设用地。随着市场需求的提高,每年要建设一批新菜地,预计到 2000 年将分阶段投资 975 万元搞菜篮子工程。

3. 土壤污染,地下水超采

太子河区的工矿企业用地比重较其他县区大,三废排放量大,不同程度地污染着土壤,有的甚至用污水灌溉,长此下去,有害无益。

鞍钢和辽化在本区设有深井群,长期超量开采,造成大范围的沉降漏斗,严重地影响了本区地下水的使用。

4. 耕地损失速度较快,人均耕地锐减

太子河区解放初期人均土地 0.27 公顷,1990 年锐减到 0.076 公顷,40 年减少 0.191 公顷,平均每年减少 0.005 公顷。随着城市化水平的提高,人均耕地的数量将急剧下降。当然,作为城市边缘区,这种现象是不可避免的。虽然如此,也要注意珍惜每一寸土地。

三、土地利用的战略方针

(一) 土地利用的基本方针

《辽阳市国民经济社会发展第八个五年计划纲要》指出:“在党的基本路线指引下,认真贯彻持续、稳定、协调发展的总方针,把经济工作的重点转移到调整结构和提高经济效益上来,突出科技的先导作用,强化农业的基础地位,使我市农业稳定发展,工业适度发展,外向型经济长足发展,社会事业同国民经济协调发展,为实现本世纪末国民生产总值翻两番、人民生活达到小康水平奠定基础”。太子河区的土地供给必须保证上述国民经济发展战略的实施,土地利用方向、结构和布局必须满足上述目标的要求。为此,太子河区土地利用的战略方针应该是,从城市郊区所担负的功能出发,最大限度地发挥土地的经济供给,保证辽阳市城市发展的建设用地,建立“两高一优”的城郊农业和创汇农业用地的需求,运用市场经济杠杆与宏观计划调控相结合的运行机制,进行土地利用方向和利用结构的合理调整,促进土地利用的社会、经济和生态效益的协调发展。

(二) 土地利用的战略重点

土地利用的重点目标即指土地利用的方式、结构、布局的主体方向,它是土地利用战略方针的具体体现,太子河区土地利用的战略重点目标有以下几点:

1. 保证城市规划用地需求,合理规划配置郊区各项建设用地。辽阳市城市总体规划、辽阳市高新技术开发区以及高速公路进出口开发带的规模在辽阳市社会经济发展的总目标指导下,经过各级人民政府批准,已经确立。本次土地利用总体规划,对这些基本建设用地应该给以重点规划,保证其用地需求。对局部不合理部分,可适当地进行建议性调整。

乡、镇企业是太子河区的经济支柱,因土地的工业生产率远远高于农业生产率,故在

不浪费土地的前提下,为保证土地的经济供给,应科学合理的配置,尽量满足用地需求。

2. 确保“两高一优”农业的用地方向,确保郊区型农业和副食品生产基地建设的用地需求。对于太子河区来说,确保辽阳市的鲜、活副食品供应是它的地域功能,这正是它的郊区农业和两高一优农业的建设方向。辽阳市城市正处在城市发展的膨胀阶段,基本建设用地将占用大量的郊区农业用地。规划中要协调好基本建设用地与郊区型农业用地的关系,基建占用耕地部分能不占的不占,能晚占的晚占,非占不可的,应在规划中给以必要的肯定,确保“两高一优”农业和郊区型农业的用地需求。

3. 建立良好的土地生态环境。要注意把土地和自然环境,生态环境和生产环境统一起来,既要开发利用,又要治理保护,以保证土地资源的永续利用。要大力发展果园用地、菜地、牧草地和四旁林地的生态建设,既提高土地利用的经济效益,又可逐渐地改善农业生态环境,建立城市边缘区绿带和良性农业生态系统,既美化城市环境,又对城市的盲目膨胀起到屏障的作用。

四、土地利用总体规划方案

根据土地利用现状分析、土地资源评价、土地需求预测、土地利用战略方针的研究,以及根据各乡土地利用总体规划用地指标商定,经过自上而下,自下而上的协调论证,综合平衡,确定出全区的土地利用总体规划方案。

(一)耕地

规划初耕地 9021.9 公顷,垦殖指数为 45.82%。规划期末耕地面积为 6599.6 公顷,占全区土地总面积的 33.51%。规划期间垦殖指数下降了 12.31%。耕地中水田面积为 17 071.1 公顷,占耕地的 25.87%;旱地 3659.9 公顷,占 55.45%;菜地 1232.7 公顷,占 18.28%。

(二)园地

规划初园地面积为 417.5 公顷,占全区面积的 2.11%。规划期末园地面积为 977.0 公顷,占全区土地总面积的 4.96%。用地比重由现状的 2.11%提高到 4.96%,提高了 2.95%。

(三)林地

规划初全区林地面积为 703.9 公顷,占土地总面积的 3.58%,规划期末林地面积为 443.9 公顷,占全区土地总面积的 2.25%。从数字上看,比现状用地比重低 1.34%,但实际上是有所增长的。比重下降的原因是有部分林地划为城市规划范围的绿化用地。实际上,规划中林地增加了 90.9 公顷。

(四)牧草地

规划初全牧草地面积仅为 107.3 公顷,占 0.55%。规划期末牧草地面积为 491.9 公顷,占全区土地面积的 2.5%。用地比重提高了近 2%。牧草地集中布局在东京陵和东宁卫两个具有丘陵台地的乡,为在该两乡建设畜牧业生产基地提供了土地环境。

(五)居民点及工矿用地

全区现状居民点及工矿用地面积为 6617.9 公顷,占全区土地面积的 33.61%。规划期末为 9127.0 公顷,占 46.35%,10 年增加 2509.1 公顷,用地比重增长了 13.03%。其中城镇用地 3957.5 公顷(含 590.9 公顷的开发带面积),占该大类的 43.36%;农村居民点用地 1102.2 公顷,占 12.07%;工矿用地 3368.4 公顷,占 36.91%;特殊用地 698.9 公顷,占 7.66%。本大类用地面积有了大幅度的增加,增加的方向是城市规划用地、高新技术开发区用地和高速公路进出口开发带规划用地,以及乡镇企业用地。

(六)交通用地

规划初全区交通用地面积为 610.4 公顷,占 3.1%。规划末全区交通用地为 614.9 公顷,占全区土地总面积的 3.13%,其中铁路用地为 126.0 公顷,占 20.49%;公路用地为 130.2 公顷,占 27.72%;农村道路 358.7 公顷,占 51.79%。

(七)水域

规划初水域面积为 1194.9 公顷,占全区土地面积的 6.07%。规划末为 1052.4 公顷,占 5.36%。其中水利工程用地为 76.9 公顷,占 7.28%;水产养殖用地为 36.0 公顷,占 3.39%;其它水域为 941.3 公顷,占 89.33%。水域面积下降的原因有二:一是有部分水域回填垦殖,二是有部分干沟未参加规划统计。

(八)未利用土地

规划初未利用土地面积为 1017.5 公顷,占全区面积的 5.17%。规划期末全区未利用土地为 382.6 公顷,占 1.94%。规划期末未利用土地减少了 634.8 公顷,比重下降了 3.23%,亦即土地利用率提高了 3.23%,规划初土地利用为 94.83%,规划末为 96.77%。

太子河区土地利用规划用地结构和用地指标平衡详见表 1-1 和表 1-2。

五、各乡土地利用的指导性指标

(一)指导性指标的确定

表 1-1 太子河区土地利用规划结构表(2000 年)

单位:公顷

一级地类	面积	%	二级地类	面积	占大类%
耕 地	6599.7	33.51	水田	1707.1	25.87
			旱地	3659.8	55.45
			菜地	1232.7	18.68
园 地	977.0	4.96	果园地	977.0	100
林 地	443.9	2.25	有林地及疏林地	443.9	100
牧草地	491.9	2.50	天然牧草地	491.9	100

(续表)

一级地类	面积	%	二级地类	面积	占大类%
居民点及 工矿用地	9127.0	46.35	城镇(市)用地	3937.5	43.36
			居民点用地	1102.2	12.07
			工矿用地	3368.4	36.91
			特殊用地	698.9	7.66
交通用地	614.9	3.13	铁路用地	126.0	20.49
			公路用地	130.2	27.72
			农村道路	358.7	51.79
水域	1054.2	5.36	水利工程用地	76.9	7.28
			水产养殖用地	36.0	3.39
			其他水域	941.3	89.33
未利用 土地	382.6	1.94	荒地	16.4	4.13
			其它未利 用土地	366.2	95.87
合 计	19 691.1	100	合 计	19 691.1	

注:规划中将部分林地和河滩地规划成城市绿化用地,如果将城市绿化用地划归林地统计,则林地面积规划期末为794.9公顷,规划期新增90.97公顷。

表 1-2 太子河区土地利用具体规划用地指标平衡表 单位:公顷

土地利用 类型	现 状		规 划							
	面积	%	耕地	园地	林地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通 用地	水域	未利用 土地
耕地	9021.9	45.82	8582.5	436.0	26.4		1944.0	5.7	7.3	
园地	417.5	2.11		403.8			13.7			
林地	703.9	3.58		15.8	399.1		289			
牧草地	107.3	0.55		13.6		93.7				
居民点及 工矿用地	6618.0	33.61					6618.0			
交通用地	610.3	3.10					2.3	608.0		
水域	1194.8	6.07	3.9	4.2			139.6		1045.9	1.2
未利用地	1017.4	5.17	13.2	83.6	18.4	398.2	120.4	1.2	1.0	381.4
规划初合计	19 691.1	100	9021.9	417.5	703.9	107.3	6618.0	610.3	1194.8	1017.4
规划末合计	19 691.1		6599.6	977.0	443.9	491.9	9127.0	614.9	1054.2	382.6
%		100	33.51	4.96	2.25	2.50	46.35	3.13	5.36	1.94
增 减			-2422.2	+559.5	-260	+384.6	+2509.0	+4.6	-140.7	-634.8

太子河区土地利用总体规划与下属各乡土地利用总体规划是同步进行的。在全区上

地利用战略方针指导下和用地预测指标的控制下,首先开展各乡土地利用总体规划的设计,经过全区的综合平衡,进行上下协调,将全区各部门的各项用地指标分解到各乡。

太子河区各乡土地利用总体规划指导性指标见表 1-3。

表 1-3 太子河区各乡土地利用规划指导性指标

地 类 乡 名	土地 总面积	耕地	园地	林地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通用地	水域	未利用土地
太子河乡	2280.6	430.2	0.0	6.1	0.0	1551.4	92.3	199.6	0.0
望水台乡	2106.9	817.4	73.5	80.9	0.0	833.6	73.8	197.2	30.5
小祁家乡	4532.2	2576.2	36.4	0.5	0.0	1585.1	141.7	172.5	19.8
东京陵乡	7482.5 (4933.0)	1609.2	381.4	288.8	368.4	3996.4	191.9	366.9	279.4
东宁卫乡	2629.0	1079.1	485.7	67.6	123.5	606.7	95.7	118.0	52.7
新华街道	659.9	86.6	0.0	0.0	0.0	553.6	19.5	0.0	0.2
合 计	19 691.1	6599.2 6736.1	977.0	443.9	491.9	9127.4	614.9	1051.2	382.5

注:表中括号数据系指扣除庆阳化工厂面积外的有关面积指标。

(二)各乡土地利用战略方向分述

根据全区土地利用总体战略和各个乡土地资源特点,土地利用和社会经济发展现状,以及全区土地利用的战略布局,对各乡土地利用的战略方向作如下规定:

1. 太子河乡

太子河乡是辽阳市城市边缘区的内缘带,其经济以工农商经营形式为主,工业总产值远远超过农业总产值,商贸近年来亦有很大的发展,农业用地中除部分延伸到外缘带仍然维持着粮食和水果种植外,其余主要为插花菜地,为城市市场提供着新鲜蔬菜。

太子河乡土地大部分是城市近期建设用地的征用对象。规划期土地利用方针是,最大限度地满足城市建设的需求,协调好城建用地与乡镇企业用地的关系,见缝插针地安排乡村企业用地,提高土地使用效率,加速城市化水平建设,建设贸工农型经济体系。农用土地要注意发展高效农业用地;插花菜地要继续生产优质鲜菜,供应城市市场;西北部水田可适当开发商品菜地;河东片农业用地在未被征用之前,应注意发展郊区农业,发展多种经营。

2. 望水台乡

望水台乡主要位于辽阳市边缘区的内缘和外缘带,乡村经济受边缘区和高速公路进出口的特殊位置制约。在市场经济的比较效益原则引导下,合理调整产业结构,建立工农贸型经济体系,加速城乡一体化建设,大力提高土地利用的经济效益。首先要通过增加工业用地比重,为大力发展乡村企业提供土地保证;其次要提高经济作物用地面积,大幅增

篮子工程,发展蔬菜生产,建立副食品生产基地;第三,转换低产旱地为果园用地,提高土地多种经营成分和农用地效益;第四,增加土地的资金和科技投入,搞好集约化经营,提高土地的经济供给。

3. 小祁家乡

根据太子河区国民经济和社会发展的第八个五年计划和十年规划精神,小祁家乡要充分利用城乡结合部和高速公路进出口开发带的地理优势,面向国内外市场,大力发展郊区农业,创汇农业和乡村工业,实现城乡经济互补,加速城乡一体化进程,使国民经济有一个稳定、持续、协调的发展,早日实现小康生活水平。

为适应国民经济发展的需要,结合小祁家乡土地利用现状和土地资源特点,本乡土地利用的基本方针是,运用宏观调控和市场调节相结合的运行机制,努力提高土地的经济供给。在节约用地前提下,尽量满足城市规划用地,开发带用地和乡村企业用地的需求。抓住繁荣路开发带建设的机遇,在开发带内外,大力发展乡镇企业,尤其要大力发展第三产业。努力发展“两高一优”农业,提高土地生产率,加强土地的投入,提高集约化水平,保证粮食稳产增产。

4. 东宁卫乡

东宁卫乡地处辽阳市边缘区的阴影带,部分属于外缘带。土地的生产率不高,农民生产水平不高。土地以农业利用为主,城市用地近期内仅有城市指向性的渗透。但随着辽阳市城市规模的扩展和市场经济的吸引,农民的城市化意识比较强烈,积极筹建发展乡村企业,促进城乡一体化进程。规划中在节约用地前提下,应该尽力满足乡村企业用地需求;农业用地应该大力提倡多种经营,因地制宜,放开经营土地,宜果则果,宜菜则菜,宜牧则牧,努力发展城郊农业。规划期内,本乡的园地、菜地、牧草地要有一个较大的增加,以提高土地经济供给,努力发展农业经济,提高农民生活水平。

5. 东京陵乡

规划期间东京陵乡的国民经济要充分发挥城市与农村结合部的地理优势,充分合理地利用该乡的资源优势,面向国内外市场,大力发展郊区型农业,创汇农业和乡村工业,加速城乡一体化进程,使国民经济实现小康生活水平。

为适应国民经济发展的需要,结合东京陵乡土地利用现状特点,该乡土地利用的基本方针是,运用计划控制和市场调节相结合的运行机制,努力提高土地的经济效益。在节约用地的前提下,要充分满足城市规划用地和乡村企业用地的需求;注意把握多种经营和高效优质农业的用地方向,园地、商品菜地和牧草地要有一个较大幅度地增加;在耕地不断减少的情况下,要增加土地的投入,提高集约化经营水平,保证粮食稳产高产,并建立良好的土地生态环境。

6. 新华街道

新华街道位于辽阳市城市边缘区的南部内缘带,土地面积大部在城市规划控制之内,土地使用的街道自主权较小。今后土地利用要注意协调好城市基建用地和集体土地的关系。注意城市规划区老菜地的经营管理,注意开辟规划区外的菜地。在临近规划区的边缘地带要适当发展无污染性的街道企业。

六、规划实施的保障措施

1. 本规划经辽阳市人民政府批准后,纳入太子河区国民经济和社会发展计划,具有法律效力,有关政府各部门必须认真执行。

2. 由土地管理局负责起草《太子河区土地利用总体规划实施办法》,把规划的实施纳入行政和法制的轨道。

3. 区直各有关部门都要根据太子河区土地利用总体规划的要求,结合本部门的“八五”和“九五”计划,制订本部门的实施计划及实施措施。

4. 太子河区各部门凡涉及本规划的专项规划,必须置于本规划的宏观控制之下,并为之相衔接。

5. 本规划是战略性宏观性的,随着社会经济的发展,允许有变动,或滚动性修订,但必须经过政府审批。