

深圳特區建設 的調查與研究



中共深圳市委黨校

中共深圳市委組織部合編

海天出版社出版

深圳特區建設的調查與研究

海天出版社

27.652

责任编辑 秦 海
装帧设计 陈敏宜

书 名 深圳特区建设的调查与研究
编(著)者 梁仲桓 张中林主编
出 版 者 海天出版社
发 行 者 海天出版社 (广东省新华书店经销)
排 版 者 广东工学院科技开发公司电脑排版中心
印 刷 者 广州科普印刷厂
版 次 1989年6月第1版 1989年6月第1次印刷
开 本 850×1168 1/32
印 张 6.25
印 数 3000册
书 号 ISBN 7—80542—224—G/F·41
定 价 3.70元

目 录

1 深圳特区科技发展中值得注意的几个问题	侯文涛 (1)
2 深港两地经济技术合作问题浅析	沈元章 (6)
3 一个正在崛起的新型的特区国营企业 ——关于深圳特区发展公司的调查	孙 炜 (17)
4 深圳经济特区的产业结构	陈 彪 (23)
5 鼓励竞争 准许破产 促使发达 ——深圳市小汽车出租公司实行 强化管理情况的调查	谢森荣 (32)
6 深圳特区饮食业发展状况的调查	黄励军 (39)
7 加强特区企业财务的管理和监督	金 明 (46)
8 深圳特区的财政管理体制	吴志光 (51)
9 深圳经济特区监察工作的特点、实绩与发展 ...	李苏民 (60)
10 深圳市涉外企业财务管理工作的调查	陈振贤 (69)
11 深圳特区基本建设投资效果	郑家光 (76)
12 关于如何深化深圳特区的价格改革	马裕滨 (91)
13 深圳特区人才引进的趋势	陈安仁 (100)
14 关于深圳城市的科学管理	贺乃凡 (106)
15 深圳市市政公用事业管理工作的调查	朱启江 (112)
16 外事工作要为特区建设服务	曾治文 (119)
17 口岸建设要与特区对外开放政策相适应	蔡绪旭 (125)
18 开展理想教育, 培养“四有”人才 ——深圳中学开展理想教育的做法和经验 ...	巫桂如 (130)

19	沙头角特殊环境的思想政治工作	张省轩 (137)
20	适应经济形势 加强经济司法	陈泽南 (144)
21	深圳特区立法工作的现状及面临的新课题	郭晓文 (151)
22	深圳特区“三资”企业女工状况 及其合法权益的保护	刘仕棠 (157)
23	深圳特区行政立法和行政司法浅议	赵永康 (166)
24	深圳特区公开招聘局级领导干部的 做法与意义	吕锐锋 (173)
25	关于增强国营企业活力的几个问题	周润国 (179)
26	深圳特区进一步拓展对外开放的几个问题	廖月晖 (186)

深圳特区科技发展中 值得注意的几个问题

侯文涛

当今世界，科学技术的发展，无论是在速度上、规模上，或者是对人类社会生活的影响上，都是前所未有的。它的发展具有两个明显的趋势：

第一个趋势是科学技术将渗透于人类社会的一切领域。在现实生活中，科学技术的影响是无所不及的。它对政治、经济、国防、文化教育、科学研究、社会生活等各个方面均有着极其广泛和深刻的影响，而且这种影响还在继续深入发展。社会的工业化程度愈高，科学技术的影响就愈深刻。难怪有人把今天的工业化社会称之为建立在以科学为基础的技术之上的社会。

这种渗透的趋势告诉我们，科学技术是一个国家实现现代化的重要因素。要兴旺发达、繁荣富强，就必须重视科技、发展科技。

第二个趋势是科学技术竞争的起点愈来愈高，难度愈来愈大。由于世界人口不断增长，而土地和自然资源又是有限的，客观上就迫使竞争日趋激烈。特别是近几十年来，科学技术的发展日新月异，技术竞争的起点愈来愈高，难度也愈来愈大。以电子计算机为例，40年来，出现了4代计算机，新的第5

代计算机的研制，必定是更高一级的产品，它是一种很特殊的逻辑设计，原理上也不同于目前的计算机。

这种趋势告诫我们，发展科学技术必须投入人力物力，必须很好地规划安排和组织领导。

深圳特区要建设成为一个外向能力很强的经济特区，要成为重要的出口创汇基地，必须在产品优势和成本优势的竞争中有立足之地。为实现这一目标，无疑要紧紧地依赖于科学技术。那么，深圳特区如何发展自己的科学技术呢？当然要依据自己所处的地位、已有的基础以及可借助的客观条件来寻求自己的发展途径。这方面已有了不少探讨及实践的经验。本文拟在当前值得注意或需要加强的方面提几点看法。

一、要采取有效措施，加速科技成果转化为社会生产力的进程

把科技成果应用于生产，应当是发展经济所必须考虑的重要途径之一。当一个成果出现时，它只是说明了技术上的可行性，并不等于生产上以及市场上是可行的，往往还需要中间试验或工业性试验的过程，才得以实现正式投产。这就是说，成果转变为产品必须有个通道。多少年来，由于这个转化的通道不完善，所以尽管成果出了不少，真正能转变为生产能力的不多。在这个问题上，特区应当有所突破。虽然特区的研究基础及力量还较薄弱，但从辩证的观点来看，它投有旧框框的束缚，更容易走出一条新路。为促进科研成果转化为生产能力，特区应重点发展企业的开发研究。各大集团公司或大企业公司、各重点行业均应逐步建立起自己的开发研究中心。它们的任务，不是从事高、尖、精的基础研究，而是立足于新技术、新产品的开发上，立足于增强企业的开发能力上。

在企业或行业中建立开发研究中心，有以下几点好处：

(1) 有利于科技——生产——市场一体化。一个企业，它不

仅是个生产单位，而且是面对市场竞争的经营单位。为此它就要掌握市场信息，对市场进行预测并作出相应的决策。如果它有自己的研究中心，这个决策就可直接下达，以取得尽早实施。与此同时，它还可提供必要的经费或协助解决经费来源。象这种市场信息和开发条件同步投入的方式，省时间，易协调，必定提高效率。更为重要的是，一旦成果出来了，企业内就可安排进行试产，解决投产与销售等一系列问题，真正实现科技——生产——市场的一体化，促进科技成果迅速转变为社会生产力，这是一条捷径。

(2) 有利于培养新型人才。随着经济形势的发展，人们对人才的观念也有了新的认识，尤其是在特区，经济的发展主要依靠企业群体，恐怕更多地是需要全而性人才，即科技专家有推销头脑，推销人员有科学头脑。在科技——生产——市场一体化的企业中，最容易培养出、锻炼出这样的人才。这是特区的任务之一，也应是特区的优势之一。

(3) 有利于组织攻关，增强技术突破能力。在一个行业中，往往有许多小企业，每个企业的技术开发力量，一般说来是比较弱的。有些企业虽有一定的开发能力，恐怕也只能小打小闹。从发展的角度来看，行业要逐渐形成自己的拳头产品，这往往需要解决综合性技术问题；集各企业研究开发中心之所长，就可组织技术攻关，增强技术突破的能力，逐步向着高技术拓展。

由上不难看出，特区应重点发展企业的开发研究中心。当然，这需要有一个过程，甚至是一个较长的过程。目前，不可能全面铺开，应当在条件较好的大企业集团公司先开始，由小到大，由少到多，逐步扩展。国外一些公司的经验是值得借鉴的，象美国的 3M 公司，它就有三个层次的研究单位：各中央实验室，探索整个科学领域，以图发展全新产品；各分支实验室，专心改良现有产品及发展有关新产品；业务部，探究产品

观念，以全新的业务领域为目标。

二、注意发挥民间企业和科技人员的新作用

特区的科研条件和力量，就象刚出生不久的婴儿，还很弱小，在短期内不可能、也不应该去从事高、精、尖的基础研究，也不可能大力发展高科技项目。但若不重视发展高科技产品，将来在国际市场上将会陷入困境。因此，从战略上考虑，还是要密切注意和扶持高科技的发展。1987年深圳特区在科技体制改革方面有了新的尝试，出现了民间科技企业，这是一条值得利用的发展高技术的途径。对于那些技术密集或知识密集的领域来说，往往风险性较大，一般企业不肯冒此风险。而对民间科技企业来说，它的竞争优势主要是在技术上，它的科技人员一般具有专长，人虽少，却有灵活性，易于去探索新的东西。一旦技术上有了重要突破，就可参加市场开拓和竞争。当显示出技术优势和市场前景后，或者他自己扩产，或者转产。从这一意义上讲，民间科技企业可充当大企业或大生产的中间试验角色。有关部门应注意引导他们，围绕着特区的发展目标去开拓高科技方面的工作。同时在贷款、纳税、风险等方面要给予特殊的优惠政策。

在人才方面，特区引进了20000多名高、中级知识分子，这是一支很有潜力的队伍。不少入外语不错或者具有较好的专业知识，现他们的潜力没有得到很好的挖掘，这是很可惜的。能否为他们提供一些条件，开辟一些新的路子，以便更好地施展他们的才能，把他们的作用充分发挥出来，这是值得认真研究的。譬如说，能否提倡一些有知识、有能力的科技人员到企业中兼职，但任顾问，为企业提供信息，当好参谋。当企业充分认识了信息的价值时，这条路可能会愈来愈宽。

三、应当重视技术引进中的国产化问题

特区在技术引进方面，取得了一些可喜的成果，推动了经济的发展。与此同时，也取得了不少经验，如强调了软技术及技术诀窍引进的重要性等。目前看来，还有两个问题，仍需再强调一下：

(1) 引进中的国产化问题。众所周知，日本在引进方面是相当成功的。除了十分重视引进软技术和引进后的消化、吸收、创新外，他们非常强调引进中的国产化问题，明确规定国产化在5年内的比例要达到90%才允许引进；在评审引进项目时，把是否具备消化吸收能力作为引进项目批准与否的重要条件。目前，我们虽然注意到了这个问题，但是强调得还不够。在审批引进项目时，对国产化问题没有很明确的要求，有些项目的原材料完全依赖进口。这不仅消耗大量外汇，同时还潜在着原材料短缺的危险。建议在审议引进项目时，应要求厂方对国产化的前景作出具体分析和规划，以促进引进项目的早日国产化。对已引进的项目来说，应当加强监督、协调、管理。对有普遍意义的项目，应组织攻关，象食品饮料行业中的香精、香料就是很好的课题。对本地无法解决的问题，应传递给内地的科研单位和大学，他们很需要这些信息；或同内地科研单位合作，开展研究，以求解决。

(2) 引进后消化吸收及再创新的问题。引进后的消化吸收已引起重视，但普遍缺乏再创新的意识和能力。不少企业，只满足正常运转、有产品投放市场的眼前利益，不愿搞创新。这种倾向值得注意。当今世界，科技进步突飞猛进，不搞创新，必将被竞争的浪涛所淹没。因此，在引进过程中，必须把引进、消化、创新联为整体来考虑。

(作者是深圳市科委干部，市委党校第八期干部进修班学员)

深港两地经济技术合作 问题浅析

沈元章

(一)

深圳与香港一河之隔，两地之间的经济关系源远流长。深圳市的前身宝安县，历史上与香港地区同一县属，明清期间称为新安县。深港两地的居民同为炎黄子孙，世代同在一块土地上耕作、生息、繁衍。鸦片战争后，香港为英国所占领，与深圳割裂开来。虽然如此，两地在经济上的往来仍然十分切。

新中国成立后，深港两地虽然社会制度不同，但在经济上的联系仍得到保持和发展。特别是举办深圳经济特区以来，深港两地的经济技术合作关系史揭开了新的一页，取得了可喜的成果。

首先，香港客商的投资占深圳外资投资额的绝大多数。到1986年底，深圳与外商共签订投资协议4800多项，协议投资总额35亿多美元，实际投入使用资金13亿多美元，约占全国吸收客商直接投资总额的六分之一。其中，香港客商的投资项目和实际投入资金都占80%以上。通过香港引进了一批适用的先进技术设备，其中有的接近国际先进水平。港商的投资项目范围甚广，遍及工业、商业、基建、旅游、农业等各行各

业，对深圳特区的发展起了促进作用。

其次，在进出口贸易方面深港合作进展顺利。据统计，1986年深圳出口贸易收入7.26亿美元，香港已成为深圳最大的出口市场，是深圳外汇收入的重要来源。与此同时，通过香港现有的贸易渠道，深圳已开始向北美、西欧、澳洲、东南亚销售出口商品。

再次，在交通电讯方面深港之间的联系日趋密切。公路方面，扩建了文锦渡口岸，新辟了沙头角通道。铁路方面，广深线通往九龙的客运列车每天3班，通过铁路运送的港澳及海外旅客每年达1000万人次，运送进出口货物达100万吨。海运方面，已开通了蛇口——香港、大小梅沙——沙田航线。航空方面，深圳直升飞机场已正式启用，可直飞香港。电讯方面，1985年深圳通往港澳的长途电话线有254条，比1979年增加一倍半。

还有，深港两地在科学技术、文化教育、经济信息传递等方面的交往也日趋频繁。

总之，6年多来深港两地经济合作发展迅速，收效显著。通过深港合作，深圳特区利用香港广泛的国际联系，进一步促进了外向型经济的发展，特区市场繁荣，商业、旅游、房地产、金融业等迅速兴起。通过借鉴香港发展经济和现代管理的某些经验，探索当代国际市场经济运作规律，促进了特区经济体制的改革，从而增强了同国际资本打交道的本领。

几年来深港两地经济合作之所以能取得预期的成果，其原因如下：

一是深圳经济特区坚决贯彻执行中央的对外开放政策，对前来投资的港商和外商提供各种方便，实行各项优惠政策。这些优惠政策和措施都已通过法律形式加以明确规定，使投资者的合法权益得到充分的保障。

二是深港两地在市场与经营管理等方面有共通的一面，能

够互相沟通。香港是自由港，港英政府实行积极不干预的自由经济政策，经济活动靠市场调节。深圳特区经济则是以国家资本主义为主要成分、多种经济成分并存的经济，在国家计划宏观指导下实行市场调节。正因为深圳与香港在市场调节方面有共通的一面，两地间的经济合作就比较方便。

三是具有优越的自然地理条件。深圳与香港地区山水相通，交通十分方便。从九龙车站乘电气化火车到罗湖只需 35 分钟，而从新界的上水到深圳仅需 3 分钟。深港之间现已开放罗湖、文锦渡、沙头角、大小梅沙、皇岗、蛇口、赤湾等口岸，两地之间来往十分便利，信息交流迅速，货物进出口快捷。这些都是深圳发展与香港经济合作的得天独厚的有利条件。

简言之，深港两地之间的经济合作有“天时地利人和”各方面条件具备，才能取得如此迅速的进展。

(二)

通过几年的实践，深港经济合作主要有以下几点经验：

(1) 认识香港，研究香港，弄清香港经济的优劣势所在，是开展深港经济合作的必要前提。

随着深港两地经济贸易关系的不断发展，我们逐渐对香港有了一个比较清楚的认识。香港的优势究竟在哪里？香港的优势就在其经济的国际性，香港作为世界资本主义体系中的一个成员，它同国际资本、国际市场、国际信息网络的联系极为密切，在当代国际分工体系中扮演重要的角色。作为亚太地区重要的金融、贸易、轻工业制造、航运、旅游和信息中心，香港经济的能量早已超出自身的需要，许多行业提供的是区域性、甚至是国际性的服务。今日香港是世界性大银行和跨国公司云集的地方，有大量资金在这里运转。因此，必须从世界经济整体观点评价香港的重要地位及其在促进我国对外开放进程

中特殊作用。然而，香港也有其劣势，如本身市场狭小，土地、资源、劳动力不足，经济畸形发展，对外依赖性强等等。只有认识香港、研究香港，弄清香港在我国发展对外经济关系中的作用，准确地把握它的优势与劣势所在，才能在深港经济合作时做到心中有数，充分利用它的优势，避免其劣势，发挥深圳特区的优势，取得最佳的效果。

(2) 不断完善投资环境，努力增强特区的吸引力，是开展深港经济合作的重要条件。

办特区前的深圳只不过是宝安县一个落后的边陲小镇，这里缺乏现代化建设所必须具备的各种基础设施。为了从根本上改变这一状况，前6年多来集中抓好城市基础设施的建设，取得了重大成果。到1986年底，已完成了48平方公里区域的基础设施建设，开发了罗湖、上步、蛇口、华侨城等新城，实现了“七通一平”，建成了工业厂房200多万平方米，兴建了一大批住宅、学校、医院和旅游点，建立了交通运输、邮电通讯、商业服务、公用事业等一系列基础部门，创办了金融、保险、财务、咨询、信息、律师事务所、会计师事务所等服务性机构，为前来投资的客商提供多元化的生产和生活服务，从而保证了客商投资活动的顺利开展。还公布了一批特区经济法规，用法律形式保障客商的正当权益。所有这一切，为深港经济合作创造了良好的投资环境。

(3) 充分依靠内地搞好外引内联，是实现深港两地经济合作的重要途径。

1980年至1985年5月，深圳市与中央有关部门、24个省、市及省内单位加强合作，兴办了600多个内联企业，实际投入资金7.6亿元。办起了一批骨干企业，增强了特区利用外资，引进技术的吸引力和消化力。通过外引与内联相结合，一方面把内地的原材料、半成品拿到深圳来，经过精加工、深加工，输往香港市场及海外，为内地的经济发展服务；另一方

面，通过深港两地经济技术合作，深圳向内地传播了一些国际市场信息，转移了一些引进的先进管理经验和先进技术设备。由于外引内联深入发展，特区本身的电子、轻工、纺织、食品、建材、塑料、机械等工业迅速成长，1986年深圳市工业产值为35.6亿元，工业产品800多种，其中有一半已进入国际市场。

(4) 充分发挥深圳毗邻香港的有利地理条件，加强深港合作，是实现特区发展战略的重要环节。

为了尽快实现建设以出口加工工业为主、贸工农结合的外向型经济特区的发展战略，有许多工作要做。毫无疑问，大力加强深港两地的经济合作，充分利用香港这个多功能的国际经济中心城市的各种优势，更好地引进外国的资金、技术、知识和科学管理方法，将能迅速提高深圳的工业装备程度和劳动生产率，生产出更多的特区自产产品打入国际市场，从而提高特区产品的外销比例和创汇能力。这是当前急待解决的重大问题。几年来的实践证明：充分利用香港，搞好深港经济合作，这是一条高效、快速发展深圳特区外向型经济的必由之路。因此，要从实现特区发展战略，加快外向型经济发展的高度，来搞好深港两地的经济合作。

当前，在深港两地经济合作中还存在不少问题，主要有：

(1) 有的单位或工作人员对深港两地合作缺乏正确的认识，主要存在两种偏向：一是闭关锁国思想的影响，认为合作不合作无所谓，热衷于与内地做生意；二是在利用香港的优势方面带有盲目性，认为香港是捞钱的好地方，在与港商洽谈时愿意搞容易赚钱的项目，而对比较艰苦的工业产品开发不感兴趣。

(2) 一些单位在引进工作中缺乏科学的计划作指导，缺乏灵通的信息，基本上是客商提供什么，就洽谈什么，在资本、技术、投资条件等方面缺乏选择和比较，带有盲目性。由

于宏观控制跟不上，导致多头引进，重复引进，有的引进项目经济效益甚差。

(3) 对外资企业的管理工作比较薄弱，从原材料购买、财务会计到产品销售都存在不少漏洞。对香港及海外的市场、国际贸易、国际金融、会计账目及企业管理不熟悉、不了解，习惯于用行政手段来管理外资企业。从事外经工作的人员素质差，给引进工作带来损失。

(4) 对利用香港信息中心的作用和智力优势认识不足。各部门、各集团公司派驻香港的企业往往忙于做生意，调查研究少，不注意收集经济信息。在引进外资工作中有的习惯于凭熟人、老乡、老关系办事，忽视客商资信调查上，受骗上当的事时有发生。

对于这些问题应引起重视，采取有力措施，予以妥善解决。

(三)

自1984年9月中英两国政府关于香港前途问题的联合声明草签以来，香港已进入过渡期。当前，深圳特区已迈向新的发展阶段，这就是要进一步完善投资环境，更集中更有效地搞好外引内联，把深圳建成高水平的外向型经济特区。因此，深圳与香港的经济合作关系已进入一个新的历史时期。在新的形势下，深圳与香港开展经济合作的指导思想是：充分发挥各自的优势，取长补短，互相配合，坚持依靠内地、服务四化、面向港澳、通往世界的方向，促进深圳特区外向型经济的发展，保持香港的稳定和繁荣，为我国的四化建设多做贡献。

为了更好地贯彻这一指导思想，开创深港经济合作的新局面，我们应当明确以下几点：

(1) 立足深圳，服务四化。深圳经济特区是沟通我国内地与世界各国联系的桥梁，是我国对外开放的前哨。发展深港

之间的经济技术合作，要立足深圳，为全国服务，把深圳建设成为开展中外经济技术交流的中心和枢纽，通过深港之间的密切往来，充分发挥深圳的“窗口”作用，将更多的国外先进科学技术、科学管理方法和国际经济信息传递到内地去，为祖国四化建设作出贡献。

(2) 平等互利，取长补短。举办深圳经济特区才七年时间，特区经济建设尚处于起步阶段。我们要有自知之明，特区的经济实力还无法与香港相比。因此，在今后相当长的一段时间里，深港之间的合作，从我们的角度来说，主要是虚心学习人家的长处，善于借鉴香港发展经济的有益经验，利用其长处，来弥补自己的不足。应当充分利用香港的优势，为特区经济起飞创造条件。诚然，这种合作是建立在平等、互利的基础上的。

(3) 有所分工，互相配合。在深港合作中要加强协调，使深圳与香港在产业、技术、产品的结构，生产力的布局，重大基础设施（如机场、港口）的建设方面有所分工，有所侧重，互相配合，互相补充，相辅相成，相得益彰。一般来说，香港目前比较发达且国际市场上日趋饱和的产业或产品，深圳就尽量少发展，避免重复发展，引起盲目的、恶性的竞争。

(四)

在特区发展的新阶段，深港合作的发展目标是：紧紧围绕发展外向型经济的总任务，密切发展与香港的经济技术合作关系，使特区在引进外资和先进技术方面有新的突破，让更多的特区产品占领香港市场，逐步打进国际市场。

深港之间在新阶段的经济合作是多元化的和遍及各个领域的。当前，最主要的是抓好以下几方面的合作：

(1) 围绕特区建设以工业为重点的要求，进一步加强深港两地的工业合作。

香港工业以轻纺工业为主，企业以中小型为主，适应性强，经营方式灵活，资金周转快，劳动生产率高。但香港缺乏工业原料，工业用地紧张，地价租金高。深圳特区土地广阔，土地使用费及工人工资水平较低，又有广阔的内地为依托，如果两地互相配合，取长补短，就能使两地的工业相辅相成，相得益彰。如何合作呢？可以考虑采取三种形式：一是相互配合的形式。在特区建设的现阶段，我们并不排斥来料加工装配的合作形式。香港可以利用深圳土地、工资方面的优势，适当地将一些加工工业转移到深圳来，既可提高港产品的竞争能力，又可以为深圳培训技术骨干，提供部分盈利。二是相互补充的形式。香港工业门类不齐，绝大部份是轻工业，缺乏工业原料和燃料。深圳可以因地制宜，合理布局，适当地发展原料、燃料工业、石油化工、机械制造、精密仪器制造工业。通过香港引进先进技术和设备，对内地的原料和半成品进行精加工，然后输送给香港，支援香港工业的发展。三是相互支持的形式。香港可以在资金、技术、管理、信息等方面支持深圳工业的成长。同时，深圳通过与内地的科学技术联合，可以使香港更好地利用内地的科技力量，促进香港工业的升级换代。今后若干年内中央各部门将在深圳兴办 200 多个高科技项目，发展中的深圳科学工业园正在加紧建设。可以预见，深港两地在工业方面的合作是大有可为的。

(2) 围绕特区产品以外销为主的目标，加强深港两地在贸易领域的合作。

香港人口仅 550 万人，占世界人口的千分之一，但对外贸易总额却占世界的 1%。香港不仅是远东地区一个重要的贸易中心，而且是一个世界消费品集散场所。它与世界上 160 多个国家和地区建立了贸易往来关系，在 20 多个国家设有贸易办事处，拥有高效率的贸易机构和数 10 万熟悉国际市场行情、精通国际贸易的工商人才。去年 4 月，中英两国政府达成协