

发展农村 商品经济指南

姜泓一 主编
孙吉方 王小华 副主编

吉林

3

出版社



前 言

发展社会主义的商品经济，促进农业现代化，使农村繁荣富裕起来，是我们党在农村实行经济体制改革的根本出发点。这一重大方针政策要进一步实施与落实，还有许多工作需要认真地去。《发展农村商品经济指南》一书的出版，希望能对农村商品生产的发展，集体经济的壮大，社员过上富裕日子，起到推波助澜的作用。

我国是一个农业大国，有11亿人口，8亿多人在农村，这么一支庞大的从事农业生产的队伍，在世界上是绝无仅有的，我国又是一个农业生产落后的国家，几千年代代相传的犁铧锄镰，至今还是农村的主要生产工具，以手工劳动为主的传统耕作制度并没有根本改观。据1978年统计资料表明，我国农民平均每个劳动力负担耕地是5亩，而同期的美国则是1207亩，苏联是147亩。这就是我国农业发展的现状，也是我国的基本国情，对此，我们必须有个清醒的认识。

为了改变农业和农村的落后面貌，建国40多年来，我们党和国家曾经做过不少尝试，直到80年代初期，通过农村改革，实行以家庭联产承包为主责任制，建立了统分结合的双层经营体制，才为农村集体经济找到了适应生产力水平和发展要求的新经营形式。由于这种经营体制具有广泛的适应性和旺盛的生命力，才使我国农业和农村经济发展出现了转机，呈现出一派新气象。农民开始从长期的自给半自给的自

然经济里挣脱出来，思想意识也随之从封闭半封闭的牢笼里解放出来，踏上发展商品生产的道路。据统计1990年我国农产品的商品率已达到60%以上（目前，发达国家农产品的40—80%是为出口而生产）。

这个事实说明，我国农村的商品生产和商品经济的发展已经出现了好势头，反映了广大农民对发展商品生产，走勤劳致富道路的迫切愿望。近年来，随着农副产品市场的放开，农村干部群众逐步认识到，流通是生产的延伸，市场是发展商品经济的龙头，产品只有通过交换才能实现价值。在价值面前，生产者不仅关心多产出，而且更为关心生产什么能卖得出，并能打入国内外市场。在产销的过程中，农民作为商品的生产者和经营者，既受到了劳动致富的鼓舞，也承受着竞争的压力和风险。于是，种田能手，养殖业大王，纷纷脱颖而出，而另一些农民则从纯种养殖业里分离出去，立足农村，面向市场，开始大胆涉足于第二、第三产业。目前，这样的农民虽然还不占多数，但是，他们是用党的农村经济政策调动起来的，是最先进最活跃势力的代表。他们率先富起来，农民共同富裕起来这一目标的实现也就有了希望。

发展社会主义的商品经济，是建设农业现代化的必由之路，从世界各国农业发展的历史来看，一些经济发达的国家，都是通过农业商品化带动整个农业现代化的。从我国的国情实际来分析，也必将走这条路子，这是因为农业现代化最基本的标志，是实现技术装备现代化与管理现代化。做到这一点，首先是增加用于农业的资金的积累，为逐步实现大批量的添置农业现代化的生产工具创造条件；其次，是培养教育出具备管理现代化水平的人才。而这笔巨额资金和广大

的人才从何聚来呢？只能从发展商品经济中来。

目前，我省发展农业商品化还刚刚起步，农民的农产品除了“三留”、交售国家部分（属于商品）之外，拿到市场上去的量也就不大了。因此，提高农产品的商品率，换取更多的资金等，就成了制约实现农业现代化的决定因素。要走出低谷，跨上农产品高产商品化的新台阶，“最终可能是科学解决问题”。据有关部门分析，近十年中全省粮食增产量的43%和农业生产总值增产量的49%，取决于科技进步。科学技术是生产力，美国在30年代，玉米亩产也只有200斤，从1936年开始，由于普遍推广了玉米杂交种，以后平均亩产就达到950斤，翻了四番还多。目前，我国小麦、玉米的单产水平都很低，仅相当于发达国家的一半左右。因此，推广高产品种和高产新技术，就成了提高粮食单产，提高农产品商品率，促进农村商品经济发展的关键措施之一。现在，世界上所谓的绿色革命，主要是推广墨西哥的小麦和菲律宾的水稻良种。过去这两个国家的粮食都是不能自给的，现在都是自给有余。这些外国的先进经验，我们都应当学习借鉴。近年来，我省玉米、水稻、大豆，三大作物的高产良种，高产栽培等新技术的推广应用，已经获得了很好的经济效益，今后，仍要因地制宜，大力推广应用，把我省的农业生产和农村商品经济的发展提到一个新水平。

在我们讲发展农村商品生产的时候，要特别注意金融在发展农村商品经济中的杠杆作用，也不要忘了发挥农村保险的经济补偿作用。

伊慧文

1990年12月7日

目 录

前言.....	(1)
---------	-------

第一编 农村金融

一、中国农业银行

1 农业银行的性质与任务.....	(1)
-------------------	-------

二、信贷资金

2 信贷资金的性质.....	(2)
3 信贷资金的来源.....	(2)
4 信贷资金的参与职能.....	(4)
5 信贷资金的生产职能.....	(5)
6 信贷资金的灵活性.....	(5)
7 信贷资金的偿还和利息.....	(6)
8 信贷资金与国民收入的相互制约.....	(6)
9 信贷与财政的关系.....	(7)

三、资金市场

10 经济体制改革后农村资金的新特点.....	(8)
11 资金市场的出现.....	(9)
12 短期资金市场.....	(12)
13 选择短期资金市场的融资方式.....	(13)
14 选择短期融资工具.....	(14)
15 长期资金市场.....	(16)
16 长期资金市场融资工具.....	(17)
17 选择长期融资方式.....	(19)
18 选择长期融资工具.....	(20)

19	影响资金价格的因素·····	(22)
20	我国资金市场的现状·····	(25)
四、资金管理		
21	对资金管理的认识·····	(26)
22	提高资金效益·····	(28)
23	信贷资金管理的内容·····	(30)
24	现金管理的内容·····	(32)
25	工资基金管理的内容·····	(34)
26	结算资金管理·····	(35)
27	资金市场管理·····	(36)
28	外汇资金管理·····	(38)
29	金银管理的内容·····	(40)
30	资金管理的手段·····	(43)
五、贷款问题		
31	贷款基本原则·····	(45)
32	贷款对象·····	(46)
33	贷款条件·····	(47)
34	贷款种类·····	(48)
35	贷款方式·····	(53)
36	贷款基本程序·····	(54)
37	信贷目标管理制度·····	(57)
38	贷款审批制度·····	(58)
39	风险贷款管理制度·····	(59)
40	按信用等级管理贷款制度·····	(60)
41	监督企业补充自有流动资金制度·····	(61)
42	项目贷款的申请和审查评估·····	(63)
43	项目贷款的审批、发放与监督·····	(66)
44	项目贷款管理·····	(68)

45	项目贷款总结·····	(69)
46	利率与利息的计算·····	(70)
47	贷款“两公开、一监督”制度·····	(72)

第二编 农村保险

一、保险事业 利国利民

1	保险的性质及作用·····	(74)
2	农村保险·····	(74)
3	农业保险·····	(75)
4	农业保险分类·····	(76)
5	农业保险的作用·····	(76)
6	保险屯、保险节·····	(78)
7	农村保险组织形式·····	(80)
8	农村保险办事处·····	(81)
9	乡镇保险服务所·····	(82)
10	开展农村保险县乡活动·····	(82)

二、种植业保险

11	种植业保险·····	(84)
12	水稻种植成本保险·····	(85)
13	农作物场院火灾定额保险·····	(86)
14	烟叶种植保险·····	(87)
15	烤烟房火灾保险·····	(88)
16	森林火灾定额保险·····	(89)

三、养殖业保险

17	养殖业保险·····	(90)
18	牲畜定额保险·····	(90)
19	家畜保险·····	(92)
20	生猪定额保险·····	(92)

21	绵羊定额保险	(93)
22	奶牛保险	(94)
23	梅花鹿保险	(96)
24	家禽保险	(97)
25	养鸡定额保险	(98)
26	养鸭保险	(99)
27	水产养殖业保险	(100)
28	养鱼保险	(100)
29	水貂保险	(101)
30	养蜂保险	(102)

四、人身保险

31	人身保险	(103)
32	目前开办的人身保险项目	(103)
33	简易人身保险	(104)
34	农村干部养老金保险	(105)
35	农村义务兵保险	(106)
36	独生子女保险	(107)
37	母婴安康保险	(108)
38	围产期保险	(108)
39	福寿安康保险	(109)
40	幼儿团体平安保险	(110)
41	学生团体平安保险	(110)
42	机动车辆司乘人员平安保险	(111)
43	公路旅客意外伤害保险	(112)
44	团体人身保险	(113)
45	团体意外伤害保险	(114)

五、财产保险

46	农村企业财产保险	(115)
----	----------	-------

47	农村机动车辆综合保险·····	(117)
48	农用拖拉机保险·····	(118)
49	农村家庭财产保险·····	(119)
50	农业用电综合危险保险·····	(120)
51	农村干部风险定额保险·····	(121)

第三编 科技兴农

一、科技兴农工作的主要内容及管理办法

1	科技兴农“三五三”竞赛活动·····	(123)
2	“三五三”竞赛活动中的五方面内容·····	(123)
3	“丰收计划”·····	(123)
4	“丰收计划”包括的项目·····	(124)
5	“丰收计划”的立项原则·····	(125)
6	“丰收计划”项目的组织实施和管理·····	(125)
7	“丰收计划”经费的使用和管理·····	(126)
8	“丰收计划”的奖励与处罚·····	(127)
9	农业技术推广奖·····	(127)
10	“农业技术推广奖”项目的招标与投标·····	(128)
11	中标项目的检查与验收·····	(129)
12	“农业技术推广奖”的等级与授予办法·····	(129)
13	申报获得“农业技术推广奖”必须具备的材料·····	(130)
14	“一五一”竞赛·····	(130)
15	“一三二”农业承包计划·····	(130)
16	“一三二”计划的管理办法·····	(131)
17	“一三二”项目的奖励办法·····	(132)
18	申报农业“一三二”计划奖必须具备的材料·····	(132)
19	高产纪录奖·····	(132)
20	“高产纪录奖”的设奖方法·····	(133)

- 21 “高产纪录奖”的测产验收方法.....(133)
- 22 “高产纪录奖”的报奖时间及办法.....(134)
- 23 “高产纪录奖”的奖励原则及标准.....(134)

二、高产新品种与高产新技术

(一) 玉米

- 1 玉米早熟高产品种.....(135)
- 2 玉米中熟高产品种.....(136)
- 3 玉米晚熟(中晚熟)高产品种.....(137)
- 4 玉米安全高产综合栽培新技术.....(137)
- 5 玉米种子包衣剂应用技术.....(141)
- 6 根据生理小种变化选种抗病品种.....(141)
- 7 玉米螟(箭秆虫)生物防治技术.....(142)
- 8 玉米根茬还田技术.....(144)
- 9 玉米推荐施肥技术.....(144)

(二) 水稻

- 1 水稻极早熟高产品种.....(145)
- 2 水稻中早熟高产品种.....(146)
- 3 水稻中晚熟高产品种.....(147)
- 4 水稻大棚盘育苗机插秧栽培技术.....(149)
- 5 北方不同土壤类型水稻早育秧早熟、高产栽培技术.....(154)
- 6 水稻“三早”栽培技术.....(156)
- 7 稻瘟病防治技术.....(160)
- 8 防治稻瘟病新药灭稻瘟一号.....(161)
- 9 防治稻瘟病新农药三环唑.....(162)
- 10 防治水稻恶苗病新药溴硝醇.....(163)

(三) 大豆

- 1 大豆早熟高产品种.....(164)
- 2 大豆中熟高产品种.....(166)

3	大豆中晚熟高产品种.....	(168)
4	大豆根瘤菌应用技术.....	(169)
5	大豆芽虫防治技术.....	(169)

三、蔬菜新品种与高产新技术

1	白菜新品种.....	(170)
2	青椒新品种.....	(174)
3	茄子新品种.....	(177)
4	番茄新品种.....	(178)
5	黄瓜新品种.....	(181)
6	萝卜新品种.....	(184)
7	菜豆新品种.....	(185)
8	薯类新品种.....	(186)
9	大棚番茄潜伏芽的应用技术.....	(187)
10	马铃薯早熟、高产、复种秋白菜技术.....	(189)
11	大棚黄瓜霜霉病生态防治技术.....	(189)
12	用甲霜灵防治马铃薯晚疫病.....	(191)
13	用DT杀菌剂防治黄瓜细菌性角斑病.....	(191)
14	蔬菜工厂化育苗.....	(191)

四、简易农业科学实验法

1	怎样确定科学试验题目.....	(193)
2	试验田的设计.....	(195)
3	试验田的选择与管理.....	(204)
4	试验田的调查记载和取样方法.....	(206)
5	试验田的收获.....	(209)
6	试验田的总结.....	(213)

第四编 农村经济政策与法规

一 发展农村经济的有关方针、政策

1	农村经济体制改革的根本出发点是发展社会主义的商品经济.....	(220)
2	家庭联产承包责任制作为农村的一项基本制度要长期稳定下来.....	(222)
3	稳定完善土地承包制的原则和做法.....	(223)
4	当前发展壮大集体经济的主要途径.....	(225)
5	稳定完善家庭联产承包责任制与发展集体经济之间的关系.....	(226)
6	统分结合的双层经营体制.....	(228)
7	实行双层经营对集体与社员家庭的益处.....	(229)
8	发展农村横向经济联合要遵循的原则.....	(230)
9	乡村集体企业股份制、承包制、租赁制.....	(231)
10	党对个体经济和私人企业的基本政策和十六字方针.....	(232)
11	个体经济和私人企业的性质和作用.....	(232)
12	对拖欠银行贷款者的处理.....	(233)
13	农民个人之间签订合理的有息借款合同受法律保护.....	(234)
14	国家保护城乡个体经济的合法权益.....	(234)
15	国家允许个体经营的行业和经营方式.....	(235)
16	特种行业及其审批手续.....	(236)
17	农村承包中,集体和农民各自应享受的权利和应承担的义务.....	(237)
18	农村承包后,乡有生产资料的处理.....	(238)
19	党和政府鼓励农民对土地进行投资的政策.....	(239)
20	农业承包合同应包括的主要内容.....	(239)
21	无效合同.....	(239)
22	农业承包合同的变更和解除.....	(240)
23	农业承包合同纠纷的处理.....	(241)
24	对违反农业承包合同者的处理.....	(241)
25	土地转让和土地转包的本质区别.....	(241)

26	土地承包合同期满后,在同等条件下,原承包户有优先承包权	(243)
27	对于应征入伍者承包的责任田的处理	(243)
28	粮食订购合同的签订	(244)
29	农副产品收购合同的种类	(244)
30	在农副产品收购合同中,交售人应承担的义务	(245)
31	在农副产品收购合同中,收购人应承担的义务	(246)
32	出售自产的农副产品,有证明的可以免税	(246)
33	国家对牲畜买卖和屠宰纳税问题的规定	(247)
34	违反基本建设承包合同应负的法律責任	(247)
35	国家建设征用土地,应向农村集体经济组织付给土地补偿	(248)
36	国家建设征用土地应缴纳新菜地开发建设基金	(249)
37	因国家建设征用土地所造成的多余劳动力的安排	(250)
38	因国家建设征用土地,用地单位需支付的安置补助费的计算办法	(251)
39	被征用土地上的附着物和青苗的补偿	(251)
40	国家建设征地各项补偿费用的支付和使用	(252)
41	关于农村专业户需要建设用地问题	(252)
42	农民私自在自留地、自留山上盖房是不合法的	(253)

二、有关发展农村经济的法规

43	国家对土地所有权的规定	(254)
44	法律对土地使用权的规定	(255)
45	法律对土地买卖和非法转让的规定	(256)
46	法律对土地所有权和使用权确立和变更的规定	(257)
47	土地权属纠纷的解决	(258)
48	国家对使用复垦后土地的优惠政策	(259)
49	关于征用土地批准权限的规定	(259)

50	农民长期借用国家土地耕种，国家需要时必须归还……	(260)
51	离婚后，女方和判给女方的子女的那份责任田的处 理……	(260)
52	违反《土地管理法》应负的法律 责任……	(261)
53	违反《森林法》应负的法律 责任……	(262)
54	国家对森林、林木、林地的所有权和使用权的规定……	(264)
55	关于林权争议的处理……	(264)
56	所有权属于个人的林木的砍伐……	(265)
57	国家保护渔业资源的规定……	(265)
58	违反《渔业法》应负的法律 责任……	(266)
59	国家保护野生动物的规定……	(267)
60	违反《野生动物保护法》应负的法律 责任……	(268)
61	国家一类保护动物……	(268)
62	国家二类保护动物……	(269)
63	国家三类保护动物……	(270)
64	违反《矿产资源法》应负的法律 责任……	(270)
65	违反《草原法》应负的法律 责任……	(271)
66	对盗窃粮食者的处理……	(272)
67	为了防止自家的瓜果被偷，便在瓜果上喷洒高浓度农 药是违法行为……	(272)
68	关于田里需要排灌水时，上下田不准过水问题的处 理……	(273)
69	关于五保户生活问题的解决……	(273)
70	关于义务兵转为志愿兵后，其家属是否还享受优待的 问题……	(274)
后记……		(275)

第一编 农村金融

一、中国农业银行

1 中国农业银行的性质与任务

中国农业银行是我国办理农村金融业务的国家专业银行。

中国农业银行的主要任务是：统一管理国家支农资金，集中办理农村信贷，领导农村信用合作社，发展农村金融业务，为发展农村经济和实现四个现代化服务。中国农业银行的业务范围主要有：办理农村全民所有制和集体所有制单位的各项存款、现金管理和转帐结算业务；办理国营农业企事业单位、农工商联合企业、农村乡镇企业、供销合作社、农村合作经济组织以及农户和个体经营者的各项贷款；办理农村储蓄；监督拨付财政部门的农业拨款、商业部门的预购定金和各主管部门自筹的支农资金；办理国家指定或中国人民银行与其他金融机构委托的业务。近年来，一些分行经国家外汇管理局批准，开办了外汇业务。其自有资金由中国人民银行核定，吸收的存款和储蓄，按规定比例向中国人民银行提交存款准备金，信贷收支全部纳入国家综合信贷计划，按照中国银行核定的信贷计划执行。

二、信贷资金

2 信贷资金的性质

信贷资金是一种借贷的货币资金，是我国银行用以发放各种贷款的资金。特点是：

(1) 信贷资金是以货币形态存在的一种资金。这使它区别于以实物形态存在的资金和以有价证券形态存在的资金。它既是货币又是资金，具有货币职能和资金职能的双重性质。它既是一种购买和支付手段，又是一种能带来增殖价值的价值，使它以货币和资金的双重职能服务并运动在社会再生产的过程中。

(2) 信贷资金是一种所有权和使用权相分离的货币资金。信贷资金的所有者相当一部分是在银行存款的单位或者个人，银行通过吸收存款的方式取得了货币的使用权，而不是所有权。银行把这种使用权通过信用中介的作用转让给需要临时资金的企业。企业取得借款的使用权，而不是所有权。信贷资金这种所有权与使用权的分离，决定了这种资金必须在一定时间流回到银行，再从银行流回到其原来的所有者（存款人）手里，并为所有者带回利息收入。信贷资金的这一特性，使它区别于财政资金和企业自有资金。

3 信贷资金的来源

信贷资金是从社会再生产过程的资金循环中游离出来的

一种独立资金形态，其来源主要有以下几个方面：

(1) 城乡居民货币收入的一部分以储蓄形式转化为银行的存款；另一部分以现金形式滞留在居民手中或转手于流通领域。不论是居民储蓄，还是流通中的现金，都是银行的负债，并构成银行信贷资金的来源。虽然储蓄存款和现金发行都是信贷资金的来源，但对于信贷资金的运用却具有不同意义。储蓄存款是归银行掌握的货币资金，银行可以运用。流通中的现金却不同，只能作为银行一种不能动用的资金来源，它对银行组织信贷资金非常重要。因为在贷款规模不变的情况下，信贷资金总量不变，存款与现金之间的转化也不影响信贷资金总量，但是，可用量则不然，随着吸收存款的增加，银行可动用能力扩大，银行可用信贷资金相应地增加。

(2) 货币发行。货币发行是指中国人民银行发行的现金，包括纸币和硬币。它是银行创造的信用流通工具，形成银行的负债，构成银行的资金来源。专业银行和其它金融机构均无此项资金来源。

(3) 财政拨款。财政拨款是银行信贷资金的重要来源。国家财政在预算中按期拨付银行信贷基金，借以保证银行的经济实力和长期性资金来源，以满足各类贷款的需要。财政拨款一般有两种方式，一是直接拨款，从预算中直接拨给银行；二是通过减少银行上缴财政的利润或降低银行纳税率来增加银行的贷款能力。由于近年来国家财政赤字较大，财政对银行直接拨款暂没实现。

(4) 银行积累。银行本身的积累是信贷资金的重要来源。银行自身积累的转化形式是利润形成信贷资金。银行利润是银行利息收入大于支出差额，以及银行其它业务收取的