

XIANDAI ZHONGGUO
ZHENG FU

陳 瑞 云著
吉林文史出版社

現代 中國政府

日本侵華期間在中國建立的偽政府

人民民主政府

袁世凱竊奪民國建立北洋政府

民主共和制演變為封建軍閥專制制度

“恢復”共和名義下的皖、直軍閥專制

奉系軍閥操縱下的臨時執政府和軍政府

護國軍務院和護法政府

從陸海軍大元帥大本營到廣州國民政府

武漢國民政府

南京國民政府的建立

訓政開始，一黨專政制度的確立

一黨專政和個人獨裁的紛爭

國民政府軍事委員會和兩特務系統形成

南京國民政府獨裁制的確立和發展

“民意機關”國民參政會

地方各級政府和臨時參議會

憲政推遲十二年

制憲國民大會與國民政府改組

行憲國民大會和總統府

行憲五院

工農民主政府

抗日民主政府

現代中國政府

(1919 — 1949)

陳 瑞 云 著 吉林文史出版社

Xiandai Zhongguo Zhengfu

现代中国政府

陈瑞云 著

责任编辑：尚尔元

封面设计：姜 凡

吉林文史出版社出版 850×1168毫米32开本 15.25印张 11插页 356千字
(长春市斯大林大街副136号) 1988年12月第1版 1991年4月第2次印刷
长春新华印刷厂印刷 印数：3 891—9 050册 定价：8.90元
吉林省新华书店发行 ISBN 7-80523-098-3/K·45



1987年，作者于广东中山县孙中山故居（作者身后斜卧古树为孙中山亲手培植）

作者简历

陈瑞云，女，1933年生，河北省献县人。1960年毕业于吉林大学历史系。现任吉林大学历史系教授、中国现代史教研室主任。编著有《杨靖宇将军传》、《中国现代史词典》等，论文有《抗日战争中国国民政府政治制度发展的两种趋向》等。



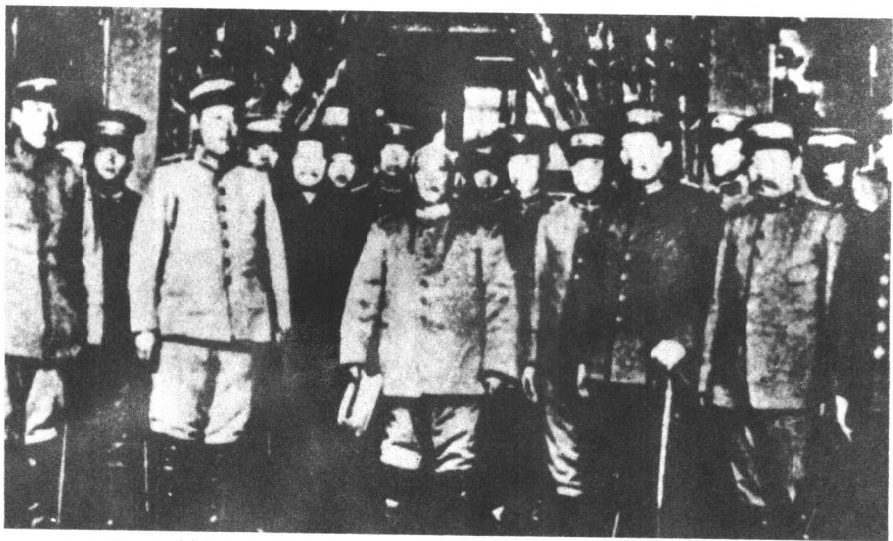
中央工农民主政府主席毛泽东（1936）



任临时大总统时的孙中山（选自《孙中山先生画册》）



1912年1月5日，孙中山主持召开第一次内阁会议（选自《孙中山先生画册》）



1912年3月10日，袁世凯（中）在北京就任临时大总统（选自《纪念辛亥革命七十周年》）



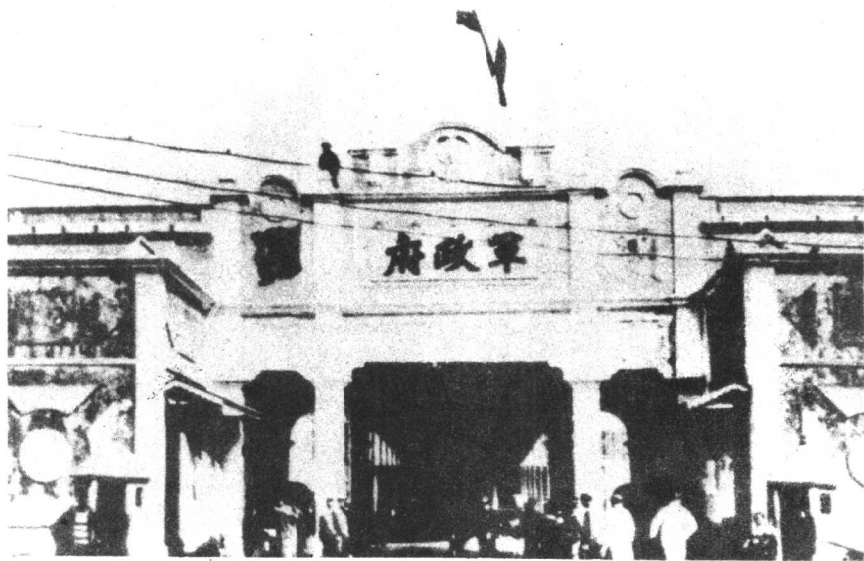
1913年10月，袁世凯就任中华民国大总统
（选自《中国近百年历史图集》）



黎元洪在袁世凯死后两度出任中华民国大总统（选自《中国近百年历史图集》）



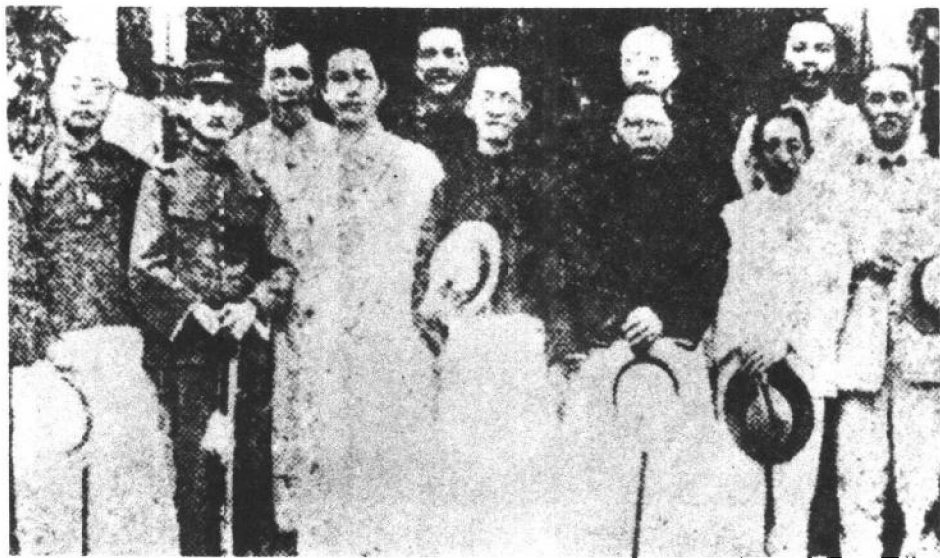
段祺瑞曾任北洋政府国务
总理和临时执政（选自《中国
近百年历史图集》）



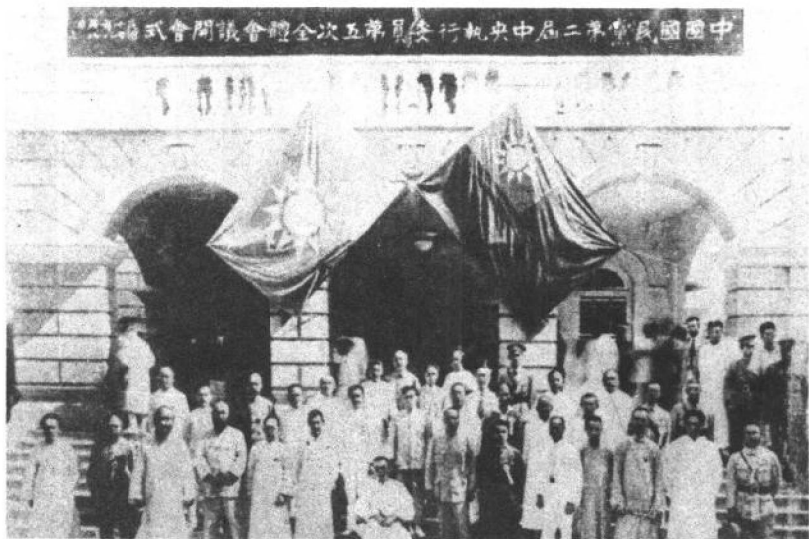
广州中华民国军政府外景（选自《孙中山先生画册》）



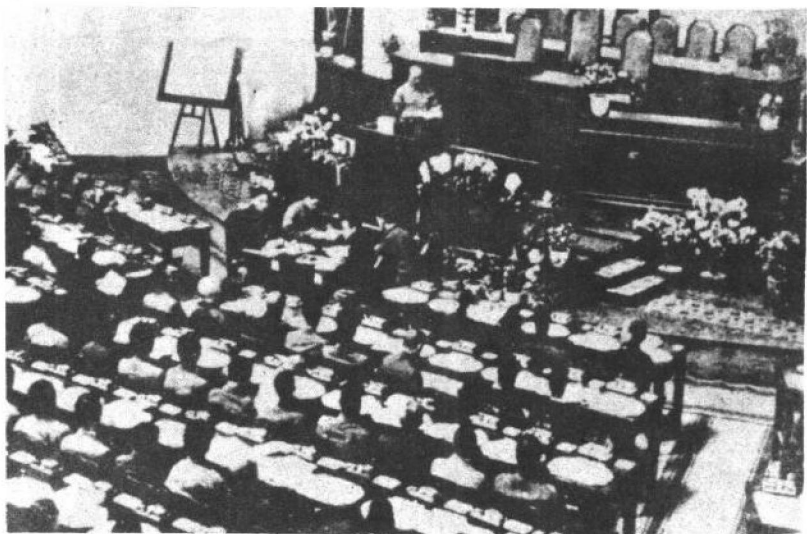
1923年，孙中山就任陆海军大元帅，与各界欢迎代表合影（选自《中国近百年历史图集》）



1925年7月1日，国民政府在广州成立，国民政府委员合影（选自《中国近百年历史图集》）



1928年8月，国民党召开二届五中全会，宣布“训政”开始
（选自《中国近百年历史图集》）



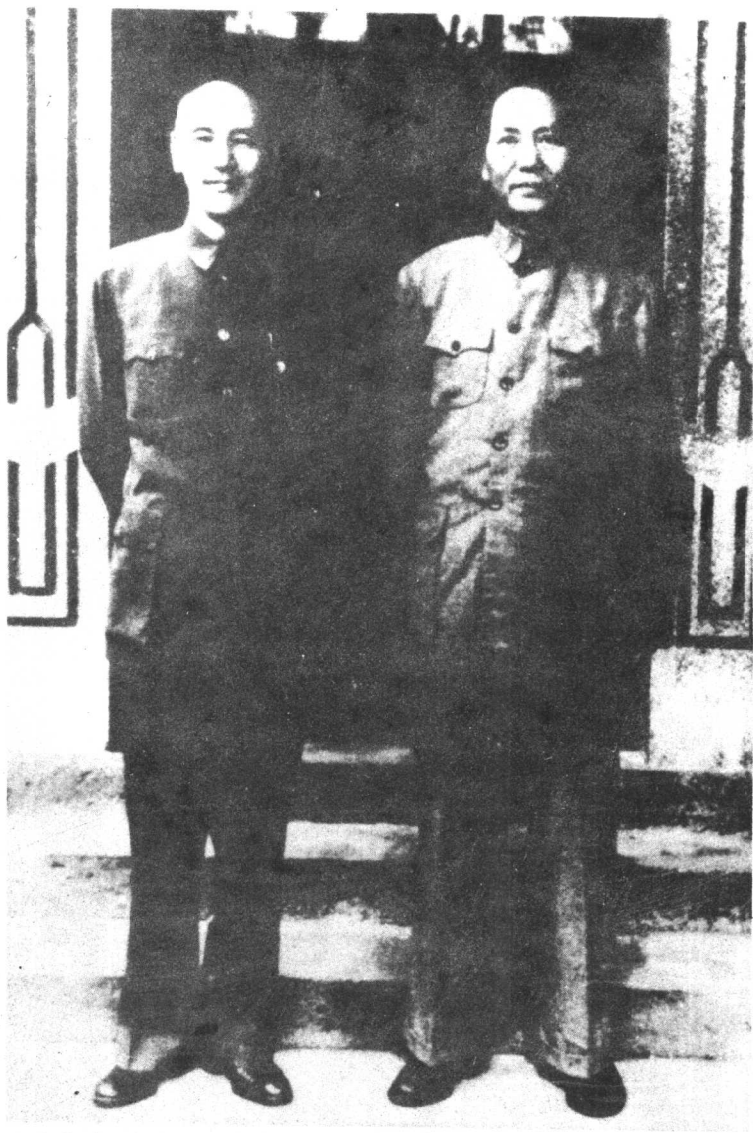
1931年5月，南京政府召开国民会议，通过《训政时期约法》
（选自《中国近百年历史图集》）

1943年的蒋介石（选自
《蒋家王朝》）

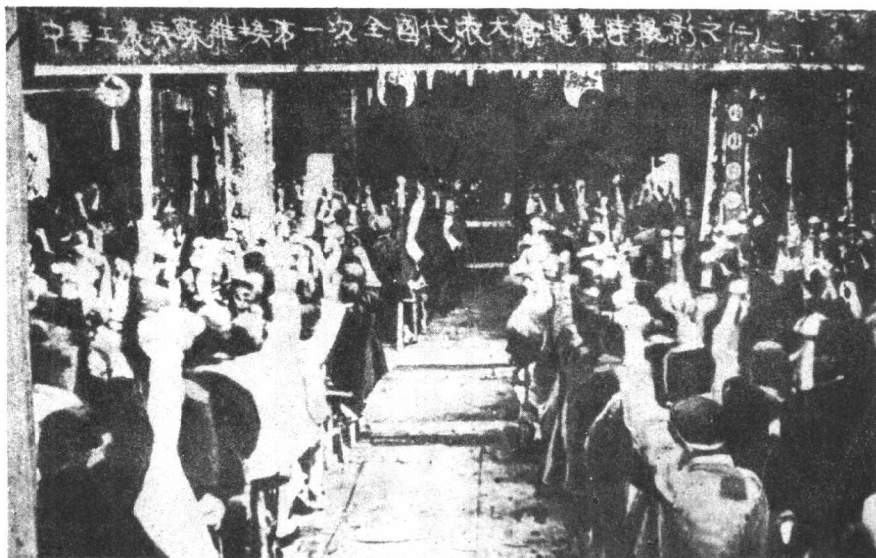


1943年，蒋介石就任南京
国民政府主席（选自《蒋家王
朝》）





重庆谈判期间毛泽东与蒋介石合影（选自《蒋家王朝》）



瑞金第一次全國工农兵代表大会进行选举



抗日根据地人民进行民主选举



1949年
解放后的南
京总统府



中华人民共和国中央人民政府成立，毛泽东主席宣布中央人民政府公告

序 言

《现代中国政府》(1919~1949)实际写的是中国近代史下半段(新民主主义革命时期)的中国政府。在叙述上,上下限都有所伸延,这是为了政府的历史完整些。1919年,居北洋政府时期的中间,不是这一政府的开端,故从1912年北洋军阀窃国篡权写起。北洋政府16年,为一章。国民党南京政府22年,内容较多,又有军政、训政与宪政时期的划分,故以训政时期向宪政时期过渡为分界线,划为两章。随着人民反对北洋军阀和国民党反动统治斗争的进行,出现了与上述两个政府对立的政府,先后有护国战争、护法运动、国民革命中建立的政府,以及中国共产党在革命根据地(抗日根据地)建立的政府。两种政权对立、斗争局面的长期存在,是当时中国政治的一大特征,对后来的历史有深远影响。特将这些不居统治地位的政府列了两章加以叙述。以中华人民共和国中央人民政府建立一目结尾,是为了体现30多年中国政府变化、发展的结果,表示出历史的选择,人民的胜利。

“政府”一词指国家权力机关的执行机关,即国家行政机

关。但写政府，只局限于国家行政机关本身，不把它放到国家政权机关中去统一考察，便很难体现政府的全貌和来龙去脉。何况，现代政府中占最大比例的南京政府，实行五院制，政府由行政、立法、司法、考试、监察五院构成。实际上，对“政府”，有广义的理解和狭义的理解。本书只能从实际出发，从整体上研究政府。固然行政机关方面着笔多，其他机关也不能太省略。在政党政治之下，又不能不涉及到党，特别是国民党的中政会。根据这种构思，叙述了各政府的建立、演变、灭亡或发展；政府的性质和政治制度；组织机构的设置和变迁；最高领导人的更替，顺便交待几句和政府问题相关联的人事关系；党和政府的关系；多少也谈及政府的工作效率和作风。

这个课题的提出，是为了教学的需要。中国现代史中，党、政、军三个领域，以党、军队和战争史等，研究得最热烈；对政府的研究显得特别薄弱，以致在教学中，党政不分，政府的历史支离破碎，内容若明若暗。故开设中国现代政治制度史课，以略作补充。出乎意料，青年们（大学本科生、研究生、进修教师）对它极感兴趣，催促成书。其原因大概和当前国家建设事业的发展有关。革命战争年代已成过去，全国人民全力以赴进行经济建设，同时对国家政治体制进行相应的改革。改革，少不了要借鉴历史经验。关心今日政府的人们，想知道过去政府的情况是理所当然的。现代政府距今日最近，它的许多成功与失败，提供了极宝贵的经验，可供参考，可启迪人们去思索，去追求，去创新。笔者不才，无能进行科学总结，只在读史之后，产生一点感想，提出一些问题，不揣浅陋，写在下面：

一、国体与政体的统一问题。一般地说，国体决定政体，政体反作用于国体，两者必须适应。辛亥革命失败后，以袁世凯为首的北洋军阀窃夺了民国的统治大权，必然建立封建军阀专制制度，毁坏革命派创建的资产阶级共和制。由于民主大