

三明集体林区 十年改革试验

三明集体林区十年改革试验区办公室 主编
三明市林委 编

275.73

中国林业出版社

99
F326.275.73
9
2

三明集体林区十年改革试验

三明市集体林区改革试验区办公室 主编
三 明 市 林 业 委 员 会

XAH/05/06



3 0015 8935 1

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

三明集体林区十年改革试验/三明市集体林区改革试验区办公室, 三明市林业委员会主编. - 北京: 中国林业出版社, 1998.8

ISBN 7-5038-2058-6

I. 三… II. ①三… ②三… III. 林业经营-经济改革-三明市 IV. S75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 18296 号

中国林业出版社出版发行

(100009 北京市西城区刘海胡同 7 号)

北京市昌平区百善印刷厂印刷

1998 年 8 月第 1 版 1998 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 13.25

字数: 320 千字 印数: 1~4000 册

定价: 26.00 元

《三明集体林区十年改革试验》

编辑委员会

顾问 陈根长（国家林业局政策法规和体制改革司司长）
关锐捷（农业部农村改革试验区办公室副主任）
刘德章（福建省林业厅厅长）
张添根（中共三明市委副书记）
郑国仁（三明市人民政府副市长）

主任 陆火生

副主任 卞贞策 李祖贻

委员	陈万美	邱模发	吕文芳	蔡海煌	王怀毅
	苏逸强	杨利贞	王善扬	肖芳埜	毛厚平
	潘子凡	苏文良	张尊珠	林庆勋	王维峰
	张启尤	赖庆源	郑国标	陈家治	胡英泉
	王炎辉	王玉明	尤祖基	黄瑞红	

主编 陆火生 卞贞策

副主编 王怀毅 潘子凡

主要编写人员

李祖贻	王善扬	肖芳埜	徐开枝	陈绍煜
张俊钦	雷醒	蔡以蛟	苏文亭	黄伟明

序

三明市集体林区改革试验区是1988年4月由国务院批准建立的，至今走过了十年的历程。十年来，三明试验区坚持从集体林区实际出发，围绕林业改革与发展这个主题，按照改革试验的总体方案，在林业资源、资产、资金、体制等四个方面展开了26个项目的改革试验。在改革试验中，他们一方面对林区群众在实践中创造的成果，加以概括、总结、提炼和规范，进行组织创新和制度创新，为林业立法和决策提供了大量的政策资源与实证依据；另一方面，为适应建立社会主义市场经济的新形势、新要求，大胆地闯、大胆地试，积极探索集体林区林业发展新的实现形式，取得了一批明显的阶段性成果。其中林业股份合作制改革、速生丰产商品林基地建设、资源林政管理示范点建设、生物防火林带建设、林科教结合新体制、永安林业股票上市等，在全国林业行业产生了较大影响，起到了“近期作示范，长远探路子”的作用。

为了全面总结十年改革经验，推动林业新一轮创业，三明试验区组织力量，开展十年成果综合调研，编写形成了《三明集体林区十年改革试验》一书。全书由综合报告、重点项目、各县专题、基层典型等部分组成，如实地记录了三明试验区的创立和发展进程，全面地反映了改革试验的原则方法和措施步骤，系统地

总结了十年改革试验的阶段性成果和基本经验。全书脉络清楚，层次分明，内容翔实，重点突出。许多成果在理论上具有超前的探索性，实践上具有较强的操作性，是值得一读的好书。我相信这本书的出版，将有利于巩固、完善和深化三明集体林区的改革工作。我希望全国林业战线、特别是集体林区能从这本书中得到有益的启迪和借鉴。

王忠宝

1998年4月17日

目 录

序

领导讲话

原林业部部长高德占的讲话	(3)
原林业部部长徐有芳的讲话	(4)
国家林业局局长王志宝的讲话	(5)
原福建省省委书记陈光毅的讲话	(6)
原福建省省委书记贾庆林的讲话	(7)
福建省省委书记陈明义的讲话	(8)

综合报告

探索集体林区林业发展新路

——三明市集体林区改革试验区十年成果综合

调研报告	(11)
一、三明试验区创建过程	(11)
二、改革试验的原则方法	(13)
三、改革试验的主要成果	(15)
四、改革试验的综合效应	(27)
五、改革试验的几点启示	(29)
六、改革试验的今后设想	(32)

重点项目

《深化林业股份合作制改革》阶段性成果总结	(39)
《建立商品林经营管理新机制》阶段性成果总结	(58)

2 目 录

《探索林木抚育间伐配套政策措施》阶段性成果	
总结	(74)
《森林资源和林政管理示范点建设》阶段性成果	
总结	(87)
《集体林区森林防火体系和制度建设》阶段性成	
果总结	(103)
《探索建立大林业管理新体制》阶段性成果总结	(121)
《培育和完善森林市场》阶段性成果总结	(135)
《探索建立现代林业企业制度》阶段性成果总结	(148)
《建立林科教结合的新机制》阶段性成果总结	(166)
《探索林业分类经营改革》阶段性成果总结	(182)

各县专题

永安市林区改革和林业建设的实践与探索	(197)
尤溪县推行集体林经营承包责任制的实践与探索	(207)
大田县实行集体林经营形式多样化的实践与探索	(218)
将乐县完善村级集体林经营体制的实践与探索	(225)
泰宁县建设山区综合开发试点县的实践与探索	(230)
明溪县集约经营定向培育商品林的实践与探索	(241)
三元区推进竹业产业化经营的实践与探索	(251)
建宁县创办联营合作林场的实践与探索	(257)
梅列区建立森林病虫害测报和防治体系的实践与	
探索	(264)
宁化县综合治理水土流失的实践与探索	(271)
沙县试行木材经营管理新体制的实践与探索	(277)
清流县放小搞活林业企业的实践与探索	(285)
永安林业集团强化企业管理的实践与探索	(290)

基层典型

公司加农户 经营产业化	
——沙县苏铁种植园	(297)
林纸结合 转换机制	
——大田县第一造纸厂	(299)
结构调整多元化 鼓励职工奔小康	
——三元区吉口国有林业采育场	(300)
一个集体所有制企业的发展之路	
——三明市林业胶合板厂	(303)
建基地 抓管理 促发展	
——永安市小陶木材采购站	(306)
增资源 增效益 增活力	
——尤溪国有林场	(308)
实行集约经营 办好乡镇林场	
——沙县高桥镇林场	(311)
集管理、服务、科研、生产为一体的基层林业站	
——三元区岩前林业站	(313)
做好管理服务 加快森林培育	
——永安市大湖林业站	(315)
调整经济结构 办好经济实体	
——明溪县国有林业苗圃	(317)
搞好科研推广 促进林业发展	
——尤溪县林业科技推广中心	(319)
坚持封山育林 改善生态环境	
——清流县南边五乡封山育林委员会	(321)
建设一支精于善战的森林消防队伍	
——明溪县专业森林消防队	(323)

办好村林业股东会

- 梅列区陈大镇台溪村林业股东会…………… (326)

农民包山办林场

- 宁化县泉上镇泉上村农民黄金顺包山办林场…………… (328)

坚持依法行政 创建文明窗口

- 尤溪县尤溪口林业检查站…………… (329)

为林业经济建设保驾护航

- 永安市小陶林业公安派出所…………… (331)

一个特别能战斗的林业公安典型

- 沙县高砂林业公安派出所…………… (336)

保护与发展并重 建好自然保护区

- 将乐县龙栖山自然保护区…………… (337)

为林区发展护好通途

- 泰宁县林业公路养路段邱洪道班…………… (340)

附 录

- 附录1 国务院《关于福建省建立三明市农村改革试验区报告的批复》…………… (345)

- 附录2 福建省人民政府《关于同意三明集体林区改革试验的总体方案的批复》…………… (346)

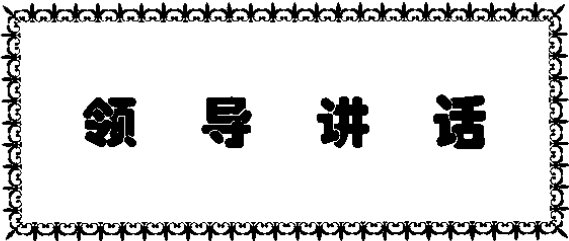
- 附录3 三明集体林区改革试验的总体方案…………… (347)

- 附录4 福建省人民政府《关于加快三明集体林区改革试验的若干政策措施》…………… (357)

- 附录5 中共三明市委、三明市人民政府《关于进一步深化集体林区改革试验工作的通知》…………… (360)

- 附录6 中共三明市委、三明市人民政府《关于贯彻〈中共福建省委、福建省人民政府关于巩固绿化成果、发展绿色产业、建设林业强省的

决定〉的意见》	(364)
附录7 关于印发《三明市集体林区改革试验区项目 管理试行办法》的通知	(375)
附录8 三明市集体林区改革试验区十年大事记	(381)
后 记	(409)

A decorative rectangular border with a repeating scroll-like pattern surrounds the central text.

领 导 讲 话

原林业部部长高德占的讲话

三明搞林业综合改革试验区，目的就是通过改革，摸索南方集体林区林业发展的路子。既对长远改革搞政策，又对当前林业工作树立样板；既作试验区，又作示范点。

要摸成什么样的试验区？林业部的想法是要在原有工作基础上，深化改革，综合试验，拿出配套改革的做法，取得经验，来加快福建和南方林业的发展。配套搞好了，才就使单项改革有生命力，具有更大的成效。所以，三明市林业改革就离不开全国林业发展的方向，就是要逐步实现“四个转变”：一是要从开发利用天然林转向人工培育用材林基地、速生丰产林基地、经济林基地、创汇林业基地；二是要从传统的粗放经营林业转向集约经营、科学管理、注重实效的现代林业；三是要从单一的木材生产、封闭式林业转向多种经营、综合利用、立体开发、全面发展，要广泛地进行横向联合，摸开效式的大林业；四是要从过去由林业部门独家办转为国家集体、个人、各行各业一起上，办社会林业、全民林业。

实现以上四个转变，关键问题是要解决林业的资产、资深、资金、体制等问题。应当把这些问题作为改革试验突破的重点。

——原林业部部长高德占于1988年6月13日在三明林区考察时的讲话（节录）

原林业部部长徐有芳的讲话

1986年我曾来过三明，一晃十年过去了。这次再来三明，感到变化很大，城市变美了，山上更绿了。三明林业在市委、市政府的领导下，取得了很大成绩，特别是林区政革闯出了一条很好的路子。80年代中期，三明创造的“分股不分山，分利不分林”的经验，对全国产生了重要指导作用。最近几年，三明试验区在森林培育、资源保护、产业发展和管理体制上，大胆改革探索，又取得了很大进展。我看了永安的林业股份制改革，以森林资源为基础，联结到加工厂，整个搞股份有限公司，把山上的基地和山下的加工有机地结合起来，这是一条非常好的山区林业开发的路子。总之，三明林业很有特点，政革试验所走过的路子，确实达到了“近期作示范，长远探路子”的目的，做出了实实在在的贡献。三明的经验一定要很好地总结，不仅要在全省推广，而且要在全国推广。

——原林业部部长徐有芳于1995年11月29日在三明林区考察时的讲话（节录）

国家林业局局长王志宝的讲话

三明林业在福建省委、省政府的领导下，取得了巨大成绩。在全国率先消灭了荒山。三明集体林区林业政革试验区在 80 年代初第一个大规模全面推开林业股份合作经济，并建立了股东会。永安作为以森林变现为主要股本的上市公司在林业上是第一家，筹集资金观念发生了变化，走社会筹资这条路。林业必须走这条路，否则无希望。林业不仅是造林，还有产业发展问题。作为林业改革试验区，政革是手段，目的是解放和发展生产力，按市场方向确立新的体制。三明林业所取得的成绩是林业改革力度大的结果。三明林业改革走在了全国的前头，为全国林业、福建林业树立了样板。

——国家林业局局长王志宝于 1998 年 3 月 12 日在北京听取三明试验区十年改革情况汇报后的讲话（节录）

原福建省省委书记陈光毅的讲话

三明市的林业是搞得好的。三明集体林区改革试验区是南方集体林区中唯一列入全国农村改革试验区的点，搞好试验区的改革，对推动我省和南方集体林区的改革和发展具有重要意义。在中央有关部门的积极支持和正确指导下，三明林业改革试验启动以来，建立健全了机构，制定了试验方案，确定了改革试验的七项主要内容。在过去的一年里，认真抓了建生丰产商品材基地建设、普及推广改燃节集改灶节柴、创办林业技术管理培训中心、制订林业股东会章程、林纸培合试点、建立林业基金制度等试验项目，有些项目已全面推广，有些项目正在调试，取得了一定的阶段性成果，促进了林业生产力的发展。总地说，起步是好的，发展是健康顺利的。但试验区的任务还十分艰巨，要加强领导，深入调研，有序推进。进一步探明林业经营机制转换、制度创新和组织创新的经验，优化林业资深、资产和资金的管理办法。试验区改革要坚持高起点、高标准，通过综合的、配套的改革，促进林区生产力增长，搞动三明区域经济的稳步发展，在林区改革、林业发展上定在全省前头。

——原福建省委书记陈光毅于1989年5月18日在三明召开的
全省林业工作会议上的讲话（节录）