

G

高级干部文库

G

高级干部文库

W

高级干部文库

K



先立规矩后办事 ——海南的改革实践

阮崇武



中共中央党校出版社

先立规矩后办事 ——海南的改革实践

阮崇武

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

先立规矩后办事：海南的改革实践/阮崇武著. —北京：
中共中央党校出版社，1997.9
ISBN 7-5035-1594-5

I. 先… II. 阮… III. 阮崇武-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 08639 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：17

字数：420 千字 印数：1—5700 册

定价：35.00 元

前 言

这本文集的大多数文章，都是依据笔者在实际工作中针对具体的问题，即席发表的一些意见和看法整理而成的，因此多数不是系统全面的论述，文字也谈不上严谨，但从中可以看到海南近几年改革开放的历程及其决策的思路。

改革和立法相结合是海南的一个特点，每项改革出台都以法规的形式加以规范，也就是“先立规矩后办事”。海南这几年比较重大的或比较有特色的改革举措，粗略统计有 66 项，其中每一项都值得认真加以总结。这 66 项改革都体现在相应的法规之中，都作用于海南由房地产业“一枝独秀”到新兴工业、热带农业和海岛旅游业“三足鼎立”的产业结构调整的实践过程；经过全省人民的共同努力，海南初步建立了社会主义市场经济体制的基本框架，走出了一条正确的产业发展道路。随着时间的推移和工作的展开，随着法规制度的建立完善，很多思路已经有了进一步的发展，读者有兴趣的话，可对这些法规及改革成效作深入的了解和研究。

文集的这些谈话最初是由齐晓飞同志开始记录整理的，以后主要由吴东同志承担，省里有关单位的同志也作了一些工作；文集编辑过程中王厚宏、廖逊以及省

委办公厅有关同志也给予了帮助。没有他们的努力也就没有这本文集，这里要向他们表示衷心的感谢！

阮崇武

1997年7月

“九五”国家重点图书选题

《高级干部文库》

(已出版书目)

- | | |
|-------------------------|------|
| 广东改革开放探索 | 谢 非 |
| 新时期党建理论与实践 | 侯宗宾 |
| 山区的开发 | |
| ——献给在山区工作人们 | 林 若 |
| 辽宁经济发展思路的探索 | 岳岐峰 |
| 解放思想 实事求是 建设云南 | 普朝柱 |
| 新时期中国社会保障体制改革的
理论与实践 | 多吉才让 |
| 云南的改革开放与发展 | 和志强 |
| 讲真话 办实事 作表率 | |
| ——再创三晋辉煌 | 胡富国 |
| 源于实践的思索 | 黄 璜 |
| 形势·挑战·任务 | 田纪云 |
| 农村的改革与发展 | 杨汝岱 |

庙堂之高 江湖之远

——改革发展的实践与思考

吴官正

探索·实践·奋进

——建设 2000 年的福建

贾庆林

山东迈向经济强省的探索

赵志浩

改革与发展探索

何竹康

求实创新 加快四川发展

谢世杰

坚定 清醒 有作为

——浙江经济社会发展的思考与探索

李泽民

农业·农村·农民

——新时期改革和建设的重大问题

毛致用

山区脱贫与发展的探索

刘方仁

探索奋进 繁荣八桂

赵富林

内陆地区经济社会发展研究与探索

程安东

江淮潮涌

——安徽“八五”改革与发展回眸

卢荣景

建设新的伟大工程的实践与探索

王茂林

先立规矩 后办事

——海南的改革实践

阮崇武

团结奋进 振兴河南

李长春

体制改革要和法制建设密切结合

(1993年4月21日)

海南的改革有个特点，就是几乎所有的改善，都是从制定法规开始，都是以相应的法规形式出台的。我们的改革是先有规矩后有行动，这样做比较稳定，能够保证改革沿着既定的方向进行，使改革举措受到法律的保护和保障。从实践中看，效果比较好。为了把改革和法制建设更紧密地结合起来，省委已决定省法制局与省经济体制改革办公室实行合署办公，消息传出后，一些同志思想上有一些波动，这并不奇怪，因为我们还没有向大家讲清楚这样做的目的和意义。只要讲清楚省委的意图，大家就会理解想明白这个问题。

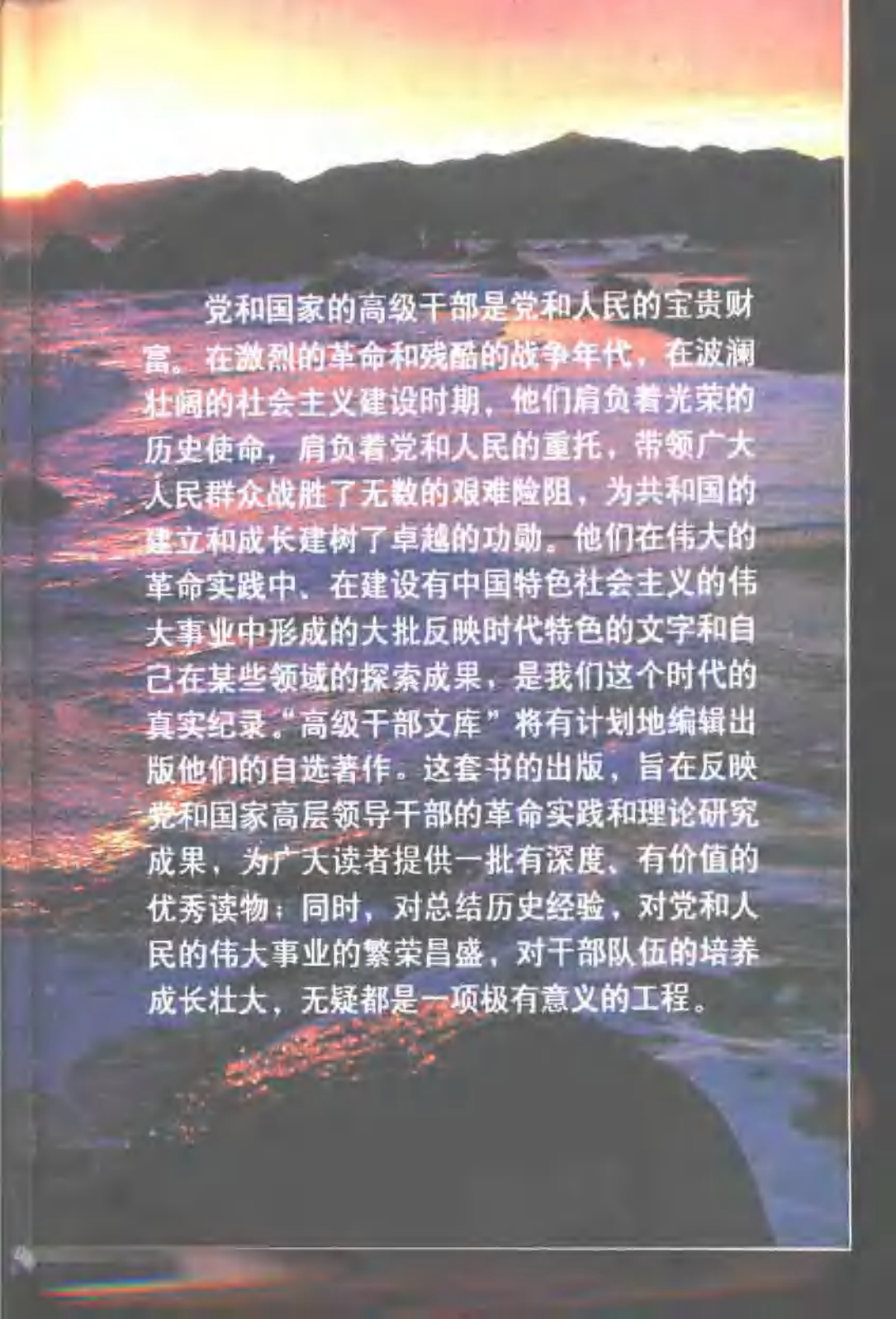
法制局与体制改革办公室合署办公是新形势下体制改革的需要。经过10多年的努力，体制改革工作已经有了很大的发展，改革工作已经深入到全国各行各业每一个角落，方方面面，各个部门都在进行体制改革。这与改革初期主要靠体制改革部门一家筹划协调这些工作的情况有了很大的不同。不断深化的体制改革工作已不能再单靠某一个部门承担了。另一方面，体制改革工作的方法也有了很大变化。改革开放初期，由于缺乏经验，谁也不知道究竟应该怎样进行体制改革，“摸着石头过河”成为必然的选择。当时谁也不知道“石头”在什么地方，所以要一步一步地摸着走。我们的改

阮崇武 文稿

16658/10

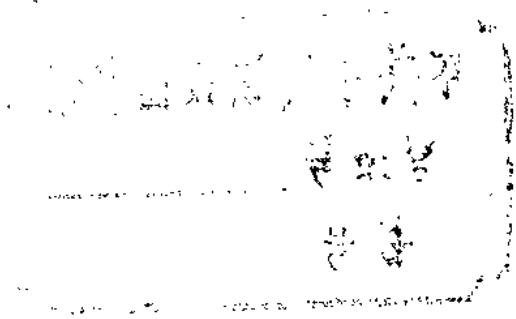
G G W K





党和国家的高级干部是党和人民的宝贵财富。在激烈的革命和残酷的战争年代，在波澜壮阔的社会主义建设时期，他们肩负着光荣的历史使命，肩负着党和人民的重托，带领广大人民群众战胜了无数的艰难险阻，为共和国的建立和成长建树了卓越的功勋。他们在伟大的革命实践中、在建设有中国特色社会主义的伟大事业中形成的大批反映时代特色的文字和自己在某些领域的探索成果，是我们这个时代的真实纪录。“高级干部文库”将有计划地编辑出版他们的自选著作。这套书的出版，旨在反映党和国家高层领导干部的革命实践和理论研究成果，为广大读者提供一批有深度、有价值的优秀读物；同时，对总结历史经验，对党和人民的伟大事业的繁荣昌盛，对干部队伍的培养成长壮大，无疑都是一项极有意义的工程。

责任编辑 崔宪涛
封面设计 张志明
版式设计 尉红民
责任校对 吴白桦





阮崇武简历

阮崇武 河北怀安人，1933年5月生。1952年6月加入中国共产党，1955年9月参加工作。大学学历、高级工程师。1944年至1945年在延安边区师范等学校学习；1945年至1951年在晋察冀边区联中等学校学习；1951年至1952年在北京工业学院汽车系学习；1952年至1953年在北京俄语专科学校学习；1953年至1957年在苏联莫斯科汽车机械学院学习；1957年至1962年任沈阳铸造厂研究所技术员、室副主任、党委委员；1962年至1969年任一机部上海材料研究所五室副主任、主任、副所长、党委委员；1969年至1971年，“文化大革命”受冲击，后下

放“五七”干校劳动；1971年至1977年任上海科技交流站组长、党支部书记、党总支副书记；1977年至1978年任上海科协临时领导小组副组长、副秘书长、党组成员；1978年至1983年任中国驻联邦德国大使馆科技参赞、党委委员；1983年至1985年任中共上海市委书记、市委副书记、上海市常务副市长；1985年至1987年任公安部部长、党组书记、武警总部第一政委；1987年至1989年任国家科委常务副主任、党组副书记；1989年7月至1993年1月任劳动部部长、党组书记；1993年起任中共海南省委委员、常委、书记、海南省省长、海南军区党委第一书记。中共第十二、十三、十四届中央委员，第六、八届全国人民代表大会代表。

目 录

把海南建成社会主义新特区	
(1993年1月18日)	(1)
进一步做好省政府各方面的工作	
(1993年2月10日)	(3)
以运销加工为中心发展我省农业生产	
(1993年2月21日)	(12)
改进工作作风,提高领导水平	
(1993年2月27日)	(15)
股份制要规范	
(1993年2月)	(21)
建立办税大厅,取消专管员	
(1993年3月29日)	(27)
外事工作也要为发展经济服务	
(1993年4月10日)	(32)
“先上车后买票”:改革企业工商登记制度	
(1993年4月19日)	(35)
做好侨务工作,发挥侨乡优势	
(1993年4月27日)	(40)
做好我省卫生工作的几个问题	
(1993年6月5日)	(43)
加强社会主义精神文明建设	
(1993年7月12日)	(45)

保护环境就是保护海南人民的饭碗	
(1993年7月21日)	(48)
学习《邓小平文选》的几个认识问题	
(1993年12月14日)	(51)
坚决同消极腐败现象做斗争	
(1993年12月24日)	(57)
依靠改革发展农垦经济	
(1993年12月31日)	(60)
社会主义市场经济条件下的政府责任	
(1994年1月22日)	(63)
坚持理论联系实际	
(1994年1月22日)	(72)
适应新形势,切实加强党的建设	
(1994年2月26日)	(74)
1993年的工作回顾	
(1994年3月1日)	(78)
成片开发应注意的几个问题	
(1994年6月9日)	(85)
严格按规划搞城市建设是政府的责任	
(1994年6月10日)	(90)
建立特区社会保险制度	
(1994年6月21日)	(94)
海南的优势在于良好的投资环境	
(1994年6月27日)	(100)
发挥海南特区优势	
(1994年7月1日)	(104)
要科学分析我省当前的经济形势	
(1994年7月4日)	(110)

以农村基层为重点做好民政工作	
(1994年7月8日)	(115)
兴隆华侨农场管理体制应当改革	
(1994年7月21日)	(120)
海南国有资产管理的主要方式是委托运营	
(1994年8月1日)	(123)
燃油附加费改革势在必行	
(1994年8月)	(128)
总商会要真正成为企业家自己的组织	
(1994年9月14日)	(135)
推进住房商品化	
(1994年9月20日)	(141)
做好房地产清理工作	
(1994年10月7日)	(147)
我省当前经济发展中的几个问题	
(1994年10月14日)	(151)
海南应该有独具特色的博物馆	
(1994年10月19日)	(154)
增强国有企业活力	
(1994年10月25日)	(157)
关于加强党的建设	
(1994年10月31日)	(163)
从加强现金管理和控制消费基金过快增长说起	
(1994年11月19日)	(166)
维护全国大局做好我省经济工作	
(1994年12月5日)	(169)
利用特区优势改革教育体制	
(1994年12月12日)	(173)
有海南特色的医疗保险制度	

(1994 年 12 月 13 日)	(184)
防震减灾	
(1995 年 1 月 4 日)	(192)
维护社会治安要从基层基础工作抓起	
(1995 年 1 月 9 日)	(196)
社会主义市场经济必须坚持依法行政	
(1995 年 1 月 27 日)	(203)
改革与发展商业保险	
(1995 年 2 月 11 日)	(212)
关于交通问题	
(1995 年 2 月 15 日)	(215)
回顾 1994 年的政府工作	
(1995 年 2 月 21 日)	(220)
当前我省的经济形势	
(1995 年 2 月 23 日)	(230)
海南特区的律师工作	
(1995 年 3 月 23 日)	(236)
改革我省林业管理体制	
(1995 年 3 月 27 日)	(241)
坚持高起点建设海南公共信息网络	
(1995 年 4 月 6 日)	(245)
要用发展生产力的标准看形势	
(1995 年 4 月 19 日)	(250)
体制改革要和法制建设密切结合	
(1995 年 4 月 21 日)	(254)
办好职业介绍机构	
(1995 年 5 月 18 日)	(258)
海南特区的工会工作	
(1995 年 8 月 10 日)	(263)