

张 健 主编

大开放

● 福建开放型经济的实践与探索

福建人民出版社

GREAT OPENING

— PRACTICE
OF FUJIAN OF

RICH
ECONOMY

67

〔闽〕新登字 01 号

责任编辑：何海勤

大 开 放

DA KAIFANG

——福建开放型经济的实践与探索

张健 主编

出版发行：福建人民出版社

地址：中国福州市得贵巷 59 号（邮编：350001）

印刷：深圳中华商务联合印刷有限公司

地址：深圳市福田区车公庙工业区 205 栋（邮编：518040）

开本：850×1168mm 1/32 印张 8.75 200 千字

1996 年 9 月福州第 1 版第 1 次印刷 印数 1—3000 册

ISBN 7—211—02829—7/F·147 定价：18.00 元

未经同意 不得转载

书中如有印装质量问题，可直接向承印厂调换

前言

PREFACE

福建是全国最早实行对外开放的省份之一,17年来,福建充分发挥先行一步的政策优势以及优越的区位、人文优势,经济建设和社会发展取得了令人瞩目的成就,开放型经济一直走在全国前列。这些成就的取得,充分说明对外开放是福建经济持续、快速、健康发展的重要推动力量,对外开放是强省之路、富民之途。当前,随着全国全方位对外开放格局的日渐形成和社会主义市场经济体制的逐步建立,对外开放进入了一个新的转折时期。尤其是1995年下半年,国家相继出台了三项改革措施,即在大幅度降低关税税率的基础上,取消进口税收减免优惠;进一步调低出口退税率;对加工贸易实行进口料件保证金台帐监管制度。这是我国加速与世界经济互接互补的重要步骤与举措,它标志着我国对外开放进入了一个崭新的发展阶段。原有区域倾斜的对外开放政策正逐步向区域倾斜和产业倾斜发展,原有减税让利的优惠政策将逐步被平等竞争的市场机制所取代,对外开放将在更宽的领域、更高的层次上展开。

新的形势,新的对外开放发展格局,对改革开放先行一步的福建提出了新的挑战。福建如何把握机遇,迎接挑战,尽快适应国家政策的调整,适应国际国内形势的变化,变压力为动力,急需研究新思路、探索新路子、寻求新对策,以促使福建对外开放继续保持持续、快速、健康的发展势头,以确保福建对外开放继续走在全国前列,这是摆在全省人民及各级政府决策部门面前的一项重要而紧迫的课题。根据省政府领导的指示,省政府对外开放事务办公室于1995年12月牵头组织了“全省开放型经济工作研讨会”,省委、省政府对这次研讨会十分重视,贾庆林书记、陈明义省长到会作了长篇重要讲话,省委常委

委、副省长张家坤对会议作了总结讲话。省直有关部门、各地市领导及部分专家学者参加会议并进行了热烈的研讨,大家结合自己的工作实际和理论研究,集思广益,提出了很多对福建对外开放很有价值的思路、举措和建议。这本文集既是这次研讨会成果的汇编,同时也吸收了有关方面的最新研究成果。可以说,这本集子不仅对 17 年来福建对外开放的成功经验进行了总结和回顾,而且对世纪之交福建对外开放的发展进行了有益的探索。我们相信,它的出版,对福建开放型经济的进一步发展将是一个积极的推动。

我们正朝着建设有中国特色的社会主义道路阔步迈进,这是一项亘古未有的开创性事业。如果说,17 年的对外开放是在摸索中走过来的,那么,在对外开放已进入新的转折时期的今天,它的发展就越来越需要理论的支撑和指导。这次研讨会的召开和这本文集的出版,目的之一,就是企望在这方面作一尝试和努力,并希望藉此能呼唤更多的部门、更多的理论工作者,对对外开放中遇到的新情况、新问题,予以更多的关注、更多的研究,为福建对外开放的发展创造一个良好的理论、政策和舆论环境。

对外开放是我国的一项基本国策,开放型经济已成为国民经济发展的重要牵动力量。展望未来,世纪更替的曙光已经初现,对外开放的大旗将引导我们满怀信心地迈向 21 世纪。我们坚信,对外开放将在福建跨世纪发展中发挥越来越大的作用。

编 者

1996 年 9 月 18 日

目 录

CONTENTS

解放思想 开拓奋进 促进福建开放型经济大发展	
贾庆林	2
把握机遇 开创福建开放型经济发展新局面	
陈明义	16
拓展新思路 开发新功能 推动福建对外经贸工作再上新水平	
张家坤	24
关于福建农业对外开放的几个问题	
童万亨	32
台资企业现状分析与进一步扩大吸收台资的设想	
李庆洲	46
引导投向 发育市场 完善结构 促进房地产市场的健康发展	
陈桂宗	56
开放型经济要实现两个根本性转变	
张 健	68
新形势下加快福建开放型经济发展的思路	
福建省人民政府对外开放事务办公室	72

	福建外经贸发展的若干思考
84	陈祖武
	福建吸收台资的现状今后的对策措施
90	李朝阳
	“三项政策”与保税区的地位和作用
104	黄玉立
	增创特区优势 提高整体素质 加快厦门对外开放步伐
110	苏水利
	试论台商投资区在推动闽台经贸合作中的地位和作用
116	陈少和
	中国对外开放发展格局与趋势
124	黄娜恩 黄德智 詹朝辉
	进一步提高福建对外开放水平的思路与对策研究
140	福建省人民政府发展研究中心课题组
	招商工作要走出新路子
158	南 天

目 录

CONTENTS

当前对外开放若干问题的思考	
黄娜恩 谢东红 商 鑫	164

加快实现“两个转变”是福建利用外资工作面临的紧迫任务	
羊 子	174

福建外贸发展的战略构想	
张高兴	180

福建开发区发展存在的问题及几点政策建议	
林建文	200

世界劳务市场的发展趋势与福建对外劳务发展战略	
姚已书 全 毅	206

促进闽台经济接轨 推动祖国和平统一	
谢东红 黄德智 詹朝辉	220

加强“银贸协作” 促进福建开放型经济发展	
中国银行福建省分行	230

	利用外资面临的形势和对策
234	泉州市外经贸委
	营造良好投资环境 提高利用外资水平
240	漳州市人民政府
	发挥优势 加快闽北开放型经济发展
244	南平市人民政府
	附：福建省委、省政府有关对外开放的部分政策规定
249	福建省外商投资开发经营成片土地暂行管理办法
254	福建省人民政府关于试行外商投资企业登记制的决定
258	福建省外商投资企业投诉办法
262	关于简化乡镇企业人员和外商投资企业中方人员出国(境)审批手续的规定
265	福建省人民政府关于扩大农业对外开放若干规定的通知
268	福建省关于外商投资开发经营成片土地的补充规定
271	福建省人民政府关于支持乡镇企业、私营企业向境外延伸发展有关事项的通知

主 编：张 健

编 委：陈少和 谢东红
 黄娜恩 黄德智

装帧设计：先 明

GREAT OPENING

PRACTICE AND RESEARCH OF FUJIAN OPENING ECONOMY



福建人民出版社



解放思想 开拓奋进
促进福建
开放型经济大发展

· 贾庆林 ·

一、充分认识开放型经济对福建国民经济和社会发展的重大牵带动作用

福建是一个对外开放的省份，开放型经济在全省国民经济发展格局中占有举足轻重的地位。改革开放以来，福建经济之所以能够迅猛发展，经济总量和人均国民生产总值从1979年居全国第23位和第22位分别上升到1995年的第11位和第8位，重要的一个原因，就是对外开放先行一步，全方位的开放格局率先形成，开放型经济快速发展。当前，我们正处在迈向世纪之交的关键时期，开始实施本世纪的最后一个五年计划。实施宏伟蓝图，实现新的跨越，仍然要在深化改革中想办法，在扩大开放上找出路。十四届五中全会强调要进一步发展开放型经济，更好地与国际经济接轨互补，为我们指明了前进的方向。发展开放型经济，不仅要搞好外经、外资、外贸工作，大力引进海外资金、技术、管理和人才，分享国际经济分工与交流的比较利益，而且要加强横向经济联系，大力引进省外的资金、技术和人才，在国内大协作中拓宽发展路子。这既是17年改革开放实践的经验总结，也是继续前进的必然选择。

（一）加快发展开放型经济是实现跨世纪宏伟目标的重要举措。“九五”期间，全省经济年均增长要达到11%，到2000年，人均国民生产总值比1980年翻三番；国民生产总值要在1996年翻三番的基础上到2010年再翻两番，这个任务是无比光荣而又相当艰巨的。邓小平建设有中国特色社会主义理论和改革开放实践经验告诉我们，在福建这样一个底子比较薄、基础比较差、资源相对缺的省份，要实现这一宏伟目标，坚持对外开放是必由之路，开放型经济是重

要推动力量。“八五”期间，我们就是从这条路上走过来的。这期间，福建省全社会固定资产投资的 1/3 是通过实际利用外资取得的，国民生产总值中的 33.2% 也是依靠外贸出口、国际经济大循环实现的。实现“九五”目标，必须筹措庞大的建设资金，发展高新技术，培养高素质的建设人才。这些方面除了依靠福建省自己的力量和积极向中央争取外，还需要“眼睛向外”，积极发展开放型经济，在扩大对外开放过程中逐步加以解决。

（二）加快发展开放型经济是实现两个根本性转变的重要途径。十四届五中全会提出，实现“九五”和 2010 年的宏伟目标，关键是实行两个具有全局意义的根本性转变，一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。这是贯穿今后一个时期经济工作的主线。开放型经济是市场经济的高级形态，与“两个转变”密不可分，必须围绕国民经济增长和提高质量、效益的目标，加快实现从单纯的量的扩张向规模、质量、效益并举的方向转变。做到了这一点，不仅开放型经济本身将跃上一个新层次，而且可以带动整个经济工作的“两个转变”。“两个转变”主要是改革和发展。从推动改革来看，发展开放型经济，不断密切与世界经济的交流与合作，可以为经济体制改革提供借鉴，加速形成符合国际通行规则和福建省实际的灵活高效的经济体制和运行机制，促进福建省社会主义市场经济新体制的建立。例如引进外资，兴办三资企业以及发展金融、保险、信息、咨询、律师和会计师事务所等社会中介组织，就可以推动资金、劳动力、土地、技术、信息等要素市场的发育和形成，加快构造统一、开放、竞争、有序的市场体系；引进外资嫁接改造国

有企业，就可以加快国有企业经营机制的转换，促进现代企业制度的建立。从推动发展来看，发展开放型经济，不断提高利用外资的规模和档次，优化出口产品结构，扩大国际经济技术合作，加速与国际经济接轨，可以提高国民经济的整体效益和素质，促进福建省经济增长方式转变。如引进国际知名、实力雄厚的跨国公司和财团的资本，就可以加快福建省支柱产业的培育和发展，促进福建省产业升级和经济结构的优化；引进国外先进的技术、设备和管理经验，特别是高新技术，就可以加快老企业的技改步伐，推动生产要素的优化配置和产品更新换代，提高经济增长中的科技含量；引进外资高起点、大规模、超前性地建设一批基础设施，就可以进一步改善投资环境，为经济增长方式的转变提供一个良好的条件。

（三）加快发展开放型经济是适应新形势，增创新优势，迎接新挑战的迫切需要。福建经济日益趋向以开放型经济为主导，因此开放型经济关联度、牵动性也日益扩大。可以说，开放型经济已处于只能上不能下的态势。吸收外资和外贸出口两项指标如果达不到预定目标，将影响全省国民经济的健康发展。当前，我们正面临着一个竞争日趋激烈的周边环境。以上海为龙头的长江三角洲的崛起，珠江三角洲与港澳对接进程的加速，以及周边地区利用外资步伐的加快等等，都对福建形成了强大的竞争态势。同时，中央决定从1996年起在对外经贸方面实行三项改革，即在大幅度降低关税税率的基础上，取消进口税收减免优惠政策；进一步调低出口退税率；对加工贸易实行进口料件保证金台帐监管制度。这些政策的调整和完善，从长远来看，有利于加快社会主义市场经济体制的建立，促进与国际惯例接轨；有利于

对外商投资企业实行国民待遇，加快中国加入世贸组织的进程，这是我们进一步扩大开放，加速与世界经济互接互补的具体步骤。国家在出台三项改革的同时，还将逐步放宽外商投资领域，开放国内市场，逐步给予外商投资企业国民待遇。这有利于我们进一步扩大利用外资，尤其是跨国公司、大财团的投资，提高对外开放的层次和水平。当然，从近期看，三项改革的出台，对福建客观上会带来一定的影响。我们要做好准备，创造性地贯彻执行，尤其要以体制创新增强活力，以环境优化增强吸引力，以质量提高增强竞争力，以管理改善增强承受力，尽快适应政策调整。

二、大力推动开放型经济增长方式向集约型转换

当前，对外开放已进入了一个新的发展阶段，原有的优惠政策将被平等竞争的机制所代替，开放型经济的出路在于转变增长方式，向集约型发展。谁转得快、转得好，谁就抢占了新一轮竞争和发展的制高点，就有了主动权。在新的形势下发展外向型经济，必须转变主攻方向、强化功能开发、构造良好环境、增创台侨优势。

（一）转变主攻方向。要把开放型经济的着眼点切实放在优化结构和提高质量效益上来。

一是对外贸易要从单纯的数量型、创汇型向质量型、效益型、带动型转变。通过转换经营机制，壮大企业规模，拓展多元化的国际市场和实施以质取胜的营销战略，增强外贸出口竞争力，提高出口增长对国民经济发展的牵动作用。要适应国家政策调整的形势，引导外贸企业加强管理，苦练内功，挖掘潜力，提高经营水平和经济效益。采取鼓励扶持

措施，实行国有外贸专业公司、自营出口工贸公司、三资企业、三来一补企业四轮驱动，调动各方面出口积极性。鼓励外贸企业扩大深加工、高附加值产品出口；加快调整贸易方式，增加代理出口的比重。进一步放宽进出口经营权的审批，赋予一批生产企业进出口经营权，鼓励自营出口生产企业拓展出口业务。要制订相应政策，鼓励外商投资企业扩大出口，积极引导外商投资企业及各类外贸、生产企业广泛开展进料、来料加工业务。

二是利用外资要向欧美延伸，向结构优化转变。在巩固与港澳台、东南亚合作的同时，积极拓展与欧美日等发达国家的合作；在坚持大中小项目并举的同时，大力引进综合商社、跨国公司和大财团的投资，引进资金、技术密集型的大项目，以优化外商投资结构；在积极扩大直接利用外资的同时，加大间接利用外资的力度，积极利用外国政府、国际金融组织的优惠贷款和出口信贷，拓展项目融资、证券融资、基金融资、租赁融资、BOT*等多种融资方式；对外招商的组织工作要在继续做好大规模招商的同时，积极开展小型、直销式、针对性强的引资活动，并把直接招商和推行招商代理制结合起来，努力开辟新的招商渠道，建立国际招商网络，提高招商的实际效果。同时，要按照国家政策导向，抓紧制订相应政策，鼓励和引导外资更多地投向基础设施、支柱产业、农业、高新技术产业、老企业改造以及社会事业骨干项目建设，引导现有外商投资企业继续增资，扩大规

* BOT 是建设、运营、移交的英文缩写。指以民间资本投资建设基础设施，政府授予投资者一段时间的经营特许权，在收回投资并取得利润的特许权期限结束后，投资者把项目无偿地交给政府的投资方式。

模，向集团化方向发展。只要投向合理，经济效益提高，即使数量少一些，也可以取得更大的实效。所以，要多方争取，多做工作，千方百计推动一批重大外商投资项目上马，为实现“九五”利用外资目标奠定坚实基础。

三是外经工作要转向开拓新项目、新市场。在境外投资方面，要根据国际惯例，切实有效地加强境外企业的财务和人员管理，提高境外企业的投资效益；鼓励有条件的乡镇企业、民营企业向海外发展，尤其到发展中国家投资兴业，带动实用技术、机械设备和劳务出口。在国际经济技术合作方面，在巩固现有港澳市场的同时，要重点开拓东南亚市场，面向南美、中东、东欧、独联体等其他国家和地区。工程承包要向多专业、综合经营转变，从劳动密集型向技术密集型转变。要加强宏观指导，逐步改变以往由单个公司分散开发、形不成合力的状况，采取“新公司新市场”的办法，统筹安排、协同作战、重点突破，继续保持位居全国前列的地位。

四是对外引进工作要转向资金、技术、设备、管理经验、人才智力的综合引进。技术引进要坚持硬件引进和软件引进相结合，着力引进国外先进的技术、配方、工艺和管理办法，同时，把技术引进与消化、吸收、创新结合起来。要充分发挥海外留学生和华侨、华人的桥梁作用，引进发达国家的科技人才、管理经验和高新技术。

（二）强化功能开发。经过 17 年的改革开放，福建已经建立了包括经济特区、保税区、经济技术开发区、台商投资区、沿海开放城市、国家级旅游度假区、高新技术产业开发区及沿海经济开放区等多层次、全方位的对外开放格局。这一区域格局的形成，对福建的改革开放和经济建设起到了

重大的推动作用。在新的形势下，随着国家区域倾斜政策的逐步调整，福建开放区域的某些优势将逐步弱化。要保持对外开放的良好势头，必须挖掘潜力，强化功能开发，推进二次创业，更好地发挥辐射、示范和带动作用。

保税区是中国今后仍然保留优惠政策的特殊区域。在全国 14 个保税区中，福建占有两个。我们要充分利用这一有利条件，发挥保税区、保税工厂、保税仓库的作用，扩大转口贸易、进出口贸易和加工贸易的规模。在国家对进出口税收实施重大改革的情况下，要认真研究如何充分发挥保税区的仓储、中转、加工转口等功能，用好保税区政策。

厦门特区作为福建改革开放的“排头兵”，经过 17 年的发展，已经积累了较雄厚的经济基础，形成了人才、体制、观念、综合经济环境等多方面的优势，为福建改革开放提供了有益的经验。在新的对外开放条件下，厦门特区要真正成为全省经济发展的龙头，继续成为全省改革开放的探路者，必须强化功能开发，再创发展新优势。一是强化体制创新功能。要加快改革步伐，逐步建立起与国际经济接轨的经济运行机制和经济管理体制，成为国际市场与国内市场的连接点。要按照大流通的格局，建立与国际市场相融通的设施先进、功能齐全、开放畅通、灵活高效、规范有序的市场体系。二是强化口岸辐射功能。要发挥海、空口岸条件优越，陆路交通便利的优势，继续加大港口、码头、机场、铁路、高速公路等基础设施建设，外拓国际市场，内联广大腹地，争取成为东南沿海重要的交通、商品集散枢纽和区域经济中心，形成强大的对内、对外双向辐射功能。三是强化产业带动功能。要按照成为区域发展龙头的要求，推动产业升级，提高特区企业的国际化经营能力和规模效益，培植一批在国际