

94
F127
*26
2

封——出——走——闭

——
中国内陆省份改革开放大思路

王茂林 杨汝岱 阎海旺 卢荣景 白清才
李长春 尹克升 刘正威 关广富 熊清泉

著

湖南出版社

(湘)新登字 001 号

走出封闭

——中国内陆省份改革开放大思路

作者/王茂林 杨汝岱

阎海旺 卢荣景

白清才 李长春

尹克升 刘正威

关广富 熊清泉

责任编辑/彭兆平 黄楚芳

装帧设计/廖 铁 邓国良

责任校对/李建国

出版/湖南出版社

发行/湖南出版社

经销/湖南省新华书店

封面印制/湖南省新华印刷三厂

正文印装/望城县湘江印刷厂

初版/1992 年 12 月

开本/850×1168 1/32

印张/7

字数/112 千字

印数/1—10000

定价/8.50 元

ISBN7—5438—0466—2/D. 80

目 录

中共山西省委书记 王茂林

走出能源重化工基地改革开放的新路子 1

中共四川省委书记 杨汝岱

内陆地区对外开放的几个问题 36

甘肃省省长 阎海旺

坚持扩大对外开放 促使甘肃国民经济
持续健康发展 48

中共安徽省委书记 卢荣景

走出封闭地 迈向大市场 67

陕西省省长 白清才

走有内陆特色的开放之路 96

目 录

中共河南省委书记 李长春

加快改革开放 实现中原崛起 108

中共青海省委书记 尹克升

开发资源:振兴青海经济的突破口 140

中共贵州省委书记 刘正威

敞开山门 加强联合 扩大开放 154

中共湖北省委书记 关广富

以重点开放开发长江经济带为主线,努力
走出一条中部地区加速发展的路子 182

中共湖南省委书记 熊清泉

内陆发展战略应当是开放战略 196

(文章排列以省名笔划为序)

走出能源重化工基地改革开放的新路子

中共山西省委书记 王茂林

内陆省如何走出一条具有各自特色的改革开放之路，这是每一个内陆省都在认真研究、探索的一个重大而紧迫的课题。山西作为内陆省份和能源重化工基地，对自己的发展道路进行了长期、艰辛的探索，特别是邓小平同志视察南方时的重要谈话发表之后，我们在更大的范围、更深的层次上，重新认识山西省情，重新审视并积极调整山西的发展战略，努力探索能源重化工基地改革开放的新路子。可以说，我们对省情的认识更加清晰了，我们的发展战略更加接近实际了。

○ □ ○
深入研究省情，探索具有山西特色的改革开放之路

山西是一个内陆省份，最大的特色是矿产资源特别是煤炭资源丰富。全省已知的矿种有 108 种，目

前已探明储量的有 63 种，其中有 7 种矿产居全国首位，特别是煤炭资源和铝矾土资源尤为丰富。

这一特色决定了山西有条件大力发展煤炭工业。山西的煤炭资源，一是储量大。全省经过精查探明的储量占全国精查储量的 1/3。这些煤遍及全省 118 个县中的 81 个县，分布很广。二是煤种齐全。主焦煤、气煤、肥煤、瘦煤、无烟煤分别占全国已探明储量的一半左右。三是开发条件好。一般储存在 300 米至 400 米之间，且煤层稳定，结构简单，倾度角小。此外，山西地理位置比较适中，便于向全国输送；山西煤炭工业已经具有相当的规模，技术装备较好。总之，山西发展煤炭工业有得天独厚的条件。正是基于此，1980 年中央就提出：尽快把山西建成强大的能源基地。

这一特色决定了山西有条件大力发展电力工业。煤炭工业大发展，为山西发展电力工业创造了良好的条件。以煤炭为依托，建设大型坑口电站，成本低，附加价值率高，是其他省不可比拟的，加之电价进一步放开，电力工业的潜在经济效益是极其可观的。随着坑口电站的建设，可以将强大的电能输往华北、华东、华南等缺电地区，并减少煤炭外运，节约运输力，这不仅对山西经济发展会产生巨大的推动作用，而且对全国的经济的发展有着非常重要的意义。

这一特色决定了山西有条件发展煤炭化学工业。利用煤炭为源料，可以发展合成肥料、合成纤维、合成塑料、合成橡胶为其他化工原料等产品。这样，除了供应农业所需要的大量化肥以外，还可以使轻工业获得充分的原料、材料。山西经济结构中的这个薄弱环节将得到一定程度的弥补。

这一特色决定了山西有条件发展冶金工业。山西既有充足的煤、电，又有比较丰富的铝、铜、铁矿资源，具备发展冶金工业的基本条件。

这一特色决定了山西有条件发展建材工业。充分利用我省大量的煤矸石、石灰石、石膏、石棉、珍珠岩、玄武岩等资源，以及电力、冶金企业排出的灰渣，可以使我省建筑材料工业有一个大发展。

发展上述产业，需要机械电子工业、轻纺工业、交通通讯业、科技教育，特别是农业有一个相应的发展，否则，势必制约上述主要产业的发展，从而影响资源优势的充分发挥。

从全国看山西，我省发挥资源优势及产业优势具备充分的有利条件。

从国家的产业政策和地区经济布局看。党的十四大报告指出：“加快交通、通讯、能源、重要原材料和水利等基础设施和基础工业的开发与建设。这是当前加快经济发展的迫切需要，也是增

强经济发展后劲的重要条件。”党的十四大报告还指出：中西部地区资源丰富，这些地方应当根据市场经济的要求，加强基础设施建设，促进资源的开发和利用，努力发展优势产业和产品。可见，山西以资源优势为依托，大力发展能源、原材料工业，完全符合国家的产业政策和地区经济布局，因而，能够得到国家的大力支持。

从市场需求看。随着国民经济的加快发展，能源需求量剧增。全国如果按国民经济最低增长8%计算，1995年能源缺口0.92亿吨标准煤，原煤缺口1.3亿吨；到2000年，我国能源消费量至少将达到15亿吨标准煤，其中原煤消耗量需要16亿吨。可见，煤炭市场无论近期，还是远期，都是非常广阔的。尽管近期内，东部有煤省份的强化开采和陕北煤田、内蒙煤田的开发，大有与山西争夺煤炭市场之势，但是，由于东部地区煤炭资源埋藏深，建设周期长，开采成本高；陕北煤田、内蒙煤田，因交通运输等条件的制约，近期内难以大规模地开发。因此，在较长一段时期内，山西煤炭在全国仍占有不可替代的主导地位。然而，由于运力的限制，山西每年约有5000万吨以上的煤炭积压。一方面是省外严重缺煤，一方面是省内煤炭严重积压，这对矛盾长期未能得到很好的解决，且到本世纪末亦难有较大缓解。现在

看来，建设大型坑口电站，向华北、华东、华南送电是一个最佳方案。据预测，到 1995 年，全国发电量缺口为 1300 亿千瓦小时，其中南方和东部沿海地带最为严重，这就是说，市场对电的需求量大；建电厂和输电线路所需的煤、水以及技术等条件也具备；由于外输电是商品电，所以办电的经济效益也十分可观。因此，我省在发展煤炭生产、向外输煤的同时，积极扩大向外输电是完全可行的。能源工业的市场如此，原材料工业的市场也大致如此。一方面，大规模的经济建设对原材料的需求日益增长；另一方面，从发展趋势看，今后 10 年里，耗能高、运量大的工业将逐渐转移到能源充裕、资源富集的内地，加工产业密集于东南部，资源产业密集于西北部的格局，将越来越清晰。山西完全有条件接受这种转移。

从经济体制改革的形势看。党的十四大报告明确提出：我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是具有全局性的重大突破。过去，在有计划的商品经济体制下，国家对绝大多数消费品和加工工业制成品的价格已经放开，而对能源、原材料价格执行的还是指令性计划，统得多，管得死，价格严重背离价值。由于山西是一个重工业比重大的省，重工业产值占到全省工业产值的 70% 以上，每年要从省外购进 60% 以上

的消费品，向省外输出大量的能源、原材料，其中，1991年煤炭输出2亿多吨，电输出78亿千瓦小时。这种高价消费品输入和低价能源、原材料输出，造成我省价格双向损失，致使能源、原材料工业经济效益差，严重缺乏后劲。随着社会主义市场经济新体制的建立，将逐步建立起以市场形成价格为主的价格机制。国家已经决定，用三到五年的时间逐步放开能源、原材料的价格，这就解决了长期困扰山西的价值双向流失的问题，为我省发挥优势提供了良好的机遇。

从世界看山西，也有不少条件有利于我省发挥资源优势及产业优势。自80年代中期以来，世界经济最明显的趋势是区域经济一体化。欧洲大市场的出现和相对封闭，逼迫美国在北美推进它与加拿大和墨西哥区域一体化的进程。欧洲和北美市场相对封闭后，亚太地区的经济区域化进程必然会出现加快态势。外部环境的这些变化，表明我省在今后几年内对外贸易难度将增大。但是，具体研究之后，就会发现世界经济形势对我省仍有不少有利条件。工业化国家占世界贸易量的80%，这些国家对能源、矿产品、土特产品的需求与我省产业优势相一致；广大发展中国家工业基础普遍薄弱，进口商品种类繁多，既有能源、工矿初级产品，又有机电产品和日用消费品，并以

中低档产品为主，适合我省目前的产业结构特点和生产力发展水平；原苏联和东欧国家日用消费品短缺，轻纺家电工业落后，但基础工业发达，在双向交流中，可以促进我省基础工业的改善。特别应当重视的是亚洲地区。日本、南朝鲜为保持经济增长，对煤炭能源产品、矿产品、高载能产品需求殷切；东南亚国家经济发展很快，但基础工业落后，对能源重化工产品、机械制造技术和设备有一定的需求；随着海峡两岸关系的缓和，经济联系的发展，我省能源重化工产品对台出口将会有有一个大的增加。总之，世界经济形势，有利于我省大力发展能源、原材料工业。

实践证明，我省采取以能源、原材料工业为重点的发展战略是正确的。经过建国以来几十年的建设，特别是国家确定把山西建设成为全国的能源重化工基地后，我省依托资源优势建立起来的煤炭工业有了较大发展。1991年原煤产量达到2.9亿吨，占全国总产量的27.4%，已经成为山西的支柱产业，并且在全国经济发展中占有十分重要的位置。电力、化工、冶金、建材等产业也有了相当规模，完全有可能成为新的支柱产业。电力工业，发电量1991年达341亿千瓦小时，居全国第9位；随着我省外输电战略的实现，电力工业将成为与煤炭工业并驾齐驱的支柱产业。化

学工业已经拥有原值为18亿多元的固定资产，有着广阔的发展前景，特别是化肥生产原料充足，随着小碳铵改造计划的完成，我省将有可能成为全国化肥生产基地。冶金工业基础雄厚，固定资产原值达36亿多元，1991年钢产量252万吨，生铁产量493万吨。太原钢铁公司已成为国内最大的特殊钢生产基地。随着太钢、长钢、临钢改造的完成，我省将形成400万吨钢的生产能力；随着山西铝厂、河津电解铝厂等建设项目的完成，我省将成为全国最大的铝工业基地。建材工业已形成了以水泥、平板玻璃、石膏、石棉、石材等为主的一批拳头产品，发展潜力巨大。与上述产业的发展相适应，我省机械电子工业也得到较大发展，已初步形成包括矿山机械、通用机械、起重运输设备、电机仪表、机床工业等门类比较齐全的工业体系。此外，我省还拥有固定资产原值达31亿元的国防工业。能源、原材料工业的发展，带动了国民经济其他部门的发展，全省国民经济主要指标都登上了新的台阶，提前实现了第一个翻番。这里应当指出，由于种种原因，特别是由于高度集中的计划管理体制的制约，我省的优势产业没有得到充分的、应有的发展。尽管如此，这毕竟为我省奠定了强大的物质基础，这是我省经济发展的最大优势，也是我省调整经济发展战略

最基本的客观依据之一。

山西经济具有明显的优势，但也存在一些劣势。研究省情，不仅要把握它的优势，而且要把握它的劣势。只有弄清自己的劣势，进而采取正确的对策，扬长补短，才能减少不利因素的影响，最大限度地发挥自己的优势。

农业是山西的薄弱环节。全省有70%的耕地是旱地，80%的耕地分布于山区和丘陵地带，十年九旱，土地脊薄，有一半以上的耕地有机含量不到1%；水资源总量为全国倒数第二，人均占有河川径流量不及全国平均水平的20%，仅为世界水平的5%，亩均占有水量仅为全国水平的13.5%。农业综合生产能力，纵向比较，有显著提高；横向比较，处于全国中、下游之间，基本上还是靠天吃饭。农业过不了关，这是建设能源重化工基地的严重障碍。

大中型企业多，这是山西的优势，也是山西的劣势，目前看，问题很多。山西现有大中型企业266户，其固定资产原值占全省工业固定资产原值的72%，工业产值占全省工业产值的50%多。这些大中型企业，有95%是全民所有制企业，有一半以上集中在煤炭、电力、冶金、机械、化工、军工等几个行业，有一半以上是50、60年代建成的老企业。目前存在的问题是：机制不活、效

益低下、亏损严重、设备老化、工艺落后、缺乏后劲等。这些企业搞不好，直接影响到山西资源优势的发挥。这一特点，决定了山西向市场经济转换的困难多，经济体制改革的任务重。

山西自然条件较差，生产力水平低而不平衡，这就要求我省所有制结构中，在国有经济占主导地位的同时，非国有经济应有较大增长。十多年来，乡镇企业总产值虽然增长了9倍多，但却大大低于全国平均增长16倍的速度，生产规模和经济效益与先进省市比也有明显差距。个体私营企业，1991年从业人数只占全省从业人数的2.1%，产值只占全省工业产值的3.7%，在全国排第17位。到1991年末，全省“三资”企业仅有131家。这种状况与我省生产力的发展水平很不适应，是我省与沿海地区差距拉大的主要原因之一。1992年，我省针对性地制定若干政策以来，非国有制经济的发展出现了良好势头。与上年同期比，1~11月，乡镇企业产值增长40%，收入增长44%；1~6月，个体工商户总产值、营业额分别增长10.3%、18.7%；1~6月，私营企业总产值增长4.7%，营业额增长119.1%；“三资”企业目前发展到385家。尽管如此，我们的差距依然很大，需要继续努力。

第三产业是山西的另一个薄弱环节。一是发

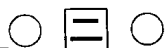
展速度慢。“七五”期间，年平均增长仅6.9%，低于全国水平4个百分点；二是结构不合理。科技教育业、商业服务业、金融业、旅游业发展很不够，咨询、信息和各类技术服务业刚刚起步，交通通讯业至今仍是制约我省各个产业协调发展的“瓶颈”。第三产业发展滞后，不仅使我省产业结构的矛盾日趋突出，同时，严重制约了我省的对外开放，是我省经济发展缓慢、人均收入偏低的重要原因。

山西整个产业体系呈现重型化、单一化的刚性特征。产品结构以能源、初级矿产品和基础原材料为主，初级化特征显著。作为全国的能源重化工基地，超重型结构是客观存在，也是必然趋势，一味囿于农轻重均衡的结构框架，显然是不必要的。但是，我省开发利用资源比较单一，而且处于初级开发阶段，普遍存在加工深度低、品种少、质量差、附加值小的弊端。除煤、电、铁路运输部门之外，整个工农业生产的技术水平仍然比较落后，技术进步速度相对缓慢。据有关方面测算，山西技术进步对经济增长的贡献比全国水平低5—8个百分点。这种状况，要求我省必须实行综合开发，大力调整产业结构和产品结构，逐步建立多元化的支柱产业体系，优化产品结构，加快技术进步，提高整个经济的成长素质。

由于山西地处内陆，生产水平相对落后，加之“左”的影响较深，所以，与其他地区尤其是沿海地区相比，封闭保守的特征十分突出。山西东有太行，西有吕梁，南有黄河断底，北有长城锁关，境内多为山地丘陵，是名副其实的表里山河。随着交通、通讯等事业的发展，山西闭塞的状况大为改观；经过一次次解放思想，山西人的观念明显转变。然而，由于积习较深，相当一部分人的思想观念难以适应改革开放的新形势。主要表现是：自然经济、产品经济观念浓厚，市场经济、商品经济观念薄弱；小富即安，小进则满，缺乏忧患意识和赶超精神；“左”的僵化的思想观念束缚较重，习惯于用姓社姓资的眼光审视一切；求稳怕变、墨守陈规的心理相当普遍，对上级的规定，简单照搬多，创造性贯彻执行少，工作中不求有功，但求无过。这些思想严重地影响着我省的改革开放，决定了我省改革开放的难度大；这种状况，要求我们不仅要在改革开放上下功夫，而且要在解放思想上下功夫。

综上所述，山西是一个矿产资源丰富，能源、原材料工业基础较好，农业、第三产业相对落后，产业结构、产品结构不够合理，大中型企业占优势，乡镇企业、个体私营经济、“三资”企业发展不充分，思想观念比较保守的内陆省份。这些基

本特征,决定了山西的改革开放要区别于沿海、沿边地区,也区别于其他内陆省份。



确立正确的战略方针和发展重点,提高能源重化工基地的整体功能和综合效益

山西对省情的认识经历了一个由浅入深,由不够全面到比较全面的不断发展和深化的过程;山西的经济发展战略也随着人们对省情的认识及经济体制改革的深化,经历了一个由不完善到比较完善的过程。党的十一届三中全会以后,新的形势和任务,要求从全国经济一盘棋的观点合理安排生产力的区域布局,要求各个省市根据当地的实际情况,确定经济发展战略。山西能源基地建设的探索和实践正是由此开始的。1979年到1984年,在国务院直接参与和指导下,经过广泛深入的调查研究,正式提出了把山西建设成全国的以煤炭为中心的能源基地,并制定了相应的规划,从而确定了山西经济发展战略的基本方向。这一战略指导思想的确立,促进了山西煤炭生产的迅速发展,但还很不完善。主要是:“基地”的概念、涵义偏狭,只讲“山西能源基地”,而不提“山西能源重化工基地”;更多地考虑的是原煤的生产和按国家指令性计划调出,而对煤炭的加工