

黄瑞霖 主编

Qí xīn xié lì tuī jìn Fú Jiàn xīn yì lún chuàng yè

齐心协力推进福建新一轮创业

——97·6经济形势分析会思路与对策

Jīng jì xíng shì fēn xī huì sī lù yǔ duì cè



福建人民出版社

齐心协力推进福建新一轮创业
QIXINXIELI TUIJIN FUJIAN XINYILUN CHUANGYE
——97·6 经济形势分析会思路与对策

中共福建省委政策研究室
福建省人民政府发展研究中心

*

福建人民出版社出版
(福州东水路 76 号 邮编: 350001)
福建省新华书店发行
中共福建省委办公厅印刷厂印刷
(福州鼓屏路 73 号 邮编: 350003)

*

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 19.5 千字: 480

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1—3000

ISBN7-211-03018-6/D·223

定价: 28.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换。

主 编：黄瑞霖

副 主 编：阮荣祥 蔡德奇

责任编辑：叶穗山 林坚强

林世才 叶作盛

编 者 的 话

在迎接香港回归祖国、党的十五大召开的日子里，省委、省政府于6月中旬召开了全省经济形势分析会。会上，大家进一步学习了《邓小平经济理论学习纲要》和党的十四届四中、五中、六中全会文件，学习了江泽民总书记视察福建时的重要讲话和《人民日报》五月三十日发表的江总书记在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的重要讲话精神，总结了我省改革开放的实践经验，分析了当前面临的形势，并对照一些兄弟省、市两个文明建设的经验，进一步研究部署了福建新一轮创业的工作思路和对策措施。这次会议，实际上是一次动员会，动员全省上下进一步解放思想、抢抓机遇、开拓进取、扎实工作，齐心协力推进福建新一轮创业，以新的面貌迈向21世纪。

会上，省委书记陈明义和省长贺国强作了重要讲话。副省长王建双代表省政府对我省上半年经济形势和下半年经济工作作了发言。省政协主席游德馨和其他六位省领导对加快发展的重大问题和当前的主要工作，提出了很好的思路和具体意见。四个赴兄弟省市学习考察团介绍了情况。九个地市领导联系本地情况，提出新一轮创业的奋斗目标和措施办法。省直各主管部门在认真组织专题调研的基础上，结合实际提出了有针对性和操作性的推进新一轮创业的政策措施，包括加强闽港、闽台经贸合作，调整和优化经济结构，从整体上搞活国有经济，努力建设新经济体制，全面推进对外开放，加快农业产业化现代化，扩大筹融资规模，完善发展环境，促进山海协作，搞好重点建设，实现两个文明协调发展等。这些意见和对策对于我们启发思路，制订措施将起很好的促进作用。因此，我们将这次经济形势分析会的文件材料汇编

成集。

感谢福建人民出版社对出版这个集子的大力支持。由于时间仓促，加上我们水平有限，编辑过程中难免出现疏漏或错误，敬请读者批评指正。

编 者

1997年6月20日

目 录

领 导 讲 话

- 解放思想抢抓机遇扎实工作 加快建设海峡西岸繁荣地带
——在全省经济形势分析会上的讲话
..... 陈明义 (1)
- 解放思想抓机遇 真抓实干创新业 积极推进新一轮经济
增长
——在全省经济形势分析会上的讲话
..... 贺国强 (28)
- 在全省经济形势分析会上的讲话
..... 王建双 (50)
- 改革是推动我省新一轮经济发展的动力
——在全省经济形势分析会上的发言
..... 游德馨 (66)
- 立足当前 着眼未来 扎实推进农村经济的新一轮创业
——在全省经济形势分析会上的发言
..... 习近平 (77)
- 在全省经济形势分析会上的发言
..... 林兆枢 (88)
- 在全省经济形势分析会上的发言
..... 黄松禄 (93)
- 在全省经济形势分析会上的发言
..... 林开钦 (95)

为福建新一轮创业营造良好的法制环境

——在全省经济形势分析会上的发言

..... 黄文麟 (101)

在全省经济形势分析会上的发言

..... 施性谋 (107)

考 察 报 告

赴上海、江苏、大连学习考察报告

..... 福建省学习考察团 (111)

赴广东学习考察报告

..... 福建省学习考察团 (133)

赴云南、海南学习考察报告

..... 福建赴滇、琼学习考察团 (149)

赴四川、重庆、湖南学习考察报告

..... 福建省学习考察组 (163)

地 市 思 路

增强省会城市意识 大力推进新一轮创业

..... 中共福州市委 福州市人民政府 (177)

增创新优势 加快经济发展步伐

..... 厦门市人民政府 (187)

真抓实干抢机遇 艰苦奋斗创新业

..... 中共泉州市委 泉州市人民政府 (197)

- 抢抓机遇 优化结构 力争在新一轮创业中赢得主动
 中共漳州市委 (207)
- 解放思想 创新业 负重奋进上台阶
 中共莆田市委 莆田市人民政府 (222)
- 抢抓机遇 加快调整 实现闽北经济新崛起
 中共南平市委 (234)
- 解放思想 抢抓机遇 努力在新一轮创业中迅速崛起
 中共三明市委 (242)
- 解放思想 抢抓机遇 扎实工作 促进闽西加快发展、迅速崛起 中共龙岩市委 (252)
- 解放思想 抢抓机遇 推动闽东新一轮改革开放上新台阶
 中共宁德地委 宁德地区行署 (264)

部 门 对 策

- 抓住机遇 加快调整和优化经济结构
 福建省计划委员会 (275)
- 认清形势 抢抓机遇 实现福建农业发展新跨越
 中共福建省委农村工作领导小组办公室 (293)
- 福建搞好企业改革与发展的若干思路意见
 福建省经济贸易委员会 (303)
- 解放思想 抢抓机遇 加快建立新体制的改革步伐
 福建省经济体制改革委员会 (310)
- 解放思想 转变观念 齐心协力改善福建投资软环境
 福建省对外经济贸易委员会 (322)
- 大力发展建设事业 为福建经济再次腾飞服务
 福建省建设委员会 (332)

加速科技进步 推进新一轮创业

..... 福建省科学技术委员会 (342)

充分发挥价格杠杆作用 促进我省更快更好发展

..... 福建省物价委员会 (351)

把握机遇 拓展闽台经贸合作

..... 中共福建省委台湾工作办公室 (358)

抢占对外开放制高点 营造对外开放新优势

..... 福建省人民政府对外开放事务办公室 (363)

把握新一轮经济增长的主动权

..... 福建省人民政府发展研究中心 (371)

充分发挥财政职能作用 积极服务我省第二次创业大局

..... 福建省财政厅 (384)

再创新业 为我省交通发展作出贡献

..... 福建省交通厅 (392)

加快我省商品流通业发展 推动我省经济再上新台阶

..... 福建省贸易厅 (398)

把握大局 运用职能 努力为我省新一轮创业服务

..... 福建省工商行政管理局 (407)

大力开发人才资源 服务新一轮创业

..... 福建省人事厅 (417)

加快福建新一轮创业的几点建议

..... 福建省统计局 (423)

解放思想 力求突破 构筑精品 发展福建大旅游

..... 福建省旅游局 (431)

做好地税工作 支持服务我省新一轮创业

..... 福建省地方税务局 (442)

改善金融服务 支持地方经济发展

..... 中国人民银行福建省分行 (448)

进一步办好福建兴业银行 为我省再创业多做贡献

..... 福建兴业银行 (457)

优化电力结构 加快现代化电网建设步伐

..... 福建省电力工业局 (465)

坚持“促进为主”方针 提供优质高效服务

..... 福州海关 (475)

促进经济发展和社会全面进步 把精神文明建设抓得更实

更好 中共福建省委精神文明建设办公室 (480)

附 件 材 料

关于进一步推进闽港经济合作的若干思路

..... 福建省人民政府对外开放事务办公室 (495)

关于加强闽台经济合作的若干思路

..... 省委台办、省政府开放办 (503)

福建省“九五”期间调整和优化经济结构的总体设想

..... 福建省计划委员会 (511)

关于加快股份制改革步伐的若干思路

..... 福建省经济体制改革委员会 (541)

关于我省“5+2”产业首批重点企业(集团)、重点产品、

重点项目的意见

..... 福建省计划委员会 福建省经济贸易委员会 (547)

福建省“九五”计划重点基础设施建设分阶段项目表

..... 福建省计划委员会 (562)

全国分省、省会城市、计划单列市、经济特区、及本省九

地市主要指标对比资料 福建省统计局 (570)

解放思想抢抓机遇扎实工作 加快建设海峡西岸繁荣地带

——在全省经济形势分析会上的讲话

陈 明 义

(1997年6月14日)

省委、省政府召开的经济形势分析会，今天就要结束了。两天多来，大家学习了《邓小平经济理论学习纲要》和十四届四中、五中、六中全会精神，学习了江泽民总书记视察福建时的重要讲话和《人民日报》五月三十日发表的江总书记在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的重要讲话精神，听取了四个赴兄弟省市学习考察团的情况介绍，以及省直有关部门和各地市负责同志的发言，分析了今年以来的全省经济形势，研究了推进福建新一轮创业的工作思路和对策措施。贺国强省长对解放思想、把握机遇，加快扶贫开发和小康建设、调整优化经济结构、增创对外开放优势和抓好经济建设的十个重点工作，作了重要讲话。王建双同志代表省政府对上半年经济形势和下半年经济工作作了很好的发言。其它几位省领导发表了很好的意见，我都赞成。下面，我讲三个问题：

一、关于会议的主要收获

这次会议是在全省上下争创新业绩，以实际行动迎接香港回归和党的十五大两件大事的形势下召开的，既是上半年经济形势分析会，又是进一步解放思想、抢抓机遇、推动新一轮创业的再动员会，时机准、议题好、意义大。由于大家准备充分，情绪饱满，精力集中，发言热烈，会议收获大，效果好，达到了预期目的。

一是提高了思想认识。通过学习研讨，大家对邓小平经济理论和十四大以来中央的方针、政策加深了理解，尤其是对江总书记在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上的重要讲话精神有了更加深刻领会。大家认为，这篇重要讲话高屋建瓴，内涵丰富，意义重大，通篇贯穿了邓小平建设有中国特色社会主义理论和党在社会主义初级阶段的基本路线，有针对性地分析和回答了我国改革开放和社会主义现代化建设面临的重大理论问题，充分体现了以江泽民同志为核心的党中央高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，把我们事业全面推向二十一世纪的坚定信心和坚强决心，是指导我们做好各项工作，迎接两件大事的强大思想武器，我们一定要把思想和行动统一到中央的精神上来。大家都感到，改革开放以来我省各项建设事业有了长足进步，但与一些先进兄弟省市相比仍有不少差距，迫切需要进一步解放思想，振奋精神，抢抓机遇，开拓进取，创造性地开展工作；迫切需要深化改革，扩大开放，振兴科技，优化结构，以新的举措促进国民经济综合实力和整体素质的提高；迫切需要营造环境，抓好队伍，求真务实，艰苦奋斗，齐心协力推进新一轮创业。

二是把握了经济形势。大家深入分析了上半年我省经济运行情况，一致认为，今年以来我省国民经济发展势头良好，主要指标可望实现时间过半、任务过半。预计上半年，国内生产总值比增 14% 以上；农业总产值比增 12% 左右，在春粮实现面积、亩产、总产三增长基础上，夏粮可望丰收，农村小康建设进展顺利；乡及乡以上工业总产值比增 18%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别比增 10% 和 13.5%；外贸出口比增 23.02%；外商实际到资比增 3%；财政金融形势平稳。同时找准了当前经济生活中存在的突出问题，主要是：投资推动、消费拉动、外资驱动的力度减弱。预计上半年，固定资产投资增幅 15% 左右，增幅低于去年同期 5 个百分点；社会消费品零售额增长 18%，比去年下

滑了 8 个百分点；合同外资金额下降 60%。这种状况势必制约经济发展，必须尽快扭转。

三是开阔了工作思路。通过听取兄弟省市考察情况的介绍，大家感受很深，触动很大。兄弟省市的共同特点是，不断解放思想，抓住机遇，立足实际，加快发展。他们在实践中创造出许多好的经验，如上海、江苏、大连抢抓机遇发展、加快建立新体制、抢占对外开放制高点、促进农业上台阶、重视人和环境建设、围绕中心抓党建的经验；广东大力推进改革开放、努力创造市场经济运行新机制、适当超前建设基础设施、重视城市高起点统一规划、加大结构调整力度的经验；云南、海南努力培育旅游支柱产业、精心搞好规划布局、多渠道筹资建景点、开发特色旅游项目、重视宣传促销和行业规范化管理的经验；四川、重庆、湖南强化农业基础地位、优化农业结构、动员全社会扶贫攻坚、规模化发展乡镇企业、发展科技型高优农业、引导农业产业化发展的经验，等等。这些都给我们留下了深刻印象，得到了很大启发，既学到了别人的好思路和好做法，开阔了眼界，又增强了责任感和紧迫感，振奋了精神。

四是提出了对策措施。贺国强省长、王建双副省长和几位省领导以及部门、地市的领导都对加快发展的重大问题和今后几个月的经济工作，提出了许多好的思路 and 具体意见，明确了主要任务，突出了工作重点。各主管部门还结合实际提出了一些推进新一轮创业的具体措施，包括调整优化经济结构、整体搞活国有经济、努力建设新经济体制、全面推进对外开放、加快农业产业化现代化、扩大筹资融资规模、完善发展环境、促进山海协作、搞好重点建设、实现两个文明协调发展，等等。这些都很有针对性和操作性，丰富了创业内容，对搞好下一步工作必将起到很好的促进作用。

二、关于新一轮创业的几个问题

我省新一轮创业，是以实施“九五”计划为起点的。省第六次党代会根据十四届五中全会精神，按照江总书记视察我省时关于“增创新优势、更上一层楼”的重要指示和李鹏总理提出的“加快闽东南开放开发、成为福建经济发展龙头”的要求，制定了我省跨世纪宏伟蓝图，提出了迈向新世纪的奋斗目标和指导方针，对推进新一轮创业作出了全面部署。省政府根据这一精神，制定了我省“九五”计划和2010年远景目标《纲要》，去年，省八届人大四次会议审议通过了《纲要》。现在全省上下正在精心组织实施，落实跨世纪行动纲领的各项任务和要求。

推进新一轮创业是在发展社会主义市场经济条件下福建奋发图强的战略性举措。总的要求是：高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持两手抓、两手都要硬，加快经济体制和经济增长方式两个根本性转变，实施科教兴省和可持续发展两个重大战略，促进两个文明协调发展，推动我省经济社会朝着现代化的目标迈进。为此，必须在“新”字上做文章，在“创”字上下功夫。“新”就是要立足新起点、再造新业绩、实现新跨越；“创”就是思路有创意，工作有创新，办法有创造，在探索和实践把我省的各项事业推向前进。

（一）认清形势，增强新一轮创业的责任感和紧迫感

新一轮创业直接关系到把什么样的福建带入21世纪，以怎样的姿态参与下世纪竞争。作为领导干部，要站在全局高度，正确地认识自己，科学地把握形势。

改革开放18年来，我省经济和社会面貌发生了深刻变化。全省国内生产总值从1978年的66亿元增加到1996年的2600亿元，在全国的位次由1978年的22位上升到12位；人均国内生产总值达到8117元，由1978年的23位上升到第8位。全方位、多层次、多功能的对外开放格局基本形成，累计利用外资173亿美

元，年外贸出口突破 100 亿美元。社会主义市场经济体制正在逐步建立，国民经济的市场化、社会化、国际化程度明显提高。经济发展后劲增强，一批水利、交通、能源、通信等基础设施项目相继建成，一批大型石化、电子、轻纺等生产性项目先后投产，一批高科技技术成果正在转化为新的生产力。人民生活从温饱向小康迈进，1996 年城镇居民人均收入达到 4946 元，农民人均纯收入达到 2492 元，省定 17 个贫困县有 9 个摘掉贫困“帽子”，贫困人口从 242 万人减至 27 万人。城乡面貌有了较大改善，科技、教育、文化、卫生、体育、环保等社会事业持续发展。精神文明建设取得新进展，我们在学习三明经验的基础上又总结推广了厦门精神文明建设的新经验，涌现出一批像漳州“110”、美岭村党总支和林炳熙、袁庭钰等先进典型，广大干部群众学先进、赶先进，形成了争先创优的喜人局面。党的建设不断加强，政治建设落到实处，基层党组织建设整体水平有了提高，领导班子和干部队伍素质进一步增强，反腐败斗争和党风廉政建设深入开展。社会安定稳定，人民群众安居乐业。更为重要的是，改革开放和现代化建设的不断发展，促进了人们思想解放，激发了群众创业热情，锻炼了党员干部队伍，积累了宝贵经验，走出了一条发挥优势、切合实际、生机勃勃的发展路子，维护和发展了福建改革开放和现代化建设的良好势头，维护和发展了福建安定团结、融洽协调的良好局面。这一切都是邓小平建设有中国特色社会主义理论的成功实践，为新一轮创业奠定了基础，创造了条件。

在看到成绩的同时，我们也要看到存在的问题和困难，找到那些不尽如人意的地方。从发展态势看，我省经济总量在全国位次的变化，相对于中西部地区而言比较明显，但与沿海经济发达省市相比，差距仍然不小。在沿海 11 个省区市中，1996 年我省经济总量居第 8 位，低于广东、江苏、山东、浙江、辽宁、河北、上海，仅高于广西、天津和海南。广东、江苏国内生产总值超过 6000

亿元，山东接近 6000 亿元，浙江超过 4000 亿元；人均水平上海达到 2.2 万元，浙江 9556 元，广东 8759 元，江苏 8440 元。今后一个时期，经济总量大的沿海地区竞争力更强、发展更快；经济总量小的中西部地区后发优势明显、潜力更大，这给我省经济总量和人均水平位次再提前将增加很大难度。从发展格局看，由南到北，由沿海到内陆，呈现蓄势待发、加快发展的态势。整个沿海象一张弓，长江流域象一支箭，弓的两端，一是北面的大连，正在努力成为东北三省的出海口。一是南面的广东，通过大京九成为南北经济大动脉的口岸，加速粤港经济一体化步伐。箭头是浦东，箭尾是重庆，以上海浦东为龙头，带动长江流域的发展。福建位于东南一隅，目前出省通道有限，港口功能尚未充分发挥，特别是东西通道没有打通，与京九线尚未接轨，利用国内外广阔市场和发展腹地壮大自己的规划构想受到制约。从发展后劲看，支柱产业不突出，产品竞争力不强，企业规模偏小，整体素质不高。1995 年，全省 21.51 万个工业企业中，大型企业只有 67 个，中型企业只有 225 个，两者加起来只占 1.36%，进入全国 500 强的大型企业只有 10 个。国有企业中，净资产在 5 亿元以上的仅有 3 家，高技术含量产品的产值仅占 12.5%。尤其必须引起重视的是，近年来带动经济增长的投资需求、消费需求和外贸出口三个重要因素出现了新的情况，全社会固定资产投资和基本建设投资增幅连续下滑，出口拉动作用减缓，消费需求缺少新的热点，这些将直接影响经济发展后劲。从发展机制看，社会主义市场经济的运行机制还不健全，不少经济运行的深层次矛盾和问题没有根本解决。两个根本性转变的力度不大、步伐不快，经济发展尚未从主要靠政府推动转到主要靠市场拉动上来。传统计划经济和小农意识的影响仍较明显，一些企业对市场经济适应能力较差。从发展环境看，全国改革开放政策趋同，增创新优势还要下很大功夫。高层次人才偏少，人才的专业结构和地区分布还不合理，提高劳动者

总体素质还要做艰苦的工作。城乡规划建设管理水平有待提高,环境污染有待整治。文化、教育、卫生、旅游等设施不完善、不配套。这些方面都迫切需要我们在新一轮创业中认真研究解决。

当前,我国政治稳定,经济发展,社会进步,形势很好,我们面临着前所未有的机遇和动力。特别是香港的回归,将更加激发全社会的爱国热情和创业精神;党的十五大的召开,将极大地鼓舞人民群众团结一致、奋发进取;经济结构调整和产业升级的趋势,将促进我省经济向高质量、高效益的方向发展;厦门经验的推出,将把我省精神文明建设引向新的阶段;香港回归后,实现祖国和平统一大业的历史使命更加突出,将进一步把福建推向战略位置。在全国的大局中,福建作为东南沿海重点加快发展地区的地位没有变,作为综合改革试验区的功能没有变,作为对外开放的窗口作用没有变,作为加强闽台交往、推进祖国统一大业的职责没有变,可以说新一轮创业大有作为,前景广阔。

面对新的创业征程,面对光荣的历史使命,我们肩上的担子重、责任大。广大党员干部特别是领导干部,要始终保持清醒的头脑、良好的精神状态和充沛的工作精力。做到有成绩不沾沾自喜、自我陶醉;有差距不妄自菲薄、怨天尤人。在座的各位都是我省各地各部门主要领导,是新一轮创业的决策者、组织者、实践者,我们的精神状态、工作能力、决策水平和领导艺术,将直接影响到福建改革开放和现代化建设进程。机不可失,时不我待。我们一定要不负使命、不负众望,更加清醒地认识经济发展新阶段的特征和规律,积极主动地适应全国新潮澎湃竞上游的形势,从容应对即将来临的更大挑战,善于在激烈竞争的环境中赢得主动权,进一步解放思想,实事求是,继续把加快福建经济发展这篇大文章做好。

(二) 瞄准目标,以提高国民经济整体素质为核心推进新一轮创业