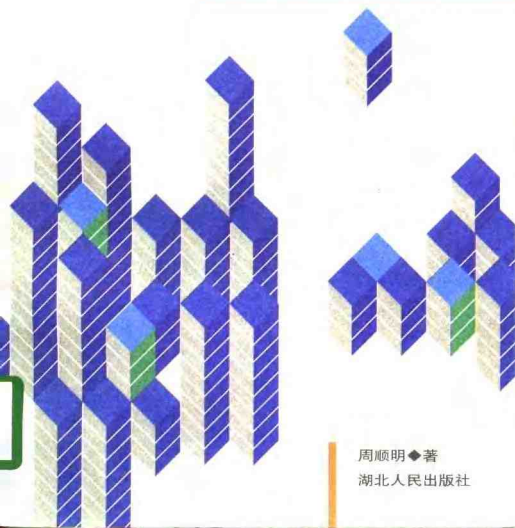


CAI SHUI
LI LUN
YU
TAN SUO

财税理论与探索



周顺明◆著
湖北人民出版社

93
12.42

财税理论与探索

CAI SHUI LI LUN
YU
TAN SUO

XAK7d06



周顺明◆著
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

财税理论与探索

周顺明 著

出版：湖北人民出版社
发行：

地址：武汉市解放大道新育村 33 号
邮编：430022

印刷：湖北科学技术出版社黄冈印刷厂

经销：湖北省新华书店

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32

印张：16.5

字数：380 千字

插页：6

版次：1998 年 2 月第 1 版

印次：1998 年 2 月第 1 次印刷

印数：1—3 000

定价：22.00 元(平) 24.00 元(精)

书号：ISBN 7-216-02217-3/F·377



周顺明同志近影

序

邓子坤

党的十一届三中全会以来,我国以放权让利为特征,进行了一系列财税改革:“从划分收支,分级包干”到实行分税制财政体制;从两步“利改税”到实行以增值税为中心的工商税制制度全面改革;从扩大企业财权、实行企业利润留成到会计准则、财务通则和新会计制度、财务制度的颁布实施;从国有企业征收养老保险、失业保险基金到社会保障制度的全面改革等等。通过一系列财税改革,正在逐步理顺国家与企业、中央与地方的分配关系,调动各级自主理财的积极性。

财税体制改革是一项前无古人的工作,没有现成的经验和统一的模式,需要每一位从事财经理论研究和财政具体工作的同志主动参与、大胆探索。本书作者思维敏锐、深邃果断、务实创新、严谨细致,二十余年来,怀着一颗对中国财政事业无比热爱和执着追求之心,坚持调查研究、广泛搜集资料、刻苦学习钻研,大胆创新实践,

紧扣重大财经问题,立足湖北、放眼全国,提出了一系列富有时代特征和创新价值的思路、措施以及具有可行性的政策性建议,特别是作者在走上领导工作岗位以后,坚持实践是检验真理的唯一标准,其中许多观点已付诸实践,显示出旺盛的生命力。应广大基层财政工作者所需,作者将部分成果包括论文、讲稿予以遴选,汇编为《财税理论与探索》一书予以出版,同时,将14本编著、译著目录附后,以供读者参考。相信该书的付梓一定会对广大财税工作者具有一定的启迪和借鉴作用。由于财税改革总是不断向前发展的,任何理论观点和政策建议也总有一个不断修正完善的过程,因此希望作者,同时也希望广大读者进一步加强对社会主义市场经济条件下财政政策的研究,进而为振兴国家财政做出更大的贡献。

目 录

1980--1989 年

社会主义大大优越于资本主义(1980年3月)	(1)
增加和合理分配使用支农资金(1983年3月)	(3)
以税代利,势在必行(1983年6月)	(14)
浅谈基建规模与经济效益的相互关系(1983年11月) ...	(21)
浅谈国营企业第二步利改税(1984年4月)	(25)
浅谈湖北乡镇企业的现状及其发展(1984年5月)	(32)
关于当前财政税收几个问题的调查(1984年7月)	(41)
清“左”破旧,改革创新(1984年9月)	(46)
共同努力,通力协作,切实把第二步利改税工作 搞好(1984年9月)	(49)
对利改税第二步改革几个问题的看法(1984年 9月)	(52)
农村小集镇建设的资金筹集管理(1986年3月)	(59)
财政体制改革的反思与发展趋向(1988年2月)	(66)
试论社会主义初级阶段的多种分配方式 (1988年4月)	(78)
关于改进思想政治工作形式的一点看法 ——兼谈领导者的激励功能(1988年7月)	(87)
论湖北省梯级财源建设(1989年2月)	(93)
增强财政的宏观调控能力 确保治理整顿任务	

的实现(1989年2月)	(104)
--------------------	-------

1990—1993 年

试论建立国家与企业分配关系的新秩序

(1990年1月)	(113)
-----------------	-------

资源合理配置与财政收入增加(1991年1月)	(124)
------------------------------	-------

试论建立适应社会主义市场经济的财政运行机制

(1993年7月)	(138)
-----------------	-------

当前财政面临的困境及其改革的思路(1993年

8月)	(145)
-----------	-------

试论制定和调整财政政策与财政信息的关系

(1993年12月)	(162)
------------------	-------

1994—1997 年

支持突破性发展农村多种经营的财政政策和

措施(1994年4月)	(170)
-------------------	-------

克服财政困难,支持科教文事业发展

(1994年5月)	(176)
-----------------	-------

深化财政改革,走出财政困境(1994年6月)	(184)
------------------------------	-------

要大力支持科技馆建设(1994年10月)	(213)
----------------------------	-------

试论分税制后地方财政职能的转换

(1994年11月)	(217)
------------------	-------

围绕效益财政,搞好财政科研(1994年11月)	(232)
-------------------------------	-------

认真贯彻《预算法》,开创财政法制工作新局面

(1994年11月)	(238)
------------------	-------

尽快组建财政社保机构,积极划转财政社保业务

(1994 年 12 月)	(247)
积极支持残疾人事业发展(1995 年 2 月 27 日)	(258)
社会保险制度的改革趋向(1995 年 4 月)	(263)
提高认识,强化社会保障财务管理(1995 年 4 月)	(291)
把握重点,搞好养老、失业保险基金检查	
(1995 年 7 月 4 日)	(305)
深化改革,规范养老、失业保险基金管理	
(1995 年 8 月)	(309)
试论社会保障制度与建立社会主义市场经济	
体制的关系(1995 年 10 月)	(313)
再接再厉,切实加强湖北社会保障财务管理	
(1995 年 10 月)	(336)
办好《社会保障财务管理》,为社会保障改革	
服务(1995 年 11 月)	(344)
围绕财政中心工作,搞好综合协调服务	
(1995 年 12 月)	(351)
试谈社会保障制度改革的思路和措施	
(1995 年 12 月)	(367)
社会保障制度的地位和作用(1996 年 3 月)	(372)
浅论我国医疗保障制度改革的趋向	
(1996 年 3 月)	(377)
加强企业财务管理,提高工业经济	
效益(1996 年 3 月)	(386)
加强通讯员队伍建设,办好《社会保障财务	
管理》(1996 年 3 月)	(389)
深化社会保障制度改革,加强社会保障	
财务管理(1996 年 5 月)	(395)

再接再厉,继续支持残疾人事业发展	
(1996年5月)	(407)
围绕财政中心工作,搞好财政宣传信息	
(1996年10月)	(410)
继续加大血防投入,为完成九五血防规划目标	
而奋斗(1996年10月)	(420)
认真形势,扎实做好办公室的工作	
(1996年11月)	(425)
加快推进社会保障制度改革(1997年1月)	(436)
积极构建城镇居民最低生活保障线制度	
(1997年4月)	(449)
中国社会保障制度改革初探(1997年5月)	(457)
略论建立统一的社会保障管理体系(1997年10月)	(481)
以十五大精神为指南,实现全省社保财务管理	
新突破(1997年1月)	(492)
附录:周顺明同志编著、译著目录	(517)

社会主义大大优越于资本主义

（1980年3月）

湖北财经学院各级团组织通过作报告、专题讨论、开展对比等活动，引导广大同学认识社会主义制度的优越性。

通过新旧中国对比，使大多数同学认识到，我国的人口多、底子薄、起点低。现在能较好地解决九亿人口的吃饭穿衣问题，这是资本主义国家几百年也难以做到的，这是非常了不起的成就。

法律系一位同学回忆他家在旧社会的悲惨境遇和新中国诞生后才过上幸福生活的情景，复述了他父亲的一段话：“你们能上大学，不是因为你们比我们聪明，而是因为有了中国共产党的领导，有了社会主义。在解放前，你有再大的本事，没有钱，也是上不了大学的……”

同学们通过新旧社会对比后，深深感到：如果只看到目前生活水平低，就认为社会主义制度比不上资本主义制度，这是不全面的，不正确的；只看到资本主义社会花花世界的表面现象，不察其黑暗腐朽的实质，必然会得出错误的结论。

从资本主义国家与我国青年的学习生活对比看：工业经济系的同学们听了从美国回国观光的张海兰关于“美国大学生生

本文原载《长江日报》1980年3月3日。

活”的专题报告，得知在资本主义国家的大学生，为了完成学业，往往放弃学习时间去做临时工，张海兰就常去餐馆当服务员挣钱维持生活和缴学费，即使这样大学毕业了，失业和贫困又紧随而来。……活生生的现实告诉大家，这就是与资本主义制度并存的社会现象，也正是资本主义制度带来的恶果。同学们深有感触地说：我们学习有着多么好的条件！全部实行公费医疗，大多数人享受助学金，对少数困难的同学，国家还给予寒衣和假期回家的路费补助，这难道不是社会主义制度优越性的体现吗？

政治系七八级的一位同学给大家讲了一个华侨青年对前途进行抉择的情况，加深了大家对社会主义社会的认识。这个华侨青年 1984 年回国读完中学后，不幸患病双脚瘫痪，被送到社会福利院安排了工作。组织上还专为他配了一个手摇车。后来他母亲和姐姐回国来接他去新加坡，他却不愿离去。他觉得，在尔虞我诈金钱第一的社会里，一旦父母去世，即使有兄妹，也不可能供养一个残废人，只有在社会主义的祖国才是处处有家，处处有亲人，尽管身体残疾，也能过上幸福生活。他愉快地送走了亲人，毅然决然地继续留在福利院，为四化贡献力量。

同学们还深深体会到，在认识一种社会时，必须站在无产阶级的立场上，用历史的、全面的、发展的观点，从政治制度和经济制度这两个根本问题上去看，要透过现象看本质，不为假象所迷惑。同时，同学们还认识到：目前的社会主义制度还有它不完善的一面，有待于进一步改进和完善，我们的四化建设还会遇到困难。但大家豪迈地表示：用血汗书写振兴民族的历史任务，光荣地落在我们肩上，通过艰苦奋斗，四化一定能实现，社会主义一定能创造出比资本主义更高的劳动生产率，这是历史的必然。

增加和合理分配使用支农资金

(1983年3月)

一、必须不断增加支农资金

农民的情况如何,对于我国经济的发展和政权的巩固,关系极大。

我国是一个拥有十亿人口其中有八亿是农业人口的大国,要贯彻好调整经济的方针,必须认真总结历史经验教训,适当集中资金,支持发展农业,使农业出现一个新的面貌。

我国现阶段的农业主要是集体经济,它在全国农业中占百分之八十的比重。要发展农林牧副渔各业生产,壮大农村经济,加快实现农业现代化,需要巨额的资金。据有关单位按地方计算,一个五六十万人的中等县,要实现农业现代化约要四亿元左右的资金。在六五计划期间,我国工农业总产值计划增长21.7%,平均每年递增4%,在执行中争取达到5%。如果单纯依靠社队自己筹集的资金去发展农业生产,生产的增长速度就会

本文原载《湖北财经学院学报》1983年第2期;另:本文部分内容被中国社会科学院主办的《经济学文摘》1983年第6期摘登。

受到限制,势必拖住四个现代化的后腿。所以,在依靠农村社队自己经济力量的基础上,国家财政必须给予应有的支持,才能更好地扩大农业再生产,加快实现农业现代化的进程。过去,在相当长的一段时间里,我国财政支出的结构不尽合理,重工业投资多,农业、轻工业投资少,资金使用效果差,影响了农业的发展,阻碍了人民生活水平的不断提高。我国不同时期财政对农业、轻工业、重工业的投资比例见下表:

时 期	农 轻 重 投 资 比 例		
	农 业	轻 工 业	重 工 业
“一五”	7.8	5.9	46.5
“二五”	12.3	5.2	56.1
1963—1965 年	18.8	3.9	49.8
“三五”	11.8	4.0	57.4
“四五”	11.3	5.4	54.8

见第四次全国财政理论讨论会文选《论财政分配与经济的关系》一书第 59 页(中国财政经济出版社出版)。

党的十一届三中全会,在正确总结我国近三十年经济建设中的经验教训后,作出了大量增加发展农业支出的决定。仅 1979 年,国家用于发展农业的资金共 174 亿多元。与 1950 年相比,年度拨款的绝对量,就增长达四十倍。如果再加上国家提高农副产品收购价格和减免农村税收使这时的社队和农民受益部分的 78 亿元,总共是 240 多亿元。国家一年拿出这么多资金用于发展农业,这是建国以来没有过的。党的十一届三中全会以来,湖北省的支农资金也在逐年增加,1979 年的支农资金占财

政支出的15.19%；1980年占15.94%；1981年占15.21%。财政支农工作的不断加强，使农业生产的发展加快了，从1979年至1981年，全国的农业总产值平均每年增长5.6%；农民生活有了显著提高，农民家庭纯收入平均每年递增18%。仅1979年，全国平均每一农民从集体分得的收入比1978年增加9.40元（而1956~1967年十二年内共计增加10.50元）。1981年湖北省粮食、棉花、油料总产比上年分别增长11.1%、11.5%、91%，创历史最好水平。农村社员从集体分配的收入，人均102元，比上年增长4元，增长15.9%；家庭副业收入，据典型调查，人均达到96元。人均从集体分配收入150元以上的大队有3407个，比上年增长1.2倍，其中300元以上的大队145个，比上年增长83.5%。农业生产的发展和农民生活水平的提高，为加速实现农业现代化创造了有利条件。

随着农业生产的发展，筹集和扩大财政支农资金，就显得更为重要。第六个五年计划期间，要继续把农业放到重要的战略地位，促进农业经济的进一步高涨，国家支援农业支出387亿元，平均每年77亿元，占财政总支出的6.3%。在这五年内，各级财政部门要采取有力措施，求得农业经济的稳定并有一定的增长速度，要为实现以后经济和社会的更好发展准备条件。

二、择优供应，确保重点

当前各级财政部门面临的任务，就是要分清农业上的轻重缓急，克服过去“只看需要，不问条件，平均分配”的倾向，合理分配支农资金，择优供应，确保重点。

什么是农业上的“优”和“重点”？“优”，指的是自然地理条件好、经济基础强、经营管理水平高、经济效益高的农村社队。在自

筹资金的基础上,财政部门给予辅助性的支持,更能发展壮大农业集体经济,为四化建设和提高人民物质文化水平做出更大的贡献。“重点”,指的是把有限的财政资金用到急需办的生产建设项目中去,如开发重点垦区、林区、兴修大型水利、电力工程、公路干线、电讯设施和储运设施等,防止和克服撒胡椒面似的平均分配的现象。概括起来说有两个方面的重点:一方面要支持社队粮食作物、经济作物、畜牧业、渔业、林业基地的建设,以利于粮食、棉花、油料、肉类、水产品等农副产品的产量和商品率的较大提高;另一方面要支持贫困地区,包括革命老根据地、偏远山区、少数民族地区、边境地区和一些长期低产缺粮地区的农村社队,帮助他们发展生产,尽快改变贫困落后面貌。

各级财政部门,根据党和国家关于农业与财政的方针、政策,从资金上对农业的优势和重点要确保供应。从1950年至1981年,国家财政用于农田水利和电气化建设的支出近700亿元。从1959年起到1980年底止,国家财政用于农业机械化建设和社队企业发展的支出达140亿元,用于农业、林业、畜牧业和水产业等基地建设的支出近200亿元。又如:从1963年至1966年国家财政支农资金占财政总支出的比重上升到16%~18%,比1950年的4%增加了四倍多,体现了以农业为基础发展国民经济的正确方针,农业有了较快的发展,三年时间,粮食产量增加九百亿斤。

十年动乱,由于林彪、“四人帮”极左路线的严重干扰破坏,使农业内部各业之间的各种关系不协调,支农资金的使用也不够合理,因而阻碍了农业生产的发展。如果把分散在农业各业的资金适当地合理地集中起来,那就可以形成较大的力量,办成农业上的几件大事情。要做到择优供应,确保重点,财政部门必须正确处理以下五个方面的关系:

第一,各级财政部门在分配资金时,必须切实贯彻以农业为基础的方针,真正把农业作为经济发展的战略重点来抓,优先安排发展农业的支出。在实际工作中,省、地、县、公社的机动财力应大部分用于发展农业。

第二,正确把握农村实行责任制后的投资方向。近几年在农村建立的多种形式的生产责任制,进一步解放了生产力。随着农业生产责任制的进一步完善,财政支农工作必须适应新的情况。在投资方向上,一是要把注重新建转为重点支持挖潜,支持社队挖潜、革新、改造,扩大再生产;二是要注重扶持发展多种经营,帮助现有多种经营基地搞好生产配套,尽快形成生产能力;三是扶助专业承包等多种形式的经济联合体和专业户、重点户,这是财政支农工作的一个新的重要任务。如湖北省通城县财政部门,在1980年下半年全县推行各种形式的生产责任制后,深入调查研究,制订扶持原则和具体办法,大胆支持了专业承包和正当的家庭副业,大胆支持了个体经济专业户、重点户。从1980年下半年到1982年上半年两年时间里,共借出支农周转金37.3万元,扶助专业承包、重点户3693个,其中养猪1770户,养牛555户,养鱼200户,养蚕14户,养蜂、养鸡鸭、种蘑菇等352户,其他工副业804户,共增加纯收入37.7万元,平均每户增收102元,并为国家提供了大量食品。仅扶持养猪的专业组和重点户,已向国家超售肥猪756头。总之,在支农资金的分配上,要做到“四看”:看资源条件、看发展前途、看管理水平、看产供销情况。三优先:对党委重视、社队积极生产的优先扶持,对市场短缺的商品和工业必需的原料优先扶持,对见效快、积累多的项目优先扶持。尤其要提倡雪中送炭,反对凭关系锦上添花;提倡集中资金保证重点,反对平均主义地“撒胡椒面”;提倡从实际出发,分清轻重缓急,反对特殊照顾,用钱堆出假典型。