

工商行政管理 与个体经济发展

山东省个体劳动者协会编



山东人民出版社

前 言

《工商行政管理与个体经济发展》一书，同广大读者见面了。

本书收集了山东省个体劳动者协会工作人员近年来撰写的论文、调查报告、述评、人物通讯共62篇。这些文章从山东工商行政管理工作 and 个体经济的现状出发，以社会主义初级阶段基本理论为指导，把思维方式的变革、观念的更新、行为方式的改善与新时期工商行政管理的性质、地位、职能、对象、任务等特点联系起来思考，对新形势下工商行政管理工作应当遵循的基本方针、方法以及职业道德建设、廉政建设的加强等问题进行了有益的探讨；对现阶段个体经济存在的原因、性质、地位、作用、存在的问题、发展趋势，以及如何正确引导和加强监督管理等问题，进行了较为深入的研究；对改革、开放十年来个体经济发展过程中的经验教训，作了初步的总结概括；对如何加强个体劳动者的思想政治工作，如何维护他们的合法权益，促进个体经济健康稳定的发展，提出了建设性的意见。这些思考和探索能给人们以某种启发，无论是从事工商行政管理工作和个体工作的同志，还是个体经营者，读一读这本书都很有益处。

为了便于个体工商户学法用法，本书附录了15个与个体经营活动有关的法规。

本书由蒲长琄、陈振东、张文金、高传银、张元图、杨泽科、程全德、周景麟、李桂英、李英、王丽军、夏中林等同志编写，张文金同志对全书作了编辑加工，蒲长琄同志审核定稿。

限于时间和水平，书中难免有错误和不足之处，敬请有关专家、学者和各界朋友予以指正。

山东省个体劳动密协会

1990年2月

目 录

辩证思维与改革.....	1
变革思维方式,做好新形势下工商行政管理工作.....	16
改善和加强工商行政管理要唱好更新 观念的三部曲.....	21
略论工商行政管理的“疏”与“堵”.....	27
疏堵结合 宽严相济 ——论现阶段工商行政管理的基本方针.....	31
对“转变工商行政管理职能”提法的质疑.....	38
西汉的“重农抑商”与“重农惠商”政策.....	44
管而理之,才能“活而不乱”.....	47
正确认识合理调控经济行为自发性,能做到“管而 不死,活而不乱”.....	53
管理费吃不得.....	60
改善形象的关键在于热忱服务.....	62
加强职业道德建设 提高工商行政管理工作水平.....	64
“软硬兼施”“恩威并济” ——工商行政管理机关保持清正廉洁之道.....	71
治理整顿与廉政建设.....	75
经济行为变化与工商行政管理改善.....	79
重视和加强经济预测工作 提高工商行政管理的决策	

水平.....	84
论现阶段工商行政管理的中心任务和基本职能.....	91
关于工商行政管理工作坚持生产力标准问题的思考	100
完善政策法规 消除分配不公	104
一种开放式服务型的流通形式	
——评述方兴未艾的专业、批发市场	107
个体工商业发展情况调查	111
个体工商业“滑坡”的原因及对策	120
观念更新与个体经济发展	130
论社会主义初级阶段的两个基本经济特征	133
个体经济：国民经济的微血管	138
“栽花”与“插柳”.....	141
临沂地区个体工商业的迅猛发展说明了什么?.....	143
硕果累累 方兴未艾	
——山东省首届个体工商户、私营企业名优新特产品展销	
会巡礼.....	149
活力之所在	
——评述方兴未艾的个体、私营经济	154
铜牌是怎样夺得的?.....	158
松下启示录	160
紧箍咒与红帽子	164
私营企业税收知识问答	167
谈“初一、十五不一样”.....	174
正确对待社会舆论	176
换个位置试试	178
“先富”是走向“同富”的必由之路	180

“看一看”看到了什么?.....	189
排除“左”右干扰,促进个体、私营经济	
健康发展	198
从“盲流”现象看个体、私营经济发展	204
山东省各级“个协”工作进展大,效果好	209
试论个体劳动者协会的法人地位	211
谈谈个体、私营经营者职业道德建设问题	218
加强个体劳动者思想政治工作,促进个体、私营	
经济健康发展	225
个体户的“两难”问题亟待解决	235
为什么个体户有钱不存入银行?.....	237
无证商贩不等于个体户	238
个体工商户与个体商贩有无区别?.....	240
关键在于统一认识	
——山东省个体工商业发展形势述评	242
昌邑县个体户守法经营情况好于国营、集体企业	244
水泊梁山生意人——冯桂花	245
她用辛勤劳动赢得消费者厚爱	
——记全国先进个体劳动者乔宝艳	247
她的劳动与“省城”联系起来	
——记全国先进个体户佟慧真	249
一个共产党员富了以后	
——记个体经营户夏庆泽	251
寓管理于服务之中 积极兴办联购分销	254
搞好信息服务 引导会员致富	256
济南市天桥区个体劳动者计划生育工作	

做得好,晚育、计划生育率达到100%	258
消费者眼中的个体户	261
有感于“除了钱什么也没有”	263
金钱买不到尊重	264
个体经营者应强化集体意识	265
学习张桂友 争做新型的个体劳动者	267

附录:

中华人民共和国行政诉讼法	269
中华人民共和国集会游行示威法	284
中华人民共和国城乡个体工商户所得税暂行条例	292
山东省关于《中华人民共和国城乡个体工商户所 得税暂行条例》施行细则	295
城乡个体工商户管理暂行条例	300
城乡个体工商户管理暂行条例实施细则	305
山东省实施《城乡个体工商户管理暂行条例》办法	312
城乡集市贸易管理办法	316
中华人民共和国价格管理条例	323
关于商品和收费实行明码标价制度的规定	333
中华人民共和国食品卫生法	337
山东省食品商贩和城乡集市贸易食品卫生管理暂行 办法	348
中华人民共和国私营企业暂行条例	353
关于转发国家计划生育委员会、国家工商行政管理 局、中国个体劳动者协会《关于个体工商户计 划生育管理的意见》的通知	362
关于统一全省食品商贩及流动食品经营人员《健康	

证》的通知	366
中国个体劳动者协会章程	367

辩证思维与改革

就人类知识来说，无非是三种，即自然知识，社会知识和思维知识。其中，思维是人脑机能高度发展的产物，它决定于人类认识和改造自然与社会的实践，又反作用于人类认识和改造自然与社会的实践。对思维加以研究，选择正确的思维方式，对于人们探索新领域，解决新问题，取得新成果，具有重要的意义。

(一)

随着改革步伐的加快，研究各种思维方式对改革的作用，显得尤为重要。改革不是一般的社会实践，它对思维方式的选择有着特殊的要求。不是每一种思维方式对改革都有积极的作用。思维可分为习惯性思维和创造性思维。习惯性思维，其特点是凭过去固定的知识、经验思考问题。这种思维方式容易使人产生思维上的“惰性”，不思创新，依样画葫芦，受条条框框的束缚，人的主观能动性得不到充分的发挥。改革要打破一切旧的传统观念和陈规陋习，需要创造性思维。一般认为，创造性思维包括两种形式，即集中思维和扩散思维。集中思维亦称顺向思维，这种思维其特点是按预定目的顺向发展，集中指向问题的解决。“顺向思维”可以指导我们有条理地进行工作，富有计划性，但它往往忽视问

题解决的价值。用其指导生产容易造成产品和需要脱节的矛盾。扩散思维，亦称发散思维，求异思维，这种思维方式是一种从不同角度、不同途径去设想的思维方式，就象从一点向四面八方作射线，作出的射线越多越好，以产生尽可能多的创造性设想。扩散性思维能产生创造性设想，但它往往只有在特定的条件下才能成立。

如果从另一角度看，思维又可分为单一性思维和系统性思维。象反馈思维、反顾思维、预测思维，都属于单一性思维。反馈思维能把思维产生的各种结果与思维过程本身结合起来，根据实际情况，及时纠正思维过程中的偏差，使思维结果变得更有价值，更有意义。这种思维方式能及时地捕捉、筛选和处理信息，根据需要及时变动，但它基本不涉及过去和未来。反顾思维能使人们在处理问题时，借鉴历史经验，但它对未来重视不够。预测思维能使人们在思考问题时，面向未来，选定目标，少走弯路，掌握命运，但它又对过去重视不够。我们的每一项改革都具有一步棋牵动全局的利害关系，单纯地分别地运用单一性思维虽有一定的作用，但都有其局限性。改革更需要系统思维。系统思维把整体性原则作为基本出发点，综合地考察问题，统筹全局，以达到最佳处理问题，有利于加快改革的步伐。但是应该看到，这种思维方式，也不是没有其局限性的，即使系统思维的理论表现——系统论也有其局限性。它基本上是平面的、共时态的研究方法，对历史过程重视不够，过去和未来的问题它解决不了。

总之，无论单一性思维还是系统思维，对于改革来讲，虽然都有各自的作用，但都有不可避免的局限性。在运用

时，必须分清其优缺点，根据不同情况，综合运用，否则，就难以保证改革的顺利进行。而要综合运用这些方法，必须以辩证思维方法作指导。

辩证思维就是思维的辩证法。它是事物的辩证法在人脑中的反映。它要求人们客观地全面地看问题，从事物的发展变化和联系中，对具体事物作具体分析，把握它的全部基本要素，并指出其中什么是占主导地位的，可能的发展前途如何，怎样创造条件促使这种可能性转化为现实。它要求分析和综合相结合、归纳和演绎相结合、逻辑方法和历史方法相结合。运用辩证思维方法分析处理问题，要经过正如毛泽东说的“将丰富的感觉材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作”^①的思考过程，达到主观与客观、认识和实践具体的历史的统一。恩格斯指出：“所谓客观辩证法是支配着整个自然界的，而所谓主观辩证法，即辩证的思维，不过是自然界中到处盛行的对立中的运动的反映而已，这些对立，以其不断的斗争和最后的互相转变或向更高形式的转变，来决定自然界的生活。”^②实践证明，辩证思维方法是最完整最深刻而无片面性弊病的唯一科学的思维方法，是树立改革精神的思想基础和改革实践的指导方法，对于改革精神的正确发挥，保证改革的顺利进行，具有特别重要的意义。

①《毛泽东选集》第1卷，第268页。

②《马克思恩格斯选集》第3卷，第534页。

(二)

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》中指出：“希望全党同志和全国各族人民一道，以改革创新和开拓前进的精神，积极投入到第七个五年计划时期的伟大实践中去”，“把改革放在首位”。改革就是改变旧制度、旧事物。当然，我们当前所进行的改革不是一般意义上的改革，它是以建设具有中国特色的社会主义为特点的改革，是以往任何时代的改革都不可比拟的。从根本上讲，我们当前所进行的改革及改革已经取得的成果都是辩证思维的结果。关于这一点，只要回顾一下改革所经历的过程即可清楚。改革之初，坚持“左”倾观点的人，用“两个凡是”反对改革；思想保守的人，不愿改革，对改革缺乏信心，提出种种理由阻挠改革，认为中国历史上的改革没有几个有好结果，改革者很少有好下场。前者的错误很明显，是形而上学、教条主义；后者是思维方法片面，错误地总结历史经验。无数历史事实证明，改革是国家兴旺发达的必由之路。改革则兴，保守则亡，这是一条历史规律。

从自然科学发展史看，中国是世界四大文明古国之一。我国古代在自然科学方面有很多辉煌成就，曾在世界上长期处于领先地位。但也应该知道，我国科学技术并不是一开始就领先的，相比古代的两河流域，古埃及和古印度，一开始我们是很落后的，只是后来才赶到前面来的。那么，是什么时候赶上来的呢？具体讲，大约在春秋战国到秦汉时期才赶到前面来的。大约从明代的中后期开始，我们又落后了。这是为什么？从根本上讲，先进是改革的结果，落后是保守的

结果。

春秋战国时期，是我国从封建领主制向封建地主制过渡时期，也是一个大改革的时期。改革给科学技术的发展带来了由落后变为先进的转机。春秋时期，铁器和牛耕开始出现。生产工具的进步引起了生产的飞跃发展。但在井田制度下，由于剥削残酷，农奴们在公田上消极怠工，或结伙逃亡。农奴们的怠工或逃亡，加速了井田制的瓦解，促进了土地私有制的产生。其表现是：采邑或赐田转向私有，贵族间通过转让将土地转向私有，或互相劫夺据为己有，开荒地据为己有。到春秋后期，终于出现了土地买卖关系，这标志着以土地私有制为基础的封建地主经济开始产生。私田一开始不向国家纳税。这样，私田越多，不纳税的土地就越多，拥有大量土地的人也就越富。而诸侯国家却由于公田的歉收或荒芜，经济日益困难，迫使各诸侯国进行以赋税为主要内容的改革。当时各诸侯国改革的基本精神都是承认私有土地的合法性，不分公田私田，一律按亩纳税。最早的是齐国齐桓公任用管仲为相进行的改革。通过改革，既稳定了社会秩序，也增加了封建国家的财政收入，加强了军事力量，使齐桓公首先称霸中原。此后，晋、秦、楚、鲁等国相继进行了不同程度的改革，使这些国家逐渐富强起来，于是出现了“春秋五霸”。而其他保守的诸侯国，因为顽固地坚持西周的土地区有制，或者因为改革不彻底、不坚决，而处于被动、挨打的地位，或者被吞并。据文献记载，春秋初期，有大小诸侯国140多个，到战国时期，只剩下20多个。以后，由于土地私有制的产生和发展，阶级关系的急剧变化，以及各国之间的频繁战争，促使各国一些有作为的政治家对各国的政治、军事或社会进行进一步的改革，甚至变

法。公元前400年，魏文侯任用法家创始人李悝率先改革，使魏国成为战国前期最强大的国家。接着楚、赵、韩、齐、燕、秦等国也先后进行改革或变法，于是又出现了“战国七雄”。

改革最彻底的是秦孝公渠梁任用商鞅进行的变法。春秋后期，秦国还是一个保守的领主贵族处于统治地位的国家，贵族们垄断政权，干预君位的继承，争权夺利；国君权力很小，国力很弱，在列国竞争中处于不利地位。此时，中原各国多进行过改革，政治、社会有所发展，对落后的秦国都有鄙视之意，秦国连遭侵犯。公元前362年，秦孝公下决心进行较彻底的改革，于是下令招贤，任用商鞅，于公元前359年和350年两次进行变法。商鞅在秦国掌权19年，他的新法在秦孝公的支持下，得到了较彻底的推行，从而使秦国在经济上废除了以井田制为基础的封建领主所有制，基本上确立了以私有制为基础的地主土地所有制，在政治上废除了分封制，基本上确立了郡县制。又实行奖励耕战的政策，使秦国很快地富强起来。经过后来几代国君的继续努力，使秦国成为战国后期最强大的国家，为消灭关东六国、统一中国奠定了基础。

以上说的是历史，现实更能说明问题。十一届三中全会以后，农村进行了以联产承包责任制为主要内容的改革，不仅取得了很大的成功，而且还为以城市为重点的经济体制改革提供了经验。这是世界公认的，不少第三世界国家不是还来学习我们农村改革的经验吗？

当然，改革未必都能成功。历史上确有不少改革失败的例子，随便可以举出很多。比如“庆历新政”。北宋中叶，

社会危机四伏。其表现：一是冗官。官僚机构臃肿，官员多而办事效率低。当时民谣形容说：“天高皇帝远，民少相公多”；二是冗兵。养兵百万，而战斗力极弱。在与辽和西夏的战争中屡遭惨败；三是冗费。宋朝对官吏之优厚无以复加，加之养兵之费和送给辽和西夏统治者，因而造成了“积弱积贫”的局面。人民遭受的剥削十分沉重，无以为生。正如司马光所说：“幸而收成，则公私之债，交争互夺，谷未离场，帛未下机，已非己有矣。”^①于是，农民起义此起彼伏，严重地威胁着北宋王朝的统治，连宋仁宗本人也深感不安。在这种情况下，以范仲淹为首的一批官僚提出以整顿吏治为中心进行改革，以改变官员冗滥和因循守旧的情况，缓和阶级矛盾，稳定王朝的统治。这一改革虽然范围很有限，但也在一定程度上损害了官僚的特权。尽管宋仁宗采纳了他的建议，诏行全国，然而，由于反对派极力反对，第二年便一一撤消，宣告失败。时隔不久，北宋的“积弱积贫”的局面，又迫使王安石变法。王安石变法最终也以失败告终。

这是一种符合改革本意的改革失败。还有一种，就是任意乱改的失败。改革是适应社会生产力发展的要求，改变旧制度、旧事物。违背生产力发展和社会发展的客观要求的乱改，必然遭致失败。比如刘邦，在楚汉战争中，他代表新兴地主阶级的利益，主张统一，符合历史发展的趋势，加之善于用人，战略正确，战胜了代表旧贵族复辟势力，搞分裂割据的项羽。但是，在他建立西汉王朝之后，改秦始皇创立的

^①《温国文正公文集》卷48《乞省览农民封事札子》。

郡县制为“郡国并行”制，大封“同姓王”，违背新兴地主经济的状况及发展要求，终于导致了“七国之乱”。又如王莽改制。西汉末年本是土地私有制大发展的时期，而他却废除土地私有制为国有制，恢复西周的井田制，企图使历史倒退。此外，乱改货币和国家、地区、机构、官名，乱改少数民族名称。由于不切合当时国家政治、社会或民族关系所存在的问题的需要，盲目地附会古制或迷信思想，以抬高个人声威，不仅毫无积极意义，相反，还为国家、社会制造了更大的混乱，导致了西汉末年农民大起义的爆发。一再改变币制，使币制混乱，大批人民破产。一再改变地名，甚至连主管官吏都弄不清其辖区叫什么名字。乱改民族名称，破坏了民族间的和睦相处，加剧了民族矛盾。再如司马炎代魏后，认为魏之灭亡，是由于无宗室以为藩辅所致，因而改曹魏制度，恢复封王、封爵制，使“九品中正制”变成了贵族门阀出身的官僚培植门阀们私家势力的工具。这不仅加速了士族制度的形成，也使西晋的政治迅速走向黑暗。进而导致了西晋的灭亡，使黄河流域长期处于分裂割据状态，120多年间一直纷纷扰扰，没有宁日。在现代，最明显的是“四人帮”搞的“穷过渡”，其结果摆在每一个人的面前，更能发人深省。

总而言之，改革是社会生产力发展的客观要求，是中华民族兴旺发达，屹立于世界民族之林的必由之路，是赶超世界先进科技水平的需要，是国家统一、民族团结的需要，势在必行，只是不能乱改。只要我们运用辩证思维的方法来对待改革，就能树立起改革的信心，保证改革精神的正确发挥，使改革获得成功。

至于改革者的下场，更要运用辩证思维方法来看待，不能笼而统之，轻率结论。如果站在利己主义的立场上看，历史上著名的改革家，下场多属不妙。商鞅被车裂而死，吴起乱箭伤身而亡，范仲淹被排挤出朝，王安石曾两度被罢相等不足而已。但如果站在为国为民的立场上看，商鞅、吴起等的改革都为国家的富强做出了不可磨灭的历史贡献，堪称民族的精英。另外，还应看到，时代不同，社会条件各异，不能简单类比，一概而论。斯大林有一句名言：“一切以条件、地点和时间为转移。”^①中国封建社会，一直是官僚政治。在官僚政治下，改革成功与否，以及改革者的下场好坏，全系于官吏一身。民族兴亡，人民荣枯，最后要看帝王及一小撮大臣的忠奸智愚，人民则对之无可奈何。我们所进行的改革，是在社会主义条件下，以马列主义、毛泽东思想为指导，在无产阶级政党的领导下有计划、有步骤进行的，由人民大众直接参加，而且有体现广大人民意志的法制和人民民主专政政权作保障的改革，目的是为国家的繁荣昌盛，人民的富裕幸福。因此，对我们的改革应当有“沉舟侧畔千帆过”的气概，勇往直前；应当有“病树前头万木春”的信心，矢志奋斗。

（三）

辩证思维方法不仅对我们树立改革精神，坚定改革信心，保证改革精神的正确发挥起重要作用，而且对于保证我们当前改革的顺利进行也有着重要作用。

^①《斯大林选集》下卷，第430页。