

肖灼基

提高经济效益
实现宏伟战略目标

福建人民出版社

封面题字：许涤新

封面设计：陈 和

**提高经济效益
实现宏伟战略目标**

肖灼基

*

福建人民出版社出版

（福州得贵巷27号）

福建省新华书店发行

福建新华印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 8印张 187千字

1983年9月第1版

1983年9月第1次印刷

印数：1—2,300

书号：4173·33 定价：0.90元

前 言

具有伟大历史意义的中国共产党第十二次全国代表大会，向全国人民发出了全面开创社会主义现代化建设新局面的号召，提出了到本世纪末我国经济建设的战略目标：在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业的年总产值翻两番，即由1980年的7,100亿元增加到2000年的28,000亿元左右。这个宏伟的战略目标，反映了我国历史发展的客观要求，表达了十亿人民振兴中华的决心和愿望。

实现了这个战略目标，我国国民收入总额和主要工农业产品的产量将居于世界前列，整个国民经济的现代化过程将取得重大进展。根据测算，从1980年到本世纪末，我国主要产品产量在世界所占名次，粮食由第2位进至第1位，原油由第6位进至第2位，发电量由第6位进至第4位，钢由第5位进至第4位，水泥由第3位进至第2位，化纤由第6位进至第3位。我国的经济实力和国防实力将大为增强。

实现了这个战略目标，我国人民的收入将成倍增长，人民的物质文化生活可以达到小康水平。除了充足的生存资料以外，人民将获得日益增多的享受资料和发展资料，过着安居乐业、朴素而舒适的生活，在十亿人口的大国达到小康的生活程度，是很了不起的事情。

我国经济建设战略目标，既是宏伟的、鼓舞人心的，又是实事求是、有科学根据、经过努力可以实现的。

为了实现这个战略目标，在二十年中，工农业总产值平均每

年需要递增7.2%。到公元2000年时,工农业总产值要相当于1980年的4倍。这个发展速度是相当快的。

对于实现这个战略目标,我们是有充分信心的。从我国经济建设的历史看,1953—1981年,尽管经济发展屡遭破坏,工农业总产值每年平均增长速度为8.1%;其中1979—1981年,由于进行经济调整,放慢了发展速度,但工农业总产值年增长率仍然达到6.7%。从国外资料看,按人平均国民生产总值翻两番(从200多美元到1,000美元左右)所需的时间,苏联为24年,意大利、巴西为14年,日本为13年,新加坡为11年,英国为10年,西德、法国为9年(由于第二次世界大战对苏、美、法等国经济的严重破坏,这些国家均按扣除六年计算)。我们设想的建设速度低于这些国家。由此可见,无论从我国经济建设的历史还是国外有关资料看,我国经济建设战略目标要求工农业总产值每年平均增长7.2%的速度,并不是脱离现实可能的高指标,而是有科学根据、经过努力可以实现的指标。

为了实现我国经济建设战略目标,必须继续贯彻执行五届人大四次会议批准的十条经济建设方针,把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。经济效益是社会主义生产和再生产过程中劳动消耗量同社会需要的劳动成果的比较。赵紫阳同志指出:“我们讲经济效益,首先应该明确这样一个主要观点,就是要以尽量少的活劳动消耗和物质消耗,生产出更多符合社会需要的产品。前半句是讲要尽可能地节约,使活劳动和物质的消耗尽量减少;后半句是讲要创造出更多的社会财富,在这里关键是产品必须‘符合社会需要’。只是讲生产出更多的产品还不行,这个提法不能体现经济效益。如果产品不是社会所需要的,生产得越多,浪费就越大。所以,我们生产的产品,包括质量、花色、品种,也包括一定的数量极限,必须符合社会需要,适销对

路。这种需要，是现实的需要，是适合于现实投资水平和购买力水平的需要。”^①

近几年来，我国工农业生产经济效益有了一定提高。从1979—1981年，农业的年总产值增加261亿元，其中约有60%是由于提高劳动生产率增加的。有一批先进的工业企业，获得较好的经济效益。但总的说来，目前许多方面的经济效益还很差，生产、建设、流通领域中的浪费现象还十分惊人。1981年全国重点企业46项主要产品质量指标，有19项没有达到历史上最好水平；70项物资消耗指标，有54项没有达到历史上最好水平。其原因，除了某些不可比的客观因素以外，主要是由于过去“左”倾错误所导致的企业盲目发展、经济结构不合理、经济管理体制和分配制度有缺陷、经营管理混乱和生产技术落后。这种状况不能继续存在下去，必须逐步加以改变。

提高经济效益，用尽量少的活劳动和物质消耗，生产尽量多的适合社会需要的产品，是实现经济建设战略目标的前提，也是社会主义现代化建设的客观需要。

首先，提高经济效益，是时间节约规律的要求。时间节约规律，是社会主义和共产主义的重要经济规律。任何节约，归根到底都是劳动时间的节约。只有在生产过程中节约越来越多的劳动时间，才能扩展新的生产部门，为人类全面发展创造条件。提高经济效益，可以用相同的劳动时间，生产更多的产品；或者用较少的劳动时间，生产相同的劳动产品，大大节约社会劳动时间。

其次，提高经济效益，可以更好地满足人们不断增长的物质和文化生活需要，使人民群众从生产发展中得到更多实惠。解放以来，虽然我国工农业生产发展速度较快，但人民生活没有得到

^①赵紫阳：《关于当前经济的几个问题》，《红旗》杂志1982年第7期。

相应提高，其主要原因就是经济效益不高。从三十多年的历史情况看，“一五”时期效益较好，人民生活水平提高也较快；十年内乱期间经济效益下降，人民实际生活水平基本没有提高，这不能不影响群众的生产积极性。只有提高经济效益，才能为改善人民生活提供物质基础。

第三，提高经济效益，可以为生产规模不断扩大创造条件。一般说来，生产规模的扩大，除了需要追加劳动力以外，还需要追加生产资料 and 消费资料。但是如果经济效益提高了，即使投入生产过程的劳动总量不变，也可以生产更多的物质资料，扩大生产规模。经济效益提高了，就有可能在改善人民生活的同时，拿出更多的生产资料和消费资料来扩大生产规模。如果经济效益没有提高，生产规模又要扩大，就会出现扩大再生产挤简单再生产、生产挤生活的现象，这是与社会主义生产目的相违背的。

第四，提高经济效益，可以增加国家财政收入，满足社会的共同需要。这几年我国连续出现财政赤字，潜伏着很大危险。这种情况与经济效益差有密切关系。如果目前工业企业各项经济效益指标都达到历史最好水平，每年就可为国家增加几百亿元的税利，就不会发生财政赤字。由此可见，提高经济效益，是摆脱财政困难的根本途径。

第五，提高经济效益，是我国目前经济工作的当务之急。如上所述，经济效益差，是当前我国经济建设中的突出问题。如果不千方百计提高经济效益，经济建设的路子就会越走越窄，“四化”建设和人民生活的改善就会发生很大的困难。所有这些，都迫切要求把提高经济效益作为经济工作的根本出发点。

第六，经济效益的提高，是社会劳动生产率提高的标志，而劳动生产率，归根到底是新的社会制度战胜旧的社会制度的最主要最根本的东西。因此，提高经济效益，对于充分发挥社会主义

制度优越性，具有极其重要的意义。这就要求我们坚定不移地把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。

社会主义的经济效益，是企业经济效益和社会经济效益的统一，眼前效益与长远效益的统一。从整个社会来说，为了提高经济效益，必须搞好国民经济重大决策和综合平衡，调整各部门的比例关系，建立合理的经济结构，依靠先进的科学技术，进行企业技术改造；改革经济管理体制，调动各方面的积极性，等等。从企业来说，必须努力提高技术水平和经营管理水平，降低产品成本，提高产品质量，增产更多适销对路的东西，为国家提供更多税利。我们不仅要提高当前经济效益，而且要在人口再生产、生产力布局、资源开发和利用、智力投资和人才培养、技术政策的选择、交通运输的建设等方面，考虑国家的长远利益和未来经济发展的需要。

本书根据马克思主义政治经济学理论，结合我国经济建设的实践，对于当前如何贯彻党的十二大精神和经济建设十条方针的若干问题，进行一定的探索；并从十条方针出发，围绕提高经济效益、实现宏伟战略目标的问题，提出一些不成熟的意见。由于本书涉及的范围很广，故只就其中若干问题提供资料，发表意见，不作全面论述。有些问题，拙著《马克思的再生产理论对我国经济建设的指导意义》已作探讨，本书从略。本书引用的文献和资料较多，为了节省篇幅，除引自革命导师的著作和重要文献外，其余的均不注明出处，请读者见谅。

由于自己水平所限，加上成书时间较短，书中错误或不妥之处在所难免，敬请读者指教。

中国社会科学院顾问、老一辈著名经济学家许涤新教授为本书题写书名，并给予指导和鼓励，在此深表谢意！

作 者

1983年1月20日

目 录

前 言

一、依靠政策，加快农业发展·····	(1)
(一) 我国农业发展战略的转变·····	(2)
(二) 总结和完善农业生产责任制·····	(5)
(三) 发展农村社队企业·····	(8)
(四) 办好农工商联合企业·····	(12)
二、科学技术是加快农业发展的推动力·····	(16)
(一) 依靠科学技术是发展农业的迫切需要·····	(16)
(二) 建立合理的农业生产结构·····	(21)
(三) 开发和利用各种自然资源·····	(27)
(四) 加强农业科学研究和技术推广工作·····	(30)
三、大力发展消费品工业，更好满足市场需要·····	(33)
(一) 我国工业建设的成就和存在的问题·····	(34)
(二) 把消费品工业的发展放到重要地位·····	(38)
(三) 根据市场需要安排消费品生产·····	(42)
(四) 努力提高产品质量，降低产品成本·····	(48)
(五) 认真贯彻优先安排原则·····	(52)
四、调整重工业的服务方向和内部结构·····	(56)
(一) 我国已建立了具有相当规模的重工业体系·····	(56)
(二) 调整重工业服务方向·····	(61)

(三) 调整重工业内部结构·····	(69)
五、加强能源和交通建设·····	(74)
(一) 能源、交通在国民经济中的地位和作用·····	(75)
(二) 当前能源生产和消费中存在的问题·····	(78)
(三) 节约能源的意义和途径·····	(81)
(四) 加强能源工业的建设·····	(86)
(五) 运输紧张是当前经济建设的重要制约因素·····	(91)
(六) 加强交通建设, 提高运输效率·····	(95)
(七) 正确处理交通建设与经济建设的关系·····	(99)
六、有重点有步骤地进行企业技术改造·····	(101)
(一) 技术改造是促进国民经济全面高涨的重要 手段·····	(102)
(二) 技术改造要围绕提高经济效益·····	(105)
(三) 从实际出发确定技术改造的重点·····	(108)
(四) 技术改造要有全面规划·····	(111)
七、对企业进行全面整顿和必要改组·····	(115)
(一) 企业全面整顿的必要性·····	(115)
(二) 企业全面整顿的内容和标准·····	(117)
(三) 企业的改组和联合·····	(122)
八、集中建设资金, 讲求生财、聚财、用财之道·····	(125)
(一) 集中资金是经济建设的客观要求·····	(125)
(二) 发展生产, 广开财源·····	(127)
(三) 努力积聚建设资金·····	(130)
(四) 提高资金使用效益·····	(133)
九、扩大对外经济技术交流, 增强自力更生的能力·····	(136)
(一) 扩大对外经济技术交流是我国现代化建设的 客观需要·····	(136)

(二) 我国对外贸易的发展和存在的问题·····	(139)
(三) 我国出口贸易发展战略·····	(143)
(四) 有计划地组织进口·····	(148)
(五) 逐步改革外贸体制·····	(151)
(六) 做好引进技术和进口设备工作·····	(152)
(七) 积极慎重地利用外资·····	(158)
(八) 发挥沿海地区在对外经济技术交流中的作用··	(163)
十、积极稳妥地加快经济体制改革的进程·····	(168)
(一) 我国经济体制改革的基本方向·····	(169)
(二) 分别不同情况逐步改革·····	(172)
(三) 劳动工资制度必须相应改革·····	(173)
十一、认真改进商业工作，建立多渠道、少环节的商品	
流通市场·····	(177)
(一) 商业是国民经济的重要部门·····	(177)
(二) 商业必须与国民经济发展相适应·····	(181)
(三) 建立多渠道、少环节的商品流通市场·····	(187)
十二、发展教育、科学，提高全体劳动者的科学文化	
水平·····	(191)
(一) 教育、科学在经济增长中的作用·····	(191)
(二) 科学技术要为经济建设服务·····	(194)
(三) 为发展和推广科学技术成果提供条件·····	(198)
(四) 教育必须与经济建设协调发展·····	(202)
(五) 加强职工教育和经济管理教育·····	(206)
(六) 增加教育投资，发展多种教育形式·····	(210)
十三、切实控制人口增长，提高人口素质·····	(213)
(一) 人口生产与物质资料生产的关系·····	(213)
(二) 我国人口生产中存在的主要问题·····	(216)

- (三) 控制人口增长的必要性和途径……………(220)
- (四) 大力提高人口素质……………(224)
- (五) 妥善解决城镇就业问题……………(226)

十四、不断满足人民需要是发展生产、提高经济效益的

- 根本目的……………(233)
- (一) 要使人民得到更多实惠……………(233)
- (二) 发展生产、提高经济效益是改善生活的基础…(237)
- (三) 影响人民生活水平的若干因素……………(239)

一、依靠政策，加快农业发展

农业是国民经济的基础。人类为了生存，就需要食物、衣服等生活资料。为此必须进行农业生产。社会总劳动时间的分配，首先要满足农业生产的需要，然后才能用来从事其他生产活动和社会活动。正如马克思所说：“社会为生产小麦、牲畜等等所需要的时间越少，它所赢得的从事其他生产，物质的或精神的生产的时间就越多。”^①

在实现我国经济建设战略目标中，农业具有十分重要的意义。只要农业上去了，人们吃饭、穿衣的问题基本解决了，其他事情就比较办好。因此，农业是我国经济发展的战略重点。今后二十年经济建设战略目标能否实现，与农业的发展有着密切的关系。农业发展了，农业劳动生产率提高了，社会为获得同量农产品所需要的劳动时间节省了，就能够用更多的劳动时间发展其他生产部门，提高国民经济效益，实现经济建设战略目标。

发展农业生产，一靠政策，二靠科学，实行正确的政策，调动广大农民的社会主义积极性，是加快农业发展的重要途径。

^①《马克思恩格斯全集》第46卷（上），第120页。

（一）我国农业发展战略的转变

解放以来，在党的领导下，我国农业生产有着很大发展。农业总产值以1952年为100，1981年达到270.7，即增长了1.7倍。从1953—1981年，农业总产值年平均增长3.5%；主要农产品年平均增长速度如下：粮食2.4%，棉花2.9%，油料3.1%，甘蔗5.0%，甜菜9.3%，茶叶5.1%，水果4.1%，猪、牛、羊肉4.6%，水产品3.6%。我国农业现代化水平有了很大提高，1981年与1952年比较，大中型拖拉机由0.13万台增至79.2万台；农用排灌动力机械由12.8万马力增至7,498.3万马力；农用载重汽车从280辆增至17.5万辆；机耕面积从13.6万公顷增至3,647.7公顷；化肥施用量从7.8万吨增至1,334.9万吨；农村用电量从0.5亿度增至269.9亿度。从1965—1981年，小型和手扶拖拉机从0.4万台增至203.7万台。农业现代化水平的提高，为进一步发展农业生产提供了重要的物质技术条件。

党的十一届三中全会以来，在农村中调整了生产关系，发展了多种形式农业生产责任制，大大调动了广大农民的生产积极性，农业生产发展速度加快。例如，以1970年不变价格计算，1956—1978年农业总产值年平均增长4.3%，1979—1981年年平均增长5.6%。这期间，由于调整种植业布局等原因，粮食播种面积有所减少，但粮食总产量仍有所增加，各种经济作物和畜产品的产量增长幅度较大。年平均增长幅度是：棉花11%，油料25.1%，甘蔗12%，甜菜33%，肉类13.8%，牛奶59.4%等。在生产发展的基础上，农民收入增加，生活水平提高。1978—1981年，按人平均的集体分配，收入每年递增11%，即从74.68元增至103.73元；如果加上家庭副业收入，则达到150—170元。许多原

来农业生产比较落后的地区，近几年迅速地、大面积地改变了面貌，这是建国以来很少有过的情况。现在全国农村呈现出一片欣欣向荣的景象。

在农村大好形势下，必须清醒地看到，“目前我国农业的劳动生产率和商品率都比较低，抗御自然灾害的能力还很薄弱，特别是人多耕地少的矛盾将越来越突出。”^①1981年农业总产值2,312亿元，农产品收购总额仅955亿元，占总产值44%，商品率是不高的。当年粮食产量6,500亿斤，收购总额仅900亿斤，不到15%。我国人多耕地少的矛盾，随着人口的增长和耕地面积的缩小而日趋严重。从1957—1977年，全国耕地被占用达4.3亿亩，同期开荒扩大耕地2.5亿亩，净减1.8亿亩，平均每年减少约2,000万亩。现在人均耕地只有1.5亩，大大低于世界平均水平。到本世纪末，全国人口增至12亿，工业、交通和其他建设事业还将占去一部分耕地，而可开垦的荒地数量有限。这是我国经济建设中一个严重的问题，不能不引起我们高度重视。

还应该看到，农业不仅劳动生产率低，而且单位农产品成本上升，农业经济效益较差。据广东省博罗县、四川省广汉县、上海市嘉定县、湖南省桃源县调查材料，这四个县的水稻、小麦、

表一 1965—1979年四县四种主要农作物成本变动情况

品 种	每亩生产费用（元）				每百斤成本（元）			
	1965	1976	1978	1979	1965	1976	1978	1979
水 稻	43.05	53.87	62.51	72.86	8.45	10.62	10.22	11.40
小 麦	42.55	64.10	70.51	77.61	13.84	12.64	12.69	12.77
棉 花	67.46	91.65	99.12	104.84	81.97	106.08	98.53	108.47
油 菜	40.16	50.87	66.30	73.69	24.30	34.16	29.47	33.08

①胡耀邦：《全面开创社会主义现代化建设的新局面》。

棉花、油菜每亩的生产费用都上升50%以上；每百斤农产品成本，除了小麦由于单产增长较快而略有下降外，其余三种都有所上升（参见表一）。这就造成增产不增收，甚至增产减收的不正常状况，影响了农业生产条件的改善和农民生活的提高，也降低了整个国民经济的效益。

为了实现我国经济建设战略目标，农业总产值必须翻一番半。为此，前十年每年应递增5%，后十年每年应递增5.5%，二十年平均每年应递增5.3%。这个任务是相当艰巨的，它超过了三十年来平均每年递增3.5%的速度。但也是有可能实现的。“一五”时期每年递增8%，1963—1965年每年递增11.1%，1978—1981年每年递增5.6%。可见，关键在于要有正确的政策和正确的农业发展战略。

为了加快农业发展，提高农业经济效益，发挥农业在国民经济中的基础作用，我国农业发展战略必须转变。首先，要从小农业观点转变为大农业观点。不仅要继续抓紧粮食生产，而且要充分利用各种自然资源，发展农、林、牧、副、渔等多种经营；不仅要着眼于现有耕地，而且要着眼于全部国土，采取有效措施，开发荒山、荒地、滩涂、水面。其次，要从粗放经营转变为集约经营。耕地、林地、草地面积的扩大是有限的，但把农业生产与科学技术结合起来，发挥科学技术的作用，提高农业劳动生产率，农业的发展则是没有止境的。只有进行集约经营，才能为农业生产开辟一条不断发展的途径。再次，要从浪费资源转变为保护资源和保持生态平衡。只有按照自然规律办事，合理利用各种自然资源，才能保持资源的永续利用；那种毁林种田、围湖造田等破坏自然资源和生态平衡的做法，必须彻底改变。再次，要把农业基本建设的重点从改土治水为中心转变为造林种草为中心。三十多年来，我们修建的80,000多座大中小型水库，17万公里长的堤

防等防洪、排涝、灌溉工程，在防治旱涝灾害、发展农业生产中起了重大作用，必须充分肯定；但更重要的是要造林种草，保持生态平衡；改善农业生产条件。最后，要从基本上自给性生产转变为社会化生产，逐步实现农业生产的专业化、企业化、商品化。农业发展战略的转变，必将大大促进农业生产的发展。

（二）总结和完善农业生产责任制

实行多种形式的农业生产责任制，部分调整农村生产关系和经营方式，是调动广大农民社会主义积极性，加速农业生产发展的重大措施。

我国农村社会主义集体所有制，是农业社会主义改造的伟大成果。三十年来，广大农民在党的领导下，坚持社会主义集体经济的道路，获得了巨大胜利。但有一个时期，对于生产关系必须适合生产力水平的规律认识不足，以为生产资料所有制越大越公就越先进，因而有的地方出现了“穷过渡”，违背了客观经济规律的要求。在经营管理上，有的地方存在着集中过多、瞎指挥、平均主义等现象，挫伤了农民群众的社会主义积极性。

生产关系一定要适合生产力水平，这是不以人们的意志为转移的客观经济规律。在某一个社会历史阶段内，适应着一定生产力水平的只能是一定的生产关系。目前我国农村生产力水平较低，自然条件、经济条件差别很大。从各地具体情况出发，调整农村生产关系和经营方式，是发展农业生产的必然要求。

党的十一届三中全会以来，我们冲破“左”的思想束缚，对农村生产关系作了必要的调整，实行多种形式的生产责任制，提高了广大农民的生产积极性，使多年来创造的物质技术条件得

到更好的利用，农村生产力得到又一次解放。

农业生产责任制是在国家计划指导下，在农村各级党组织领导下，在保证土地等基本生产资料集体所有制的条件下，根据不同的生产条件和经济条件，采取不同形式，把责、权、利紧密结合起来的生产经营管理形式。目前各地已经建立的主要形式有：定额包工；专业承包；联产到组；联产到劳；包产到户；包干到户。到1981年10月止，全国97.8%的基本核算单位已建立各种形式的生产责任制。正如党中央所指出的，“建立农业生产责任制的工作，获得如此迅速的发展，反映了亿万农民要求按照中国农村的实际情况来发展社会主义农业的强烈愿望。生产责任制的建立，不但克服了集体经济中长期存在的‘吃大锅饭’的弊病，而且通过劳动组织、计酬方法等环节的改进，带动了生产关系的部分调整，纠正了长期存在的管理过分集中、经营方式过于单一的缺点，使之更加适合于我国农村的经济状况。”^①从1982年起，全国农村生产责任制的大规模变动已经过去，转入总结、完善、稳定阶段。

政策要保持稳定。在全国各地农村已经基本建立了生产责任制的条件下，党中央宣布了两个长期不变，即我国农业必须坚持社会主义集体化的道路，土地等基本生产资料公有制长期不变；集体经济要建立生产责任制长期不变。两个不变，符合生产关系一定要适合生产力水平的规律。我们知道，一种新的生产关系建立起来以后，必须保持相对稳定，以利于促进生产力的发展。只有生产力发展到新的水平，旧的生产关系已经束缚生产力发展时，才需要变革旧生产关系。我国农村生产责任制刚刚建立，生产关系刚刚进行了已被实践证明是必要和正确的调整。因此，当前的问题是稳定，而不是继续变革。如果不按经济规律办事，凭

^①引自《全国农业工作会议纪要》。