

中国农村

实用经济学

傅政德 王兴祥 周涵达 主编

农业出版社

编 委

主 任	温秀山				
副主任	张瑞尧	侯昭雄	潘润清	周涵达	俞家宝
	傅政德	卓圣模	秦生华		
编 委	王守安	王兴祥	王蕴期	方翼青	艾明杰
	毕悟真	李 俊	汪浣秋	陈汉英	张学孔
	张瑞尧	周涵达	周仓满	卓圣模	俞家宝
	徐受琛	秦生华	龚 正	龚玉丹	黄银生
	侯昭雄	程景颐	傅政德	蔡德敏	潘润清
	董培华				

主 编

傅政德 王兴祥 周涵达

副 主 编

王蕴期 方翼青 李 俊 张学孔 周仓满
龚 正

撰 稿 人

(以撰写章次为序)

俞家宝	徐受琛	徐凤霞	卓圣模	王蕴期
王兴祥	张学孔	傅政德	陈汉英	龚 正
李 俊	周涵达	方翼青	汪浣秋	程景颐
毕悟真	蔡德敏	王守安	周仓满	张小平
黄银生	艾明杰			

前 言

中共十四大报告号召：“努力开发高产优质高效农业”，并要求：“坚持科技、教育兴农”。为了实现中共十四大提出的农业发展目标，普及农业经济理论知识，迅速提高农村工作人员及农民的经济管理素质是当务之急。我们这些50年代末毕业于北京农业大学农业经济系的学子，三十年来分别在党政、教学、科研、企业岗位上，经历了风风雨雨，积累了一些经验和学识，在即将先后离岗之前，以我们大半生的积累，编写了这本《中国农村实用经济学》，盼望在普及农村经济理论知识的社会工程中，竭尽我们的一份心意。

在本书编著过程中，曾先后得到北京农业大学农经管理学院、福建省人大常委会、福建省计委、福建省科协、福建省科技进步学院、福建省技术经济与管理现代化研究会、天津社会科学院经济研究所、农业部乡镇企业司外经处、宁夏畜牧局、开封市规划办等许多单位的热情支持，也得到我们的老师安希俊、陈道、刘宗鹤、张仲成、贺锡萍等教授的关怀和指导，得到北京农业大学农经管理学院院长赵冬媛教授的热情帮助。现在，又在农业出版社的支持下，终于与读者见面了，谨在此表示我们诚挚的感谢和敬意。

鉴于水平有限，本书还未能包含农村经济理论知识的一切方面，如有谬误与不足之处，敬请赐教。如果有机会，我们再予以修正、补充和完善。

编著者

1992年12月

目 录

第一章 农村经济管理体制	(1)
第一节 农村所有制结构.....	(1)
一、所有制结构的建立.....	(1)
二、全民所有制农业经济的性质、特征及其改革.....	(2)
三、农村集体所有制合作经济的性质、特点与完善.....	(5)
四、个体经济与私人所有制经济.....	(9)
五、公有制经济的经营形式.....	(10)
第二节 计划调节与市场调节.....	(12)
一、有计划按比例发展的客观必然性.....	(12)
二、社会主义农村经济是商品经济.....	(14)
三、农村市场的发展.....	(17)
四、计划调节与市场调节.....	(20)
第三节 集体所有制合作经济的分配制度.....	(23)
一、社会主义总产品分配的基本原理.....	(23)
二、社会总产品的分配.....	(25)
三、劳动者个人消费品的分配.....	(31)
第二章 经济发展战略与经营决策	(38)
第一节 农村经济发展战略原理.....	(38)
一、农村经济发展战略的概念.....	(38)
二、农村经济发展战略的内容.....	(40)
三、怎样制定农村经济发展战略.....	(41)
第二节 农村经济发展的若干战略思想.....	(43)
一、稳定和完善党在农村的基本政策,继续深化农村改革.....	(43)
二、进一步调整农村产业结构,促进农村经济全面发展.....	(47)

三、抓紧实施科技、教育兴农的发展战略·····	(48)
四、加快综合治理, 广泛开展农田水利基本建设·····	(49)
五、坚持农业是国民经济基础的方针, 较大幅度地增加农业投入·····	(50)
第三节 农村企业经营决策概述·····	(51)
一、经营决策的概念和意义·····	(51)
二、经营决策的特征·····	(52)
三、经营决策的内容·····	(52)
四、经营决策的原则·····	(53)
第四节 农村企业经营决策的类型、程序和方法·····	(55)
一、经营决策的类型·····	(55)
二、经营决策的一般程序·····	(58)
三、经营决策的方法·····	(60)
第三章 农村产业结构·····	(68)
第一节 农村产业分工原理与农村产业结构·····	(68)
一、马克思主义产业分工原理与农村产业分工·····	(68)
二、农村产业结构的概念及其特性·····	(69)
三、我国农村产业结构的演替·····	(72)
四、我国农村产业结构的现状与发展趋势·····	(75)
五、乡镇企业在调整我国农村产业结构中显示了极其重要的作用·····	(77)
第二节 农村产业结构的优化·····	(79)
一、优化农村产业结构的重大意义·····	(79)
二、农村产业结构优化的客观标准和应遵循的原则·····	(81)
三、农村产业结构的优化与评价·····	(83)
四、农业生产结构及其内部结构的优化与评价·····	(87)
第三节 我国不同区域的农村产业结构·····	(94)
一、影响农村产业结构的因素·····	(94)
二、不同区域农村产业结构的特点及其调整·····	(97)
第四章 农业生产布局·····	(102)

第一节 农业生产布局的原则和方法·····	(102)
一、农业生产布局的概念·····	(102)
二、我国农业生产布局存在的主要问题·····	(104)
三、农业生产布局的影响因素·····	(106)
四、农业生产布局的原则·····	(109)
五、农业生产布局区域化·····	(112)
六、农业生产布局的方法·····	(116)
第二节 农业生产部门布局·····	(118)
一、种植业布局·····	(118)
二、林业布局·····	(121)
三、畜牧业布局·····	(125)
四、水产业布局·····	(128)
五、生产基地的建设·····	(130)
第三节 农业布局经济论证与效益评价·····	(134)
一、农业生产布局的经济效益·····	(134)
二、农业生产布局的效益评价·····	(135)
三、综合经济效果的测定·····	(136)
四、地区资源优势 and 主导产业·····	(137)
五、专业化与集中程度·····	(139)
第五章 规模经济理论与决策 ·····	(141)
第一节 农业规模经济的基本概念·····	(141)
一、规模经济的一般原理·····	(141)
二、农业规模经济的内涵·····	(147)
三、农业规模经济规律·····	(151)
第二节 农业适度规模经营·····	(157)
一、农业适度规模经营的基本概念·····	(157)
二、农业适度规模经营的基本特征和标志·····	(161)
三、农业适度规模经营决策是农业经营决策的基本任务·····	(165)
第三节 世界各国的农业经营规模干预政策·····	(168)
一、主要国家农业经营规模状况·····	(169)

二、各国政府干预农业经营规模的政策措施·····	(172)
三、评价与借鉴·····	(176)
第六章 乡镇企业 ·····	(178)
第一节 乡镇企业发展的意义·····	(178)
第二节 我国乡镇企业发展历程·····	(183)
一、我国乡镇企业的兴起·····	(183)
二、我国乡镇企业全面发展的新阶段·····	(185)
三、当前我国乡镇企业发展中存在的问题·····	(189)
四、我国乡镇企业的发展方向和前景·····	(196)
第三节 乡镇企业结构和布局·····	(199)
一、乡镇企业结构·····	(199)
二、乡镇企业布局·····	(201)
第四节 乡镇企业经济效益评价·····	(205)
一、农产品加工技术经济评价·····	(205)
二、提高乡镇企业经济效益的途径·····	(209)
第七章 农村科学技术及其管理 ·····	(212)
第一节 科学技术在发展农村经济中的作用·····	(212)
一、科学技术的概念·····	(212)
二、科学技术是第一生产力·····	(214)
三、科学技术在发展农村经济中的作用·····	(216)
第二节 科技进步对经济增长的测算·····	(218)
一、科技进步评估的理论依据·····	(218)
二、农业技术进步的度量和评价·····	(220)
第三节 农村技术结构的调整和技术开发的组织 管理·····	(222)
一、农村技术结构的调整·····	(222)
二、农村技术开发的组织管理·····	(227)
第四节 农村技术市场的组织和管理·····	(230)
一、农村技术市场的兴起与一般形式·····	(230)
二、农村技术市场的组织管理·····	(234)

第八章 农业经济效益	(239)
第一节 经济效益的基本概念	(239)
一、经济效益的概念.....	(239)
二、经济效益的意义.....	(241)
三、农业技术经济效益及其特点.....	(242)
第二节 技术经济效益评价	(245)
一、农业技术经济效益评价的内容.....	(245)
二、技术经济效益评价的一般标准.....	(246)
三、农业技术经济效益指标.....	(247)
四、经济效益评价的方法.....	(250)
第三节 农业技术经济效益评价	(262)
一、农业技术经济效益评价的意义.....	(262)
二、农业技术经济效益评价的步骤.....	(263)
三、农业技术经济效益评价的项目.....	(263)
第四节 农业技术推广经济效益评价	(265)
一、农业技术推广经济效益概念.....	(265)
二、评价农业技术推广经济效益指标.....	(266)
第五节 农业投资经济效益的评价	(267)
一、农业投资经济效益的概念.....	(267)
二、农业投资经济效益的静态分析.....	(267)
三、农业投资经济效益的动态分析.....	(268)
第九章 农村现代化	(273)
第一节 农业现代化	(273)
一、农业现代化概念及其发展.....	(273)
二、中国农业现代化的目标.....	(275)
三、实现农业现代化的战略措施.....	(278)
第二节 农业机械化	(281)
一、农业机械化及其在农业现代化中的地位和作用.....	(281)
二、我国农业机械化发展历程和历史经验.....	(286)
第三节 乡镇建设现代化	(294)

一、乡镇建设现代化的基本含义及其发展·····	(294)
二、乡镇建设现代化规划·····	(295)
三、农村集镇化·····	(299)
第十章 农村生态经济 ·····	(303)
第一节 农村生态经济系统的内涵·····	(303)
一、农村生态经济系统的概念和特点·····	(303)
二、农村生态经济系统的基本原则·····	(306)
三、农业在农村生态经济系统中的特殊地位和作用·····	(309)
第二节 农村生态经济系统结构、机制与功能·····	(310)
一、农村生态经济系统的结构与功能·····	(310)
二、农村生态经济系统的运行机制·····	(312)
三、农村生态经济系统的三个基本关系·····	(314)
四、生态经济系统是农村生产力的基础·····	(317)
第三节 农村生态经济建设·····	(318)
一、农村人口生态经济·····	(318)
二、农村资源生态经济·····	(324)
三、农村环境生态经济·····	(333)
四、农业生态经济·····	(338)
五、农村工业生态经济·····	(340)
第四节 农村生态经济综合开发与宏观调控·····	(342)
一、农村生态经济良性循环·····	(343)
二、农村生态经济宏观调控的基本原则·····	(344)
三、建立农村生态经济良性循环的基本途径·····	(346)
第十一章 社会化服务体系建设与管理 ·····	(351)
第一节 农村社会化服务的产生及其意义·····	(351)
一、农村社会化服务产生的客观必然性·····	(351)
二、建立发展农村社会化服务体系的现实意义·····	(353)
三、农村社会化服务的概念及性质·····	(355)
第二节 农村社会化服务体系现状及其分类·····	(358)
一、农村社会化服务体系现状·····	(358)

二、农村社会化服务体系分类及其特征·····	(361)
第三节 农村社会化服务体系的建立和发展·····	(365)
一、建立和发展农村社会化服务体系的主要经验·····	(365)
二、农村社会化服务体系建设中存在的主要问题·····	(366)
三、农村社会化服务体系的建立与发展·····	(370)
四、建立健全农村社会化服务体系的对策措施·····	(376)
第四节 农产品流通服务·····	(379)
一、农产品流通概念及作用·····	(379)
二、农产品流通的现状和问题·····	(380)
三、农产品市场体系·····	(382)
四、搞活农产品流通·····	(387)
第五节 农村社会化服务体系的组织与管理·····	(390)
一、农村社会化服务体制·····	(390)
二、加强农村社会化服务体系管理的重要意义·····	(391)
三、农村社会化服务体系的管理·····	(392)
第十二章 农村经济法规·····	(397)
第一节 农村经济法规概述·····	(397)
一、法的概念·····	(397)
二、农村经济法·····	(398)
三、农村经济法的本质、特征与任务·····	(398)
第二节 农村经济法律关系·····	(403)
一、农村经济法律关系及其特征·····	(403)
二、农村经济法律关系的构成要素·····	(404)
三、农村经济法律关系的内容·····	(406)
四、农村经济法律关系的客体·····	(407)
五、农村经济法律关系的确立、变更和终止·····	(408)
六、农村经济组织、农户、农村行政管理机构的法律地位·····	(409)
第三节 主要农村经济法规·····	(412)
一、土地法律制度·····	(412)
二、农业环境保护法律制度·····	(414)

三、水法·····	(416)
四、中华人民共和国进出境动植物检疫法·····	(418)
五、森林法律制度·····	(418)
六、草原法·····	(420)
七、渔业法·····	(422)
八、乡镇企业法律规定·····	(424)
九、农业科学技术法律制度·····	(426)
十、经济合同法·····	(427)
十一、中外合资和外资企业法律规定·····	(429)
十二、农业税法·····	(431)
十三、农产品贸易法律制度·····	(433)
十四、农村金融、信贷、保险法律制度·····	(434)

第一章 农村经济管理体制

科学地研究农村经济管理体制，包括研究现阶段我国农村经济的所有制结构、计划调节与市场调节机制以及农村分配制度等，是研究农村一切经济问题的出发点和基础。因为只有这样，才能正确地把握农村生产关系一定要适合生产力的性质和水平及其矛盾运动，以避免或少犯“左”或右的思想错误；才能进一步深化农村经济改革；也才能促进农村经济的健康发展。

第一节 农村所有制结构

一、所有制结构的建立

社会主义初级阶段，以公有制为主体，多种经济成分并存，符合社会经济发展的客观规律。多种经济成分并存符合我国国情，我国是在半封建、半殖民地社会基础上夺取政权的。经济落后，生产力发展水平很低，这是建立公有制为主的多种经济成分并存的经济结构的客观基础。

1. 旧中国只有少数资本主义农场，规模小，技术落后，这就决定了通过改造资本主义农场建立社会主义国营农业经济为数甚少。我国东北、新疆等地的大片荒地、沿海丰富的海洋资源，是建立社会主义国营农业经济的主要途径，但由于国力的限制，开发规模受到很大限制。

2. 我国农村小农经济占绝对优势，对大量小农经济进行社会主义改造，只能建立集体所有制的合作经济，这就必然形成农村

经济中集体所有制的合作经济是主体形式。

3. 由于农业生产力发展水平较低和生产力发展不平衡，表现在部门间、企业间和地区间，生产水平、科技水平和管理水平差异很大。农业资源的地理分布不匀，开发利用的状况也存在着很大的差异性。

农业生产力的这种不平衡状况，决定了我国社会主义农业必然是多种经济成分，而且每种经济成分又是多层次的。既有由国家投资和国家投资为主并吸收职工入股兴办的国营农场、林场、海洋渔业公司、拖拉机站等；也有在改造小农经济基础上建立起来的组织规模不等、经营方式不同的集体所有制合作经济。在全民所有制农业经济内部有统一经营的国营企业，也有实行统一经营与家庭分散经营相结合的国营农业企业。在集体经济内部普遍实行集体统一经营和家庭分散经营相结合的经营形式，并包含有家庭私有制经济成分在内。除上述公有制经济以外，还有少量没有入社，或从集体所有制合作经济中退出来的个体经济和改革开放中出现的各种所有制之间的联合经济、中外合资农业企业和实行雇工经营的农业企业。

二、全民所有制农业经济的性质、特征及其改革

（一）全民所有制农业企业的类型与作用

我国全民所有制农业包括两个类型：①直接从事生产的国营农场、林场、牧场、渔场等企业；②在某一方面为农民和国营农、林、牧场服务的企业，如国营农业机器拖拉机站、畜牧兽医站、排灌站、种子公司、肥料公司、农药公司、农机服务公司等。这两类虽各具特点，但作为国家所有制农业经济来说，性质上是相同的。

国营农业企业规模较大，机械化程度较高，技术力量较强，经营管理和技术水平较高。因此，能利用先进科学技术，较合理地

利用土地和劳动力，有较高的劳动生产率和商品率，在农业生产现代化和农工商综合经营、发展商品生产等方面起着示范作用。国营种子公司、饲料公司、农机服务公司等通过为农民服务，引导农业生产纳入国家计划的轨道。

（二）全民所有制农业经济的经营特点

全民所有制农业企业的生产资料，包括土地、森林、矿山、水域、机具、厂房等都属于代表全民利益的国家所有，任何单位和个人不得侵占。全民所有制农业企业的经营管理要反映生产资料的全民所有权。

在当前生产力水平较低条件下，国营农业企业应允许家庭经济成分的存在和吸收职工入股。因此国营农业企业除实行统一经营外，还应根据本场实际情况实行分散经营。如实行专业承包到队、到组、到户。机械化水平高的国营农业企业，还可实行机组承包、职工家庭承包或实行家庭农场。以国家投资为主吸收职工入股的农业企业，在经营上要反映入股职工的生产资料所有权。

（三）全民所有制农业经济体制改革的原则

在全民所有制农业经济体制改革中要充分考虑农业生产特点；现阶段全民所有制农业企业现代化水平不高，还大量采用手工劳动，职工个人所有生产资料在生产中继续发挥作用；和农业紧密相关的农机工业、农用化学工业、运输业、通讯业等还不适应农业的要求；农村经济的发展要适应商品经济的外部环境；全民所有制生产关系还处在发展和完善过程中。因此，必须承认部门、地区、企业以至职工个人的生产资料所有权。

全民所有制农业经济体制改革的主要原则有：

1. 生产资料的全民所有要求生产资料的使用、支配要按全民的意志进行安排，就是说必须为满足人民日益增长的物质文化生活的需要，用最少劳动消耗生产出日益增多的、品质优良的、多

种多样的农副产品。为此，国家计划应从全局利益出发，规定每个企业在满足人民总需求中应完成的任务。为满足人民的需要，必须使社会总需求与总供给保持平衡，并力求使各项产品的供给需求平衡。国家计划对需求和供给能力的变化反映较慢，所以国营农场在按国家计划组织生产的同时，应根据自身条件，按市场需求组织生产。并在完成国家任务后，在市场上出售自己生产的产品。

2.全民的生产资料可委托、租赁、承包给国家所有制企业的职工经营管理，生产满足人民需要的使用价值和积累资金。全民所有制企业职工接受国家委托、租赁、承包后必须完成国家交付的任务，国家给职工经营管理自主权，并根据完成任务的情况予以奖惩。

3.全民所有制农业企业必须上缴国家部分纯收入。全民所有制农业企业的收入，一部分补偿已消耗的生产资料的价值，一部分是劳动报酬，这两部分是维持再生产的条件。利润中用于扩大再生产、提高职工工资和集体福利的部分应在国家计划安排下，由企业自行支配。利润中另一部分则应上缴国家。全民所有制农业企业应实行独立核算、自行更新设备。实行承包和家庭农场的企业，应按合同上缴企业纯收入。企业吸收的股金可从企业盈利中分取股息或利润。

4.国家把企业范围内的各种资源委托给企业职工使用、经营后，产生了这部分职工使用和经营的垄断权，这种垄断权要求占有一定的级差地租，特别是级差地租Ⅱ，如果国家不承认占有一定级差地租的权利，职工就会失去投入更大量劳动、创造更高产量的积极性；如果级差地租全部归企业所有，就失去了生产资料全民所有制的统一性。因此，级差地租Ⅰ应归国家，级差地租Ⅱ归企业。

5.生产资料的全民所有制决定了职工有效劳动的直接社会

性。但在实践中经常表现为背离状态。这是由于农业企业具有一定的经营垄断权，同时很难计算出不同企业工人所提供的劳动质量和数量上的差别。为了鼓励职工积极改变生产条件、合理利用资源的积极性，最彻底的办法是用最终劳动成果来衡量，一般用销售货币收入衡量企业职工劳动。这样全民所有制企业职工劳动也不直接表现为社会性，不同企业职工劳动报酬，就可能有较大的差别。

6. 全民所有制农业企业的产品交换是商品交换关系。在我国多种经济成分并存的情况下，全民所有制企业、集体所有制企业和个体经济之间的交换，都是转变所有权的交换关系，因而是商品交换。

实行资金股份制，国家投资为主，吸收职工入股的企业，除入股股金分红外，在经营管理方面和全民所有制农业企业基本相同。

三、农村集体所有制合作经济的性质、特点与完善

集体所有制合作经济是我国农村经济的主体经济形式，发展与完善集体所有制合作经济，对发展我国农业生产，实现四个现代化，巩固工农联盟具有非常重要的意义。

我国农村集体所有制合作经济，自1979年开始，打破单一的人民公社体制，出现了多种多样的合作经济组织，多数保留着以土地集体所有为基础的地区的合作经济组织。有些解体后没有重组集体的经济组织，管理职能由乡、村行政组织代行，并在农民自愿结合的基础上，组建了不受地区限制，不同规模的、集体化程度不同的专业性合作经济组织。

（一）集体所有制经济的性质和特点

1. 集体所有制合作经济在社会主义条件下，只有加入社会主义生产总过程，受社会主义经济规律支配，才能完成自己的生产

过程。全民所有制经济通过为集体所有制合作经济提供生产资料和贷款、收购农副产品、供应生活资料、控制农产品价格等手段，把集体经济纳入社会主义轨道，使之按照国家和人民需要发展生产。同时国家还通过制定经济政策和法律保障集体所有制合作经济沿着社会主义道路发展。因此集体所有制合作经济在社会主义条件下，是社会主义性质企业。

2.集体所有的生产资料，属于集体范围内的农民集体所有，其成员离开集体也就不再占有这个集体的生产资料。集体财产不经社员协商同意，任何人无权处理。作为基本生产资料的土地不能自由买卖，国家征用必须给予补偿。土地承包给社员后，所有权仍属集体所有，不准私自买卖，不准出租，不准转作宅基地。社员向土地投资，应合理补偿。

集体所有的生产资料是社员共同劳动的手段，每个社员都有平等的所有权。不同的集体所有制合作经济，由于生产力发展水平不同，其生产资料集体化的程度也就不同。实行入股分红、统一经营的合作经济，其生产资料的所有权分属入股的集体和个人，退出集体时应退还股金。

3.集体所有制合作经济组织是独立经营、自负盈亏的企业。集体经济对属于自己的生产资料和产品拥有完全的占有权、使用权、支配权及经营管理权。集体或承包户在保证完成对国家和社会应尽的义务的前提下，生产什么，怎样生产，怎样分配，怎样交换，公有固定资产的处理，应由集体或承包者自行决定，国家不能直接干涉集体或承包户的经营活动。实行经理承包的社队企业，经营决策权属于集体，经理在集体的授权范围内处理业务。

4.集体或承包户是独立的商品生产者。国营企业同集体与承包户，集体同承包户之间以及集体或承包户同社会成员个人之间的产品交换，都是改变所有权的商品交换。集体或承包户的产品