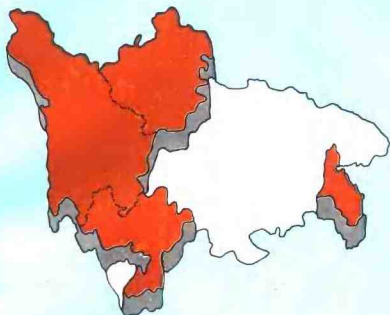




# 振兴的探索

汤明忠  
主 编

民族地区农村金融发展战略  
研究会第五次研讨会论文集

31.35

四川大学出版社

(川)新登字 014 号

责任编辑:李慧宇

封面设计:黄富饶

# 振 兴 的 探 索

汤明忠 主编

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

四川省新华书店经销 成都教育印刷厂印刷

787×1092mm32 开本

3.75 印张 170 千字

1995 年 3 月第 1 版

1995 年 3 月第 1 次印刷

印数:6001—10000 册

ISBN7-3614-0889-7/F·168

定价:8.00 元

---

## 《 振 兴 的 探 索 》编委会

顾 问:刘启隆

主 编:汤明忠

副主编:彭海泉 阿卓哈布 刘从生

编 委:黄富饶 李 强 景良康

史景富 白 平

---

# 目 录

|                                                                        |          |
|------------------------------------------------------------------------|----------|
| 四川省农村金融学会民族地区农村金融发展<br>战略研究会第五次研讨会开幕词 .....                            | 汤明忠 (1)  |
| 四川省农村金融学会民族地区农村金融发展<br>战略研究会第五次研讨会闭幕词 .....                            | 史景富 (6)  |
| 中共阿坝州常委、阿坝州常务副州长谢维勤<br>同志在四川省农村金融学会民族地区农村<br>金融发展战略研究会第五次研讨会上的讲话 ..... | (8)      |
| 阿坝州人民银行行长、学会常务副会长李兵<br>同志在四川省农村金融学会民族地区农村<br>金融发展战略研究会上的讲话 .....       | (13)     |
| 民族地区农村金融发展战略研究会第五次<br>研讨会综述 .....                                      |          |
| ..... 民族地区农村金融发展战略研究会                                                  | (15)     |
| 关于四川省民族地区农村金融面临的新问<br>题及对策研究 .....                                     |          |
| ..... 民族地区农村金融发展战略研究会                                                  | (21)     |
| 关于阿坝州农业银行向国有商业银行转变<br>的障碍及对策研究 .....                                   | 汤明忠 (27) |

|                                 |           |
|---------------------------------|-----------|
| 民族地区农村金融体制改革面临的选择 .....         |           |
| ..... 彭海泉 普 错 景良康 (38)          |           |
| 建设社会主义市场经济是治国安邦的最佳              |           |
| 方略..... 阿卓哈布 (47)               |           |
| 民族地区农业银行向商业银行转化的主要              |           |
| 障碍和对策..... 刘丛生 白 平 (54)         |           |
| 当前阿坝州农业银行信贷管理运作的难点              |           |
| 及对策..... 多吉泽仁 (63)              |           |
| 浅议民族地区农业银行信贷结构调整的               |           |
| 难点及途径..... 董品意 (73)             |           |
| 当前我州行社思想战线的一项紧迫任务..... 高发明 (78) |           |
| 民族地区农业银行向国有商业银行转变               |           |
| 的难点及其对策..... 邹 宁 (86)           |           |
| 关于四川省藏区寺庙高息借贷情况的初步              |           |
| 调查..... 黄富饶 (92)                |           |
| 资产负债业务划分后民族地区农行面临               |           |
| 的问题及对策 .....                    | 罗尔依 (102) |
| 关于民族地区农村信用社改革与发展的               |           |
| 研究 .....                        | 李 强 (110) |
| 少数民族地区农业银行政策性业务与农业              |           |
| 银行机构改革 .....                    | 陈永祥 (120) |
| 民族地区农业银行向商业银行转变面临的              |           |
| 困难及对策 .....                     | 余文琦 (125) |
| 浅议民族地区“反假防伪”工作 .....            | 柏兴文 (131) |

|                       |               |
|-----------------------|---------------|
| 坚持信贷资金“三性”原则 强化信贷     |               |
| 管理 .....              | 肖远金 (138)     |
| 浅谈农业银行新业务的发展趋势及其开拓    |               |
| .....                 | 杨秀炳 (142)     |
| 浅谈银行少数民族干部队伍建设 ...    | 杨志清 胡 晓 (145) |
| 改革农业银行内部管理体制的探索与      |               |
| 实践 .....              | 邹大庆 (149)     |
| 改革民族地区县级及其以下农村金融机构    |               |
| 设置的思考 .....           | 黄继凯 (153)     |
| 当前组织低成本资金的困难及建议 ..... | 乃古窝发 (157)    |
| 民族地区实施信贷资产风险管理的难点     |               |
| 及对策 .....             | 黄雅平 (161)     |
| 抓住机遇 谋求发展 .....       | 海顺芝 (164)     |
| 浅谈农业银行代理农业发展银行业务的     |               |
| 弊端和对策 .....           | 阙万贵 (166)     |
| 民族地区农村信用社改革的思考 .....  | 吉克日古 (171)    |
| 成立农业发展银行对民族地区农行业务     |               |
| 经营影响初探 .....          | 刘朗中 (174)     |
| 甘孜州农业银行分帐后面临的问题及      |               |
| 对策 .....              | 郑飞跃 (178)     |
| 对甘孜州农村金融体制改革的探讨 ..... |               |
| .....                 | 刘孟泸 高宇亢 (182) |
| 民族地区农业银行向国有商业银行转变     |               |
| 的障碍及对策 .....          | 何清安 谢朝富 (187) |

|                                   |               |
|-----------------------------------|---------------|
| 民族地区农业银行向商业银行转化面临的困难及对策 .....     | 袁 龙 (193)     |
| 民族地区信用社转换经营机制应解决的几个问题 .....       | 袁正伟 李林英 (197) |
| 对民族地区组建农业发展银行的思考 .....            | 白 平 (200)     |
| 民族地区农行实行资产负债比例管理的障碍及对策 .....      | 唐明贵 (211)     |
| 民族地区农业银行向商业银行转化的对策 .....          | 陈 铭 (217)     |
| 浅谈民族地区农业银行向商业银行转化的难点及对策 .....     | 孙晓勇 (222)     |
| 浅谈民族地区农业银行向国有商业银行转化的主要障碍及对策 ..... | 陈茂威 田 江 (227) |
| 对民族地区农业银行商业化的思考 .....             | 庾文祥 (235)     |
| 如何搞好现代企业制度下的财务管理 .....            | 刘俊梅 (239)     |
| 四川省少数民族地区各县(市)情况简介 .....          | (245)         |

# 四川省农村金融学会民族地区 农村金融发展战略研究会 第五次研讨会开幕词

研究会主任 汤明忠

(1994年10月23日)

各位领导、各位代表、各位来宾：

四川省农村金融学会民族地区农村金融发展战略研究会第五次研讨会今天在马尔康正式开幕了。这是继前四次研讨会之后，又一次展示我省民族地区农村金融理论研究和实践成果的盛会，是对促进和加快我省民族经济与金融事业发展的又一次积极探索。出席今天会议的有省分行农村金融研究所的同志，有州人民政府、州人民银行、州科协的领导，有甘孜、阿坝、凉山、黔江三州一地的农行行长和长期从事民族金融工作并致力于民族经济与金融理论研究的同志。借此机会，我代表四川省民族地区农村金融发展战略研究会、中国农业银行阿坝州分行和阿坝州农村金融学会，向各位领导、各位代表、各位来宾的光临表示最热烈的欢迎，并致以崇高的敬意！

这次年会是在全国上下深入学习贯彻落实中共中央十四届四中全会精神，建立社会主义市场经济新体制，加快经济建设步伐，深化财税、计划、投资、外贸几大宏观改革的新形势下召开的，是在当前中央银行统一监管下，商业银行、政策性银行和其他金融组织三足鼎立态势已经呼之欲出的特殊历史时



期召开的。同志们,随着金融体制改革的不断深化,在我省民族地区农业银行向商业银行转化的过程中,面临着许多严重障碍,经营已出现空前的困难局面。显然,能否冲破这些障碍,是我省民族地区农业银行能否成功地转化为商业银行的关键所在。因此,这次研讨会既是展示两年来我省民族地区农村金融群众性研究成果的一次盛会,又是按照社会主义市场经济要求,深化金融改革,结合民族地区农村金融工作特殊实际,研究我省民族地区农业银行向商业银行转变所面临的新情况、新问题,把握新特点;论证新方法,探索摆脱困境,谋求生存和发展途径的一次理论研讨会。

五年中,我们分别在阿坝、凉山、甘孜、黔江召开了四次研讨会,以“制定民族地区区域信贷政策,缓解民族地区农村资金供求矛盾;充分运用信贷工具启动民族地区商品经济发展;解决民族地区农业银行政策性业务与经营性业务的矛盾;民族地区农业银行、信用社改革与发展的新路子”为研究内容,从理论与实践的结合上进行了大胆的探索、多方面的论证,为有关部门制定政策提供了实证依据,有许多研究成果已被上级行和地方政府采纳,对振兴民族经济、发展民族地区农村金融事业起到了积极的指导作用。

这次研讨会,将认真总结前四次会议的成功经验,注意坚持把认真贯彻执行党和国家金融方针、政策与贯彻落实民族区域自治法有机统一起来,坚持从民族地区的特殊实际出发,运用马列主义、毛泽东思想的基本观点和方法,深入研究我省民族地区农业银行向商业银行转化的难点、主要障碍和措施对策等有效途径,围绕1994年四川省农村金融理论研究重点课题“研究民族地区市场经济发展和农村金融改革与发展问

题”的要求,对以下几个方面的问题,进行深入研究和探索:

1. 影响民族地区农业银行向国有商业银行转变的主要障碍及其对策。

2. 研究如何转换内部经营机制,适应向商业银行过渡问题。

3. 研究疏通民族地区流通领域的信贷对策。

4. 研究民族地区农村信用社的特殊性及其改革思路。

同时,要注意研究划分资产负债后的农业银行、农业发展银行如何支持民族地区经济发展问题。

多年来,民族地区金融界的同志,一直寻找一切机会,通过各种途径,要求中央和省尽快制定适应民族经济发展的特殊金融政策。1990年9月,人民银行、农业银行、建设银行四川省分行在阿坝州召开了“四川省民族地区金融工作会议”,充分肯定了十一届三中全会以来,我省民族地区金融工作在各级党政领导下所取得的成绩,实事求是地确定了民族地区金融工作的基本指导思想,研究制定了十条特殊金融政策。但是,随着经济金融体制改革的深化,这十条特殊金融政策已经很难落实兑现,从实质上讲,这十条特殊金融政策已不复存在。因此,我们这次研讨会乃至今后的研讨会应紧密联系新形势,在研究深度、广度,可行性与适用性上多作点文章,力争拿出一些切实可行的措施、办法和对策,为各级领导科学决策提供服务,为上级行尽快制定出新的特殊金融政策而大胆探索。总之,民族地区农金工作的开拓前进,民族金融理论研究的深化归根结蒂,要靠我们长期从事民族地区工作的广大行社干部积极性、创造性和聪明才智的充分发挥;要靠我们一步一个脚印地走出来;要靠我们一个课题一个课题地去研究,去探

索,去解决;要靠我们一个困难一个困难地去克服;要靠我们一项任务一项任务地完成。

在回顾过去,思考未来时,我们不能不面对当前我省民族地区农业银行信贷资产质量日益恶化、周转僵化,经营空前困难,向商业银行转化受阻这一严酷的现实。当前,影响和制约我省民族地区农业银行向商业银行转化的新情况、新问题、新矛盾、新障碍很多,情况比较复杂,但归纳起来主要表现在:一是信贷资产质量日趋恶化,周转僵化,贷款自主经营难,以法落实有效抵押和债权难,信贷资金大量移位,资金体外循环严重,农行包袱沉重,难于自拔。二是商贸企业全行业亏损,纷纷破产甩债,金蝉脱壳,冲击着农行的生存与发展,已成为制约农行正常经营的心腹大患。三是资本充足率极低,实际已成为“空壳”银行。四是启动民族地区经济发展的投资主要靠农行,技改和固定资产贷款大量增加,难以实施资产负债比例管理办法。五是结算困难。六是观念陈旧,干部职工严重不稳定。这些问题的解决都要靠我们结合民族地区的实际,深入研究,大胆探索。因此,这次研讨会是一次肩负历史重任的会议。

为了迎接这次研讨会,各兄弟行、所、社积极组织热心于农村金融理论研究的同志撰写研讨文章。尽管各地已进入农副产品收购旺季,工作很忙,但他们仍不辞辛劳,认真钻研金融理论,克服困难,写出有较高质量的理论文章。这次会议共收到论文 40 多篇。会议还将经过交流、讨论,形成本届年会的研讨综述、研究报告和论文集。希望全省民族地区农村金融战线上的同志们把这次研讨会作为新的起点,在今后的研究中,能在理论与实践的结合上更加紧密,在理论研究水平上有进一步提高,在课题研究上有进一步扩展创新;继续发扬实事求是

是的精神,认真贯彻“双百”方针,让我省民族地区农村金融理论研究紧贴农村金融工作实际,为繁荣民族地区经济和金融事业做出新的贡献!

探索具有民族地区特色的农村金融改革和发展之路,必须坚持以马列主义、毛泽东思想为指导,以实践是检验真理的唯一标准为指南,坚持从民族地区的特殊实际出发,实事求是,解放思想,更新观念,排除干扰,冲破“高原意识”、“山区意识”的束缚,大胆借鉴人类社会的一切文明成果。我们要善于把成功的经验系统化、理论化,用来作为我们行动的指南。要力求民族经济与金融工作发展的更稳、更好、更快。因此,希望大家要“不唯书、不唯上”,大胆探索,勇于开拓,创造性地研究,为民族经济崛起、民族地区农村金融的振兴贡献我们的聪明才智。

同志们,朋友们,10月是丰收的季节,也是来阿坝旅游观光的黄金季节,48位关心和热爱民族地区农村金融事业的代表济济一堂,共商我省民族地区农村金融改革与发展大业。我相信,这次年会有省分行、州政府、州人行、州科协领导的关心和精心指导,有三州一地与会领导和代表的共同努力,我省民族地区农村金融研究一定会有成果,一定会有新的突破和进展,一定能达到预期的目的。

最后,祝各位领导、各位代表、各位来宾在阿坝州生活愉快,身体健康!

预祝四川省农村金融学会民族地区农村金融发展战略研究会第五次研讨会圆满成功。

谢谢大家!

# 四川省农村金融学会民族地区 农村金融发展战略研究会 第五次研讨会闭幕词

农业银行凉山州分行 史景富

(1994年10月25日)

各位领导、各位代表、各位同仁：

四川省农村金融学会民族地区农村金融发展战略研究会第五次研讨会在阿坝州马尔康隆重召开。在这十月金秋时节，我受阿卓哈布行长的委托和派遣，有幸参加这样隆重的盛会，感到非常荣幸。

这次会议虽然时间不长，但由于阿坝州政府、人行的关心和支持，由于阿坝州农行的精心组织和安排，在与会代表的共同努力下，会议气氛热烈，大家各抒己见，畅所欲言，生动活泼，交流了经验，加深了友谊，会议开得很成功，达到了预期目的。在此，我代表前来参加会议的代表，向为这次会议做了大量艰苦细致工作，在生活上给予我们热情周到、无微不至关心和照顾的阿坝州分行的领导和广大职工表示最衷心的感谢！

这次年会是在全党全国深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，贯彻落实中共中央十四届四中全会精神，建立社会主义市场经济新体制，全面推进财税、计划、投资、外贸、金融体制改革的新形势下召开的。在这不断深化改革，加大改革力度的新形势下，我们面临着一分为三的格局，面临着

向商业银行转化中的重重困难。在这个时候，我们欢聚一堂，共同探讨三州一地农村金融如何深化改革，如何在向商业银行转化过程中，面对新情况、新问题、新特点、探索摆脱困境，求生存、谋发展的新路子，无疑是有现实意义的。

三州一地农行虽所处的地理位置不同，但我们所处的环境是相同的，我们遇到的困难是一样的，我们的愿望和目标是完全相同的。为了在改革大潮中求生存、求发展，把民族地区的农村金融事业不断推向前进，为民族地区的经济建设作出应有的贡献，我们更需要更加紧密的团结，增强凝聚力，靠我们自己的力量，靠我们坚韧不拔的努力，靠我们艰苦而创造性的工作去战胜前进中的困难，迎接民族地区农村金融美好的明天。

下一届年会将在凉山举行。凉山处于攀西的重要地区，随着攀西开发进程的加快和西昌航天城的建设，富饶美丽的凉山资源优势必将变成商品优势。凉山彝族人民勤劳、纯朴、热情、好客。在这里我代表凉山州农行和信用社 5000 名干部热烈期待着阿坝、甘孜、黔江农行的领导、代表及各位同仁，在明年金秋时节来我州传经送宝，共商民族地区农村金融改革和发展的大计。欢迎你们到世界唯一的母系社会，国内最先进的航天发射中心及国内彝族最大的聚居区走一走，看一看。

最后，让我代表与会的同志，再次向阿坝州分行的领导和全体同志为我们这次会议提供优良的会议环境，热情周到的服务，关心备至的生活照顾表示深深的谢意！

祝大家一路平安！

来年欢聚在凉山！

卡沙沙！

# 中共阿坝州委常委、阿坝州常务副州长 谢维勤同志在四川省农村金融学会 民族地区农村金融发展战略研究会 第五次研讨会上的讲话

(1994年10月23日)

各位代表、各位来宾、同志们：

金秋时节，四川省农村金融学会民族地区农村金融发展战略研究会第五次研讨会在马尔康召开，这是我省民族地区金融界的又一次盛会。我首先代表中共阿坝州委、阿坝州人民政府向远道而来的各位代表和来宾表示热烈的欢迎！

阿坝州是四川省第二大藏区和全国唯一的羌族聚居区，辖13个县，幅员8.3万平方公里，总人口77.5万人（其中藏族占49.7%，汉族占29.8%，羌族占17.4%，回族占3.1%；农牧业人口占81.7%）。境内自然资源十分丰富，资源优势突出，主要表现在以下六个方面：一是林果业。有森林面积303万公顷，占国土总面积的36.3%，已累计采伐原木近5000万立方米，尚存蓄积15亿立方米。经济林木以茂县苹果、金川雪梨最负盛名。已建成苹果、雪梨生产基地18万亩，年产优质水果2.5万吨。花椒、核桃等干果质优量大，倍受消费者青睐。

二是畜牧业。有天然草场422万公顷，占国土面积的50%。常年载畜320万头，是全国五大牧区之一——川西北牧区的重要组成部分。皮毛、肉、奶、油、骨等副产品及其系列开

发产品畅销国内外。

三是中药材。有野生药材 2000 余种,年生长量 8.5 万吨,尤以冬虫夏草、松贝、熊胆、麝香、鹿茸最为名贵。珍稀动物主要有大熊猫、金丝猴、水獭、鹿、熊、豹等。松茸、羊肚菌等野生菌类资源也十分丰富,属出口佳品。

四是水能资源。境内水系发达,水能资源充沛,已探明的理论蕴藏量为 1600 万千瓦,是四川水能资源最富集的地区之一。特别是靠近成都的岷江干、支流,水能资源开发点位多、投资省,效益极佳。

五是矿产资源。已查明大型矿床 11 处,中型矿床 24 处,小型矿床 38 处,矿点 137 处,矿种 59 种。在全省乃至全国具有一定优势的矿种有:金、泥炭、铀、铜、锂、锰、水晶、石榴石、褐煤、大理石、矿泉水等。

六是旅游资源。有自然风景区 15 处,其中世界级二处,国家级 4 处,省级 2 处;人文景观 25 处,是四川未来旅游业发展的希望和后劲所在。已具有一定开发规模和接待能力的景区有:新近被列入世界自然遗产名录的“童话世界”九寨沟、“人间瑶池”黄龙寺、大熊猫的故乡卧龙自然保护区、被称为“东方阿尔卑斯山”的小金四姑娘山、中国最大的红叶景区米亚罗红叶风景区。正在开发的有松潘牟尼沟、南坪神仙池、黑水卡龙沟等新景区。

改革开放 15 年来,我州紧紧围绕经济建设这个中心,紧扣改革、稳定和发展三大主题,立足自身资源优势,按照“以市场为导向,农牧业为主体,一手抓以水电为龙头的工业开发,一手抓以旅游业为龙头的第三产业,加强交通通讯等基础产业和基础设施建设,尽快使全州经济迈上一个新台阶”的经济



发展思路,坚持不懈地走资源开发之路,使各方面的面貌发生了深刻的变化,显现出经济发展,政治稳定,社会进步,民族团结的大好局面。

一是工农业生产取得长足发展。1993年,工农业总产值达到15.4亿元,同口径比1978年增长80.3%。其中:农业总产值7.1亿元,增长68.2%;工业总产值达8.3亿元,增长192%;粮食总产量达23.3万吨,增长11.48%;畜牧业连续11年丰收。工业开发立足资源优势走出了崭新的路子,先后17种工业产品25次荣膺部(省)优质产品称号。

二是交通通讯状况大为改善。公路通车里程达到5845公里,95%的乡镇通了公路。全州10个县开通了程控电话,其余3个县的通讯改造和马尔康、红原、南坪三地地球卫星通讯站的建设也将于年内竣工。

三是经济实力不断增强。1993年,全州国民生产总值达15.6亿元;国民收入12.9亿元;财政收入1.47亿元,比1978年增长480%。由于人口相对稀少,国民经济综合、总量指标人平占有量高于全省平均水平。

四是对外开放日渐扩大。目前已正式批准“三资企业”8户,总投资1.75亿元,其中外资8977万元。与日本、美国、德国、法国、芬兰、新加坡、香港、澳门等8个国家和地区建立了经贸关系。水果、松茸、中药材等农副土牧产品和皮革、锰钢件、磁性材料、电解锰、工业硅等工业产品成批进入国际市场。

五是文化教育和医疗卫生事业有了较大的进步。已有中小学校1491所,在校生11.49万人;中等专业学校7所,大专院校1所。7个县实现了“普九”教育,6个县基本扫除了文盲。医疗卫生机构已有479个,病床2865张,卫生专业人员3407