

沈阳经济

改革的思路与探索

唐守山 吴承昌 主编

1

沈阳出版社

责任编辑：冯传玺

封面设计：李 峰

责任校对：马 峻

沈阳经济改革的思路与探索

唐守山 吴承昌 主编

沈 阳 出 版 社 出 版 发 行

(沈阳市和平区十三纬路2段19号)

沈 阳 市 第 二 印 刷 厂 印 刷

开本 850×1168 1/32 字数 260千字

印张 11.375 印数 1—1000

1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷

ISBN 7-80556-452-3/F·36 定价：5.40 元

《沈阳经济改革的思路与探索》编委会

主编：唐守山 吴承昌

编委：赵凤歧 佟兆林 曾宪宁 刘春鹏

田勇才 颀青山 李家波

序

李中鲁

一九八九年三月，为了集中研究沈阳市治理整顿中经济和社会事业宏观管理的诸多问题，市计经委拟出五十六个调研课题向委内外招标，以期博采众议，集真知灼见于一炉，指导工作实践。凡中标的同志，均凭着强烈的事业心与责任感，积极投入此项颇有新意的活动，且起步伊始就循着“深入实际，不尚空谈”的轨道进行调查研究。不出年底，果真成绩斐然，围绕这些课题而形成的专题文章达六十篇之多，呈现出市直机关调查研究少有的好势头。

编选在这本书中的30篇文章，可说是此次调研成果的精华。全书以刚劲的笔力，几乎把沈阳市经济综合部门的工作进行了一次较深刻的剖析与展示。每一篇文章，都是作者深入基层、深入实际，辛勤探索的结晶。如果要归纳全书带有共性特点的话，可以说，它既有一定的理论高度，又具备可以实践的对策意见。这一可贵的特点，对于沈阳市经济和社会事业的发展，具有很强的参考作用。市有关部门领导和从事实际工作的同志，从这些文章的分析探讨中，无疑会受到启示或产生强烈的共鸣，这也是此书在目前形势下出版的价值所在。

在当前的经济生活中，我们遇到了一些特殊的难题，这对于我们事业的发展既有严峻的考验，也有变消极因素为积极因

素，通过调整结构和深化改革迈上新台阶的机遇。克服困难需要全社会的努力，尤其需要从事经济工作的同志深入实际、深入基层，大兴调查研究之风，为共渡难关献计献策。要做到这一点，就必须是坚持马克思主义实事求是的思想路线与工作方法。毛泽东同志曾经说过：“如果你能应用马克思列宁主义的观点，说明一个两个实际问题，那就要受到称赞，就算有了几分成绩。被你说明的东西越多，越普遍，越深刻，你的成绩就越大”。开展调查研究的目的也就是在于解决实际问题。对于当前经济发展中的难题，调查得越深入，研究得越透彻，解决难题的办法就会越多，越有针对性，从而会起到更大的作用。

谨此《沈阳经济改革的思路与探索》出版之际，说上这些话，愿更多有理论高度又有切实的富有成效对策的文章，产生于经济生活的深入调查之中。

1990年3月12日

目 录

序言

.....李中鲁

增加农业资金投入加强农业宏观管理

.....王俊奎 高凤君 刘世铭

郭向文 郑宏亮 颜青山 1

压缩固定资产投资规模对沈阳市技术改造的

影响及应采取的对策

.....郝文明 许宜成 田勇才 17

对沈阳市全民工业企业推行承包经营

责任制的分析与思考

.....孟令阳 曾宪宁 29

运用经济杠杆, 调节经济运行初探

.....刘春鹏 王自立 商志伟 白玉华 52

关于沈阳市工业生产指令性计划的调查

.....鞠秀礼 刘一民 于克力 65

加强和改进沈阳市国民经济综合平衡

工作的调查

.....侯玉军 张伟明 于克力 72

沈阳宏观经济监测预警方法研究及应用

.....	张志刚 王悦 侯庆国 梁军生	78
沈阳市乡镇工业产业结构现状及调整对策		
.....	杨润身 梁洪杰 郭向文	
	李家波 杨宝春	94
沈阳市城区工业发展情况的调查		
.....	张广福 黄朝珏 刘恒纯	
	陆 兵 朱若衡 王肇颖	106
进一步加强沈阳市固定资产投资宏观		
管理的初步探讨		
.....	樊凡 田勇才 秦明 刘兴华 李越力	117
沈阳市区普通中小学校舍基本情况及今后		
统筹规划建设的意见		
.....	何献俊 丁大本 王民	127
关于沈阳市科技管理现状及加强管理的意见		
.....	顾鸣初 刘文英 杨国光	139
如何建立企业兼并的内部动力机制与外部环境		
.....	高生青 王贵财 白凤荣	152
当前流动资金问题及对策		
.....	刘校范 张毅 张志东 那娜	167
目前沈阳市国有商业的地位、作用及改进意见		
.....	史成新 邵志刚 王宇峰 杨毅 张世光	179
关于改进宏观调控方式实施目标管理的调查		
.....	鞠秀礼 张恩柱 于克力	193
沈阳市计经委办公自动化实施总体构想		

.....刘绍铮 李日松 孟爱华 郭世哲	198
沈阳市农用工业发展的现状与对策	
.....田凤铨 冯学儒 张洪川	
.....韩长顺 尹学文	215
在国民经济调整中抓好机械企业的技术改造	
.....钱自勇 王凤春	226
关于建设项目投入产出分析及提高投资 效益的意见	
.....周百祝 刘彦彬 王军 展玲 冯继田	237
加速沈阳市产品更新换代的探讨	
.....陈绍山 石国荣 许立柱	247
沈阳市十年来利用外资状况和加强 管理的意见	
.....钱小秋 马乐群 任永发	258
关于加快铁西工业区区域性改造的探讨	
.....王为军 林湘玉 程育	275
对承包经营责任制的总体评价及进一步 完善的意见	
.....苗鹏儒 唐国忠	287
关于工伤死亡事故的分析研究	
.....王景阳 张兆旭 白庆辉	295
加强外债宏观管理的调查报告	
..... 贾文浩 赵庆山 姚世昌	304
沈阳市近三年能源需求预测和对策	
.....阎凤和 冯常利 傅民宪	313

建立沈阳市原材料发展基金，进一步加强
原材料基地建设

.....杨国凯 邹湘平 李树民 325

沈阳市再生资源管理现状及改进对策

.....李永功 田德善 334

市属各类大中专教育事业基本情况
及调整设想

.....庄廷泽 何献俊 杨明 王民 344

增加农业资金投入加强 农业宏观管理

王俊奎 高凤君 刘世铭
郭向文 郑宏亮 顿青山

发展农业，“一靠政策，二靠科技，三靠投入”。三者相互依存，相互作用，投入为基础和前提，而资金投入是一切投入水平的总体反映。现将我们对沈阳市农业资金投入现状、问题及对策的调研结果报告如下：

一、农业资金投入现状分析

党的十一届三中全会以来的十年，在改革、开放政策的推动下，沈阳市农村经济得到快速恢复和发展，各方面、各层次对农业的资金投入，从总体上看也是逐年增加，投入的效应业已基本显露出来。沈阳市农业资金投入的主要渠道有五个方面，即财政对农业的支出、社区合作经济组织投入、农业信贷资金、农民个人及社会各方面对农业的投资。

1. 财政对农业的支出

沈阳市财政对农业方面的支出划分为预算内和预算外两个渠道。预算内财政支出主要包括农业基本建设、支援农业生产、农林水事业费和农村科技三项费等四项。1988年四项总和为9569万元，比十年平均支出5142万元增加86%。十年情况见下表：

预算内农业支出结构分析表

单位: 万元

年 份	预算内总支出		其中：支农支出 合计				1. 农业基建支出			
	总支出额	环比发展 %	支出额	环比 发展 %	占总 支出 %	全市基建 支出总额	农 业	占基 建总 额%	占支 农支 出%	
甲	1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1978	25,573.1	—	2,094.0	—	8.2	203.7	20.0	9.8	9.7	
1979	35,783.6	139.9	4,699.6	224.4	3.1	5,442.6	356.9	6.6	7.6	
1980	47,372.8	132.4	3,368.8	71.7	7.1	5,869.0	948.6	16.2	28.1	
1981	36,453.8	77.0	2,111.9	62.7	8.0	4,900.9	367.2	7.5	17.4	
1982	45,121.0	123.8	2,898.9	137.3	6.4	6,491.5	538.8	8.3	18.6	
1983	50,658.2	112.3	3,836.7	132.4	7.6	4,710.7	370.3	7.9	12.3	
1984	56,662.9	111.9	3,519.8	91.7	6.2	7,238.2	470.8	6.5	13.4	
1985	98,935.0	174.6	6,195.5	176.0	6.3	27,087.8	1,378.6	5.1	22.3	
1986	142,585.8	144.1	7,127.0	115.0	5.0	32,764.8	799.3	2.4	11.2	
1987	134,898.5	94.4	8,086.5	113.5	6.0	8,289.7	468.7	5.7	5.8	
1988	167,978.1	147.7	9,569.1	118.3	5.7	9,766.2	1,460.0	14.9	15.3	

续表

年 份	2. 农业科技三项费				3. 农林水事业费		4. 支农生产支出	
	全市科技 三项费额	农 业	占三项费 %	占支农 支出%	支 出 额	占支农 支出%	支 出 额	占支农 支出%
甲	10	11	12	13	14	15	16	17
1978	1,176.7	62.7	5.3	2.9	943.7	45.0	1,067.6	50.9
1979	1,277.7	71.7	5.6	1.5	1,287.7	27.4	2,983.3	63.5
1980	742.5	36.2	4.9	1.1	1,185.7	35.2	1,198.3	35.6
1981	533.0	33.6	6.3	1.6	1,043.4	49.4	667.7	31.6
1982	629.8	46.6	7.4	1.6	1,270.9	43.8	1,042.6	35.9
1983	925.5	56.8	6.1	1.5	1,316.1	34.3	2,093.5	54.5
1984	1,534.7	59.0	3.8	1.6	1,254.1	35.9	1,535.9	43.6
1985	1,177.9	71.7	6.1	1.1	2,743.3	44.3	2,001.9	32.3
1986	1,451.0	56.4	3.9	0.8	4,216.5	59.2	2,054.8	28.8
1987	1,252.3	113.2	9.0	1.3	4,579.4	56.6	2,925.2	36.2
1988	2,060.5	133.0	6.5	1.4	4,740.6	49.5	3,235.5	33.8

财政预算外资金对农业的支出，1988年达到了5000万元。
由于资料占有所限，请见下表1984年以来的情况分析。

预算外资金支出情况分析

(按资金掌管部门分) 单位：万元

年 份	预算外支出		其中支农支出合计		
	总 额	环比%	支 出	环比%	占总支出 %
甲	1	2	3	4	5
1984	92,511		3,053		3.3
1985	159,455	172.4	3,176	104.0	2.0
1986	190,289	119.3	4,693	147.8	2.5
1987	226,433	119.0	4,983	106.2	2.2
1988	254,750	112.5	5,000	100.3	2.0

续表

年 份	1. 地方财政部门			2. 事业、行政单位			3. 企业及主管部门		
	支出	其中 农业	比重 %	支出	其中： 农 业	比重 %	支 出	其中： 农 业	比重 %
甲	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1984	7,065	47	0.7	13,753	1,039	7.6	71,693	1,967	2.7
1985	3,823	15	0.4	36,547	1,840	5.0	119,085	1,321	1.1
1986	3,950	5	0.1	32,418	2,150	6.6	153,921	2,538	1.6
1987	3,287	34	1.0	49,265	2,629	5.3	173,881	2,320	1.3
1988	2,871	79	2.8	58,721	1,983	3.4	193,158	2,938	1.5

2. 社区合作经济组织对农业的投入

这部分农业投入从调查情况来看，主要是乡镇企业的以工

补农资金，据市乡镇工业局提供的情况，自1979年以来的十年间，全市以工补农资金平均每年在1400万元左右，其中直接用于农业生产的占32%；以工补农支出最高年份为1982年，资金总额达2630万元，但直接用于农业生产的仅占15%，更多的补在了农村社员分配上，资金额高达1757万元，占66.8%；1988年以工补农资金达2088万元，其中用于农业生产626万元，补集体福利事业费用支出392万元，分别占30%和18.8%。

3. 农业信贷资金的投入

近几年，随着有计划商品经济的发展，农业吸收和利用信贷资金发展生产的能力逐步增强，农业发展本身对资金投入的需求扩张，也使信贷资金在农业总投入中的份额日益增大。十年间全市信贷对农业的资金投入，无论是当年累放还是年末余额，从绝对值上看是大幅度增加，1988年农业累放额达到了55259万元，年末贷款余额达到了34199万元。但由于农产品价格低，生产周期长，经营风险大，在整个信贷资金中，农业贷款比重变化不是很大，累放额比重保持在7%左右，年末余额比重一般在13%。

4. 农民个人发展农业的投资

随着新旧体制转换和家庭联产承包责任制新的农业经济格局的建立与完善，农民业已成为独立的商品生产者，农户作为农业生产的基本核算单位，逐渐成为农业投入的主体。据沈阳市统计局农村抽样调查表明，1988年农民家庭经营费支出平均每人364元，其中用于农业生产的支出达337元，分别占经营费支出和家庭总支出的92.6%和29.2%。据此推算全市农民个人发展农业的投资总额达68941万元，为“大包干”前1982年的6倍。

5. 社会各方面对农业的投资

社会对农业的投资，由于涉及面广，情况很难全面，仅城市企事业单位投资与农村横向联合建设副食品基地一个方面的不完全统计调查，1988年全市近4000万元。随着城乡一体化的推进，全市上下基本形成了加强农业、支援农业、发展农业的气候，社会各方面对农业的投资势态将呈日益增加、由点到面的趋势。

上述五方面投入情况表明，沈阳市对农业的发展建设确实投入了大量的资金，以1988年为例，五个方面的资金总额达14.5亿元，十年累计起来看，其投资规模更是相当可观的。十年的资金投入，对沈阳市农业生产的持续稳定发展无疑起到了巨大的推动作用。

十年间，全市农业新增固定资产总额10亿余元，1988年达到了近20亿元，农田水利、农村电网及防护林网等基础设施得到了重点建设；农业资源的开发利用，推动了大农业的产业结构调整，种植业产值比重十年降低了24个百分点；粮食、副食品两个商品基地的建设步伐加快，农业综合生产能力得到增强，十年粮食生产水平增加了100万吨，肉、蛋、奶、禽、菜的生产总量成倍增长。

二、农业资金投入问题及其因素分析

综合分析沈阳市在农业资金投入与运行存在的主要问题是投资比例递减、总量不足，资金使用结构不合理，资金投入机制不健全，投资管理混乱等四个方面。

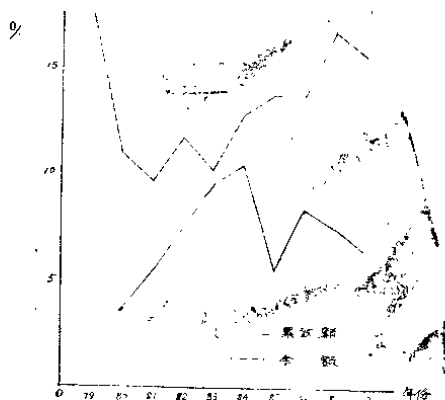
（一）农业资金投入比例呈递减趋势，与农业生产的发展势头形成反差。

首先，从财政预算内农业资金的支出情况看，十年来，沈阳市财政预算内总支出基本上是逐年增加的，但农业资金的支出

却呈波动状态，农业支出占总支出的比重为逐年递减（见下表）。

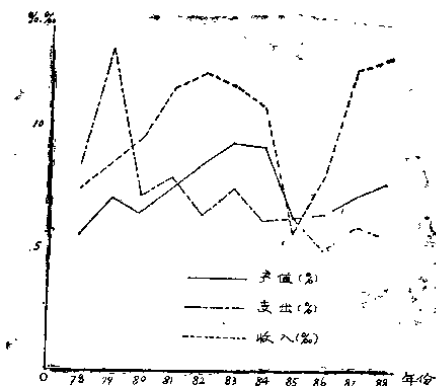
年 份	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988
比重 (%)	13.1	7.1	8.0	6.4	7.6	6.2	6.3	5.0	6.0	5.7

其次，从信贷资金对农业投入的情况看，农业贷款累放占信贷资金累放总额的比重，也是呈波动状态，逐年下降的趋势，同时，贷款余额呈上升趋势（见图示）。



第三，从农业收入、总产值与农业支出相关比例关系上分析可以看出，农业收入占财政总收入的比重虽起伏波动，但基本上是持续上升的；农业总产值占工农业总产值的比重也是呈逐年增加的趋势；而农业支出的比重如前所述为递减趋势，即农业支出与农业生产形势形成了反差。这种反差起码说明两个问题，一是宏观经济指导中存在着对农业的短期行为；二是在积

累政策上, 仍然没有摆脱依靠农业的原始积累发展工业的老路, 或者说尚未改变“工业倾向”。收入、产值、支出比例关系的对比分析见下图:



(二) 农业资金的使用结构不合理。

在财政预算内农业资金的投入结构和使用上, 明显存在“二低一高”的问题。即: 一是用于扩大再生产, 搞固定资产投资的比例低。农业基本建设支出, 在全市基本建设总投资中的比重呈下降趋势, 占农业总支出额的比重也相对较低, 十年平均农业基本建设支出占全市基建投资总支出和全市预算内农业总支出的比重分别为6.4%和13.9%, 比最高年份的1980年分别降低了9.8个和14.2个百分点。这与农业生产的发展必须强化基础设施的客观要求极不相适应, 这也是造成农业后劲不足的重要原因之一。二是用于科技投入的比例低。科技进步对沈阳市农业生产发挥了巨大的作用。据有关资料表明, 1983年至1985年的三年间, 农业科技进步率为2.31%, 科技进步增加的