

朝桐元

区位·资源·潜力

7.74

云南经济运行若干问题研究

云南大学出版社

责任编辑:蔡红华
封面设计:张维荣

区位·资源·潜力——云南经济运行若干问题研究

胡桐元

*

云南大学出版社出版发行

(云南大学校内)

昆明新星印刷厂印装

*

开本:850×1168 1/32 印张:8.0625 字数:195千
1997年10月第1版 1997年10月第1次印刷
ISBN 7-81025-839-7/F·145 定价:13.90元

目 录

总 论

- 一、对“资源王国”的再认识(3)
 - (一)地理区位优势比较(4)
 - (二)“王国”的困惑(8)
 - (三)把资源推向市场(12)
- 二、经济结构的升级.....(18)
 - (一)云南经济结构的现状(18)
 - (二)优化结构的选择(22)
- 三、生产力布局与地区分工(30)
 - (一)生产力布局的现状和特点(30)
 - (二)云南的全面开发与新布局思想的形成(38)
 - (三)重视区域分工,力创云南名牌.....(47)
- 四、市场经济条件下的政府行为.....(51)
 - (一)政府在经济发展、社会进步中的职能.....(51)
 - (二)对可持续发展几个问题的讨论(64)

专 题

- 农业问题 论云南农业发展重点的转移
——与龙叶同志商榷(77)
- 研究云南农业发展战略的一个思路(86)
- 建立云南二元生态农业结构的设想(94)

	商品粮基地建设的理论与实践	(101)
	加强云南农业建设三议	(109)
区 域 经 济 问 题	关于发挥地区优势的理论与方法	(119)
	云南区域开发“三层四线”的设想	(130)
	用经济区的思想研究行政区的布局	(138)
	要充分重视发挥滇中经济区的扩散效应	(145)
	西双版纳资源战略求索	(150)
	正确认识西双版纳	(168)
	对昭通地区农业情势的调查	(173)
	对文山州贫困地区的考察报告	(180)
	临沧地区扶贫攻坚中存在的问题不容忽视	(189)
	采取非常规手段,加快怒江、迪庆的脱贫步伐	(197)
发挥旅游业联动效应,带动滇西北经济快速成长	(203)	
为什么地区间贫富差距还在进一步扩大 ——一个不容忽视的经济现象	(208)	
经 济 改 革 问 题	加快云南改革步伐的思考	(215)
	树立正确的效益观	(224)
	改革理论的新突破	(229)
	论市场经济中的非市场因素 ——兼谈消除不规范的市场行为	(234)
对 外 开 放 问 题	航空开路,加快云南对东南亚开放的步伐	(238)
	赴新加坡考察报告	(245)
	赴奥地利学习考察环保情况汇报	(249)
	编后记	(254)

历史上有过开放而后又被封闭的云南，它被人们披上了一层神秘的薄雾。有人说她富有，有人说她贫穷；有人说她美丽，也有人说她丑陋。就是生活在其中的云南本土人，多数也处在“不识庐山真面目，只缘身在此山中”的境地。云南究竟如何，我想从不同的视角作一番再认识，为云南跨入新世纪作一点资料的垫衬。

一、对“资源王国”的再认识

“端着金饭碗要饭”，这是大家常用来描述云南现状的一句口头语，这句话在改革开放前说是对的，但到了今天再说这句话，就不再那么准确了。从全省的角度来看，云南对国家的贡献已经大大超过对国家的索取，无论以价值计算还是从实物贡献上看均是如此。云南上缴中央国税从一百亿元向两百亿元迈进，调出烟草、食糖、茶叶、蔬菜、有色金属、化工原料能增加的附加值，也在百亿元以上，国家给云南的各种支持远远低于云南所作出的贡献，贡献大于索取千真万确。但从另外一个角度看，由于云南经济发展极度不平衡，拥有丰富资源的地区没有得到相应开发，如几条大江的水能资源、一些地区的旅游资源、丰富的生物资源和矿产资源等，的确存在“端着金饭碗要饭”的现象。

应该承认，云南是一个名符其实的资源王国，资源占有的综合指数在全国各省市中排行第六，潜在价值在6万亿元以上。其中生物资源、旅游资源名列第一，水能资源名列第二，土地资源名列第四，矿产资源名列第六。生物、旅游、水能、矿产四大资源最具开发价值。特别值得一提的是生物资源。由

于特殊的气候、土壤条件，给一些生物的成长创造了优良的生态环境，投入少、产出高、质地优几乎是云南生物开发的一大基本特征。全国最高单产的水稻、小麦、橡胶产在云南；全国质量最好的天麻、三七、咖啡、烟叶、银鱼、花卉也产在云南；最近引进鸵鸟饲养，个蛋重量高达2公斤，比世界鸵鸟蛋重量几乎高出1倍；引进的东北鹿，一年可割三次鹿茸，东北则只能割一次。特殊的气候、土壤资源创造了云南特殊的生产力，只要组合得当，加大投入，有先进的技术和体制保证，云南的群众完全有条件成为中国的富裕之民。丢开特殊性，以正常的速度发展，我算了一笔帐，建国后，如果没有政治上的折腾，每年以8.5%的发展速度推算，1995年云南的国民生产总值按现价在1800亿元以上，人口增长按马寅初先生的建议，每年以15‰的速度增长，云南现在的人口为3000万而不是4000万，1995年人均国民生产总值为6000元而不是3000元，按实际购买力水平，已超过800美元的标准，那么云南已基本进入小康社会了。

(一) 地理区位优势比较

1. 从全国看云南

云南地处西南边陲，位于东经 $97^{\circ}31'$ 至 $106^{\circ}12'$ ，北纬 $21^{\circ}08'$ 至 $29^{\circ}15'$ 之间，属低纬度高海拔内陆边疆省，北东与西藏、四川、贵州、广西接壤，西南与缅甸、老挝、越南毗邻，邻近东南亚，面积38.3万平方公里，远离东部沿海发达地区，以昆明为起点，距北京3179公里，距上海2677公里。用传统的观点，从全国看云南，其区位偏僻，有鞭长莫及之感，特别在闭关锁国的年代，经济发展处于绝对劣势地位。40多年来，云

南经济在全国总量中的比重，已由2.7%下降到2%左右。由于区位上的这种劣势，重点建设，没有云南；特区开发，没有云南；对外开放，没有云南。云南与全国的差距越拉越大。然而，云南的丰富资源则是全国经济发展的重要物质基础。

2. 从东南亚看云南

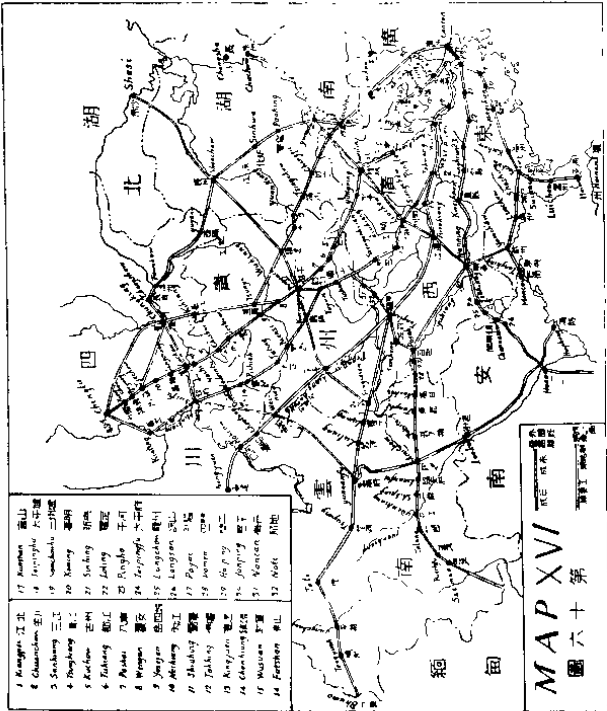
我们如果换一个视角，运用开放的市场经济观点，站在东南亚看云南，其地理区位不能说不优，在全方位开放的今天，云南这一地缘优势，其他任何内陆省份都无法比拟。云南毗邻缅、老、越三国，邻近泰国，从景洪大勐龙到泰国北部城市清盛只有280公里，昆明至河内774公里，至曼谷2023公里，至仰光1945公里，至万象1483公里，均近于昆明至北京3179公里、至上海2677公里的里程，就是去新加坡也只有3000多公里，与这么多国家首都距离邻近唯有云南。近年云南国际旅游业的快速发展，无不与泰、新、马国际航线的开通有关。由于云南有4000多公里的国境线，有往返缅甸、越南、老挝、泰国的直达公路，又有滇越铁路和澜沧江、红河的水运条件，为发展邻国的边境贸易与经济技术合作提供了水陆交通之便。十多年的风风雨雨，边境贸易由几千万元发展到现在的30多亿元，使过去的穷乡僻壤成了国际商贸的黄金通道，一个万人的畹町市，财政收入1500万元，人均1500元，列全国县级市之前茅。由于东南亚经济正处于高速成长阶段，云南的资源与东南亚有强烈的互补性，不仅反映在较发达的新、马、泰的资本和技术可以与云南的资源相结合这一点上，同样存在于云南的一些强项技术和丰富的劳动力与缅、老待开发的资源相结合的可能性上。只要这种多边合作能付诸实施，提高档次和规模，云南的经济一定能走出传统格局，摆脱自然经济的束缚，向国

际化、现代化的方向迈进，这是云南地理区位的比较优势。历史经验证明，广东的进步靠港澳，福建的进步靠台湾，云南有什么理由不充分利用邻近东南亚这块黄金宝地来发展自己、壮大自己呢？外经部门可能要问：与欧美发达国家是否继续交往？回答是肯定的。但还应强调一句，云南得天独厚的合作伙伴是东南亚。我们完全赞同香港亚太 21 学会会长黄枝连先生提出的与东南亚应该建立起“跨越边界、跨越产业、跨越世纪”亚太区域关系新取向的观点。这是云南超越自己、越超常规发展经济的重要途径。

3. 从世界看云南

云南是人类发祥地之一，元谋人化石的历史表明，距今 170 万年以前，就有原始人群在云南这块土地上生息繁衍。秦汉时期，通过“五尺道”和“西南夷道”，开通了云南与缅印和西亚地区贸易往来的南方丝绸之路，是我国历史上对外开放的最早通道之一。随着现代交通的兴起，云南落伍了。到本世纪初滇越铁路的通车和本世纪 30 年代滇缅公路的通车，再加上国际空中航道的开通，使云南的经济沾染上了明显的殖民地性质。不仅表现在云南较早成为发达资本主义国家倾销商品和获取原材料的据点，同时云南一些名牌产品走向国际市场也有了交通之便，如个旧大锡、云南白药、宣威火腿、普洱茶叶等均拥有很好的国际市场，在一定程度上促进了云南民族经济的发展。建国后，由于封闭，云南与世界的联系中断了，单从经济发展水平看，云南在世界经济总格局中显得微不足道。1994 年全球人均国民生产总值已达 4000 多美元，按汇率算，云南不足 400 美元。就是在全国这盘棋上，也显得份量不足。但如果换一个角度，从发展前景上进行评价，就可能是另一种结论。

孙中山先生《建国方略》中的实业计划



第一讲资源开发前景。当世界资源普遍面临短缺的今天，云南很多优势资源还未开发，而这些资源正是世界需要的。例如，可开发的水能资源 9000 多万千瓦，占全国 3.7 亿千瓦的 1/4，而开发量只有 300 多万千瓦，能源不仅国内紧缺，在东南亚也有市场；再如，经济植物资源 1000 多种，已开发利用的不足 1/10，而这些资源是当今崇尚的绿色食品，是现代医药、名贵香料、观赏植物的重要种源，产业潜力很大；又如旅游资源，云南有 25 个少数民族，奇特的地形地貌、寒温热带气候和古老的历史文化，构成了匹配优良的开发条件。在国际旅游产业异军突起的今天，云南国际旅游业正处在方兴未艾的成长阶段；另外还有滇西北三江流域成矿带，矿藏富集程度、开发价值均居全国前列。第二讲地理区位。云南地处中南半岛北部，历史上是南出东南亚，西去南亚、西亚的陆上通道，孙中山先生在其《建国方略》的实业计划中，曾详尽勾划过云南铁路与东南亚接轨的蓝图。而滇缅铁路抗日战争期间已开工建设，后因太平洋战争爆发而停工。中印铁路也有规划。近年来，随着我国对外开放力度的加大，中泰、中缅、中印铁路的建设已提上议事日程。随着这些铁路建设规划的实施，巨型资源的规划开发，云南不仅将成为东南亚经济圈的一个重要圈层，也将是我国沟通欧亚的又一座大陆桥。

（二）“王国”的困惑

1. 不能陶醉在“王国”之中

现代市场经济的竞争，如果撇开经济因素的干预，实际上就是科学技术的竞争。不少发达国家国民财富的技术含量已由 60 年代的 40% 上升到今天的 80% 以上，产品的资源含量已微

不足道。一台先进的电子计算机，价值数十万元，原材料价格不足万元；一架先进的波音客机，价值数千万美元，原材料价格不足1/10。反映了当今世界经济的发展，已经从拼资源转移到拼科技的轨道上来了。亚洲“四小龙”并无多少资源，经济发展却取得了巨大成就。与此相反，一些资源雄厚的国家反而落后了，临界点就是靠科技还是拼资源。云南作为一个资源省，各种丰富的资源为经济起飞提供了物质基础，但不能长期陶醉于“资源王国”的自我满足之中。事实正是如此，由于体制上的弊端，又缺乏先进的科技手段，多数资源仅以优势而存在，无法形成产业。就是已开发的产业，除烟草外，多数也是档次低、规模小、技术落后，在市场经济的大潮中，沉浮难测，在群众致富的道路上，无足轻重。

2. 要正视资源在经济发展中的地位

必须承认，资源是经济发展的物质基础，不以资源为对象的科技进步，便成了无源之水，无本之木。日本经济的巨大进步，离不开世界资源的支撑，否定资源在经济、社会进步中的作用的观点，是完全错误的。当然，也应该承认，资源如果不与先进技术相结合，人类就不会走向富裕。云南有众多“王国”的美誉，也就是相对其他省来说，具有一定的比较优势，但经济上仍十分贫困，除了人所共知的开发不足的原因外，主要还是科学技术落后，生产效率低下，同时对资源的有用性认识不足，使用不当。例如本来属于金山银山（玉龙雪山与金沙江）的丽江，过去长期被人们贬为穷山恶水，只有在国际旅游业兴起的今天，才开始被人们所认识。长期被忽略的西双版纳的原始森林、怒江大峡谷、稀有生物资源，随着对外开放和市场经济的发展而价值连城。现在的问题是：第一，重新认识云

南各类资源的价值；第二，运用市场手段，对资源进行合理配置，以较少的资源投入，产出最大的效益。而现实情况是，每投入1元钱的资源，仅产出1.3元的社会产品，资源在社会总产量中含量达70%，如果按当今中等发达国家的水平，资源含量仅占30%计算，云南现在的国民生产总值在不扩大资源消耗的前提下，可提高1倍以上，人均6000元。可见，云南资源上的比较优势，是比较成本下降，比较效益提高，经济高速成长的物质基础。

3. 资源的价值理论

按马克思经济学原理，决定商品价格的依据是：生产该项产品的社会必要劳动时间，以及市场的需求状况（稀缺程度）。长期以来，我们对这个问题的理解有偏颇，认为资源是自然所赋予，与劳动价值理论无关，从而把资源这一重要生产要素排斥在商品价值运动之外，造成商品价值的构成不全，价值补偿不足，不仅影响扩大再生产，连简单再生产也失去补偿保障。马克思在论述简单再生产时，曾提出过在商品生产上消耗的原材料和辅助材料必须用实物来补偿的观点。目前，土地、水、矿藏、森林等资源的枯竭与退化，以及环境污染，无不与资源无价的错误理论导向有关。其实，任何一种有用的资源，都是有价值的，也是可以计算价格的。因为任何资源，从无用到有用，是一个认识和实践的过程，是人类历史演进过程中劳动的积累和智慧的结晶，有的甚至要付出生命代价。寻找矿产资源如此，试验生物资源的有用性亦是如此。怎么能说资源没有花费人类劳动呢？一种矿产资源，从发现到开发成商品，要经过地质探矿，交通运输，城镇通讯设施的完善，商业、服务网点的建设，矿山基本设施的建设等等，而这些劳动消耗的价值

由谁来补偿呢？理所应当由埋藏在地下的矿产资源的开发者来进行补偿，按照一定的规范化的核算方法，进入每一吨矿石的成本之中，形成生产价格。至于市场价格，还取决于市场供求状况和资源的稀缺程度。宝石那么珍贵，主要是因为资源稀缺，要得到它，很不容易；空气和水不值钱，主要是因为它普遍地大量存在，获取它无需耗费多少劳动。讲有用性，空气和水比宝石对人类更有用。可见，同样有用的资源，市场稀缺的价格就高；同等劳动的产品，市场需求大的价格也高，这是市场机制的一般规律。价格不完全取决于劳动消耗的多少，也不完全取决于使用价值的高低，而是取决于市场有关规律综合作用的结果。

因此，按资源的稀缺程度、市场供求和劳动消耗状况来确定资源价格，才有可能从根本上杜绝资源浪费，更积极的意义是，为拥有资源的待开发地区提供发展机会，否则落后地区将越来越穷，先进地区将越来越富，这一马太效应永远难以改变。最典型的事例莫过于云南的森林，资源被拿走了，环境被破坏了，群众则更穷了。其实，马克思对原始森林的价格曾有论述，他在剩余价值理论中写道：木材经营者为争取采伐木材的权利，必须“首先为树木的使用价值向原始森林的所有者支付报酬”，并说这种“报酬”属于“地租”。只有在实行资源有偿使用以后，浪费资源意味着单位产品成本的提高，经营的落后才被揭示出来。例如，一个拥有100万吨煤炭资源的煤矿，在资源无价的情况下，产出率与资源无关，产10万吨，丢90万吨，90万吨的浪费由社会承担，产出率虽然只有10%，仍然可以盈利；如果实行资源有偿使用，按100万吨的储量交纳资源使用费（税），开发者只采其中的10万吨，10万吨煤承

受 100 万吨煤炭资源费，企业效益必然下降以至亏损。在市场面前，盈亏线是企业的生命线，企业为了盈利，必须对这 100 万吨曾付出代价的资源进行最好的利用。企业只有充分地利用资源，技术进步才成为可能，特别是对共生、伴生和中低品位资源的综合利用，没有技术进步是难以办到的，而技术进步的动力，是与资源的有偿使用结合在一起的盈利机制，这是发达的市场经济国家已证明了的客观事实。

因此，改革我国当前资源分兵把口的管理体制，对资源实行市场化、产业化的管理制度，这不仅是为适应我国新的经济体制——市场经济的客观要求，也是有效地培植资源、保护资源、合理利用资源的当务之急。

（三）把资源推向市场

1. 加快资源产业化、商品化的进程

资源无价是理论上的误区，也是产品经济的产物，在 40 多年的实践中，已暴露出其明显的弊端。我们经过艰苦的探索和十多年改革开放的实践才认识到，社会主义只有走市场经济的道路，才有生机与活力，也才可能实现高速度与高效益的统一。过去几十年，我们的速度不能说不高，但为什么效益不佳呢？问题就出在核算体系上，只计算社会产出，不核算社会消耗，只核算企业成本，不核算社会成本，资源无价是企业成本和社会成本残缺不全的重要根源，所以就使得工厂成本相加大大小于社会成本。单个工厂核算是盈利的，整个社会则是亏损的，出现 $1+1<2$ 的现象，这是资源无价造成企业内部费用外部化的恶果。而市场经济的基本点就是：从生产要素到最终产品，以等价交换、平等竞争为最大原则，这一原则要求资源和

劳动力这两个要素必然要进入市场，参与交换和竞争，这种竞争实质就是要素商品的竞争。在健全的市场经济面前，劳动力和资源均应以商品的形态进入市场。这个过程便是资源产业化、商品化、市场化的过程。反映在资源消耗的形式上，明显地呈现出从粗放经营、单一利用向集约经营、综合利用的方向转化。在这个过程中，科学技术将成为利用形式转化的主要承担者。

2. 加强资源的宏观管理

目前，我国国有资产管理还很不规范，管理范围还很狭窄。完整的国有资产管理，除了国有企业拥有的资产之外，还应包括国家拥有的各类资源。随着市场经济的发育成熟，资源商品化的进程不断加快，把土地、矿藏、森林、工程水纳入国有资产的管理范围，势在必行。国有资产管理局代表国家对各类资源行使所有权职能，进行行政法规管理；原行使行政管理职能的土地、地矿、林业、水利等部门不再行使行政职能，而应成为经营国有资源的经济实体，具有对国有资源的经营权，以企业的身份进入市场参与竞争。只有改革现行的资源管理体制，资源产业化才有可能实现。

3. 资源有偿转让的过程与办法

四大资源是发展国民经济最基本的生产要素，其市场化程度要受到企业管理体制、农业经营水平和形式以及国家宏观经济运行的约束。因此，资源市场化不可能像日用消费品那样，价格完全随行就市并参与市场竞争。在不同地区、不同行业，资源参与市场竞争的程度有差异，只能是一种不完全的竞争。国家为了保证农业和其他基础产业的发展，在资源配置上，除了尊重价值规律外，还应运用计划手段、法律手段和行政手