

大连市国家行政机关工作人员
岗位培训教材

大连发展 经济与社会

大连出版社

313

大连经济与社会发展

主 编 宋有成 潘锡玉
副主编 邢连明 周万增 王显润

大连出版社

登记号:(辽)第 15 号

大连经济与社会发展

宋有成 潘锡玉等

大连出版社出版发行

大连市中山区大公街 23 号 庄河县印刷厂印刷

字数:160,000 开本:787×1092 1/32 印张:7¼

印数:1—12000

1992 年 10 月第 1 版 1992 年 10 月第 1 次印刷

责任编辑:于薇

版式设计:王 为

封面设计:克峻

责任校对:尹小梅

ISBN 7-80555-681-4/C·7

定价:4.00 元

编者(按编写章节排列)

刘宪茹	王显润	张维顺
秦学冬	安 旗	唐永强
张少颖	孙 军	李晓莹
杨长年	姜宏询	吴振山
刘明刚	史 吏	杨明政
杨学利	刘 斌	邢连明

序 言

国家行政机关工作人员岗位培训,是在马列主义、毛泽东思想指导下,按岗位需要,对具有一定政治、文化基础的工作人员进行马列主义、毛泽东思想基本理论和专业知识与技能的培训,培养造就德才兼备、又红又专、适应中国特色社会主义现代化建设需要的政府机关工作人员队伍。编写“大连经济与社会发展”,并作为国家行政机关工作人员教育的教材之一,就是想对实现这个教育目标有所补益。

这本书以马克思辩证唯物主义思想观点为指导,根据市委七届党代会确定的经济发展总体规划,实事求是地展示了大连市的基本市情和发展前景。内容丰富,资料翔实,是一本较好的岗位培训教材,又是一本了解大连、研究大连的参考书。

希望我市全体国家行政机关工作人员通过学习这本书,进一步了解大连,明确工作职责和努力方向,树立“大连在我心中,我为大连奉献”的信念,戮力同心,殚精竭虑,克尽职守,艰苦奋斗,为把大连建设成为社会主义现代化国际城市贡献自己的力量。

宋有成

1992·6

目 录

序言

大连经济与社会发展综述.....	1
第一讲 自然地理及社会概况.....	6
第一节 自然环境.....	6
第二节 社会环境	10
第三节 资源情况	17
第二讲 工业	23
第一节 工业发展沿革及成就	23
第二节 工业结构特点	27
第三节 主要行业	31
第四节 乡镇工业	42
第三讲 农业	47
第一节 农业发展沿革	47
第二节 农业发展概况	51
第四讲 交通	61
第一节 大连港	61
第二节 铁路	69
第三节 公路和管道运输	71
第四节 民航	74
第五讲 对外经济贸易	77
第一节 大连口岸	77
第二节 对外贸易	81

第三节	外商投资企业	86
第四节	对外经济技术合作	91
第六讲	商业、金融、保险业	93
第一节	商业	93
第二节	金融业	99
第三节	保险业	107
第七讲	旅游事业	113
第一节	旅游事业发展概况	113
第二节	旅游资源及主要景区	115
第三节	旅游设施	118
第四节	旅游事业发展前景	121
第八讲	城市基础设施	125
第一节	城市公共交通	125
第二节	邮电通讯	128
第三节	城市供水	130
第四节	城市电业	132
第五节	城市供气	135
第六节	城市园林绿化	136
第九讲	科技教育文化	139
第一节	科技事业	139
第二节	教育事业	144
第三节	文化艺术	147
第四节	体育、卫生、新闻	151
第十讲	经济技术开发区	155
第一节	地理位置及外部条件	155
第二节	投资环境	158

第三节	发展概况·····	161
第四节	发展规划·····	164
第十一讲	党政群机关机构与职能·····	169
第一节	中国共产党机构与职能·····	169
第二节	中共大连市纪律检查委员会·····	173
第三节	大连市人民代表大会常务委员会·····	173
第四节	大连市政府机构与职能·····	175
第五节	中国人民政治协商会议辽宁省大连市委员会 ··· ·····	193
第六节	人民团体·····	195
第七节	市法院、检察院 ·····	198
第八节	市直企业·····	199
第十二讲	经济与社会发展前景·····	201
第一节	起步条件和制约因素·····	201
第二节	建设社会主义现代化国际性城市·····	207
第三节	九十年代经济与社会发展轮廓·····	211
第四节	大连市近期发展的重点及主要对策·····	214

大连经济与社会发展综述

大连,是一座仅有近百年历史的年轻的沿海城市。解放前,曾是远东的著名港口和金融贸易中心之一,但由于先后遭受沙俄、日本帝国主义等列强的奴役和蹂躏,经济发展畸形,殖民地特点明显。新中国成立后,经过几个五年计划期间的大规模经济建设,城乡经济生活和社会生活各个方面都发生了深刻而巨大的变化。特别是党的十一届三中全会以来,国家批准大连市实行经济体制综合改革和计划单列,批准为对外开放城市,并设立经济技术开发区,大连更以崭新的姿态,着力进行基础设施的改造和建设,加紧综合投资环境的改善,大力发展对外贸易,积极推进企业技术改造,加速发展“三资”企业和乡镇工业,使这座具有港口、工业、贸易、旅游特色的沿海中心城市,呈现出勃勃生机。十多年来,国民经济持续稳定发展,工农业生产稳定增长,科技文化教育事业蓬勃发展,对外经济贸易和经济技术合作日益活跃,人民物质文化生活明显改善,综合经济实力显著增强。1990年全市实现国民生产总值178.6亿元,国民收入147.9亿元,工农业总产值236.3亿元,提前实现了比1980年翻一番的战略目标。

中国共产党大连市第七次代表大会提出:争取到本世纪末或更长一段时间,把大连建设成为社会主义现代化国际性城市。届时,大连将成为外向型经济为主导、经济和科技实力较为雄厚的现代化城市,成为联结国内市场与国际市场的经

济贸易中心,成为国际特别是东北亚地区的交通枢纽,成为中国东北对外进行科技、文化、信息交流的窗口。这一宏伟目标的提出,既充分体现了大连人民的美好意愿和试图在全国乃至世界经济生活中扮演重要角色的胆识、气魄,又是基于对国际经济的发展趋势,我国社会主义现代化建设的总目标以及本市诸方面优势的冷静分析研究,具有充分的可行性和必然性。

——形成了比较雄厚的工业技术基础和行业齐全的工业体系。全市现有乡以上工业企业 3400 多个,其中大中型骨干企业占主导地位,完成产值占工业总产值的 60% 以上。在全国 164 个工业门类中,大连就有 145 个。改革开放以来,大连市依靠科技进步,引进技术改造老企业,使企业的技术装备、关键技术、组装技术、加工工艺和生产能力迅速提高,重点骨干企业实现了主导产品的更新换代,部分主要产品达到或接近国际七、八十年代水平。对外开放和企业的技术进步,又加速了外向型经济的发展。全市有 50% 的企业生产出口产品,1990 年工业产品出口产值占工业总产值的 20.8%,在全市出口总额中工业制成品的比重已由 1985 年的 38.5% 提高到 70.5%。在大中型企业持续发展的同时,大连的乡镇企业也异军突起,迅猛发展,成为大连经济发展的一支新的生力军。

——渔业资源比较丰富,农村产业结构日趋合理,大连地区具有广阔的浅水水域和滩涂,适宜发展多种经营。随着对外开放向深层次发展和城乡经济体制改革的展开,进一步推动了农业生产向“贸工农”型新的产业结构发展。1990 年农村社会总产值达 140.7 亿元,水果总产量 49 万吨,水产品总产量 85.1 万吨,农业创汇占其总产值的 38.7%。

——交通运输比较发达,客货进出便捷通畅。改革开放以来大连重点抓了港口、机场、陆路交通的改造和建设,形成了四通八达的立体交通运输网络。大连港背倚我国重工业基地东北三省,面向太平洋,同世界五大洲 140 多个国家和地区有贸易运输往来。大连港货物吞吐量达 5000 多万吨,位居全国第三,其中外贸进出口货物量居全国各港之首。经过改、扩建的民航机场架起了大连通向国内外的空中桥梁,开辟了国际国内航线 25 条,与国内外 27 个城市建立了空中往来。陆路和铁路交通发展迅速,沈大高速公路建成后使沈阳至大连间的日通车能力增加 10 倍,铁路运输能力也有了较大提高。

——城市各项公用事业蓬勃发展,生产生活条件明显改善。大连市通讯设施日益完备,投入使用的微波电路、程控交换机具有世界先进水平,可直接接通国内 150 个城市、世界 170 多个国家和地区。全市有发电厂 5 座,年发电量 62.2 亿度,东北电网向大连年供电量为 36.2 亿度。昔日大连用水紧张的局面也由于碧流河水引进市区而得到缓解。全市煤气、液化气普及率已达 87% 以上。此外,城市集中供热迅速推广,城市环境质量不断提高,住宅建设发展很快。

——对外经济技术合作与交流渠道拓宽,外向型经济有了长足发展。大连是我国重要的对外开放城市,具有对外开展经济贸易的许多便利条件。1984 年以来,大连不断改善投资环境,充分发挥和利用自己的优势,大力发展同世界各国(地区)间的经济技术合作、贸易往来和文化交流,形成了外贸、外经、外资和对外交流的开放格局。到 1990 年全市累计批准利用外资项目 1055 项,合同金额 24 亿美元,其中兴建外商投资企业 532 家,利用外资合同金额 15.3 亿美元。1990 年全市提

供商品资源总值 51.9 亿元,出口产品收购值完成 26.9 亿元,全市出口创汇 11.7 亿美元;接待国外游客、来宾及船员 10 多万人次;外国在我市常设机构有 205 家;大连与日、美、法、德、英等国的 7 个城市结为友好城市。从而大大提高了大连市在世界范围的知名度,加速了对外开放的步伐,增进了与世界各国(地区)的友谊与合作。

——城乡市场稳定,商业、金融、保险业日益繁荣。商业流通方面逐步改变了封闭式、多环节、渠道单一的局面,形成了多种形式并存、多种流通渠道并存,能够较好地适应对外开放需要的商品流通体系。银行吸存能力增强,资金运用规模逐年扩大,短期资金拆借市场和外汇调剂市场活跃,国际金融业务不断扩大,保险事业日益繁荣。

——科学、教育、文化事业,蓬勃发展。全市有各类科研机构 339 家,科研人员 1.44 万人。改革开放以来,取得了大量科研成果,其中相当数量的科研成果达到国际、国内先进水平。大连的教育事业兴旺,已形成了多渠道、多层次、多规格、多种形式的办学体系。大连的文化艺术和体育事业也令人瞩目,文化艺术体育设施齐全,各种文化艺术人才济济,不少艺术品种和体育项目都取得过优异成就,充分展示了大连人民的精神生活风貌。

——兴办了经济技术开发区并在全中国走在前列。1984 年我国第一个批准并率先动工兴建了大连经济技术开发区。到 1990 年,开发区已完成基础设施投资 6.7 亿元,开发建设了 10 平方公里的工业区及相配套的行政、生活、服务区。利用外资、引进技术和国内横向联合都取得显著成就。截止 1990 年,已批准的外商投资企业和内资工业企业项目 237 项,累计投

资总额 9.3 亿美元。投产的工业企业 132 个,实现工业总产值 9.5 亿元,当年出口创汇 1.09 亿美元。现在,大连开发区的各项预定功能初步实现,“窗口”作用开始发挥。

在充分认识大连优势的同时,对影响我市的劣势也必须保持清醒的认识,着力改善。

为了实现在本世纪末或更长一段时间把大连市建设成为社会主义现代化国际性城市和国际自由贸易港的宏伟战略目标,我们必须明确工作的主攻方向和战略重点,以便扬长补短,扎实推进大连市的经济发展和社会进步,为实现振奋人心的宏伟目标努力奋斗。

第一讲 自然地理及社会概况

大连,作为一个城市,其产生与发展深受外部环境条件的影响。它不仅影响着城市的总体布局、城市的内部结构、城市景观及各种资源的合理配置和利用,而且直接关系到居民的生产活动和生活健康。城市作为社会经济政治文化发展的产物,有其自身的形成发展规律,但又不能离开一定历史的社会环境,并呈现出相应的特征。本讲,从自然环境与社会条件两个方面加以扼要介绍,以作为认识大连、了解大连、研究大连的经济与社会发展的入口或基础。

第一节 自然环境

一、地理位置

大连地区位于北纬 $38^{\circ}43'$ — $40^{\circ}10'$, 东经 $120^{\circ}58'$ — $123^{\circ}31'$ 之间。东临黄海,西濒渤海,北与辽南大陆接壤,南与山东半岛隔海相望,共扼渤海海湾,素有京津门户之称。大连海岸线漫长,海域辽阔,良港颇多,是我国东北主要出海口和对外开展国际经济技术文化交流合作的窗口。

二、地质地貌

大连地区属华北地层区,出露的地层中以前震旦系和震

旦系分布最为广泛。大地构造体系复杂,断层发育广泛。新构造运动强烈,主要表现为区域性上升和断层活动,地震活动频繁。

全地区位于辽东台背斜的南部,陆地属于辽东半岛低山丘陵的一部分,多山地丘陵,少平原低地,整个地形为北高南低,北宽南窄。地势以千山山脉之延伸部分为中轴,向东南和西北两侧的黄、渤海倾斜,面向黄海一侧长而缓。山地多呈北东——南西走向,纵贯全区,构成半岛地形的脊梁,为构造侵蚀剥蚀低山。海拔一般在 50 米左右。丘陵地形多分布于山地两侧和半岛的最南部,以东部黄海沿岸自登沙河口至庄河河口处最为广泛。平原低地仅在河流入海处有零星分布的一些洪积和淤积平原以及一些山间谷地,所占面积不大。境内主要山峰有庄河的步云山,海拔 1131 米,华尖子山,海拔 817.7 米,蓉花山,海拔 719.8 米,一面山,海拔 776 米;金州区的大黑山,海拔 664 米,旅顺口区的老铁山,海拔 465.2 米。

河流多发源于北部或南部的低山区,具有短小、独流入海及水量季节变化大等特点。全区较大河流 20 余条,均属黄渤水系。其中年流量超过 1 亿立方米的有 156 公里长的碧流河、124 公里长的复州河、94 公里长的大沙河和 90 公里长的英那河等 6 条河流。

大连地区三面临海,海岸线全长达 1906 公里,约占辽宁省海岸线的 73%,其中海岛岸线 618 公里。陆岸线 1288 公里,约占全省陆岸线的 66%。在漫长的海岸线上,分布着总面积近 157 万亩,水深不到 10 米的浅海和 705 个岛屿(包括无名礁、砣)。位于复州城西南面的长兴岛,是我国长江口以北沿海的第一大岛,总面积为 250 平方公里,在我国 5000 多个岛

岛中居第7位。位于旅顺口区西北渤海海域中还有一个闻名中外、面积不足1平方公里的蝮蛇王国——蛇岛。

三、气候气象

大连地区处于北半球的暖温带，亚欧大陆的东岸，属大陆性季风气候。但由于三面环海，具有海洋性气候的特征。冬无严寒，夏无酷暑，四季分明，气候宜人。全区年平均气温 10°C 左右，其中8月份最热，平均气温 24.4°C ，市区最高温度 34.4°C ，但一年之中只有几天。1月份最冷，市区最低气温为 -21.1°C ，一年中也只有几天。全年日照总时数为2500—2900小时，日照百分率为57—64%。日照百分率最低出现在7月，为34—49%。总云量年平均在4.5—5.0之间，从总云量的年内变化来看，以夏季最多，为6—7；春季次之，为4—5；冬季最少，在3左右。一般来说大连春天60天，夏季90天，秋季60天，冬季155天。全年晴天偏多，日照充足。无霜期为170天至190天，初霜期始于10月，终于4月上旬。太阳总辐射值在91000—100000千卡/平方厘米之间。年降水量平均在700—900毫米，三分之二降雨量集中于7—9三个月间。全区平均风速在3—6米/秒之间，最大风速达40米/秒以上。6级或6级以上大风日数，沿海每年90—140天，内陆35—50天。大风多出现在冬季，连续日数一般为4—6天。全区年平均相对湿度在64—72%之间，蒸发量在1350—1900毫米之间，由东向西递增。

四、水文土壤

大连地区水资源较为贫乏。平均年水总量91亿立方米，

其中形成地表经流量为 34.85 亿立方米,地下经流量为 13.9 亿立方米,可供开采的地下水量为 6 亿立方米。人均年占有水量 848 立方米,仅为全国人均占有水量的 31%。全区大小河流有 200 余条,集水面积在 200 平方公里以上的河流有碧流河、复州河、大沙河、庄河、英那河、浮渡河、湖里河、清水河和登沙河。河流的补水以降水为主,多为季节性河流。地下水类型主要有基岩裂隙水和松散岩类孔隙水两类。地下水以降水补给为主,经流途径短、排泄快、水位年季变化明显。地下水化学类型具有明显的分带性,矿化度从山区向海岸,由低到高。

全地区土壤共有 6 个土类即棕壤、草甸土、水稻土、风沙土、盐土、沼泽土。其中棕壤又称棕色森林土,达 1360 多万亩,占土壤总面积的 81.5%。主要分布在各县(市)、区的低山、丘陵、漫岗和较高的阶地上,是大田作物的主要土壤类型。草甸土面积为 180 多万亩,占土壤总面积的 10%强,分布在低山和丘陵间的宽谷平地,以及河流两岸的河漫滩、超河漫滩、低地和近海平地上。水稻土面积 93 万亩,占全市土壤总面积的 5.58%。风沙土面积为 19.7 万亩,占土壤总面积的 1%。根据土壤农化养分化验分析,土壤的有机质含量低、缺氮、少磷、钾不足。

五、自然灾害

本地区主要自然灾害有旱灾、水灾、风灾、冰雹灾、地震灾以及海潮灾等,其中以旱、水、风灾较频繁。旱灾有春旱、春稍旱和伏旱,一般旱一或二年后,出现持续五年或六年不旱。北部水灾多于南部,又以庄河居首,每年大暴雨 7 月中旬至 8 月上旬居多。风灾多发生在每年 7 月至 9 月,其中出现在 7 月下