



陈先煌/主编

江西农业综合开发概论

江西科学技术出版社

序 言

舒 惠 国

(一九九三年五月二十九日)

农业的基础地位任何时候都不可动摇，这是由我国的基本国情所决定的。无论在什么时候，保证我国11亿多人口的丰衣足食，保证工业生产的原料供应，都是第一位的。多年的经验告诉我们，没有坚实的农业基础就不可能实现国民经济的高速度发展；没有农村的稳定就不可能有全社会的稳定；没有农业的现代化就不可能实现国家的现代化；没有9亿农民的小康就没有全国人民的小康。因此，农业、农村和农民问题，关系国民经济的全局，关系社会稳定的大局，关系现代化建设目标能否实现的大局。江西是农业占有比重较大的省份，农业在国民经济中占有重要地位，江西的经济优势在农业。为了加快江西改革、开放和社会主义现代化建设，1988年，中共江西省委、江西省人民政府根据党的基本路线、国家产业政策和国内外经济发展趋势，在认真总结经验，深化对省情、国情认识的基础上，作出“把江西的经济大厦建立在现代农业的基础上，打一场农业开发总体战，加强基础工业和基础设施，走农业工业化的路子”的战略构思。近几年来，这一战略构思一直在指导着我省进行现代化建设。

从1988年到1992年，江西连续进行了农业总体开发5个战

役，系统地组织了“鹅鸭工程”、“蚕桑工程”、“果业工程”等农业开发系统工程建设，农业总体实力明显提高。农业连年全面丰收，以“粮、棉、油、猪、糖、麻、茧、烟、茶、菜、林、药”等农产品为原料的轻工业发展迅速，为农业服务的农机、化肥、农药、农用电力、农用汽车等工业经济效益不断提高，近5年来全省财政收入年平均增长4.2亿元，农民年平均纯收入增长67.8元。

实践证明，农业兴，百业兴。农业是江西的基础产业、源头产业、“母亲”产业。只有通过农业开发总体战，走“三高”（高品质、高产量、高效益）农业的路子，搞好农业的内涵挖潜和外延拓展，调整农村产业结构，发展多种经营，把乡镇企业搞上去，把农村人口出生率降下来，提高农业的现代综合生产能力，实现农业的现代化、专业化、社会化，农业这个基础才能更加扎实，江西的经济大厦才能建筑得更加牢固、宏伟、壮丽。一句话，“‘三高’农业为基础，一上一下奔小康”，是中共江西省委、省人民政府在市场经济条件下对全省农村工作又一总体战略决策。

《江西农业综合开发概论》一书对江西农业综合开发的丰富内容和实践经验作出了高度概括。本书具有理论与实际相结合的特点，它站在宏观的、总体的全局上，根据农业综合开发这一研究对象的多属性、研究内容的广泛性和实际应用的操作性等特征，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，积极、全面、正确地贯彻十四大精神，突出强调抓住机遇，加快改革开放和现代化建设，集中力量把国民经济搞上去；认真探索农业综合开发应遵循的自然规律和经济规律，初步建立了由一系列农业综合开发的理论、原则、方式等组成的科学体系。这本书对指导农业综合开发，加快建设有中国特色的社会主义新农村，是十分有意义的。

本书的另一个特色是，力求以新思维、新观点、新方法，从实践和理论上，对江西省农业开发总体战进行全面、系统的总结和论述，融资料性、综合性、指导性为一体，它适合广大农村经济工作者、农业战线干部、各级领导同志和农业大专院校教师、科研单位研究人员阅读。

目 录

第一篇 决策方略篇

第一章 打一场农业开发总体战——振兴江西经济的重大战略决策	(1)
第一节 农业开发总体战的提出	(1)
第二节 符合省情、适合时宜的选择	(22)
第三节 实施农业开发总体战的战略意义	(37)
第二章 农业总体开发蓝图的基本构思	(42)
第一节 农业总体开发的基本涵义	(42)
第二节 农业开发总体战的指导思想和基本原则	(47)
第三节 农业开发总体战的主要目标和基本任务	(50)

第二篇 组织实施篇

第三章 农业开发总体战的实施规划	(55)
第一节 农业开发总体规划	(55)
第二节 农业综合开发的模式选择	(62)
第三节 因地制宜地确定农业开发的主攻方向	(68)
第四章 全方位实施农业开发总体战	(73)
第一节 全省奏起农业开发“大合唱”	(73)
第二节 全面加强各项基础设施建设	(76)
第三节 抓好主导产业和启动项目	(82)
第四节 农业开发总体战的五个战役	(86)

第五章 江西省农业开发总体战取得了丰硕成果·····	(94)
第一节 在稳定增产粮食的基础上调整农业结构·····	(95)
第二节 从深度广度上开发了土地资源·····	(99)
第三节 农田水利基础设施建设为农业发展增强了后劲·····	(100)
第四节 立项开发、综合开发成果巨大·····	(101)
第五节 推动了“农业——工业化”的进程·····	(104)
第六章 在粮食稳定增产的基础上加快发展多种经营·····	(110)
第一节 又多又好地增产适销对路的各种粮食·····	(110)
第二节 建立三元种植结构·····	(115)
第三节 大发展的畜牧业·····	(121)
第四节 加速发展水产业·····	(131)
第五节 建设高效益的绿色事业·····	(138)
第六节 挖掘中药材宝库·····	(147)
第七节 食用菌的发展及其产业形成·····	(152)
第七章 发展工业原料作物·····	(158)
第一节 江西烟叶生产从复苏中走向发展·····	(158)
第二节 抓住机遇振兴江西棉花生产·····	(163)
第三节 面向市场种蔗制糖·····	(177)
第四节 大力发展蚕桑生产·····	(183)
第五节 大力发展油脂原料·····	(191)
第八章 坚持实施农业立项开发·····	(198)
第一节 赣中南农业综合开发项目·····	(198)
第二节 吉湖农业综合开发项目·····	(204)
第三节 红壤开发项目·····	(211)
第四节 实施鹅鸭工程·····	(219)
第五节 抓住有利时机推进果业工程·····	(226)
第六节 实施大水面开发工程·····	(230)

第九章 加快发展乡镇企业·····	(238)
第一节 江西乡镇企业大发展的形势和前景·····	(238)
第二节 贯彻“十六”字方针·····	(242)
第三节 分类指导、搞好规划·····	(245)
第四节 调整产业结构·····	(248)
第五节 提高乡镇企业整体素质·····	(250)
第十章 实现农垦经济的超常规发展·····	(254)
第一节 江西农垦经济发展的历史和现状·····	(254)
第二节 努力培植支柱产业、开发拳头产品·····	(257)
第三节 农垦企业在全省农业开发和发展“三高” 农业中作表率·····	(263)
第四节 促进农垦经济不断向大规模、高效益、 集约化、外向型迈上新台阶·····	(266)

第三篇 开发条件篇

第十一章 多元开发主体的产生和发展·····	(270)
第一节 农户家庭农业开发的组织与推动·····	(270)
第二节 乡村集体开发的兴起与强化·····	(274)
第三节 国营农垦企业开发经营体制转换·····	(277)
第四节 个体、私营企业开发的出现与引导·····	(279)
第五节 股份合作开发的形成与趋向·····	(282)
第十二章 农业开发政策的制定与完善·····	(285)
第一节 农业开发政策系统诠释·····	(285)
第二节 规模开发政策·····	(287)
第三节 区域倾斜开发政策·····	(290)
第四节 开发产权政策·····	(293)
第五节 开发优惠政策·····	(296)
第十三章 投入渠道的拓宽与延伸·····	(299)

第一节	设立农业开发基金·····	(299)
第二节	建立信贷开发制度·····	(302)
第三节	建立劳动积累机制·····	(305)
第四节	引导农民集资经营开发·····	(308)
第五节	引进外资开发·····	(311)
第十四章	科教兴农机制的转换与运行·····	(316)
第一节	科技在农业开发中显示的地位和作用·····	(316)
第二节	科技兴农“1296工程”的实施与前景·····	(320)
第三节	农业技术集团承包的构成与完善·····	(324)
第四节	农科教统筹协调与发展·····	(327)
第五节	农村民办科技组织的形成与作用·····	(331)
第十五章	农村市场体系的运转与突破·····	(334)
第一节	建立农村市场经济运行机制·····	(334)
第二节	扩大农村市场所有制形态·····	(336)
第三节	调整农村市场组成结构·····	(339)
第四节	改善农村市场运行条件·····	(342)
第五节	强化农村市场体系管理手段·····	(344)
第十六章	农业社会化服务体系的改革与创新·····	(347)
第一节	突出服务体系在农业发展中的地位和作用·····	(347)
第二节	开辟建立农业社会化服务体系的途径·····	(350)
第三节	改革农业社会化服务的组织方式·····	(353)
第四节	增强农业社会化服务组织的活力·····	(355)
第五节	开发农业社会化服务项目·····	(359)
第十七章	农业基础设施的兴建和发展·····	(362)
第一节	在改革中开展农田水利基本建设积累了 经验·····	(362)
第二节	大力发展农用工业·····	(366)
第三节	着力建设农村交通运输业·····	(371)

第四节	加大农村能源建设力度·····	(375)
第十八章	加强农村精神文明建设·····	(379)
第一节	控制农村人口过速增长·····	(379)
第二节	开展社会主义思想教育·····	(383)
第三节	加强农村精神文明建设·····	(386)
第十九章	农业开发经营管理与效益评价·····	(392)
第一节	农业开发企业的经营管理·····	(392)
第二节	农业开发项目管理·····	(395)
第三节	农业开发承包合同管理·····	(400)
第四节	农业开发经济效益评价和实现途径·····	(403)
第二十章	90年代农业开发构思与重点·····	(410)
第一节	90年代农业开发新目标·····	(410)
第二节	农业逆向开发新战略·····	(415)
第三节	农村劳力转移新途径·····	(419)
第四节	“三高”农业新突破·····	(423)
后 记	·····	(431)

第一篇 决策方略篇

为了加快江西改革、开放和建设，1988年底，中共江西省委、省人民政府，决定“把江西的经济大厦建立在现代农业的基础上，打一场农业开发总体战，加强基础工业和基础设施，走农业工业化的路子”。这是全面振兴江西经济，解放和发展农村生产力，加速全省由温饱过渡到小康水平的重大战略决策。本篇追溯到1988年，从江西经济的基本特征、农业发展态势、国民经济发展要求以及资源条件出发，重点分析江西农业开发总体战提出的历史背景和客观历史必然性，同时，比较系统地阐述这场农业开发总体战的基本内涵、指导思想、基本原则、战略目标以及战略措施等基本构思。

第一章 打一场农业开发总体战——振兴江西经济的重大战略决策

第一节 农业开发总体战的提出

农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础。农业的发展，农村的繁荣，农民的富裕，关系到经济、政治、社会的稳定。1988年，中共江西省委、省人民政府根据党的基本路线、国家产业政策和国内外经济发展趋势，从国民经济发展战略的态势

出发，在认真总结以往的经验，深化对省情、国情认识的基础上，决定在全省范围内，集中各方面的力量，“把江西的经济大厦建立在现代农业的基础上，打一场农业开发总体战，加强基础工业和基础设施，走农业工业化的路子”。这项重大的战略决策，是江西实现现代化建设第二步战略目标的总体构思，是实现江西由“农业大省、工业弱省、财政穷省”的经济格局向“农业大省、工业强省、财政富省”转变的关键措施。

一、农业是江西经济发展的基础产业

一个地区选择什么样的经济战略，决不取决于人们的主观愿望，而关键在于自身的客观条件。江西是一个农业大省，整个经济结构是一个典型的农业经济结构。农业对江西经济具有强大的牵动力和带动作用。实现江西经济的腾飞，必须把农业放在各项经济工作的首位，充分认识其特殊的战略作用。

（一）从总量分析看农业的重要性 1988年，江西农业人口2958.9万人，占全省总人口的比例为81.4%，农林牧副渔劳动力1111.9万人，占全省社会劳动力的比例64.5%；农业总产值174.2亿元（当年价，下同），占全省工农业总产值519.5亿元的33.5%，占全省社会总产值634.56亿元的27.45%；当年全省国民生产总值321.4亿元，其中第一产业（农业）为119.2亿元，占37.1%，第二、第三产业分别为36.5和26.4%；农业所创造的国民收入118.99亿元，占全省国民收入生产额270.75亿元的43.9%。上述比重均远高于全国平均水平。

（二）从产品贡献和社会贡献看农业的重要性 1953—1988年间，江西农民累计向国家交售粮食1073.8亿公斤，棉花12.1亿公斤，食用植物油10.8亿公斤。特别是实行以家庭联产承包为主的责任制以来，全省农民向国家贡献的农产品数量大幅度增加。1979年到1988年的10年，江西农民每年提供的商品粮44.8

亿公斤，棉花5322.4万公斤，食用植物油4616.6万公斤。尽管我省农村人均消费水平比较低，但无论是在改革开放前，还是改革开放后，农业居民购买力所占比重一直保持在6 成左右，1952年为58.4%，1988年为58.7%。

（三）从农业是我省工业化积累的重要来源看农业的重要性。这里既包括剩余资本从农业向非农业方面转移，又包括剩余劳动力从农业向非农业方面的转移。国家资金有相当部分是从农业中提取的。在县财政收入中，直接间接来自农业的约占一半左右，从1978—1988年，就有212.8万农业劳动力转向非农业产业，轻工业产值中有70%来自以农副产品为原料的行业，仅1988年，全省以农副产品为原料的轻工业产值达到75.69亿元，占轻工业产值69.2%，占全省工农业产值的20.1%。农业还是江西出口创汇的重要途径。1957年，全省农副产品出口占全省出口总额达60%，即使到1988年，农副产品直接创汇占全省出口总额20%，再加上以农副产品为原料的加工出口产品，出口额占出口总额的比例达58.6%。

上述分析可以明确地得出以下三条结论：

第一，江西的经济优势在农业，农业是国民经济的基础。农业兴衰，事关政治、经济、社会的稳定。没有农业的持续发展，就不可能稳定增加社会产品的有效供给，就难以满足人们日益增长的物质需要，影响到经济的稳定，进而可能动摇人心，甚至影响到政治、社会的稳定。如果农业停滞不前，工业、商业和其他各项事业都不可能很好地发展，也就根本谈不上全省经济的腾飞。

第二，工农两大产业息息相关。一方面，工业的发展需要农业提供充足的原材料，目前，全省有1/3 的轻工业要直接靠农业提供原料，离开了农业这个基础，全省工业乃至整个国民经济便失去了赖以生存和发展的根本依托。只有把工业的发展植根于农

业资源的开发中，才能拓宽工业的广阔前景。另一方面，工业的进一步发展，尽管要面向世界市场，积极扩大对外贸易，但主要必须是充实国内市场，尤其是要让国产工业品充分满足农村这个最大的消费市场的需要。只有农业进一步发展，农民进一步富裕，才能进一步加大这个市场容量，从而进一步促进全省工业的发展。江西多年来的历史经验证明，什么时候农业和农村形势好，工业的日子就好过，我们整个经济就持续发展，人民生活就稳定提高。

第三，加快农民的致富步伐是全国人民达到小康水平的关键。中国是一个拥有9亿农业人口的大国，农民的生活状况，最能真实地反映出整个社会经济的实际发展水平。由于客观上存在的二元经济结构，全国实现小康目标的难点在农村，潜力在农村，希望也在农村。把小康的战略重点摆在农村，是符合我国国情的正确决策。如果农民囿于传统农业和常规农业，不充分开发现有资源，走高质高产高效农业之路，农民收入就难以有更大幅度的提高，小康目标就难以实现。如果广大农民没有达到小康水平，就不能讲我省已实现了小康目标。

综上所述，农业、农民、农村问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本问题。没有农业的牢固基础，就不可能有国家的自立；没有农业的积累和支持，就不可能有工业的发展；没有农村市场经济的发育，整个市场经济就难以建立和完善；没有农村的稳定和全面进步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农民的小康，就不可能有全省人民的小康。没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。农业兴，百业兴。农业是江西的基础产业、源头产业、“母亲”产业。只有通过农业开发总体战，搞好农业的内涵挖潜和外延拓展，调整农村产业结构，大力发展多种经营和乡镇企业、农垦企业，提高农业的综合生产能力，实现农业的现代化、专业化、社会化，农业这个基础

才能越厚实，江西的经济大厦才能建筑得坚固，建筑得壮观。

二、江西农业发展态势

(一) 改革促进了江西农村经济的巨大变化 以家庭联产承包责任制为中心内容的农村第一步改革，端掉了“大锅饭”，实行了所有权和经营权分离，使农民成为相对独立的商品生产者，充分调动了广大农民的积极性，极大地解放和发展了农村生产力，江西农村经济得到迅速发展，整个农村面貌发生了深刻变化，农业生产登上了一个新台阶，农民生活显著改善。农村改革10年，是农村经济、社会、科技大发展的10年。

1. 农业生产力稳步提高。1988年，江西农业总产值达到110.86亿元，年均递增6%，农村社会总产值278.9亿元（当年价），比1978年增长2倍多，在全省社会总产值中的比重提高了1.5个百分点。农业商品率58.9%，比1978年增长23.2个百分点。全省农村逐步由自给半自给经济向商品经济转变。

江西的粮食生产，从生产规模、在国民经济中的比重以及对国家的贡献来看，已成为全省举足轻重的一大支柱，对稳定地发展国民经济乃至整个社会的安定，起着巨大的基础作用。1988年，全省耕地面积占全国2.46%，以水稻为主的粮食总产量占全国的3.8%，而净调出的商品粮占全国10%以上。自1953年国家实行粮食统购统销以来到1988年的36年间，全省共纯调出贸易粮198.75亿公斤，平均每年5.52亿公斤。特别是近10年来，粮食生产发展更快。1988年全省粮食总产量达到153.54亿公斤，比1980年的124亿公斤，增加29.54亿公斤，年均递增2.7%。亩产285公斤，比1980年的219公斤增加30.14%。人均占有粮食423公斤，比全国平均335公斤多88公斤，比1980年增加44公斤。

在粮食持续增长的同时，江西经济作物的生产也得到长足的发展。1988年与1980年相比，全省经济作物的总产呈现较大幅度

的增长，棉花总产6900万公斤（1987年数据，1988年因灾仅收3200万公斤），增长37.2%，年均递增4.6%；油脂总产1.23亿公斤（含茶油），增长80.9%，年均递增7.7%，其中油料折油9800万公斤，增长1.3倍，年均递增10.8%；产蔗17.33亿公斤，增长1倍多，年均递增9.2%，其中机蔗13.38亿公斤，增长85.9%，年均递增8.1%；苎麻1920万公斤，增长15倍，年均递增高达41.4%，居农产品发展速度之冠；烤烟产量70万公斤，增长7.1倍，年均递增29.9%；水果总产1.48亿公斤，增长1.6倍，年均递增12.7%；茶叶1870万公斤，增长79.8%；蚕茧产量95.3万公斤，增长4.3倍，年均递增23.1%。其他作物均有不同程度的增长。

2. 林、牧、渔业发展较快。林业持续发展。建国以来，江西开展了大规模造林、育林，建立了一大批林业生产基地。1988年，全省累计造林保存面积3000万亩，已建立国营营林场、采育林场290个，经营山林面积1474万亩，营造人工林保存面积750万亩；国营垦殖场经营山林面积615万亩，营造人工林保存面积200多万亩；建立乡村集体林场4952个，经营山林面积1394万亩，营造人工林保存面积500万亩。林业生产在全国尤其在南方有一定的优势。1988年，全省活立木蓄积量居全国第8位，用材林蓄积量分别是粤、桂、湘、浙、皖的1—3倍，经济价值500多亿元。竹林面积和蓄积量，油茶林面积和产量都居全国前茅。森林覆盖率由1983年第一次森林普查的33.1%上升到35.9%，高于全国12.9%的水平。

畜牧业稳步前进。1979年以来，江西畜牧业连续10年增产。畜牧业年产值平均以11%的速度递增，在农业总产值中所占的比重从1978年的12.7%上升到1988年的20.13%；肉类产量从1987年的2.5亿公斤，增加到1988年的9.78亿公斤，翻了近两番，人均年占有肉类从1978年的7.93公斤，上升到1988年的27.18公斤，增加了2.43倍；鲜蛋产量1988年达到1.5亿公斤，人均年占有蛋

量4.2公斤。其中，1988年肉猪出栏1168.45万头，比1978年增加103.6%，出栏率从1978年的63.5%提高到1988年的84.2%，猪肉产量已进入全国10大生猪生产省的行列。牛的存栏数1988年达到295.5万头，比1979年增长40.59%，每头有役用能力的耕牛平均负担耕地面积已从22.5亩减少到16亩，为养牛业向商品生产发展创造了有利条件，1988年已出栏牛16.91万头，比上年增长148.7%。

水产业稳步增长。农村改革以来，江西水产业产值平均以15.8%的速度递增，在农业总产值中的比重，从1978年的0.8%上升到1988年的2.8%，水产品产量从1978年的5930万公斤，上升到1988年的2.56亿公斤，翻了两番多，特别是水产养殖生产的发展，已从1978年的4200万公斤猛增到1988年的2.04亿公斤，增长3.83倍，年平均递增17.1%，人均占有水产品从1978年的1.88公斤，上升到1988年的7.17公斤，增长3.82倍。

3. 乡镇企业“短腿”伸长。与1984年相比，1988年江西乡镇企业达到67.49万个，增长166%，从业人员229.4万人，增长77%，乡镇企业总收入108.5亿元，增长262%，净增78.6亿元；乡镇企业总产值97.29亿元，增长263%，净增68.36亿元，其中，乡镇工业产值59.36亿元，增长249%，净增43.34亿元。总产值在全省农村社会总产值的比重，由1984年的21.3%提高到38.6%。乡镇工业产值在全省工业总产值中的比重，由1984年的12.95%提高到22.5%。1988年实现利润8.98亿元，增长257%。乡镇企业的发展，拓宽了农副产品原料市场，因此也促进了农业多种经营这条“短腿”的伸长。1988年比1984年，全省多种经营产值增长47.2%，占农业总产值的比重由1984年的49.8%上升到1988年的59.5%。

4. 农垦经济迅速崛起。国有农垦经济已成为江西国民经济中一支重要力量。自1958年创建的31年间，工农业总产量累计完成

101.26亿元，年平均递增10.56%，其中，工业总产值累计完成71.35亿元，年均递增14.07%。尤其是改革10年，经济发展步伐加快，后劲不断增强。10年完成的农业总产值占31年累计数的59.14%，完成工业总产值占31年累计数的77.7%，年均递增20.9%，比前21年平均递增11.3%高9.6个百分点。在不到全省3%的土地面积上，许多农产品产量都占居全省重要位置。1988年，茶叶占13%，奶牛占26%，牛奶占30%等。主要经济指标在全国农垦系统中处于领先地位，工农业总产值名列第5、工业产值居第4、上交税金居第3、利润列第3位。江西农垦企业已经从自给半自给型不断向商品型、市场型、外向型迈进。

5. 产业结构进一步优化。在农村各业全面发展的基础上，江西农村正逐步摆脱农业单一经营的经济格局，产业结构明显改善。第一，种植业结构由单一的粮食作物为主向粮食作物、经济作物合理布局转变。1988年，经济作物产值占种植业产值的比重为10.4%，比1978年上升了2.9个百分点；第二，农业结构由以种植业为主向农林牧副渔业全面发展转变。种植业产值占农业总产值的比重，由1978年的69%下降到1988年的55.2%，林牧副渔业比重由31%上升到44.8%；第三，农村经济结构由以农业为主向农工商运建服综合经营转变。农业总产值占农村社会总产值的比重，由1978年的71.8%下降到1988年的62.4%，农村工商运建服等第二、第三产业产值的比重由28.2%上升到37.6%，随着农村产业结构的转变，农村劳动力的行业构成也发生显著变化。农村不少农民已转移到工业、建筑业、商业、服务业等第二、第三产业部门。1988年全省农村劳动力比1980年增加266.5万人，但农业中劳动力只增加58.1万人，占新增农村劳动力的21.8%，其余78.2%（208.4万人）加入了乡镇工业、建筑业、商业、服务业等部门。农村经济结构的调整，促进了我省多种经营和乡镇企业的发展。这说明，因势利导地优化农村产业结构，就会带来各业