

农业经济与管理

NONGYE JINGJI YU GUANLI



江苏科学技术出版社

农业经济与管理

李思浩 邵之一 钱东伟 编著

出版发行：江苏科学技术出版社

印刷：句容县印刷厂

开本787×1092毫米1/32 印张16.125 字数356.000

1986年8月第1版 1986年8月第1次印刷

印数1—10.300册

书号：16196·272 定价：2.42元

责任编辑 周兴安

前 言

《农业经济与管理》是中等农业学校农学专业列为毕业考试的一门专业课。加强本课程的教学，有利于培养既懂生产技术又会经营管理的人材。

本书是遵照农牧渔业部制订的本课程100课时教学计划 and 教学大纲精神，根据农村商品经济发展的形势和农业合作经济双层经营的实际情况编写而成的。本书比较系统地阐述了农业经济学的基础理论，农业企业经营管理学的基本原理和方法，农业技术经济学的一般知识，可作为中等农业学校农学、林学、园艺、植保等专业和农业干部培训的教材，并适合农村党政干部、经济管理干部和农业技术人员自学。

这本书的编写工作自始至终是在中共江苏省委农工部和江苏省农林厅的组织领导下进行的，王教伦、何良友、顾洪涛、罗文静、冯祖华、全裕坤、周翠、宋少华等同志参加了本书的讨论和审稿工作；南京农业大学郭宗海副教授对全书内容作了审定；江苏省有关中等农业学校的朱林新、韩志春、王秀华、顾娟娣、邵治中等同志参加了本书的定稿会。在此表示衷心的感谢。

由于水平有限，书中不妥之处难免，敬希读者批评指正。

编 者

目 录

绪论	(1)
第一章 农业的地位和作用	(6)
第一节 农业生产的特点	(6)
第二节 农业系统	(9)
第三节 农业是国民经济的基础	(19)
第二章 我国社会主义农业制度的建立和发展	(23)
第一节 我国的社会主义农业制度	(23)
第二节 我国农业中的所有制形式	(27)
第三节 我国农业合作化的实践	(35)
第四节 建设有中国特色的社会主义农业	(41)
第三章 我国农业的经济组织形式和经营方式	(46)
第一节 我国农业的经济组织形式	(46)
第二节 我国农业的经营方式	(57)
第四章 农业生产结构	(64)
第一节 农业生产部门的划分和构成	(64)
第二节 农业生产结构合理化的要求与评价方法	(69)
第三节 农业生产结构的建立和调整	(74)
第四节 我国的农业生产方针	(79)
第五章 农业生产布局与农业区划	(84)
第一节 农业生产布局	(84)
第二节 农业生产专业化	(90)

第三节 农业区划·····	(95)
第六章 市场预测与经营决策 ·····	(104)
第一节 经济信息·····	(104)
第二节 市场调查和市场预测·····	(112)
第三节 农业企业的经营决策·····	(120)
第七章 农业经营计划 ·····	(134)
第一节 经营计划的内容·····	(134)
第二节 经营计划的编制·····	(141)
第三节 经营计划的执行和控制·····	(145)
第八章 农业经济合同 ·····	(152)
第一节 经济合同的特点和意义·····	(152)
第二节 经济合同的形式和内容·····	(156)
第三节 经济合同的签订·····	(171)
第四节 经济合同的履行和管理·····	(176)
第九章 农业劳动力资源的利用与管理 ·····	(183)
第一节 农业劳动的性质和特点·····	(183)
第二节 合理利用农业劳动力资源的基本要求·····	(186)
第三节 农业生产责任制·····	(197)
第十章 土地资源的合理利用与管理 ·····	(205)
第一节 土地的概念和特性·····	(205)
第二节 土地资源的合理利用·····	(209)
第三节 农业集约经营·····	(215)
第四节 级差土地收入·····	(219)
第五节 土地管理·····	(222)
第十一章 农业机械化与农机管理 ·····	(228)
第一节 农业机械在农业生产中的作用·····	(228)
第二节 农业机械的技术经济特点·····	(232)

第三节	实现我国农业机械化的道路·····	(235)
第四节	农业机械的使用和管理·····	(239)
第十二章	农业资金及其利用·····	(247)
第一节	农业资金运动·····	(247)
第二节	固定资金的利用与管理·····	(253)
第三节	流动资金的利用与管理·····	(260)
第四节	我国的农业信贷·····	(265)
第十三章	农业自然资源的合理利用·····	(272)
第一节	农业自然资源的内容和基本特征·····	(272)
第二节	农业自然资源的合理利用·····	(278)
第十四章	农业科学技术的推广应用·····	(285)
第一节	农业科学技术在农业生产中的作用·····	(285)
第二节	农业科学技术的推广与应用·····	(294)
第十五章	农产品成本与盈利·····	(303)
第一节	农产品成本的概念和作用·····	(303)
第二节	农产品成本核算·····	(307)
第三节	农产品成本管理·····	(313)
第四节	农业企业的盈利·····	(317)
第十六章	农产品价格·····	(321)
第一节	价格及其作用·····	(321)
第二节	农产品价格的制定·····	(326)
第三节	产品的比价和差价·····	(330)
第十七章	农业商品流通·····	(340)
第一节	农业商品流通的特点和作用·····	(340)
第二节	农产品的收购·····	(345)
第三节	农产品的运输·····	(351)
第四节	农产品的贮藏·····	(354)

第五节	农产品的销售·····	(357)
第十八章	农业中的收入分配·····	(361)
第一节	农业收入分配的特点和作用·····	(361)
第二节	社会主义分配的基本原理·····	(364)
第三节	积累与消费的关系·····	(368)
第四节	农业集体企业的分配方式·····	(372)
第五节	农业税与其它农村税·····	(377)
第十九章	农业消费·····	(384)
第一节	农业消费的内容、意义和实质·····	(386)
第二节	农业生产消费·····	(387)
第三节	提高农民的生活消费水平·····	(396)
第二十章	农业扩大再生产·····	(396)
第一节	社会主义农业扩大再生产的内容·····	(401)
第二节	农业扩大再生产的特点·····	(404)
第三节	农业扩大再生产的形式·····	(399)
第二十一章	农业经济活动分析·····	(410)
第一节	农业经济活动分析的方法·····	(410)
第二节	农业经济活动分析的内容·····	(417)
第二十二章	农业生产要素的合理组合·····	(431)
第一节	农业生产要素合理组合的原则·····	(431)
第二节	生产资源用量与产量·····	(435)
第三节	资源的合理配合·····	(443)
第四节	产品的合理配合·····	(448)
第二十三章	农业生产经济效果及其评价·····	(454)
第一节	农业生产经济效果的特点·····	(454)
第二节	评价农业生产经济效果的指标·····	(457)
第三节	农业生产经济效果的评价方法·····	(462)

第二十四章	农业社会服务	(472)
第一节	农业社会服务的必要性.....	(472)
第二节	农业社会服务的原则和要求.....	(476)
第三节	农业社会服务体系与内容.....	(479)
第二十五章	发展乡镇企业	(489)
第一节	乡镇企业在国民经济中的地位和作用	(489)
第二节	乡镇企业的基本特点.....	(495)
第三节	不断提高乡镇企业的经营管理水平...	(496)
附:	主要参考书目.....	(507)

绪 论

农业经济管理是研究社会主义农业生产中生产关系和生产力发展运动的规律，合理地组织生产力，不断地完善生产关系，适时地调整上层建筑，促进生产力发展的科学。它包括农业经济学、农业企业经营管理学和农业生产经济学的主要内容。

农业经济管理分为宏观农业经济管理和微观农业经济管理。宏观农业经济是整个国家或一个较大地域范围的农业经济管理，一般指国家、省、市（地）、县对农业的领导和管理。微观农业经济管理是指农业经济实体（国营农场、合作农业企业、农户等）内部的经营管理。宏观农业经济与微观农业经济管理是互相联系、互相促进、互相制约的。宏观农业经济管理是微观农业经济管理的前提。微观农业经济管理是宏观农业经济管理的基础。本课程是把宏观农业经济与微观农业经济管理结合起来，在宏观农业经济管理的指导下，侧重研究微观农业经济管理。

农业经济管理是指人们为了达到一定的目的，对农业生产总过程（生产、交换、分配和消费）的经济活动所进行的决策、计划、组织、指挥、监督和调节。

农业经济管理是为了建立科学的领导决策、管理指挥、经营运行和监督体系，使人、财、物合理结合和充分利用，产、供、销互相衔接和密切配合，以一定的劳动耗费取得最大的经济效果，保证农业生产满足整个社会日益增长的物质

和文化生活的需要。

加强农业经济管理的必要性，主要有这样几个原因：一是社会化大生产的客观要求。农业是国民经济大系统中的—一个重要物质生产部门，其内部也是一个分工协作的子系统，要协调农业内外部的关系，必须从宏观和微观方面加强农业经济管理，以发挥农业在国民经济中的基础作用。二是管理社会主义公有制生产资料的需要。社会主义全民经济和集体经济是我国农业的主体经济，个体经济等是必要的补充。充分发挥社会主义公有制经济的优越性，引导个体经济等健康发展，必须加强农业经济管理。三是由我国社会主义有计划商品经济的制度决定的。社会主义经济是有计划的商品经济，要求农业生产同时遵循社会主义有计划按比例发展规律和价值规律，在国家计划和政策指导下，大力发展商品生产，这就必须加强农业经济管理。

经济管理是通过具体的管理职能来实现的。经济管理的具体职能，主要有决策、计划、组织、指挥、监督和协调等。

决策：根据党和国家的方针政策、客观要求和实际情况，对一个生产单位在一定时期内的生产发展方向、经营方针、经营项目、奋斗目标以及为实现目标所采取的重大措施，作出科学的选择和决定。

计划：在科学预测和正确决策的基础上，对生产经营的各个方面进行详细安排，以指导整个生产经营活动有秩序地进行。

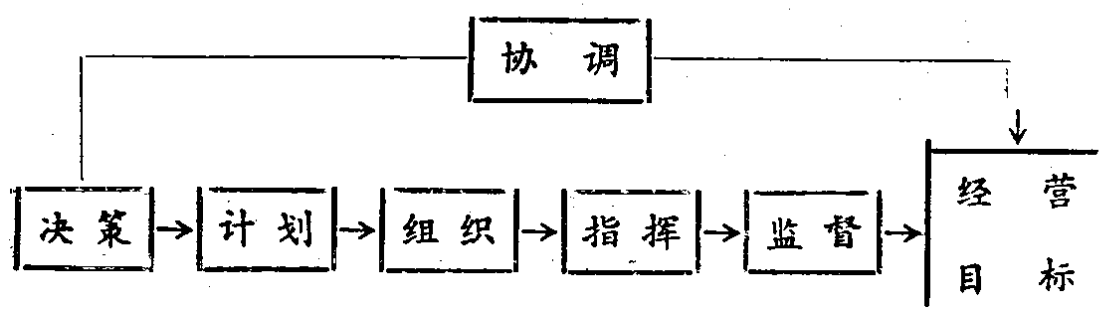
组织：依据计划，把生产经营中的各种要素和再生产过程中的各个环节合理地组织起来，使人、财、物合理结合，产、供、销紧密衔接，保证生产经营活动成为一个有机整体。

指挥：在生产经营中发出指示、命令，进行正确的指导，使各职能部门、各岗位发挥其效力。

监督：对生产经营活动中的人、财、物以及它们的结合，进行精确的检查、考核和统计，发现问题，及时给予解决，保证生产经营活动的顺利进行。

协调（调节）：调整和处理好生产经营活动中的上下左右各方面的关系，解决所出现的矛盾和分歧，达到步调一致，共同实现经营目标。

上述六个职能，围绕经营目标，互相联系，互相促进，互相制约。通过决策和计划，明确经营目标和任务；通过组织，与外部建立经济联系，在内部健全管理机构，为实现经营目标和完成计划任务创造条件；通过指挥和调节，协调经济关系，调动生产者的积极性，保证生产经营活动有秩序地进行；通过监督，加强经济核算，提高经济效益。其关系如下图：



农业经济管理的内容很广，它涉及到管理的目的、体制、原理和方法，包括生产各要素的组合利用、各经济环节的协调配合以及生产经营效果的分析评价。农业经济管理的主要内容可归纳为下述三大部分：

第一部分，深入研究并不断完善社会主义农业生产关系，正确把握处理农业生产关系的原理、原则和方法，坚持

农业的社会主义方向；建立合理的农业经济管理体制，确定生产经营中各方面的责、权、利关系，调动一切积极因素，使生产关系更加适合生产力的发展。

第二部分，深入研究并不断提高农业生产力，正确运用开发利用生产力的原理、原则和方法，根据生产结构优化原理，确定生产部门和生产项目及其在地域上的分工，合理组织生产力各要素，寻找投入与产出之间的最佳比值，获得生产和流通的最优经济效益。

第三部分，深入研究并不断改善上层建筑，综合运用思想教育、行政管理、经济手段和法律工具等办法，贯彻执行党在农村的路线、方针、政策，制定合理的规章制度；兼顾

“三者”利益，处理好积累与消费的比例关系，搞好农业总产品和总收入的初次分配和再分配，在保证农业扩大再生产的基础上，不断提高农业劳动者的收入水平。

在农业生产经营中，生产关系和生产力是相互联系、相互制约的，因而完善生产关系和合理组织生产力的工作是交织在一起的，相辅相成的。上层建筑对农业经济管理工作有巨大的影响作用，它不仅作用于生产关系，也作用于生产力。正确的路线、方针、政策，强有力的思想政治工作和完备的经济法规等，都有利于协调生产关系和合理组织生产力。

综上所述，农业经济管理具有两重性，一方面它是进行社会化大生产的必要条件，是合理组织生产力的客观要求，由此而形成经济管理的自然属性；另一方面它是社会生产关系的体现和反映，是实现生产目的的重要手段，由此而形成经济管理的社会属性。经济管理的自然属性，主要取决于生产力的发展水平和劳动的社会化程度，因此有关合理组织社

会化大生产的一些形式、方法、经验，在不同的社会制度里是可以通用的。经济管理的社会属性，取决于社会生产关系的性质，它反映了生产资料占有者或统治者的意志，是为一定的生产关系服务的，因此要区别社会主义经济管理和资本主义经济管理的界限，坚持社会主义方向，总结和推广社会主义经济管理的经验，建立和发展具有中国特色的社会主义经济管理科学。

研究农业经济管理要运用辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持实事求是的思想路线和工作方法。首先，要坚持四项基本原则，遵循客观经济规律，必须根据农业生产的特点和中国的国情，结合国家的政治经济形势和任务，来研究农业经济管理。其次，要用系统理论来研究农业经济管理，农业生产经营活动要在宏观指导和控制下进行，以协调农业部门与社会化大生产体系中其他部门的关系。同时，要充分发挥农业部门本身的功能，提高部门经济效益。第三，定量分析和定性分析是农业经济管理研究的具体方法，两者是相互结合，互为补充的。随着数学和电子计算技术在经济活动中的广泛应用，生产函数，边际效应、投入产出平衡、可行性研究等定量分析方法，已成为经济管理的有效手段。第四，要注重实践，加强理论研究，在实践中探索和发展农业经济管理的理论，在理论指导下进行农业生产经营管理的实践，以不断提高农业经济管理水平。

第一章 农业的地位和作用

第一节 农业生产的特点

农业是人们利用生物的机能和自然力，通过自己的劳动去协调生物与环境之间的关系，强化和控制生物的生命过程，以取得符合社会需要的产品和生态环境的生产部门。从农业所包括的内容和范围来分，有狭义和广义之别。狭义的农业指耕种农业。广义的农业包括农、林、牧、副、渔等各业。农业的含义，在不同国家、不同时期是会有所不同的。在国外，农业通常包括种植业和畜牧业。在我国，在1985年前，乡村工业包括在副业之中，现已成为独立的农村产业部门。随着农村经济的发展，一些原来隶属于农业的生产部门和生产项目，会逐渐发展成为独立的生产部门，农业的内容和范围，也会随之发生变化。

农业生产是一个自然环境——生物——人类社会相互交织在一起的复杂系统。农业生产实质上是绿色植物通过光合作用，将无机物转化为有机物，将太阳能转化为化学能的物质和能量的转化过程，同时又是人类社会有组织的经济活动，是自然再生产和经济再生产密切结合的物质生产过程。

农业生产的基本特点是经济再生产过程和自然再生产过程交织在一起。农业的自然再生产过程，是指农作物、畜禽等的生长、发育、繁殖的过程。农业的经济再生产过程，是指人们投入一定生产资源获取一定产品，实现物质资料再生

产、劳动力再生产和生产关系再生产的过程。农业生产的基本特点告诉我们：首先，农业生产是建立在生物学基础之上的。农业生产过程一般是农业生物的生长发育过程。农业生产必须遵循农业生物的生长发育规律。其次，农业生产要同自然环境打交道。农业生物的生长发育是通过同相关环境的能量传输和转换而实现的。自然环境千变万化，农业生物对环境的要求也各不相同，因此农业生产必须顺应自然环境的矛盾运动规律，协调农业生物与自然环境之间的关系。同时，农业生产总得要有人参与、投入劳动，有意识地干预农业生物的生长发育过程，以改造自然环境，符合农业生物与自然环境的矛盾运动规律，达到人们从事经济活动的预期效果。

农业生产与其他物质生产部门相比，有以下具体特点：

（1）土地是农业生产最基本的不可代替的生产资料。在农业生产中，土地是植物生长发育的基地，人们劳动的场所。土地以其自身的理化性状等构成土壤肥力，为植物提供养料和水分等生长发育条件。土地利用得当，其生产力不会消失，而且会不断改善和提高。土地面积的大小，位置的优劣，距离的远近，质量的高低，制约着农业生产结构和经营方针，直接影响着农产品的产量和质量。因此，因地制宜地合理开发和利用土地，不断提高土地生产力，是发展农业生产的重要物质基础。

（2）农业生产对自然环境条件具有特殊的依赖性。农业生物和自然环境是一个有机的整体，农业生产具有地域分工的特点。因此，要因地制宜地布局农业生产，建立合理的农业生产结构，实行专业化生产和综合经营相结合的经营方针，以充分合理地利用各地的自然资源，获得较大的经济效

益。同时，农业生产具有不稳定的特点，在进行决策和编制计划时，应考虑人力所不能控制的自然因素的影响，使计划积极可靠，留有余地，并不断提高人们控制、利用和改造自然的能力。

（3）农业生产过程中的劳动时间和生产时间不一致。在农业生产中，人们投入劳动的时间仅是生产时间的一部分，这便产生了农业生产的季节性。农业生产的这一特点，一方面要求人们按照农事要求，不误农时地组织生产劳动；另一方面要求人们积极配置补充部门，开展多种经营，使农闲时的劳动力和生产工具等发挥效用。

（4）农业生产周期长，劳动地点分散，生产管理会因地点、时间和劳动对象的不同而不同。因此，农业生产要让劳动者与生产资料紧密结合，实行责任制，使劳动者在物质利益上关心自己的劳动成果，并根据农业生产力的实际水平建立多层次的经营方式。

（5）农产品一般属于初级产品，具有消费资料和生产资料的双重性。农产品既是人们必需的生活资料，又是农业的生产资料和工业原料。农产品的质量，直接影响下一个农业生产过程的数量和质量。农产品的一部分是留作生产单位自己消费的，一部分是作为商品出售的。因此，在农业生产经营中，要做好农产品的加工、贮存、运输、销售等工作，处理好自留量和商品量的比例关系，不断提高农产品的商品率，逐步实现从自给性生产向商品性生产的转化。

此外，我国的国情是人多地少，各地的人地比例不同，生产力水平呈现多层次状态；我国农业存在着多种经济成分，实行公有制基础上的有计划的商品经济制度。因此，我国农业的经营方式和管理体制要符合客观实际，采取实事求是

是的管理方法。

研究和认识农业生产的特点，其目的在于按自然规律和经济规律从事农业的生产经营管理活动，以取得良好的生产经营效果。

第二节 农业系统

农业生产是由农业生物、农业环境、农业技术和农业经济共同构成的具有错综复杂内在联系的一个整体，即一个系统。进行农业经济体制的改革，调整农村产业结构，实行新的耕作制度，进行农业生产布局，组织农业企业经营管理等，都必须用农业系统理论作指导，以从整体和全局上实现社会效益、经济效益和生态效益的最佳目标。

一、农业系统结构

农业系统由农业生物、农业环境、农业技术和农业经济四个子系统构成，各个子系统又由若干元素集组成。任何一个系统，均可用一个理论模型来表示：

$$S=E \cdot R$$

S：系统

E：组成该系统的元素集

R：元素与元素集（E）之间的关系

（一）农业生物系统

农业生物系统由农、林、畜、禽、鱼、虫、微等组成，主要分为农作物、林木、畜禽、水产、食用菌等五类。随着农业科学技