

1998

主 编 宋林飞

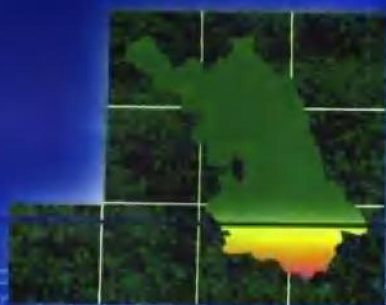
副主编 刘 钰 李富阁 吴先满

钟永一 徐元明 叶南客

金一虹

蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测



江苏人民出版社

书 名 蓝皮书 1998:
江苏经济社会形势分析与预测
主 编 宋林飞
责任编辑 高 怀
出版发行 江苏人民出版社
地 址 南京中央路 165 号
邮政编码 210009
印 刷 者 扬州印刷总厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 17
印 数 1—4080 册
字 数 410 千字
版 次 1998 年 5 月第 1 版第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02171—4/F·518
定 价 30.00 元(软精装)

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

编委成员(以姓氏笔画为序):

包宗顺	沈立人	李建明	严英龙
周茂清	唐文起	贾 轶	顾纪瑞
虞友谦	薛家骥	戴家余	

前 言

我们大家都面临以下三大问题：怎样认识当前的经济与社会形势？怎样把握未来经济与社会发展的趋势？怎样从实际出发选择最优的对策？一般来说，政府、企业等部门的领导者更为关注这些问题，更希望寻找它们的答案。同时，这些问题也始终是千家万户的热门话题，只是具体一些而已。

社会科学院是专门研究经济与社会发展的国家事业单位。中国社会科学院从 1991 年开始出版经济与社会蓝皮书，力图回答上述三个问题，受到我国各级决策部门以及国内外广大读者的欢迎。江苏省社会科学院从 1997 年起也启动了这项有意义的探索性工作。摆在大家面前的《1998：江苏经济社会形势分析与预测》，是江苏经济社会系列蓝皮书的第一本。今后，我们将每年出版一本有关江苏经济与社会发展的蓝皮书，利用定性与定量分析相结合的方法，分析过去一年江苏经济与社会发展的状况，对即将来临的下一年度的江苏经济与社会形势进行预测，并提出若干对策性建议。

经济与社会形势分析与预测，具有重大的现实意义与应用价值，是世界各国政府共同关心与支持的一项研究工作。省委书记陈焕友同志要求江苏省社会科学院加强决策咨询职能，开展中长期发展研究。省委副书记顾浩同志要求院领导抓一些大的项目，多出精品力作。我主持编写这本蓝皮书，是为了贯彻省委领导同志的意见，同时也出于我个人与其他一些学者专业上的兴趣。在本书的写作过程中，我们坚持一切从实际出发，实事求是，力求精确反映、科学判断与正确预测江苏经济与社会发展状

况。本书的出版,希望能为省委、省政府以及各级政府与企业的领导者,提供一些有事实与理论根据的决策参考,希望为读者提供有关江苏经济与社会发展的各种真实与可靠的信息,让更多的人了解江苏,了解自己面临的经济与社会形势及其趋向。

1998年,江苏突出的经济现象是买方市场的进一步显现。这表明,我国正从“短缺经济”中走出来。这是改革开放与经济发展的重要成果,但也带来了一系列难题:生产能力利用率低,商品销售率下降。商品市场的结构性过剩,成为当前买方市场的一个重要特点。这个问题不解决,就会影响经济发展的速度。解决这个问题的对策思路,首先是实行新的消费战略。要合理引导消费,培育新的消费热点;要把握消费规律,推动消费升级。目前,城镇居民存在住房消费取向,但有两个障碍:一是福利分房;二是房价过高。只售不分、货币化,是消除第一个障碍的有效途径。降低房价、信贷化,是克服第二个障碍的必要途径。只有抑制投机与腐败,减少房地产开发成本,房价才会降下来。另一个重要的对策思路,是要加大投资对经济增长的推动力与贡献率。过去我们担心投资过热与通货膨胀,现在要防止投资萎缩与通货紧缩。应采取适度扩张的投资与信贷政策,加快基础设施与住房建设,加大新技术研究与开发的投入力度。

1998年,江苏突出的社会问题是下岗职工增多。近几年来,我国经济宏观调控取得了显著成效,出现了持续增长与低物价的运行状态。但是,就业问题日趋突出,已经成为影响社会稳定和发展的一个重大制约因素。当前政府对经济宏观调控的首要目标,应从抑制通货膨胀转向遏制失业与下岗人员增多的趋势。各种经济指标的安排、改革举措的出台,都要首先服从这个目标。在我国市场经济整个发育过程中,失业与通货膨胀始终是我们面临的两个最重要的难题。这在世界经济中是一个有共性的现象。美国80年代有一本畅销书《总统经济学》,作者是在

理查德·尼克松任期内担任过总统经济顾问委员会成员和主席的赫伯特·斯坦。在他的论述中我们可以看到,从罗斯福到里根,总统经济学的历史,大致就是一部历届总统都试图对付失业与通货膨胀问题,但又并未认清它们或没有处理好二者之间关系的历史。过去,我国政府在抑制通货膨胀方面作了许多探索,积累了一些成功的做法。今后,我们要在抑制失业方面创造新的经验。

本书的作者,主要是江苏省社会科学院的高级研究人员,同时也约请省统计局、省政府研究室、计经委、外经贸委、体改委、经济信息中心、农工部、工商局、贸易厅、财政厅、人民银行、证管办、证券公司,以及省公安厅、环保局等实际工作部门的同志,参加了本书的写作与资料搜集分析工作。因而,本书是60多位专家学者共同参与的一项集体创作。初稿的执笔者分别是:综合篇吴先满、刘兴远、徐金元、刘伟良、宋林飞、叶南客、金一虹、储兆瑞、张卫。经济篇第一章李富阁;第二章包宗顺、马强;第三章田伯平;第四章胡健生、胡国良、李仲林、李玉琦;第五章徐元明;第六章李富阁、颜井军;第七章顾纪瑞、彭金智、宋卫斌、许晨;第八章孙克强、陈涵、孙建祥、周为;第九章钟永一、丁敬雯、韦明华;第十章吴先满、章均、刘兴亚、赵以邗;第十一章吴先满、姜健、汪晖、章均;第十二章吴新哲、杜宇;第十三章武博、裴翔;第十四章周茂清、徐冬青、王维;第十五章沈立人;第十六章顾纪瑞;第十七章周茂清、张远鹏。社会篇第一章储兆瑞;第二章陈颐;第三章陈颐;第四章沈汉;第五章项光勤;第六章唐仲勋;第七章金一虹;第八章朱钧侃;第九章沈汉、韩海浪;第十章张卫、叶南客;第十一章虞友谦、胡发贵、张华、陈颐;第十二章张丽宁、沈进;第十三章李建明;第十四章蒋影明、薛宏祥;第十五章凌静、王蔚;第十六章皮后锋、裴郁春。

本书的初稿完成以后,我约请薛家骥、沈立人、刘钰、李富

阁、吴先满、徐元明、钟永一、叶南客、金一虹等同志,进行了集中审稿。我对综合篇的两份总报告提的意见与具体修改多一些;对于经济篇与社会篇的各个专题研究报告,本着既尊重作者“各抒己见”,又考虑基本观点“站得住脚”的原则审定。由于我们第一次编写蓝皮书,缺乏经验,时间紧,有些章节信息不够充分,论述也不令人满意,欢迎读者批评指正。希望在撰写第二本蓝皮书时,能得到有关部门更多的配合与支持,以更深入与扎实的调查研究作为基础。

江苏人民出版社吴源、戴同华等同志,为及时出版本书作出了许多努力,特致谢意。

宋林飞

•1998年3月1日

目 录

综 合 篇

前言	(1)
1. 1997~1998: 江苏经济运行的回顾与展望	(3)
1.1 1997 年江苏经济运行回顾与分析	(3)
1.2 1998 年江苏经济运行走势及预测	(14)
1.3 促进经济持续快速健康发展的基本思路和政策 建议	(21)
2. 1997~1998: 江苏社会发展形势分析与展望	(37)
2.1 1997 年江苏社会运行基本态势	(37)
2.2 社会发展面临的问题及原因	(46)
2.3 江苏社会发展的新趋势与对策	(51)

经 济 篇

1. 结构调整中的支柱产业选择	(65)
1.1 地区确定支柱产业的依据	(65)
1.2 大力发展机械、电子、化工、汽车四大新兴工业 支柱产业以推动产业升级	(68)
1.3 食品、纺织和建筑业在一个相当长时期内仍将 是江苏的支柱产业	(75)
1.4 一点具体建议	(87)
2. 农业产业化发展	(88)
2.1 1997 年农业产业化发展状况分析	(88)

2.2	农业产业化发展中值得注意的问题及 1998 年展望.....	(91)
2.3	加快农业产业化经营步伐的对策思路.....	(93)
3.	交通运输业和邮电通信业的发展	(98)
3.1	发展概述.....	(98)
3.2	1997 年的新进展	(102)
3.3	1998 年发展预测	(105)
4.	国有企业改革.....	(110)
4.1	1997 年国有企业改革的回顾	(110)
4.2	1998 年国有企业改革的展望及对策	(119)
5.	乡镇企业改革.....	(124)
5.1	1997 年乡镇企业改制的回顾	(124)
5.2	乡镇企业改制的成效及存在的问题	(130)
5.3	1998 年乡镇企业改制的设想	(134)
6.	所有制结构调整中的个体私营经济发展.....	(142)
6.1	个体私营经济的发展历程和现状	(142)
6.2	1998 年江苏个体私营经济发展前瞻	(149)
6.3	实现个体私营经济发展大跨越的建议	(152)
7.	市场运行与物价走势.....	(156)
7.1	1997 年市场状况的总体分析	(156)
7.2	农副产品、日用工业品、生产资料三大市场的 走势和特征	(158)
7.3	1997 年市场布局、类型和营销方式的新 变化	(164)
7.4	1998 年市场走势预测和对策建议	(168)
8.	投资形势分析与投资需求预测.....	(172)
8.1	1997 年固定资产投资的特点	(172)
8.2	1997 年投资领域存在的问题	(176)

8.3	1998 年投资需求分析	(177)
9.	财政形势与展望	(187)
9.1	1997 年财政运营及其特点	(188)
9.2	财政工作的新探索、新经验和面临的新矛盾、 新问题	(192)
9.3	1998 年财政工作展望	(197)
10.	金融形势的分析与预测	(200)
10.1	金融运行的总体概况	(200)
10.2	金融运行的主要特点	(201)
10.3	金融运行中反映的主要矛盾和问题	(206)
10.4	1998 年金融形势预测及主要任务	(208)
11.	证券市场发展的分析与建议	(213)
11.1	1997 年证券市场总体概况	(213)
11.2	股市的发育状况	(216)
11.3	1998 年证券市场发展的建议	(221)
12.	加快住宅业开发与建设	(225)
12.1	房地产业在国民经济中的地位和作用	(225)
12.2	住宅建设成为新的经济增长点和消费热点的 依据	(227)
12.3	住宅建设发展的基本情况	(228)
12.4	住宅建设发展的指导思想和主要目标	(229)
12.5	住宅建设发展的重点和主要任务	(231)
12.6	深化住房制度改革是房地产业发展的 关键	(233)
12.7	加快住宅建设发展的几个政策性问题	(234)
13.	外贸发展趋势分析	(237)
13.1	1997 年对外贸易的基本情况	(237)
13.2	对外贸易发展的主要特点	(237)

13.3	外贸发展存在的问题·····	(240)
13.4	1998年外贸发展趋势分析及工作思路·····	(241)
13.5	外贸发展的几点建议·····	(245)
14.	利用外资的趋势分析·····	(249)
14.1	国际资本流动的新趋势及其给江苏提供的 机遇·····	(249)
14.2	江苏利用外资的特点·····	(251)
14.3	外资在江苏经济发展中的作用·····	(254)
14.4	改进江苏外资工作的几点建议·····	(256)
15.	区域经济共同发展的展望和对策·····	(261)
15.1	近年来的进程和现状·····	(261)
15.2	各地经济发展的不同路径·····	(264)
15.3	前进中的若干问题·····	(270)
15.4	1998年展望和对策·····	(273)
16.	东南亚金融危机及其对江苏的影响·····	(276)
16.1	东南亚金融危机的爆发及蔓延·····	(276)
16.2	金融危机的基本原因·····	(279)
16.3	金融危机给我们的警示·····	(285)
16.4	亚洲金融危机对江苏的影响·····	(290)
17.	亚太经济合作与江苏经济发展·····	(292)
17.1	亚太地区经济合作的特点及其作用·····	(292)
17.2	江苏参与亚太经济合作的情况·····	(296)
17.3	机遇、挑战与对策·····	(305)

社 会 篇

1.	人民生活质量分析·····	(313)
1.1	1997年人民生活质量的新改观·····	(313)
1.2	生活消费中几个突出问题及其分析·····	(318)

1.3	1998 年人民生活变化的预测	(322)
1.4	解决问题的对策	(324)
2.	城镇就业形势和再就业对策	(327)
2.1	1997 年城镇劳动就业工作的成绩与困难	(327)
2.2	1998 年城镇就业形势预测	(329)
2.3	若干思路和对策	(334)
3.	社会保障体系的建设和改革思路	(338)
3.1	1997 年社会保障体系建设的进展	(338)
3.2	1998 年社会保障体系建设的发展趋势	(342)
3.3	社会保障体系建设中的问题及若干对策	(344)
4.	农村扶贫脱贫工作的新进展	(351)
4.1	部分农村地区的贫困状况	(351)
4.2	农村扶贫脱贫工作的战略与规划	(352)
4.3	淮北扶贫采取的主要措施	(354)
4.4	淮北经济社会面貌发生了根本性变化	(357)
4.5	农村扶贫脱贫工作面临的困难与对策建议	(361)
5.	城市建设现状与城市化趋势	(364)
5.1	城市建设的主要成就	(364)
5.2	城市建设中存在的问题	(368)
5.3	城市建设发展趋向	(371)
5.4	城市建设的发展对策	(373)
6.	人口控制与老龄化趋势	(376)
6.1	1997 年人口控制和老龄化的基本状况	(377)
6.2	当前计划生育和老龄工作中存在的主要问题	(382)
6.3	人口发展的趋势和对策	(384)
7.	婚姻家庭状况与妇女发展	(389)

7.1	婚姻家庭关系的现状	(389)
7.2	妇女发展的成就和不足	(393)
7.3	家庭建设与妇女发展的预测	(401)
8.	人才资源的开发与利用	(404)
8.1	1997 年人才资源开发的新特点	(404)
8.2	当前人才资源开发的主要问题	(409)
8.3	人才资源开发的新趋势和对策	(413)
9.	职业教育的发展状况与对策	(420)
9.1	职业教育的历史与现状	(420)
9.2	职业教育中存在的问题分析	(424)
9.3	职业教育发展前景与几点建议	(429)
10.	文化事业发展与文化大省建设	(433)
10.1	文化发展的现状特征	(433)
10.2	文化发展中存在的问题	(440)
10.3	1998 年文化发展的展望与对策	(444)
11.	城乡道德建设状况	(448)
11.1	1997 年思想道德建设的形势	(448)
11.2	1997 年道德建设中的不足和问题	(452)
11.3	1998 年道德建设工作的趋势	(454)
12.	公众舆论与社会热点分析	(456)
12.1	公众对社会热点问题的关注点、期望及预期	(456)
12.2	对影响社会稳定与发展诸因素的公众心态 分析	(460)
12.3	热点问题预测和对策	(466)
13.	依法治省工作的进程与展望	(469)
13.1	1997 年依法治省工作的基本情况	(469)
13.2	1997 年依法治省工作的主要特点	(478)

13.3	依法治省工作存在的主要问题·····	(480)
13.4	1998年依法治省工作预测·····	(482)
14.	社会治安形势与社会秩序稳定·····	(485)
14.1	1997年社会治安的主要举措·····	(485)
14.2	1997年社会治安存在的突出问题·····	(487)
14.3	1998年治安形势展望·····	(488)
14.4	加大治安工作力度的建议·····	(490)
15.	生态环境与可持续发展·····	(493)
15.1	环境保护的现状·····	(494)
15.2	造成环境形势严峻的主要问题·····	(501)
15.3	环境状况预测和1998年环保目标·····	(504)
15.4	实施可持续发展战略的对策和主要保证措施 ·····	(506)
16.	江苏现代化进展·····	(513)
16.1	现代化指标体系·····	(513)
16.2	江苏现代化进程评价·····	(516)
16.3	关于江苏现代化进程的若干思考·····	(521)

综 合 篇

1. 1997~1998：江苏经济运行的 回顾与展望

1.1 1997 年江苏经济运行回顾与分析

1997 年,在省委、省政府正确领导下,全省各地认真贯彻执行年初中央经济工作会议提出的“稳中求进”的工作方针,进一步巩固和发展宏观调控取得的积极成果,大力推进“两个根本性转变”,着力调整和优化经济结构,努力提高对外开放水平,江苏经济继续保持适度快速和平稳增长态势,效益状况有所改善。但经济结构不合理、部分企业生产经营困难、社会就业压力加大等矛盾和问题,仍然比较突出。

一、经济运行的基本态势

从总体上看,1997 年江苏经济依然在快速增长区间运行,宏观环境进一步改善,主要经济指标呈良性增长,“九五”计划的良好开局得到巩固和加强。初步测算,全年完成国内生产总值 6695 亿元,比上年增长 12%,增幅高于全国平均水平 3.2 个百分点。其中,第一产业增加值 1016.9 亿元,增长 5%;第二产业增加值 3414.6 亿元,增长 12.4%;第三产业增加值 2263.1 亿元,增长 14.8%。

1. 社会供给能力增强

由于坚持把农业放在经济工作的首位,进一步完善农业政策,改进农业生产条件,加大科教兴农力度,农业生产战胜多种